

# FLETËNOTIM

SCORECARD - OCENJIVAČKI LIST



I - VI 2008



## Misioni

Misioni i KDI është të mbështesë zhvillimin e demokracisë duke fuqizuar qytetarët dhe sektorin joqeveritar për të ndikuar në rritjen e transparencës, përgjegjshmërisë dhe llogaridhënies së institucioneve qeveritare dhe përmirësimit të efikasitetit të këtyre institucioneve përmes pjesëmarrjes së qytetarëve në vendimmarrje

## Vizioni

KDI synon të jetë organizatë rajonale me ndikim në proceset politike përmes ofrimit të asistencës në procesin e demokratizimit

## STAFI

### Ismet KRYEZIU

*Drejtor Ekzekutiv*

### Valmir ISMAILI

*Menaxher i Programit*

### Bleranda ZOGAJ

*Menagjere e Programit*

### Vjollca VOGËL

*Administrata*

### Fitore ZENELI

*Koordinatorë - Prishtinë*

### Ramadan KLISURICA

*Koordinator - Prizren*

### Edita MUSTAFA

*Këshilltare Profesionale*

### Violeta ZEKA

*Këshilltare Profesionale*

*Dizajni Grafik*

**Arsim GJINOVCI**

## PËRMBAJTJA

1. Si ta lexojmë fletënotimin?	3
a. Notimi	3
b. Kategoritë	3
c. Periudha Kohore	3
d. Legjenda	3
2. Tabelat e notimeve	4
3. Analiza	7

## SI TA LEXOJMË FLETNOTIMIN?

### NOTIMI

Vlerësimet e paraqitura në këtë fletënotim janë të bazuara në vëzhgimin e drejtëpërdrejtë dhe objektiv të punimeve të Kuvendit të Kosovës dhe punës së komisioneve. Monitoruesit e KDI-së kanë përcjellur të gjitha seancat plenare gjatë periudhës janar - qershor 2008 dhe për më tepër rezultatet e këtij fletënotimi janë kompletuar edhe nga të dhënat që kanë dalur nga takimet individuale me deputetë, tryeza dhe debatet që janë realizuar drejtëpërdrejtë nga monitoruesit e KDI-së.

Deputetët e Kuvendit të Kosovës dhe subjektet politike janë notuar në mënyrë individuale në kategori të caktuara të cilat reflektojnë performancën dhe angazhimet e tyre në përgjithësi. Rezultatet e notimeve janë të shprehura në përqindje (%).

Njëherit ky fletënotim pasqyron dhe punën e komisioneve në aspektin e mbarëvajtjes dhe dinamikës së mbledhjeve.

### KATEGORITË

KDI në këtë fletënotim ka pasqyruar dhe analizuar në mënyrë të përgjithshme performancën si dhe angazhimet e deputetëve të Kuvendit të Kosovës dhe subjekteve politike në kategoritë të paraqitura në vijim:

1. Pjesëmarrja e deputetëve dhe subjekteve politike në diskutime gjatë seancave të Kuvendit të Kosovës
2. Ngritja e çështjeve me interes të përgjithshëm për qytetarët
3. Inicimi i çështjeve urgjente
4. Propozimi i pikave të rendit të ditës
5. Pyetjet parlamentare
6. Kërkesë në interpelancë
7. Propozimi i amandamenteve në legjislacion

#### - Shtyllat e analizës

- Dinamika e seancave plenare dhe çështjet më të rëndësishme që kanë karakterizuar punën e Kuvendit
- Angazhimi i grupeve parlamentare në Seancat plenare
- Transparenca e Kuvendit të Kosovës
- Mbikëqyrja e degës ekzekutive nga legjislativi
- Puna në Komisionet e Kuvendit të Kosovës

### PERIUDHA KOHORE

Notimi i deputetëve dhe subjekteve politike është bërë për periudhën janar - qershor 2008.

#### Adresa jonë:

**KDI - Kosova Democratic Institute**

Rruga "UÇK" p.n Prishtinë

Tel. zyre: +381 38 248 038

E-mail: [info@kdi-kosova.org](mailto:info@kdi-kosova.org);

Web: [www.Kdi-Kosova.org](http://www.Kdi-Kosova.org)

**REZULTATET E NOTIMEVE PËR DEPUTETËT E KUVENDIT TË KOSOVËS  
PËR PERIUdhËN JANAR - QERSHOR 2008**

**GRUPI PARLAMENTAR PDK**

**GRUPI PARL. LDK**

Kuvendi i Kosovës				Pjesëmarrja në diskutime gjatë seancave	Ngritja e çështjeve	Inicimi i çështjeve urgjente	Propozim pika rendit të ditës	Pyetje parlamentare	Amandamentimi i legjislativ	Kërkesa për Interpelancë	Glashtë mjori i parë 2008
Nr	Deputetët	Subjekti politik	%	%	%	%	%	%	%	%	%
1	Ramë Buja**	PDK	3%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.54%</b>
2	Hashim Thaqi	PDK	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.03%</b>
3	Fatmir Limaj	PDK	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.02%</b>
4	Jakup Karasniqi*	PDK	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.03%</b>
5	Enver Hoxhaj	PDK	0.1%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.06%</b>
6	Hajredin Kuqi	PDK	0.3%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.07%</b>
7	Flora Brovina	PDK	0.4%	0.5%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.14%</b>
8	Edita Tahiri	ADK	0.2%	0.1%	0%	0%	0.9%	0%	0%	0%	<b>0.21%</b>
9	Vlora Citaku	PDK	0.3%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.09%</b>
10	Rrustem Mustafa	PDK	0.5%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.10%</b>
11	Xhavit Haliti	PDK	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.02%</b>
12	Naim Rrustemi	PDK	0.5%	1.1%	0%	0%	0.9%	0%	0%	0%	<b>0.41%</b>
13	Nait Hasani	PDK	0.5%	0.1%	0%	0%	0%	4.6%	0%	0%	<b>0.87%</b>
14	Memli Karasniqi	PDK	0.2%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.09%</b>
15	Arsim Bajrami	PDK	0.1%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.04%</b>
16	Fehmi Mujota	PDK	0.6%	0.6%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.20%</b>
17	Emrush Xhemaili	LPK	0.5%	0.2%	0%	0%	2.8%	0%	0%	0%	<b>0.58%</b>
18	Gani Koci	PDK	2.7%	3.2%	0%	16.7%	0%	0%	0%	0%	<b>3.77%</b>
19	Gani Buqinca	PDK	1.4%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.39%</b>
20	Berat Luzha	PDK	0.8%	1%	0%	16.7%	0.9%	0%	0%	0%	<b>3.22%</b>
21	Zafir Berisha	PDK	0.3%	0.5%	0%	0%	1.8%	0%	0%	0%	<b>0.43%</b>
22	Adem Grabovci	PDK	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.00%</b>
23	Ramadan Avdiu	PDK	0.5%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.10%</b>
24	Hajdin Abazi	PDK	1.5%	1.4%	0%	0%	4.6%	0%	0%	0%	<b>1.25%</b>
25	Hydajet Hyseni	PDK	1.4%	3.3%	0%	0%	1.8%	5.3%	0%	0%	<b>1.97%</b>
26	Teuta Hadri	PDK	0.4%	0.6%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.16%</b>
27	Bahri Hyseni	PDK	3%	3.9%	0%	0%	0.9%	12.3%	0%	0%	<b>3.36%</b>
28	Kaqusha Jashari	PSDK	0.6%	0.5%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.18%</b>
29	Sala Berisha-Shala	PDK	0.5%	0.5%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.16%</b>
30	Safete Hadergjonaj	PDK	0.8%	2.6%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.57%</b>
31	Selvije Halimi	PDK	0.7%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.11%</b>
32	Nerxhivane Dauti	PDK	0.2%	0.7%	0%	0%	0%	16.7%	0%	0%	<b>2.93%</b>
33	Elheme Hetemi	PDK	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.03%</b>
34	Mimoza Ahmeti	PDK	0.5%	0.7%	0%	0%	0%	1.8%	0%	0%	<b>0.49%</b>
35	Hajredin Hyseni	PDK	0.2%	0.5%	0%	0%	2.8%	0%	0%	0%	<b>0.57%</b>
36	Ramadan Gashi	PDK	0.2%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.05%</b>
37	Drita Kadriu	PDK	0.4%	0.4%	0%	0%	2.8%	0%	0%	0%	<b>0.58%</b>
38	Sabri Hamiti	LDK	1.9%	3.1%	0%	0%	0%	1.8%	0%	0%	<b>1.12%</b>
39	Eqrem Kryeziu	LDK	2.3%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.41%</b>
40	Lutfi Haziri**	LDK	2.5%	1.7%	0%	16.7%	0%	0%	0%	0%	<b>3.48%</b>
41	Nekibe Kelmendi	LDK	0.3%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.07%</b>
42	Alush Gashi	LDK	0.2%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.19%</b>
43	Kole Berisha	LDK	0.2%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.05%</b>
44	Melihate Termkollli	LDK	0.4%	1.5%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.32%</b>
45	Ismet Beqiri	LDK	1%	1.5%	0%	0%	0.9%	0%	0%	0%	<b>0.57%</b>
46	Agim Veliu	LDK	0.5%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.10%</b>
47	Ali Lajqi	LDK	0.3%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.07%</b>
48	Haki Shatri	LDK	1.1%	1.4%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.42%</b>
49	Skender Hyseni	LDK	0.1%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.06%</b>

**REZULTATET E NOTIMEVE PËR DEPUTETËT E KUVENDIT TË KOSOVËS  
PËR PERIUDHËN JANAR - QERSHOR 2008**

Kuvendi i Kosovës				Pjesëmarrja në diskutime gjatë seancave	Ngritja e çështjeve	Inicimi i çështjeve urgjente	Propozim: pika rendit të ditës	Pyetje parlamentare	Amandamentimi i legjislacionit	Kërkesa për Interpellancë	Gjashtë muajt i parë 2008
Nr	Deputetët	Subjekti politik	%	%	%	%	%	%	%	%	
<b>GRUPI PARLAMENTAR LDK</b>	50	Bujar Bukoshi	LDK	0.3%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.11%</b>
	51	Sanije Aliaj	LDK	0.8%	0.7%	0%	0%	0.9%	0%	0%	<b>0.40%</b>
	52	Rame Manaj	LDK	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.00%</b>
	53	Zef Morina	LDK	0.6%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.14%</b>
	54	Fatmir Rexhepi	LDK	0.8%	1.3%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.35%</b>
	55	Naser Osmani	LDK	0.4%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.12%</b>
	56	Adem Hajdaraj	LDK	0.7%	0.6%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.21%</b>
	57	Luljeta Shehu	LDK	0.4%	0.1%	0%	0%	2.8%	0%	0%	<b>0.54%</b>
	58	Fatmire Berisha	LDK	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.02%</b>
	59	Myrvete Pantina	LDK	1.1%	1.1%	0%	0%	1.8%	1.8%	0%	<b>0.96%</b>
	60	Nurishahe Hulaj	LDK	0.7%	1%	0%	0%	2.8%	0%	0%	<b>0.73%</b>
	61	Anita Morina Saraçi	LDK	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.00%</b>
62	Armend Zemaç	LDK	1.6%	1.2%	0%	0%	1.8%	1.8%	0%	<b>1.06%</b>	
<b>GRUPI PARLAMENTAR AKR</b>	63	Behxhet Pacolli	AKR	0.4%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.10%</b>
	64	Ibrahim Makolli**	AKR	3.6%	3.2%	0%	16.7%	3.7%	0%	0%	<b>4.52%</b>
	65	Ibrahim Gashi	AKR	1.5%	1.5%	0%	0%	0.9%	0%	0%	<b>0.65%</b>
	66	Rita Hajzeraj	AKR	0.8%	0.4%	0%	0%	4.6%	0%	0%	<b>0.95%</b>
	67	Riza Smaka	AKR	3.9%	4.6%	0%	0%	7.3%	45.6%	0%	<b>10.25%</b>
	68	Driton Tali	AKR	2.9%	2.7%	0%	25%	9.2%	0%	0%	<b>6.64%</b>
	69	Arsim Rexhepi	AKR	0.3%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.21%</b>
	70	Njomza Emini	AKR	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.05%</b>
	71	Suzan Novoberdaliu	AKR	1.3%	0.4%	0%	0%	4.6%	0%	0%	<b>1.03%</b>
	72	Esat Brajshori	AKR	1.1%	1.3%	0%	0%	5.5%	0%	0%	<b>1.31%</b>
	73	Heset Cakolli	AKR	0.8%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.19%</b>
	74	Shkumbin Demaliaj	AKR	1.3%	1.4%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.45%</b>
	75	Myzejene Selemani	AKR	0.8%	1.2%	0%	0%	0.9%	0%	0%	<b>0.48%</b>
<b>GRUPI PARLAMENTAR AAK</b>	76	Ardian Gjini**	AAK	3.5%	3.4%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>1.16%</b>
	77	Ethem Ceku	AAK	0.4%	0.7%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.18%</b>
	78	Ahmet Isufi	AAK	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.05%</b>
	79	Naim Maloku	AAK	1.3%	2.6%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.65%</b>
	80	Bajram Kosumi	AAK	0.5%	1.2%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.28%</b>
	81	Ibrahim Selmanaj	AAK	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.05%</b>
	82	Rasim Selmanaj	AAK	0.6%	0.5%	0%	0%	0.9%	0%	0%	<b>0.33%</b>
	83	Gjylnaze Syla	AAK	3.8%	4.5%	0%	0%	10.1%	0%	0%	<b>3.07%</b>
	84	Donika Kadaç	AAK	1.1%	0.8%	0%	0%	2.8%	1.8%	0%	<b>1.07%</b>
	85	Zylfije Hundozi	AAK	0.8%	0.8%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.27%</b>
	86	Numan Balic	SDA	1.4%	1.8%	0%	8.3%	0%	0%	0%	<b>1.91%</b>
	87	Vezira Emrush	SDA	0.5%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.14%</b>
	88	Xhevdet Neziraj	IRDK	0.9%	1.1%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.32%</b>
<b>GP LDD</b>	89	Nexhat Daci	LDD	0.1%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.06%</b>
	90	Lulzim Zeneli**	LDD	3.4%	1.8%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.87%</b>
	91	Besa Gaxheri	LDD	1.3%	2.9%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.69%</b>
	92	Mark Karasniqi	LDD	0.5%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.12%</b>
	93	Gani Geci	LDD	1%	1.7%	0%	0%	2.8%	0%	0%	<b>0.90%</b>
	94	Blerim Ramosaj	LDD	1.6%	2.3%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.64%</b>
	95	Naser Rugova	LDD	1.3%	2.4%	0%	0%	5.5%	0%	0%	<b>1.52%</b>
	96	Adem Salihaj	LDD	1.3%	1.8%	0%	0%	0%	1.8%	0%	<b>0.80%</b>
	97	Synavere Rysa	LDD	0.4%	1.9%	0%	0%	0%	5.3%	0%	<b>1.26%</b>

**REZULTATET E NOTIMEVE PËR DEPUTETËT E KUVENDIT TË KOSOVËS  
PËR PERIUDHËN JANAR - QERSHOR 2008**

Kuvendi i Kosovës				Pjesëmarrja në diskutime gjatë seancave	Ngritja e çështjeve	Inicimi i çështjeve urgjente	Propozim pika rendit të ditës	Pyetje parlamentare	Amandamentimi i legjislativionit	Kërkesa për Interpellancë	Gjashtë mujori i parë 2008
	Nr	Deputetët	Subjekti politik	%	%	%	%	%	%	%	%
<b>LDD</b>	98	Drita Maliqi	<b>LDD</b>	0.4%	0.7%	0%	0%	1.8%	0%	0%	<b>0.49%</b>
	99	Qamile Morina	<b>LDD</b>	1.6%	0.7%	0%	0%	2.8%	0%	0%	<b>0.84%</b>
<b>G.P. SLS</b>	100	Bojan Stojanoviq**	<b>SLS</b>	2.6%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.50%</b>
	101	Slobodan Petrovic	<b>SLS</b>	0.6%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.16%</b>
	102	Kosara Nikolic	<b>SLS</b>	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.05%</b>
	103	Radmila Vujoviq	<b>SLS</b>	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.02%</b>
	104	Dragan Dimiq	<b>SLS</b>	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.00%</b>
	105	Branislavc Gerbiq	<b>ND</b>	0.1%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.06%</b>
	106	Murelj Halili	<b>GIG</b>	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.02%</b>
	107	Dragisha Miriq	<b>SKMS</b>	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.00%</b>
	<b>GP 7 +</b>	108	Zylfi Merxha**	<b>7 +</b>	1.5%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
109		Enis Kervan	<b>7 +</b>	0.6%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.14%</b>
110		Mahir Yagcilar	<b>7 +</b>	0.2%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.05%</b>
111		Mufera Sinik	<b>7 +</b>	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.05%</b>
112		Dezair Murat	<b>7 +</b>	1.8%	1.4%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.53%</b>
113		Sadik Idriz	<b>7 +</b>	1.6%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.42%</b>
114		Shpresa Murati	<b>7 +</b>	0.7%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.13%</b>
<b>PA GRUPË</b>	115	Sabit Rrahmani	<b>PDAK</b>	0.5%	0%	0%	0%	0.9%	0%	0%	<b>0.23%</b>
	116	Etem Arifi	<b>PDAK</b>	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.00%</b>
	117	Hafizie Hajdini	<b>PDAK</b>	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.00%</b>
	118	Vladimir Todoroviq	<b>SDSKIM</b>	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.00%</b>
	119	Slavisha Petkoviq	<b>SDSKIM</b>	0.6%	0.6%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.20%</b>
	120	Mihalo Scepanoviq	<b>SNS</b>	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.05%</b>

Rezultatet e notimeve për subjektet politike në seanca			Pjesëmarrja në diskutime gjatë seancave	Ngritja e çështjeve	Inicimi i çështjeve urgjente	Propozim pika rendit të ditës	Pyetje parlamentare	Amandamentimi i legjislativionit	Kërkesa për Interpellancë	Gjashtë mujori i parë 2008
Nr	GRUPET PARLAMENTARE	Numri i deputetëve								
1	PDK	37	23.7%	25%	0%	33.3%	24.8%	40.4%	0%	<b>29.42%</b>
2	LDK	25	18%	18%	0%	16.7%	11%	5.3%	0%	<b>13.78%</b>
3	AKR	13	18.8%	18.3%	0%	41.7%	36.7%	45.6%	0%	<b>32.22%</b>
4	AAK	13	15.2%	17.8%	0%	8.3%	13.8%	1.8%	0%	<b>11.37%</b>
5	LDD	11	12.7%	16.5%	0%	0%	12.8%	7%	0%	<b>9.81%</b>
6	SLS	8	3.8%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.95%</b>
7	7+	7	6.5%	2.9%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>1.88%</b>
8	PDAK	3	0.5%	0%	0%	0%	0.9%	0%	0%	<b>0.28%</b>
9	SDSKIM	2	0.6%	0.6%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.24%</b>
10	SNS	1	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.06%</b>

**Analiza krahasuese e deputetëve dhe grupeve parlamentare**
**NOTIMI I PËRGJITHSHËM**

Kuvendi i Republikës së Kosovës numëron gjithsejtë 120 deputetë, prej të cilëve 43 deputetë janë në vazhdimësi nga legjislatura e kaluar.

**Deputetët që kanë shënuar rezultatet më të kënaqshme në të gjitha kategoritë janë:**

Riza Smaka	10.25%
Dritan Tali	6.64%
Ibrahim Makolli	4.52%
Gani Koci	3.77%
Lutfi Haziri	3.48%
Bahri Hyseni	3.36%
Berat Luzha	3.22%
Gjylnaze Syla	3.07%

**Deputetët që nuk kanë shënuar asnjë rezultat në të gjithë kategoritë (0%):**

Adem Grabovci	0%
Ramë Manaj	0%
Anita Morina Saraqi	0%
Dragan Dimiq	0%
Dragisha Miriq	0%
Etem Arifi	0%
Hafize Hajdini	0%
Vladimir Todoroviq	0%

**Deputetët që kanë shënuar rezultatet më të ulta në të gjithë kategoritë (0-0.05%):**

Fatmir Limaj	0.02%
Jakup Krasniqi	0.03%
Hashim Thaqi	0.03%
Elheme Hetemi	0.03%
Arsim Bajrami	0.04%
Ramadan Gashi	0.05%
Kol Berisha	0.05%
Fatmire Berisha	0.05%
Njomza Emini	0.05%
Ahmet Isufi	0.05%
Ibrahim Selmanaj	0.05%
Kosara Nikoliq	0.05%
Radmila Vujoviq	0.05%
Mursel Halili	0.05%
Muferra Sinik	0.05%
Mihajlo Sqepanoviq	0.05%

**Notimi i përgjithshëm i kryetarëve të grupeve parlamentare është si vijon:**

Ibrahim Makolli (AKR) 4.52 %, Lutfi Hziri (LDK) 3.48%, Ardian Gjini (AAK) 1,16%, Lulzim Zeneli (LDD) 0.87%, Ramë Buja (LDK) 0.54%, Bojan Stojanovic (SLS) 0.50%, Zylfi Merxha (7+) 0.24%.

**Deputetët më më së shumti mungesa**

Adem Grabovci	11
Fatmir Limaj	11
Ramadan Avdiu	11
Nekibe Kelmendi	12
Edita Tahiri	13
Radmila Vujovic	14
Arsim Rexhepi	15
Skender Hyseni	15
Slobodan Petrovic	15
Branislav Grbic	16
Hashim Thaçi	17
Mursel Halili	19
Kosara Nikolic	20
Bojan Stojanovic	21
Behgjet Pacolli	22
Ljubiša Živic/D. Dimic	23
Sabit Rrahmani	24
Dragiša Miric	25
Mihailo Šcepanovic	31
Slaviša Petkovic	32
Vladimir Todorovic	32

**Deputetët të cilët nuk kanë munguar në asnjë seancë plenare**

Armend Zemaj	Myzejene Selmani
Bahri Hyseni	Nerxhivane Dauti
Berat Luzha	Numan Balic
Donika Kadaj	Ramë Buja
Drita Maliqi	Rita Hajzera
Driton Tali	Safete Hadergjonaj
Džezair Murati	Sala Berisha-Shala
Esat Brajshori	Sanije Aliaj
Etem Arifi	Špresa Murati
Fatmire Berisha	Vlora Çitaku
Fehmi Mujota	Zylfije Hundozi
Gani Buçinca	
Gani Koci	
Gjylnaze Syla	
Hafize Hajdini	
Hajredin Hyseni	
Haki Shatri	
Heset Cakolli	
Ibrahim Makolli	
Luljeta Shehu	
Lulzim Zeneli	



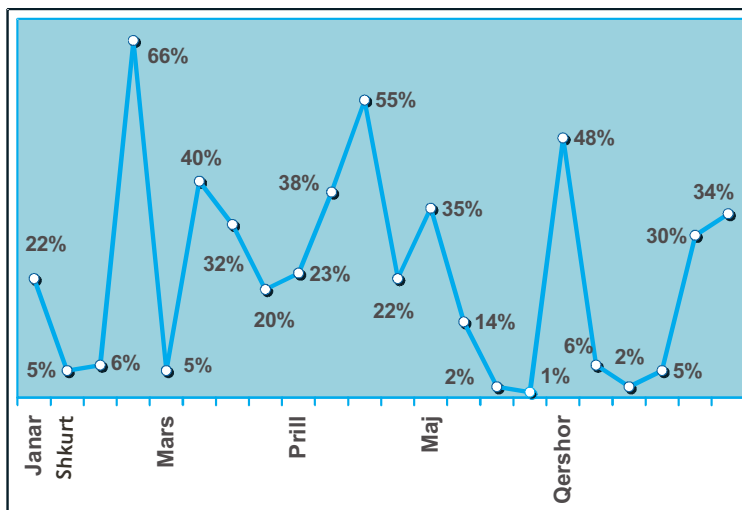
DINAMIKA E SEANCAVE PLENARE DHE ÇËSHTJET ME TË RËNDËSISHME QË E KANË KARAKTERIZUAR PUNËN E KUVENDIT



Legjislatura aktuale është e treta me radhë në Kosovën e pas luftës së vitit 1999. Shpallja e pavarësisë së Kosovës, miratimi i Kushtetutës dhe Himnit të Republikës së Kosovës, si dhe kalimi për herë të parë i PDK-së si forca kryesore parlamentare janë disa nga karakteristikat e kësaj legjislature.

Kuvendi i Kosovës gjatë periudhës janar - qershor 2008 ka mbajtur gjithsej 27 seanca plenare, prej të cilave tri kanë qenë të jashtëzakonshme, përkatësisht solemne: miratimi i Kushtetutës së Republikës së Kosovës, miratimi i Himnit shtetëror, si dhe seanca kur kongresisti amerikan Eliot Engel mbajti një fjalim rasti para deputetëve të Kuvendit të Kosovës. Në këto 27 seancave të mbajtura Kuvendi i Kosovës ka miratuar gjithsej 79 ligje, prej të cilave 41 kanë dalë nga Propozimi Gjithëpërfshirës i Presidentit Ahtisari, kurse 38 të tjera kanë qenë të sponsorizuara nga Qeveria e Kosovës.

Nëse i referohemi te dhënave nga legjislaturat e kaluara shohim se legjislatura e tanishme ka një dinamik me trende pozitive te mbajtjes së seancave plenare, por mbetet të shihet në gjashtë mujorin e dytë se a më të vërtetë ligjvënësit aktual janë më aktiv apo kjo dinamikë e gjashtëmujorit të parë ka qenë rezultat i kohës së afatizuar për procedimin e ligjeve që dalin nga Pakoja Gjithëpërfshirëse e Ahtissarit. Ligjet që kanë dalë nga Pakoja e Gjithëpërfshirëse e Presidentit Ahtisari kanë qenë ato në të cilat është përqendruar kryesisht puna e Kuvendit të Kosovës për këtë gjashtëmujor të këtij viti. Këto ligje, Kuvendi i Kosovës i ka miratuar me procedurë të përshpejtuar duke u shmangur, me pajtimin e shefave të grupeve parlamentare, nga rregullorja e Punës së Kuvendit të Kosovës.



Diagrami1. Dinamika e seancave plenare dhe trendi i diskutimeve



Çështjet të cilat kanë qenë më të nxehta apo që kanë tërhequr interesimin e deputetëve për debat gjatë kësaj periudhe ishin: miratimi i buxhetit, programi i qeverisë dhe raporti për punën 100 ditore të saj. Gjatë kësaj periudhe gjashtëmujore të punës së Kuvendit, KDI, përveç që ka parë një përmirësim të vogël në disa aspekte të punës së Kuvendit, ajo ka hasur edhe në një numër të konsiderueshëm mangësish në punën e tij.

### FAKTE

- Kushtetuta e Republikës së Kosovës nuk është votuar sipas mënyrave të parapara me Rregulloren e Punës së Kuvendit të Kosovës, por ajo është miratuar me aklamacion<sup>1</sup>.
- Me rastin e shqyrtimit të raportit vjetor të Agjencisë Kosovare Kundër Korrupsionit, përkatësisht në pjesën e dytë të kësaj seance, Kuvendi i Kosovës ka bërë shkelje të Rregullores së Punës duke vazhduar për një kohë punimet pa kuorum<sup>2</sup>.
- Ka pasur raste kur dërgimi i ftesave dhe materialeve për deputetë është bërë me vonesë, jo gjithëherë është respektuar rregullorja e punës e cila përcakton kohën e shpërndarjes së ftesave dhe materialeve.

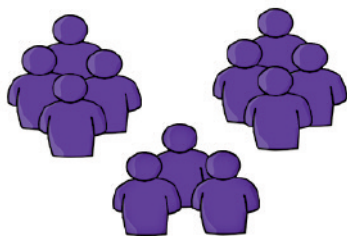
### REKOMANDIMET

- Deputetët duhet të tregojnë përgjegjësi më të madhe për pjesëmarrje në punimet e Kuvendit dhe njëherit kryesuesi i Kuvendit nuk duhet të ndërtoj praktika të mbajtjes së sesioneve plenare pa kuorum;
- Kryesuesi i Kuvendit duhet të kujdeset që deputetët të pajisen me materialet e nevojshme bazuar në normativat të cilat i parashen rregullorja e punës. Kjo do tu mundësojë deputetëve që të kenë kohë të mjaftueshme për të studiuar projektligjet dhe për të pasur një debat substancial në seancat plenare.

<sup>1</sup> Rregulla 31 e Rregullores së Punës së Kuvendit, përkatësisht pika 4 e kësaj rregulle parashen tri mënyra të votimit në Kuvendin e Kosovës: a) votimin e thjeshtë “për” apo “kundër” me ngritje dore; b) votimin e fshehtë; ose c) votimin e regjistruar, që përfshin: i) votimin elektronik; ose ii) thirrjen e secilit deputet veç e veç.

<sup>2</sup> Me datën 03 qershor 2008 me rastin e shqyrtimit të raportit vjetor të Agjencisë Kosovare Kundër Korrupsionit, përkatësisht në pjesën e dytë të kësaj seance, Kuvendi i Kosovës ka bërë shkelje të Rregullores së Punës, përkatësisht të Rregullës 32, pika 2 e cila thotë “Mbledhjet e Kuvendit ndërpriten nëse numri i deputetëve të pranishëm në sallë bie nën një të tretën e numrit të përgjithshëm. Nëse janë të pranishëm më pak se një e treta e deputetëve, atëherë bie zilja për një kohë ( pesë minuta) dhe fillon numërimi. Nëse nga numërimi del që më pak se një e treta e numrit të përgjithshëm të deputetëve janë të pranishëm në sallë, atëherë kryetari i Kuvendit e ndërpret seancën për aq kohë sa ai e konsideron se mund të sigurohet së paku pjesëmarrja e numrit të domosdoshëm të deputetëve”. Kryesuesi i seancës, që në këtë rast ka qenë deputeti Ibrahim Gashi (AKR), edhe pse ka qenë i njoftuar se në sallë janë më pak se 1/3 e deputetëve, për më tepër se 10 minuta ka vazhduar seancën me 32 deputetë (ky numër ka shkuar deri edhe në 36). Ka qenë ndërhyrja e disa deputetëve që e kanë bindur kryesuesin e kësaj seance që të ndërpresë vazhdimin e saj

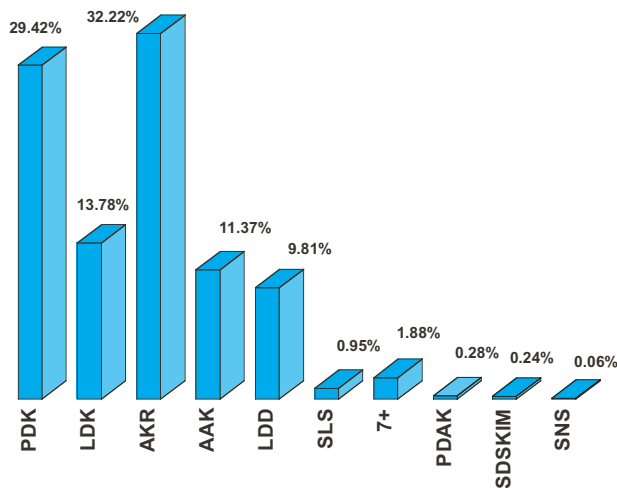
## ANGAZHIMI I GRUPEVE PARLAMENTARE NË SEANCAT PLENARE



Shtyllat e grafikut të mëposhtme pasqyrojnë angazhimin e deputetëve në mënyre individuale dhe angazhimin e tyre si grupe parlamentare. Trendet e legjislativave të kaluara, sikurse edhe trendet e kësaj legjislature për këtë periudhë gjashtë mujore sa edhe e përfshin kjo analizë, nuk kanë ndonjë dallim të madh në mënyrë që të bëhet ndonjë krahasim në ndonjë fushë të caktuar. Edhe më tutje legjislativa jonë kryesisht e orienton punën në komisione dhe shpeshherë e zbrit nivelin e interesimit të deputetëve për ta shndërruar Kuvendin në një arenë mendimesh dhe idesh përmbajtësore.

Gjatë kësaj periudhe shohim se grupet parlamentare akoma përqendrohen kryesisht në trajtimin e çështjeve si referime sesa angazhim apo propozime alternative për ligjet të cilat i miraton Kuvendi i Kosovës.

Zakonisht ligjet sponsorizohen nga dega ekzekutive, e rrallëherë ato sponsorizohen nga legjislativi. Përndryshe, gjatë këtij gjashtë mujori të parë nuk kemi asnjë ligj të sponsorizuar nga grupet parlamentare të Kuvendit të Kosovës. Karakteristikë e veçantë e kësaj legjislature është se në këtë periudhë grupet parlamentare kanë pasur shumë pak hapësirë për të ndërhyrë në ligjet të cilat kanë dalë nga Pakoja Gjithëpërfshirëse e Presidentit Ahtisaari. Për më tutje, grupet parlamentare në shqyrtimin e projektligjeve shumë pak angazhohen për sugjerime alternative në procesin e amendamentimit të këtyre projektligjeve.



Grafiku i angazhimit të grupeve parlamentare në seancat plenare

Bazuar në të dhënat tabelore shohim se grupet parlamentare ruajnë një përqindje (%) të angazhimit në punën e Kuvendit të ngjashme me përqindjen (%) e përfaqësimit në Kuvend. Përfundimisht subjektit politik të PDK dhe LDK të cilat kanë një rënie të diagramit në mënyrë të theksuar në përqindjen e përfaqësimit dhe në përqindje të angazhimit të treguar si grupe parlamentare. Derisa grupet parlamentare nga opozita kanë një diagram pozitiv të përqindjes në angazhimin e treguar përballë përqindjes të përfaqësimit në Kuvendin e Republikës së Kosovës. Grupi parlamentar i AKR-së ka një trend të njëjtë të angazhimit në të gjitha shtyllat, përjashtimisht e bënë si grupin më të angazhuar angazhimi i deputetit Riza Smaka, i cili për dallim nga shumë deputetë tjerë ka dhënë kontribut më të theksuar në amendamentimin e ligjeve gjatë leximit.

Ajo që e karakterizon këtë legjislacion si dallim nga legjislatura e kaluar është pjesëmarrja e minoritetit serb në punën e Kuvendit, si dhe nga tabela mund të shohim se kemi dhe angazhim në shtyllat të ndryshme të cilat përfshijnë këtë analizë. Element tjetër që është vërejtur në këtë analizë është se për dallim nga legjislaturat tjera kemi një angazhim më të madh të deputetëve dhe jo gjithmonë kryetarët e grupeve parlamentare janë i vetmi zë i grupit parlamentar. Edhe për shkak të një shpërndarje të përgjegjësive brenda grupit parlamentar për dallim nga herët tjera në këtë periudhë shohim se jo gjithmonë kryetarët e grupeve parlamentare janë me performancë apo angazhim më të mirë bazuar në përgjegjësinë dhe të drejtën si kryetar grupi.

Element i rëndësishëm i cili i ka përcjellë legjislaturat në vazhdimësi e që e përcjell dhe këtë legjislaturë, së paku deri me tani, është mbajtja e funksioneve të larta si kryeministri, ministra, zëvendësministra e në të njëjtën kohë edhe mandatin e deputetit, gjë që njëherazi ndikon drejtpërdrejtë në performancën e grupeve parlamentare. Pavarësisht rrethanave si çështja e energjisë elektrike, formimit të Kuvendit paralel serb në veriun e Mitrovicës, protestave pas shpalljes së pavarësisë etj, ka pasur disa tentativa por asnjë grup parlamentar nuk ka arritur që brenda kësaj periudhe të shtyjë në rend dite ndonjë iniciativë e cila shkon në fushën e çështjeve urgjente.

### FAKTE

- Grupet parlamentare nuk përdorin instrumente si anketimi, hulumtimi, takime me grupe të interesit që të zhvillojnë iniciativa ligjore bazuar në inputet e qytetarëve;
- Grupet parlamentare nuk janë sponsorizues të nismave ligjore por zakonisht iniciativat vijnë nga ekzekutivi;
- Grupet parlamentare shpeshherë kundërshtojnë çështjet të cilat janë për debat në Kuvend dhe pas kundërshtive përsëri votojnë pro duke u thirrur në argumente politike për hir të situatës nëpër të cilën kalon Kosova;
- Grupet parlamentare shpeshherë kundërshtojnë ligjet por nuk adresojnë rekomandime konkrete për të ndryshuar apo ri amandamentuar ato;
- Deputetet shpeshherë dinë të mbajnë fjalime politike dhe pa ju qasur temës për të cilën diskutohet me një trajtim substancial;
- Deputetët e Kuvendit të Republikës së Kosovës të cilët janë emëruar anëtarë të Qeverisë së Republikës së Kosovës dhe deri tani nuk e kanë dorëzuar mandatin e deputetit, bëjnë shkelje të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, neni 70 (Mandati i deputetëve), pika 3.3.
- Deputetët shpeshherë nuk marrin seriozisht pjesëmarrjen e tyre në seancat plenare dhe dinë të vonohen apo dhe të mos kthehen fare pas pauzave, e shpeshherë edhe përdorin telefonat celular gjatë punimeve të seancës.

### REKOMANDIMET

- Grupet parlamentare duhet të zhvillojnë aktivitete të cilat ju ndihmojnë në identifikimin e politikave apo nevojave të qytetarëve duke përdorur mekanizma si punëtori, anketa, hulumtime etj;
- Grupet parlamentare duhet të iniciojnë nisma ligjore dhe jo dinamiken e legjislacionit ta varin tek qeveria;
- Deputetët duhet të përkushtohen më shumë në studimin e projektligjeve dhe të japin kontribut substancial gjatë procedurave të leximit apo miratimit të ligjeve;
- U sugjerohet anëtarëve të Qeverisë së Kosovës dhe kanë njëkohësisht edhe mandatin e deputetit, ta dorëzojnë atë mandat dhe të japin shembull për respektim të Kushtetutës së Republikës së Kosovës;
- Grupet parlamentare duhet të ushtrojnë vetë disiplinë me pjesëmarrje në seanca plenare, paraqitja me kohë në seanca, mospërdorim të telefonave etj.

## TRANSPARENCA E KUVENDIT TË KOSOVËS



Kjo pjesë e shkurtër e analizës do t'i kushtohet transparencës së Kuvendit të Kosovës kundrejt qytetarëve të Kosovës. Në përgjithësi mund të thuhet se Kuvendi i Kosovës ka filluar të rrisë transparencën e punës së vetë. Kështu, transkriptet nga seancat plenare postohen menjëherë në faqen elektronike të Kuvendit posa ato miratohen nga deputetët në seancën vijuese plenare. Po ashtu edhe procesverbalet nga seancat

plenare publikohen me kohë. Që nga muaji shkurt i këtij viti Kuvendi i Kosovës ka filluar të publikoj me emër personal, në variant elektronik, votimin e secilit deputetë, duke rritur kështu edhe transparencën e vetë. Në shumicën e rasteve Radiotelevizioni i Kosovës (RTK) bënë transmetimin e seancave të Kuvendit të Kosovës. Edhe paralajmërimet për mbajtjen e seancave, përkatësisht rendi i ditës së tyre, postohen me kohë në faqen elektronike të Kuvendit.

Megjithatë, e njëjta gjë nuk mund të thuhet sa i përket transparencës së punës së komisioneve. Përderisa transkriptet dhe procesverbalet e seancave të Kuvendit të Kosovës, si dhe procesverbalet e mbledhjes së kryesisë publikohen me kohë në faqe elektronike, e njëjta gjë nuk mund të thuhet edhe për procesverbalet e komisioneve të Kuvendit. Përderisa Komisioni për Bujqësi, Pylltari, Zhvillim Rural dhe Mjedis e Planifikim Hapësinor dhe Komisioni për të Drejtat e Njeriut, Barazi Gjinore, për Persona të Pagjetur dhe Peticione janë të rregullt në publikimin e procesverbaleve të tyre, komisionet tjera i publikojnë ato kohë pas kohe, por ka edhe komisione që nuk i publikojnë fare procesverbalet e tyre, e ato janë: Komisioni për Punë të Jashtme dhe Komisioni për Komisioni për Mandate, Imunitete dhe Rregullore të Punës së Kuvendit.

Edhe kalendari i punës së Komisioneve të Kuvendit jo gjithëherë bëhet publik në faqe elektronike. Së paku në dy raste KDI ka gjetur se mbledhjet e komisioneve të Kuvendit të Kosovës nuk janë bërë publike në faqe elektronike, si p.sh. mbledhja e Komisionit për Ekonomi, Tregti, Industri, Energjetikë, Transport dhe Telekomunikacion e datës 24.06.2008, si dhe mbledhja e Komisioni për Mandate, Imunitete dhe Rregullore të Punës së Kuvendit dhe Mandate, e datës 25.06.2008.

Kur jemi të faqja elektronike e Kuvendit të Kosovës, si mjet dhe burim i transparencës, KDI i ka bërë asaj një analizë dhe krahasim të shkurtër me disa faqe elektronike të Kuvendeve tjera. Në përgjithësi mund të thuhet që faqja elektronike e Kuvendit të Kosovës i përmbush kriteret e një faqeje elektronike të mirëmbajtur mirë.

Aty mund të gjenden shumica e informatave për punën e Kuvendit të Kosovës dhe organeve kryesore të tij. Informatat për punën ditore të Kuvendit publikohen në gjuhën shqipe dhe serbe, ndërsa një numër i madh i informatave mund të gjenden edhe në gjuhën angleze. Edhe azhurimi i faqes elektronike të Kuvendit të Kosovës kryesisht bëhet me kohë.

Megjithatë, edhe këtu KDI ka vërejtur disa mangësi të cilat janë të prezentuara në këtë analizë.

#### FAKTE

- Faqja elektronike e Kuvendit të Kosovës nuk ka një historik të Kuvendit të Kosovës sikurse edhe një përshkrim të rolit dhe funksionit të Kuvendit të Kosovës;
- Disa nga listat e deputetëve të Kosovës nuk përmbajnë edhe adresat elektronike të tyre, sikurse edhe biografitë e atyre;
- Faqja elektronike e Kuvendit nuk përmban organogramin e Sekretariatit të Kuvendit së bashku me emrin dhe informata tjera relevante për Sekretarin e Kuvendit;
- Edhe pse mbledhjet e Kuvendit dhe të komisioneve parlamentare me rregullore të punës janë të hapura për publikun, në faqen elektronike nuk mund të gjejmë informata praktike në lidhje me qasjen e qytetarëve në Kuvendin e Kosovës dhe arkivin e tij;
- Faqja elektronike nuk përmban informatat kontaktuese për përgjegjësit (administratorët) e secilit komision parlamentar;
- Në faqen elektronike të Kuvendit të Kosovës të postohen edhe lidhjet me faqet tjera elektronike, si p.sh. faqen elektronike të presidentit, kryeministrit, partive politike, etj.;

#### REKOMANDIMET

- Faqja elektronike e Kuvendit të Kosovës duhet ta ketë një historik të Kuvendit të Kosovës sikurse edhe një përshkrim të rolit dhe funksionit të Kuvendit të Kosovës;
- Tek lista e deputetëve të Kosovës duhet të jenë edhe adresat elektronike të tyre, sikurse edhe biografitë e atyre deputetëve që mungojnë;
- Faqja elektronike duhet të përmbajë organogramin e Sekretariatit të Kuvendit së bashku me emrin dhe informata tjera relevante për Sekretarin e Kuvendit;
- Të publikohen informata praktike në lidhje me qasjen e qytetarëve në Kuvendin e Kosovës dhe arkivin e tij;
- Të publikohen informatat kontaktuese për përgjegjësit (administratorët) e secilit komision parlamentar;
- Është mirë që faqen elektronike të Kuvendit të Kosovës të postohen edhe lidhjet me faqet tjera elektronike, si p.sh. faqen elektronike të presidentit, kryeministrit, partive politike, etj.

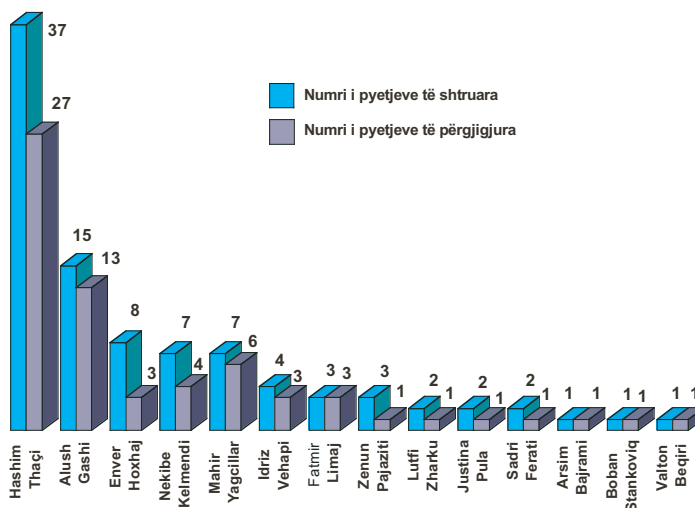


## MBIKQYRJA E DEGËS EKZEKUTIVE NGA LEGJISLATURA



Ndër funksionet e shumta të degës së legjislativit është edhe funksioni i mbikëqyrjes së ekzekutivit i cili mundëson një qeverisje llogaridhënëse, transparente dhe gjithëpërfshirëse. Edhe kjo legjislaturë nuk ka ndonjë dallim nga legjislaturat e kaluara në llojin e mekanizmave dhe instrumenteve për të ushtruar rolin e vetë mbikëqyrës. Gjatë kësaj periudhe Kuvendi i

Kosovës ka ushtruar një mbikëqyrje jo edhe aq cilësore ndaj ekzekutivit, e cila ndoshta ka ardhur si rezultat i rrethanave politike që kanë ekzistuar në vend. Mekanizmat që janë përdorur kryesisht kanë qenë pyetjet parlamentare dhe pjesëmarrja e zyrtarëve të ndryshëm ekzekutiv nëpër mbledhjet e komisioneve. Përderisa nuk ka pasur asnjë interpelancë të kërkuar nga deputetë, pyetjet parlamentare kanë qenë instrumenti kryesor që e kanë përdorur deputetët për mbikëqyrje të ekzekutivit gjatë kësaj periudhe. Sipas shënimeve të KDI-së, deputetët e Kuvendit të Kosovës kanë bërë 102 pyetje parlamentare gjatë kësaj periudhe gjashtë mujore. Krahasuar me periudhën e mëhershme raportuese, numri i pyetjeve parlamentare është shtuar dukshëm, sidomos i deputetëve nga radhët e pozitës. Angazhimi i deputetëve nga partitë politike në pushtet jep indikacione të mira se dega legjislative po ndërton kulturë politike të mbikëqyrjes dhe pavarësisë nga dega ekzekutive që është një sfidë për demokracitë parlamentare.



Nga 120 deputetë sa ka Kuvendi i Kosovës, 34 prej tyre kanë ushtruar të drejtën për të bërë pyetje parlamentare. Ndër deputetët të cilët kanë bërë më së shumti pyetje janë: Gjylnaze Sylja dhe Driton Tali me nga 13 pyetje, Suzanë Novabërdaliu (7), si dhe Riza Smaka me gjashtë (6) pyetje. Numri më i madh i këtyre pyetjeve i janë drejtuar kryeministrit të Kosovës, z. Hashim Thaçi, gjithsejtë 37 pyetje, nga të cilat vetëm shtatë (7) kanë marrë përgjigje nga ai, 20 kanë marrë përgjigje nga dy zëvendësit e tij, ndërsa 10 pyetje nuk kanë marrë fare përgjigje në Kuvend. Ministri i Shëndetësisë, z. Alush Gashi ka marrë më së shumti pyetje, gjithsej 15 dhe duke pasur parasysh numrin e pyetjeve që i janë shtruar dhe përgjigjet që i ka dhënë (13/15), ai mund të konsiderohet si ministri më llogaridhënës ndaj Kuvendit. Edhe debatet parlamentare me fokus punën e ekzekutivit të vendit kanë qenë të pakta. Puna 100 ditore e qeverisë dhe programi i saj, kanë qenë temat të cilat kanë nderur një debat në mesin e deputetëve. Në përgjithësi programi i qeverisë është konsideruar si i mirë nga pozita e është sharë nga opozita, megjithatë ka pasur edhe raste kur deputetë të pozitës kanë paraqitur vërejtje ndaj programit qeveritar.

Gjatë kësaj periudhe raportuese Kuvendi i Kosovës ka hedhur poshtë dy kërkesa të qeverisë së Kosovës, njëra që ka qenë për ridestinimin e mjeteve nga projekti “Kompleksi i ri qeveritar” dhe tjetra ka qenë heqja nga rendi i ditës i propozimit për plotësimin e organit shqyrtues të prokurimit.

Disa nga komisionet e Kuvendit të Kosovës e kanë shfrytëzuar mundësinë e tyre për mbikëqyrje të punës së ekzekutivit, duke thirrur përfaqësues nga ministria për të raportuar për punën e tyre, apo për të shqyrtuar së bashku projektligje të caktuara. Edhe pse në shumicën e rasteve ministratë i janë përgjigjur pozitivisht ftesës së komisioneve, megjithatë, janë evidentuar edhe raste ku përfaqësuesit e ministrive të caktuara nuk i janë përgjigjur ftesave<sup>1</sup>.

Në bazë të rregullës 53 të Rregullores së Punës së Kuvendit të Kosovës, komisionet e Kuvendit obligohen që të bëjnë edhe mbikëqyrjen e zbatimit të ligjit nga ana e Qeverisë së Kosovës. Gjatë kësaj periudhe vetëm Komisioni për Buxhet dhe Financa ka bërë monitorimin e implementimit të Ligjit për Auditim të brendshëm.

#### FAKTE

- Kuvendi i Kosovës ka shfrytëzuar shumë pak nga mundësitë që i ka në dispozicion për mbikëqyrje të ekzekutivit;
- Kryeministri dhe ministrat e qeverisë së Kosovës jo rrallë kanë injoruar pyetjet e deputetëve;
- Komisionet e Kuvendit të Kosovës nuk kanë bërë shumë në monitorimin e ekzekutivit, sidomos në monitorimin e zbatimit të ligjeve;
- Grupet parlamentare nga opozita dhe pozita nuk kanë parë të arsyeshme asnjëherë të thërrasin zyrtarët qeveritar në interpelancë.

#### REKOMANDIMET

- Kuvendi i Kosovës duhet t’i shfrytëzoj në maksimum mënyrat që i ka në dispozicion për kontroll më serioz të punës së qeverisë;
- Organet ekzekutive, kryeministri, ministrat dhe stafi tjetër ekzekutiv duhet t’i marrin me më shumë seriozitet ftesat dhe kërkesat që ju vijnë nga Kuvendi dhe komisionet parlamentare;
- Komisionet e Kuvendit të bëhen më aktiv në rolin e mbikëqyrjes së ekzekutivit, sidomos në monitorimin e zbatimit të ligjeve;
- Grupet parlamentare duhet të angazhohen më shumë në ushtrimin e të drejtës për ftesë në interpelancë.

<sup>1</sup> Më 17.06.2008 Komisioni për Shendetësi ka ftuar përfaqësuesit e Ministrisë së Ekonomisë dhe Financave për të dhënë shpjegime për koston financiare të Projektligjit për Punë dhe megjithë ftesën e bërë ata nuk i janë përgjigjur dhe mungesën nuk e kanë arsytuar.

- Më 18.03.2008 Komisioni për Ekonomi është dashur ta shtyj shqyrtimin e projektligjit për taksën e vendosjes për mbledhjen e rradhës për shkak të mungesës së përfaqësuesve nga ministria e Energjetikës edhe përkundër ftesës së bërë për të prezantuar në këte mbledhje.



## PUNA NË KOMISIONET E KUVENDIT TË KOSOVËS



Bazuar në praktikat demokratike, legjislaturat kanë të drejtë të formojnë komisione të përhershme dhe komisione të përkohshme. Kuvendi i Republikës së Kosovës gjatë kësaj legjislature ka formuar 13 komisione të përhershme, që e bën të dallueshëm nga legjislatura e kaluar kur ekzistonin vetëm 10 komisione. Komisionet të cilat janë të formuara reflektojnë përbërjen partiake të Kuvendit të Kosovës dhe përfshijnë anëtarë nga të dy palët të koalicionit në pushtet dhe

anëtarë të partive në opozitë. Komisionet shërbejnë si grupe punuese për të lehtësuar punën e Kuvendit dhe kanë rol të rëndësishëm në hartimin dhe shqyrtimin e projektligjeve dhe njëherazi janë instrument i mirë për mbikëqyrjen e degës së ekzekutivit. Pavarësisht përgjegjësi dhe angazhimit të komisioneve ato shërbejnë si instrument për ta ndihmuar Kuvendin dhe kursesi të zëvendësojnë apo të ulin rolin dhe përgjegjësit e Kuvendit.

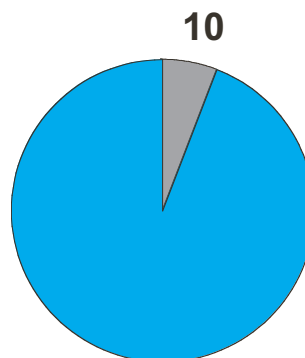
Gjatë periudhës janar - qershor 2008, Komisionet e Kuvendit të Kosovës kanë mbajtur gjithsejtë 171 mbledhje prej të cilave 10 kanë qenë dëgjime publike. Në shumicën e rasteve organet ekzekutive ju kanë përgjigjur pozitivisht ftesës së komisioneve për të marrë pjesë në mbledhje apo dëgjime publike, megjithatë ka pasur edhe disa raste kur këto organe e kanë injoruar ftesën e komisioneve<sup>1</sup>.

Gjatë periudhës janar-qershor 2008 pjesëmarrja e deputetëve në mbledhjen e komisioneve konsiderohet relativisht e kënaqshme, me disa përjashtime.

Nëse tentojmë të bëjmë një krahasim mes punës së komisioneve për këtë periudhë me legjislaturat e kaluara mund të përfundojmë se pjesëmarrja e akterëve tjerë jashtë Kuvendit të Republikës së Kosovës ka pasur një trend drejtë rritjes së interesimit për pjesëmarrje në dëgjimet publike. Vlen të theksohet se dallim tjetër nga legjislaturat e kaluara është ndarja e vijës buxhetore nga ana e Kuvendit për angazhim të ekspertëve të jashtëm për politika të caktuara.

Gjatë kësaj periudhe është vërejtur një angazhim i shtuar i deputetëve në amandamentimin e ligjeve, megjithatë akoma ka vend për të dëshiruar, duke pasur parasysh që në shumicën e rasteve vërejtjet të cilat adresohen nga ana e deputetëve janë të karakterit teknik-gjuhësor etj. Njështu dhe pse trendi i interesimit për pjesëmarrje nga ana e akterëve tjerë është në rritje jo gjithmonë ka qenë dhe produktive propozimet të cilat i janë adresuar komisioneve kryesisht janë bërë në formë verbale dhe jo të shkruara. Në këto mbledhje komisionet përpos trajtimit të projektligjeve kanë qenë të angazhuara edhe shqyrtimin e raporteve të organizatave të ndryshme buxhetore.

Edhe pse në përgjithësi mund të thuhet se puna në komisionet parlamentare të Kuvendit të Kosovës ka pësuar një përmirësim në krahasim me legjislaturat e kaluara, KDI gjatë monitorimit të punës së komisioneve ka gjetur një numër mangësish, të cilat do të listohen në vijim të kësaj pjese të analizës.



Mbledhjet e Komisioneve Parlamentare

## FAKTE

- Në disa komisione vërehet një zvarritje në shqyrtimin e projektligjeve. Ka raste kur një komision e shqyrton një projektligj deri në pesë mbledhje<sup>2</sup> ;
- Në disa raste KDI ka vërejtur jo-seriozitet të deputetëve në punën e tyre në komisione. Në shumicën e komisioneve mbledhjet fillojnë me vonesë, por ka deputetë që vijnë në mes apo në fund të seancës vetëm sa për t'u nënshkruar në listë, ose ndodh që e lëshojnë mbledhjen pa përfunduar ajo<sup>3</sup> ;
- Mbledhjet e komisioneve të Kuvendit jo gjithmonë janë bërë publike në faqen elektronike të Kuvendit<sup>4</sup> ;
- Jo të gjitha komisionet e Kuvendit i bëjnë publike procesverbalet nga mbledhjet e tyre, madje ka edhe nga ato që nuk i bëjnë fare publike procesverbalet e tyre<sup>5</sup>;
- Amandamentimet që i bëhen projektligjeve nëpër komisione në shumicën e rasteve nuk janë amandamente substanciale por amandamente teknike-gjuhësore;
- Jo rrallë ndodhë që deputetët të ankohen se ftesa dhe rendi i ditës iu dërgohet me vonesë, duke u pamundësuar atyre që të përgatiten sa duhet për mbledhje<sup>6</sup>.

## REKOMANDIMET

- Anëtarët e komisioneve duhet të tregojnë më shumë seriozitet në punën e tyre, sidomos në procesin e amandamentimit të ligjeve;
- Komisionet e Kuvendit të Kosovës duhet të angazhohen më shumë në monitorimin e punës së organeve ekzekutive, përkatësisht ato duhet të bëjnë më tepër në monitorimin e ligjeve dhe vizitat në terren;
- Komisionet e Kuvendit duhet të fillojnë të mendojnë që edhe vetë të marrin nisma legjislativë e të mos presin që ato t'u vijnë vetëm nga ekzekutivi;
- Të gjitha komisionet të bëjnë praktikë respektimin e kohës së fillimit të mbledhjeve;
- Kryetarët e komisioneve mos t'i lejojnë deputetët që vijnë me vonesë që të nënshkruhen në listën e prezencës;
- Administrata e Kuvendit, duhet të jetë më e përpiktë në organizimin e mbledhjeve të komisioneve, përkatësisht duhet të ketë kujdes në përgatitjen e procesverbale dhe dërgimin e ftesave me kohë si tek anëtarët e komisioneve e po ashtu edhe tek palët tjera të interesuara.

<sup>1</sup> Më 18.03.2008, Komisioni për Ekonomi është dashur ta shtyj shqyrtimin e projektligjit për taksën e vendosjes për mbledhjen e rradhës për shkak të mungesës së përfaqësuesve nga ministria e Energjetikës edhe përkundër ftesës së bërë për të prezantuar në këte mbledhje.

Më 17.06.2008, Komisioni për Shendetësi ka ftuar përfaqësuesit e Ministrisë së Ekonomisë dhe Financave për të dhënë shpjegime për koston financiare të Projektligjit për Punë dhe megjithë ftesën e bërë ata nuk i janë përgjigjur dhe mungesën nuk e kanë arsyetuar.

<sup>2</sup> Shembull: Komisioni për Bujqësi, Pylltari, Zhvillim Rural dhe Mjedis e Planifikimit Hapësinor, projektligjin për produktet e për mbrojtjen nga bimët e ka pasur në rend të ditës me datat: 13 maj, 06, 10, 24 qershor si dhe me 02 korrik;

<sup>3</sup> Me 05.06.2008, Komisioni për Arsim, Shkencë, Teknologji, Kulturë, Rini dhe Sport, nuk e ka mbajtur mbledhjen e vetë pasi që veç një anëtar i komisionit ka qenë i pranishëm

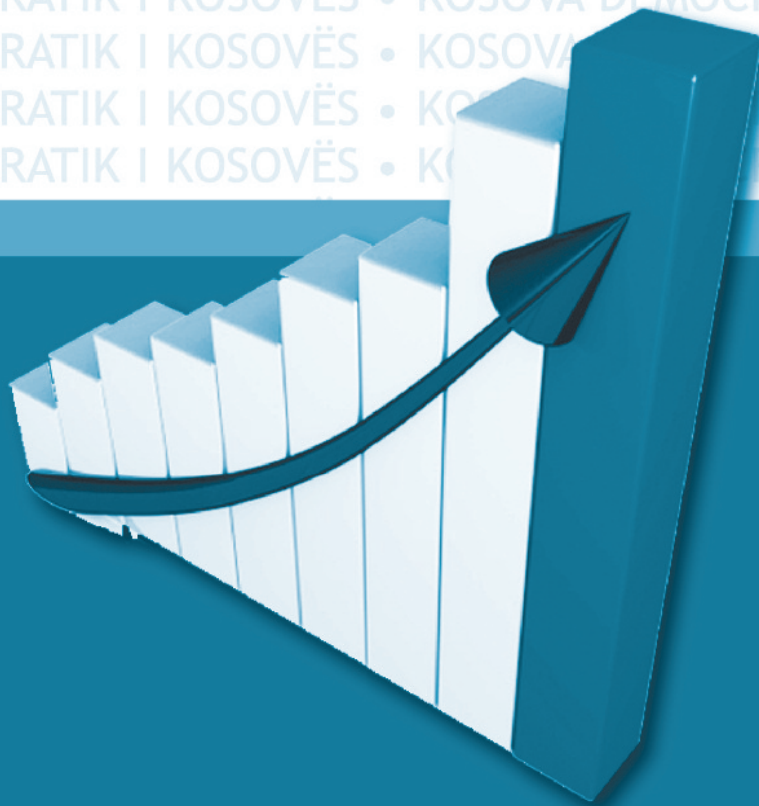
<sup>4</sup> KDI ka vërejtur se së paku dy herë mbledhjet e komisioneve të Kuvendit nuk janë bërë publike, shembull: mbledhja e Komisionit për Ekonomi, Tregti, Industri, Energjetikë, Transport dhe mbledhja Telekomunikacion e datës 24.06.2008, si dhe mbledhja e Komisionit për Mandate, Imunitete dhe Rregullore të Punës së Kuvendit, 25.06.2008.

<sup>5</sup> Komisioni për Politikë të Jashtme dhe Komisioni për Mandate, Imunitete dhe Rregullore të Punës së Kuvendit.

<sup>6</sup> Në komisionin për Punë të Brendshme dhe Siguri në mbledhjen e datës 26.06.2008 antarët e komisionit janë ankuar se ftesa dhe rendi i ditës iu është dorëzuar vetëm një ditë para mbledhjes



# SCORECARD



I - VI 2008

## Mission

KDI's mission is to support democratic development by empowering non-governmental organizations and citizens to enhance the transparency, accountability and responsiveness of governing institutions and improve the efficiency of these institutions through citizen participation in decision-making.

## Vision

KDI aims to be regional organization that influences political processes by offering assistance in the process of democratization

## STAFF

### Ismet KRYEZIU

*Executive Director*

### Valmir ISMAILI

*Program Manager*

### Bleranda ZOGAJ

*Program Manager*

### Vjollca VOGËL

*Admin & Finance*

### Fitore ZENELI

*Coordinator - Prishtina*

### Ramadan KLISURICA

*Coordinator - Prizren*

### Edita MUSTAFA

*Professional Consultant*

### Violeta ZEKA

*Professional Consultant*

### Graphics Design

**Arsim GJINOVCI**

## Table of Contents

1. How to read scores?	19
a. Scoring	19
b. Categories	19
c. Time line	19
d. Legend	19
2. Scorecard	20
3. Analyze	23

## HOW TO READ THE SCORES?

### SCORING

Evaluations presented in this scorecard are based on direct and objective monitoring of Kosova Assembly plenary sessions and committees work. Kosovo Democratic Institute monitors have followed closely all sessions during January - June 2008 period. Moreover, the results in this scorecard are complemented by additional data that were gathered from individual meetings and surveys conducted with elected representatives, and as well roundtables and debates that were realized directly by KDI monitors.

Kosova Assembly members and political entities are scored individually in particular categories that reflect their general performance and engagement. The results of scoring are presented in percentage (%).

In the same time this scorecard reflects commission's work in their effort to keep up the meetings progress, including meetings dynamism.

### CATEGORIES

KDI in this scorecard highlighted and analyzed in general the performance and engagements of deputies and political entities in the following categories:

1. Participation of members and political entities in discussions during Kosova Assembly plenary sessions
2. Raising of issues that are of general interest
3. Initiation of urgent issues
4. Agenda propositions
5. Parliamentary raised questions
6. Interpellation requests
7. Proposing Amendments to the legislation.

#### - Columns of analyze

- Plenary session's dynamics and most important issues which have characterized Assembly work
- Engagement of parliamentary groups in plenary sessions
- Kosovo Assembly Transparency
- Legislation oversight of executive branch
- Work in Kosovo Assembly Committees

Additionally, KDI "scored" deputies and political entities for their direct participation on the plenary sessions.

### TIME LINE

The scoring of deputies and political entities encloses the six month period covering January - June 2008.

#### Our Address:

**KDI - Kosova Democratic Institute**

Street "UÇK" n.n Prishtinë

Tel. office: +381 38 248 038

E-mail: [info@kdi-kosova.org](mailto:info@kdi-kosova.org);

Web: [www.Kdi-Kosova.org](http://www.Kdi-Kosova.org)



**RESULTS OF SCORING FOR KOSOVA ASSEMBLY MEMBERS  
FOR PERIOD JANUARY - JUNE 2008**

KOSOVA ASSEMBLY				Participation in discussion during sessions	Raising of issues	Initiation of urgent issues	Agenda propositions	Questions raised by KA members	Amendment of legislation	Requests in Interpellance	First six month period 2008
	NO	MEMBERS	Political entity	%	%	%	%	%	%	%	%
PARLIAMENTARY GROUP PDK	1	Rame Buja**	PDK	3%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0.54%
	2	Hashim Thaqi	PDK	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.03%
	3	Fatmir Limaj	PDK	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.02%
	4	Jakup Karasniqi*	PDK	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.03%
	5	Enver Hoxhaj	PDK	0.1%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0.06%
	6	Hajredin Kuqi	PDK	0.3%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0.07%
	7	Flora Brovina	PDK	0.4%	0.5%	0%	0%	0%	0%	0%	0.14%
	8	Edita Tahiri	ADK	0.2%	0.1%	0%	0%	0.9%	0%	0%	0.21%
	9	Vlora Citaku	PDK	0.3%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0.09%
	10	Rrustem Mustafa	PDK	0.5%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0.10%
	11	Xhavit Haliti	PDK	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.02%
	12	Naim Rustemi	PDK	0.5%	1.1%	0%	0%	0.9%	0%	0%	0.41%
	13	Nait Hasani	PDK	0.5%	0.1%	0%	0%	4.6%	0%	0%	0.87%
	14	Memli Karasniqi	PDK	0.2%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	0.09%
	15	Arsim Bajrami	PDK	0.1%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0.04%
	16	Fehmi Mujota	PDK	0.6%	0.6%	0%	0%	0%	0%	0%	0.20%
	17	Emrush Xhemaili	LPK	0.5%	0.2%	0%	0%	2.8%	0%	0%	0.58%
	18	Gani Koci	PDK	2.7%	3.2%	0%	16.7%	0%	0%	0%	3.77%
	19	Gani Buqinca	PDK	1.4%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0.39%
	20	Berat Luzha	PDK	0.8%	1%	0%	16.7%	0.9%	0%	0%	3.22%
	21	Zafir Berisha	PDK	0.3%	0.5%	0%	0%	1.8%	0%	0%	0.43%
	22	Adem Grabovci	PDK	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.00%
	23	Ramadan Avdiu	PDK	0.5%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0.10%
	24	Hajdin Abazi	PDK	1.5%	1.4%	0%	0%	4.6%	0%	0%	1.25%
	25	Hydajet Hyseni	PDK	1.4%	3.3%	0%	0%	1.8%	5.3%	0%	1.97%
	26	Teuta Hadri	PDK	0.4%	0.6%	0%	0%	0%	0%	0%	0.16%
	27	Bahri Hyseni	PDK	3%	3.9%	0%	0%	0.9%	12.3%	0%	3.36%
	28	Kaqusha Jashari	PSDK	0.6%	0.5%	0%	0%	0%	0%	0%	0.18%
	29	Sala Berisha-Shala	PDK	0.5%	0.5%	0%	0%	0%	0%	0%	0.16%
30	Safete Hadergjonaj	PDK	0.8%	2.6%	0%	0%	0%	0%	0%	0.57%	
31	Selviqe Halimi	PDK	0.7%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.11%	
32	Nerxhivane Dauti	PDK	0.2%	0.7%	0%	0%	0%	16.7%	0%	2.93%	
33	Elheme Hetemi	PDK	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.03%	
34	Mimoza Ahmeti	PDK	0.5%	0.7%	0%	0%	0%	1.8%	0%	0.49%	
35	Hajredin Hyseni	PDK	0.2%	0.5%	0%	0%	2.8%	0%	0%	0.57%	
36	Ramadan Gashi	PDK	0.2%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0.05%	
37	Drita Kadriu	PDK	0.4%	0.4%	0%	0%	2.8%	0%	0%	0.58%	
PARLIAMENTARY GROUP LDK	38	Sabri Hamiti	LDK	1.9%	3.1%	0%	0%	0%	1.8%	0%	1.12%
	39	Eqrem Kryeziu	LDK	2.3%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0.41%
	40	Lutfi Haziri**	LDK	2.5%	1.7%	0%	16.7%	0%	0%	0%	3.48%
	41	Nekibe Kelmendi	LDK	0.3%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0.07%
	42	Alush Gashi	LDK	0.2%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0.19%
	43	Kole Berisha	LDK	0.2%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0.05%
	44	Melihate Termkolli	LDK	0.4%	1.5%	0%	0%	0%	0%	0%	0.32%
	45	Ismet Beqiri	LDK	1%	1.5%	0%	0%	0.9%	0%	0%	0.57%
	46	Agim Veliu	LDK	0.5%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0.10%
	47	Ali Lajqi	LDK	0.3%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0.07%
	48	Haki Shatri	LDK	1.1%	1.4%	0%	0%	0%	0%	0%	0.42%
	49	Skender Hyseni	LDK	0.1%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0.06%

KOSOVA ASSEMBLY				Participation in discussion during sessions	Raising of issues	Initiation of urgent issues	Agenda propositions	Questions raised by KA members	Amendment of legislation	Requests in Interpellance	First six month period 2008
	NO	MEMBERS	Political entity	%	%	%	%	%	%	%	%
<b>PARLIAMENTARY GROUP LDK</b>	50	Bujar Bukoshi	LDK	0.3%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	0.11%
	51	Sanije Aliaj	LDK	0.8%	0.7%	0%	0%	0.9%	0%	0%	0.40%
	52	Rame Manaj	LDK	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.00%
	53	Zef Morina	LDK	0.6%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0.14%
	54	Fatmir Rexhepi	LDK	0.8%	1.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0.35%
	55	Naser Osmani	LDK	0.4%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	0.12%
	56	Adem Hajdaraj	LDK	0.7%	0.6%	0%	0%	0%	0%	0%	0.21%
	57	Luljeta Shehu	LDK	0.4%	0.1%	0%	0%	2.8%	0%	0%	0.54%
	58	Fatmire Berisha	LDK	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.02%
	59	Myrvete Pantina	LDK	1.1%	1.1%	0%	0%	1.8%	1.8%	0%	0.96%
	60	Nurishahe Hulaj	LDK	0.7%	1%	0%	0%	2.8%	0%	0%	0.73%
	61	Anita Morina Saraqi	LDK	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.00%
62	Armend Zemaj	LDK	1.6%	1.2%	0%	0%	1.8%	1.8%	0%	1.06%	
<b>PARLIAMENTARY GROUP AKR</b>	63	Behxhet Pacolli	AKR	0.4%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0.10%
	64	Ibrahim Makolli**	AKR	3.6%	3.2%	0%	16.7%	3.7%	0%	0%	4.52%
	65	Ibrahim Gashi	AKR	1.5%	1.5%	0%	0%	0.9%	0%	0%	0.65%
	66	Rita Hajzeraj	AKR	0.8%	0.4%	0%	0%	4.6%	0%	0%	0.95%
	67	Riza Smaka	AKR	3.9%	4.6%	0%	0%	7.3%	45.6%	0%	10.25%
	68	Driton Tali	AKR	2.9%	2.7%	0%	25%	9.2%	0%	0%	6.64%
	69	Arsim Rexhepi	AKR	0.3%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0.21%
	70	Njomza Emini	AKR	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.05%
	71	Suzan Novoberdaliju	AKR	1.3%	0.4%	0%	0%	4.6%	0%	0%	1.03%
	72	Esat Brajshori	AKR	1.1%	1.3%	0%	0%	5.5%	0%	0%	1.31%
	73	Heset Cakolli	AKR	0.8%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	0.19%
	74	Shkumbin Demaliaj	AKR	1.3%	1.4%	0%	0%	0%	0%	0%	0.45%
	75	Myzejene Selemani	AKR	0.8%	1.2%	0%	0%	0.9%	0%	0%	0.48%
<b>PARLIAMENTARY GROUP AAK</b>	76	Ardian Gjini**	AAK	3.5%	3.4%	0%	0%	0%	0%	0%	1.16%
	77	Ethem Ceku	AAK	0.4%	0.7%	0%	0%	0%	0%	0%	0.18%
	78	Ahmet Isufi	AAK	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.05%
	79	Naim Maloku	AAK	1.3%	2.6%	0%	0%	0%	0%	0%	0.65%
	80	Bajram Kosumi	AAK	0.5%	1.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0.28%
	81	Ibrahim Selmanaj	AAK	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.05%
	82	Rasim Selmanaj	AAK	0.6%	0.5%	0%	0%	0.9%	0%	0%	0.33%
	83	Gjylnaze Sylja	AAK	3.8%	4.5%	0%	0%	10.1%	0%	0%	3.07%
	84	Donika Kadaaj	AAK	1.1%	0.8%	0%	0%	2.8%	1.8%	0%	1.07%
	85	Zylfije Hundozi	AAK	0.8%	0.8%	0%	0%	0%	0%	0%	0.27%
	86	Numan Balic	SDA	1.4%	1.8%	0%	8.3%	0%	0%	0%	1.91%
	87	Vezira Emrush	SDA	0.5%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	0.14%
	88	Xhevdet Neziraj	IRDK	0.9%	1.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0.32%
<b>P. GROUP LDD</b>	89	Nexhat Daci	LDD	0.1%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0.06%
	90	Lulzim Zeneli**	LDD	3.4%	1.8%	0%	0%	0%	0%	0%	0.87%
	91	Besa Gaxheri	LDD	1.3%	2.9%	0%	0%	0%	0%	0%	0.69%
	92	Mark Karasniqi	LDD	0.5%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0.12%
	93	Gani Geci	LDD	1%	1.7%	0%	0%	2.8%	0%	0%	0.90%
	94	Blerim Ramosaj	LDD	1.6%	2.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0.64%
	95	Naser Rugova	LDD	1.3%	2.4%	0%	0%	5.5%	0%	0%	1.52%
	96	Adem Salihaj	LDD	1.3%	1.8%	0%	0%	0%	1.8%	0%	0.80%
	97	Synavere Rysha	LDD	0.4%	1.9%	0%	0%	0%	5.3%	0%	1.26%

**RESULTS OF SCORING FOR KOSOVA ASSEMBLY MEMBERS  
FOR PERIOD JANUARY - JUNE 2008**

KOSOVA ASSEMBLY				Participation in discussion during sessions	Raising of issues	Initiation of urgent issues	Agenda propositions	Questions raised by KA members	Amendment of legislation	Requests in Interpellance	First six month period 2008
	No.	MEMBERS	Political entity	%	%	%	%	%	%	%	%
<b>LDD</b>	98	Drita Maliqi	LDD	0.4%	0.7%	0%	0%	1.8%	0%	0%	<b>0.49%</b>
	99	Qamile Morina	LDD	1.6%	0.7%	0%	0%	2.8%	0%	0%	<b>0.84%</b>
<b>P.G. SLS</b>	100	Bojan Stojanović**	SLS	2.6%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.50%</b>
	101	Slobodan Petrovic	SLS	0.6%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.16%</b>
	102	Kosara Nikolic	SLS	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.05%</b>
	103	Radmila Vujović	SLS	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.02%</b>
	104	Dragan Dimiq	SLS	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.00%</b>
	105	Branislav Gerbiq	ND	0.1%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.06%</b>
	106	Murelj Halili	GIG	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.02%</b>
	107	Dragisha Miriq	SKMS	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.00%</b>
	108	Zylfi Merxha**	7 +	1.5%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.24%</b>
<b>P.G. 7+</b>	109	Enis Kervan	7 +	0.6%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.14%</b>
	110	Mahir Yagcilar	7 +	0.2%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.05%</b>
	111	Mufera Sinik	7 +	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.05%</b>
	112	Dezair Murat	7 +	1.8%	1.4%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.53%</b>
	113	Sadik Idriz	7 +	1.6%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.42%</b>
	114	Shpresa Murati	7 +	0.7%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.13%</b>
	115	Sabit Rrahmani	PDAK	0.5%	0%	0%	0%	0.9%	0%	0%	<b>0.23%</b>
<b>NO GROUP</b>	116	Etem Arifi	PDAK	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.00%</b>
	117	Hafizie Hajdini	PDAK	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.00%</b>
	118	Vladimir Todorović	SDSKIM	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.00%</b>
	119	Slavisha Petković	SDSKIM	0.6%	0.6%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.20%</b>
	120	Mihalo Scepanskiq	SNS	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.05%</b>

Results of scoring for political entities in session			Participation in discussion during sessions	Raising of issues	Initiation of urgent issues	Agenda propositions	Questions raised by KA members	Amendment of legislation	Requests in Interpellance	First six month period 2008
No	Parliamentary Groups	Number of Members								
1	PDK	37	23.7%	25%	0%	33.3%	24.8%	40.4%	0%	<b>29.42%</b>
2	LDK	25	18%	18%	0%	16.7%	11%	5.3%	0%	<b>13.78%</b>
3	AKR	13	18.8%	18.3%	0%	41.7%	36.7%	45.6%	0%	<b>32.22%</b>
4	AAK	13	15.2%	17.8%	0%	8.3%	13.8%	1.8%	0%	<b>11.37%</b>
5	LDD	11	12.7%	16.5%	0%	0%	12.8%	7%	0%	<b>9.81%</b>
6	SLS	8	3.8%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.95%</b>
7	7+	7	6.5%	2.9%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>1.88%</b>
8	PDAK	3	0.5%	0%	0%	0%	0.9%	0%	0%	<b>0.28%</b>
9	SDSKIM	2	0.6%	0.6%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.24%</b>
10	SNS	1	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.06%</b>



**Comparative analysis on the work of members and Parliamentary Groups**
**GENERAL SCORE**

Kosova Assembly is comprised of 120 deputies, 43 of them were part of the previous legislature.

**Members that achieved highest general scores in all categories:**

Riza Smaka	10.25%
Dritan Tali	6.64%
Ibrahim Makolli	4.52%
Gani Koci	3.77%
Lutfi Haziri	3.48%
Bahri Hyseni	3.36%
Berat Luzha	3.22%
Gjylnaze Sylja	3.07%

**Members with zero scores (0%) in all categories:**

Adem Grabovci	0%
Ramë Manaj	0%
Anita Morina Saraqi	0%
Dragan Dimiq	0%
Dragisha Miriq	0%
Etem Arifi	0%
Hafize Hajdini	0%
Vladimir Todoroviq	0%

**Members that have lowest scores in all categories (0-0.05%):**

Fatmir Limaj	0.02%
Jakup Krasniqi	0.03%
Hashim Thaqi	0.03%
Elheme Hetemi	0.03%
Arsim Bajrami	0.04%
Ramadan Gashi	0.05%
Kol Berisha	0.05%
Fatmire Berisha	0.05%
Njomza Emiri	0.05%
Ahmet Isufi	0.05%
Ibrahim Selmanaj	0.05%
Kosara Nikoliq	0.05%
Radmila Vujoviq	0.05%
Mursel Halili	0.05%
Muferra Sinik	0.05%
Mihajlo Sqepanoviq	0.05%

**General scoring for Chiefs of Parliamentary Groups is as follows:**

Ibrahim Makolli (AKR) 4.52 % , Lutfi Haziri (LDK) 3.48%, Ardian Gjini (AAK) - 1,16%, Lulzim Zeneli (LDD) 0.87%, Ramë Buja (PDK) 0.54%, Bojan Stojanovic (SLS) 0.50%, Zylfi Merxha (7+) 0.24%.

**Deputies with greatest number of absence:**

Adem Grabovci	11
Fatmir Limaj	11
Ramadan Avdiu	11
Nekibe Kelmendi	12
Edita Tahiri	13
Radmila Vujovic	14
Arsim Rexhepi	15
Skender Hyseni	15
Slobodan Petrovic	15
Branislav Grbic	16
Hashim Thaqi	17
Mursel Halili	19
Kosara Nikolic	20
Bojan Stojanovic	21
Behgjet Pacolli	22
Ljubiša Živic/D. Dimic	23
Sabit Rrahmani	24
Dragiša Miric	25
Mihailo Šcepanovic	31
Slaviša Petkovic	32
Vladimir Todorovic	32

**Deputies with zero absence**

Armend Zemaj
Bahri Hyseni
Berat Luzha
Donika Kadaj
Drita Maliqi
Driton Tali
Džezair Murati
Esat Brajshori
Etem Arifi
Fatmire Berisha
Fehmi Mujota
Gani Buçinca
Gani Koci
Gjylnaze Sylja
Hafize Hajdini
Hajredin Hyseni
Haki Shatri
Heset Cakolli
Ibrahim Makolli
Luljeta Shehu
Lulzim Zeneli
Myzejene Selmani
Nerxhivane Dauti
Numan Balic
Ramë Buja
Rita Hajzeraj
Safete Hadergjonaj
Sala Berisha-Shala
Sanije Aliaj
Špresa Murati
Vlora Çitaku
Zylfije Hundozi

PLENARY SESSION'S DYNAMICS AND MOST IMPORTANT ISSUES WHICH HAVE CHARACTERIZED ASSEMBLY WORK



Since after 1999 war in Kosovo, the actual legislature is third. Some characteristics of this legislature are Proclamations of independence, approval of Constitution and Hymn of Republic of Kosovo, as well as PDK passage to a main parliamentary force.

Out of 27 plenary sessions conducted by Kosovo Assembly during the period of time January - June 2008, three were extraordinary, respectively solemn sessions: Approval of Constitution of Republic of Kosovo, approval of State Hymn as well as plenary session of American congressman Eliot Engel speech at the Assembly of the Republic of Kosovo.

During these 27 plenary sessions, out of 79 in total approved laws by Kosovo Assembly, 41, are from Comprehensive Proposition of President Ahtisaari, while 38 were laws sponsored by Kosovo Government.

Relying on data from past legislature, is evident that present legislation dynamics of holding plenary sessions are with positive trends, but still remains to see through second six month period in order to know if actual legislators are really active or this positive dynamics of the first six month period was as a result of predetermined deadline for law proceeding outcome from Comprehensive Proposition of President Ahtisaari.

During the first six month of this year, work of Kosovo Assembly mainly was focused on laws which outcome from Comprehensive Package of President Ahtisaari. Those laws were approved by Kosovo Assembly with accelerated procedures, avoiding Rules of Procedure of the Assembly of Kosovo, in agreement with chiefs of parliamentary groups.

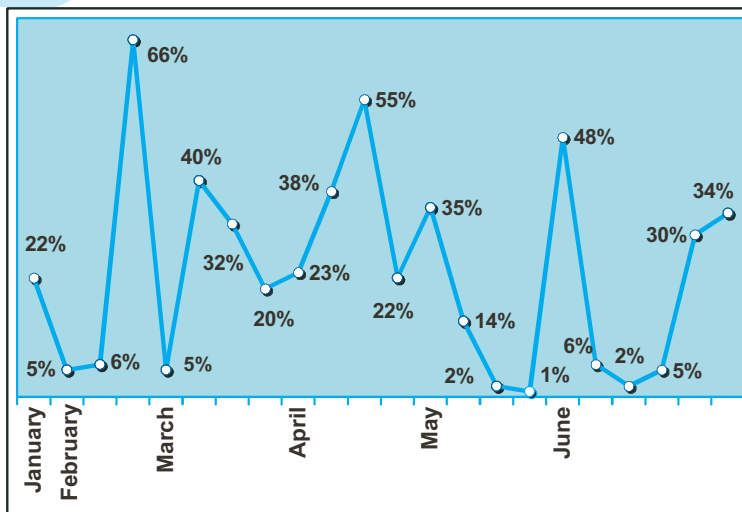


Chart 1. Dynamics of plenary sessions and discussion trend

During this period, the issues that drew deputies interesting were: approval of budget, Government program and report on work of Government within first 100 day.

During first six month period of Assembly work, beside small improvements in some aspects of Assembly work, KDI meet a considerable number of deficiencies related to the work of Assembly.

### FACTS

- Deputies did not vote Constitution of Republic of Kosovo in accordance with predetermined methods in Rules of Procedure of the Assembly of Kosovo, but it was approved with acclamation<sup>1</sup>.
- During review of Kosovo Anti-corruption Agency annual report, in the second part of the session, Kosovo Assembly made a violation of Rules of Procedure, continuing it work for some time with insufficient quorum<sup>2</sup>.
- In some cases invitations and other materials for deputies were delivered with delay and Rules of Procedure which determines time of invitation delivery hasn't been respected every time.

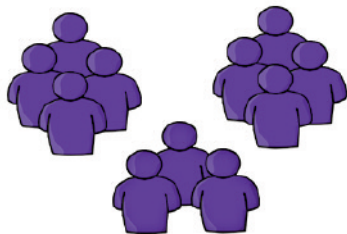
### Recommendations

- Deputies should show higher responsibility to attend in Assembly workings and at the same time Chairperson of Assembly shall not build a practice of holding plenary sessions without quorum;
- Based on normative predetermined with Rules of Procedure, Chairman of Assembly shall take care for supplying deputies with necessary materials. This will enable deputies to have enough time to study draft laws in order to have more substantial debate during plenary sessions.

<sup>1</sup> Rule 31 of Rules of Procedure of Assembly, respectively article 4 of this rule predetermines three methods of voting in Kosovo assembly: a) A simple yes or no by means of a show of hands; b) secret ballot; or c) By means of a recorded vote that includes: (i) Electronic voting; or (ii) Roll-call of each Member.

<sup>2</sup> On 3rd June 2008 during Anti-corruption annual report review.

## ENGAGEMENT OF PARLIAMENTARY GROUPS IN PLENARY SESSIONS



Columns from below table present individual engagement of deputies as well as their engagement as parliamentary groups. Trends of past legislatures likewise trends of this actual legislature, for six month period of time, covered in this publication, does not have a big difference in comparison of particular fields.

Further, our legislature directs its work to the committees and often pulls down interesting level of deputies transferring Assembly in an arena of substantial thoughts and ideas.

During this period we have noticed that parliamentary group's still concentrates in treating issues as references instead as engagement of alternative propositions for laws approved by Assembly of Kosovo.

Usually laws are sponsored by executive branch, and rarely are sponsored by legislative. Otherwise, during this first six month period we do not have any law sponsored by parliamentary groups of Assembly of Kosovo.

Specific characteristic of this legislature is that during this period of time, parliamentary groups have had very few spaces to intervene in laws outcome from Comprehensive Package of President Ahtisaari.

Furthermore, during draft laws review, parliamentary groups are too little engaged on alternative suggesting of the amending process of those draft laws.

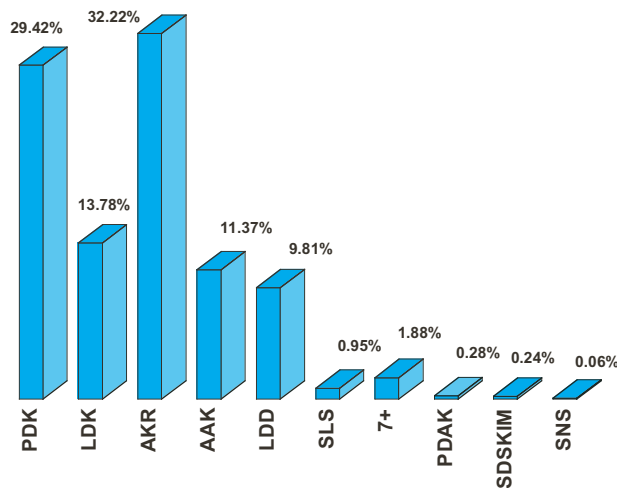


Chart 2. Engagement of parliamentary groups in plenary sessions

Based on essential data we can see that parliamentary groups preserve percentage of engagement on the work of assembly, similar with percentage of representation in assembly, counting out political entities PDK and LDK, which parliamentary groups have sharp drop diagram percentage of representation and engagement, whilst parliamentary groups from opposition indicated a diagram with positive percentage of engagement toward percentage of representation in Assembly of Republic of Kosovo.

Parliamentary group of AKR has an equal engagement trend in all columns, and engagement of Deputy Riza Smaka, marks this parliamentary group as a group with greatest engagement level, contrary from lot of other deputies he gave most emphatic contribution on amending laws during readings.

Differently from past legislations, what characterizes this legislation is participation of Serbian minority on Assembly works, moreover from table we can see that we have also engagements in other fields included on this analyze. Another element noticed on this analyze which differs from other legislatures is greatest engagement of deputies, chair persons of parliamentary groups are not always the only sound of parliamentary groups. Also, because of spread of responsibilities within parliamentary groups, differing from other periods, during this time we can see that chair persons of parliamentary groups, based on responsibility and rights as chair person of the group, are not all the time with best performance or greater engagement. Another important element which accompanied legislatives in continuance and further accompanies this legislative, at least until now, is holding of high positions and assembly deputy mandate in the same time, such as prime minister, ministers, deputy ministers, which influences directly in performance of parliamentary groups. Regardless of circumstances such as issues of electric power, parallel Serb assembly forming in north of Mitrovica, protests after independence declaration etc, none of the parliamentary group within this period achieved to include in agenda any initiative which cover urgent issue fields.

### FACTS

- Parliamentary Groups do not use instruments such as surveys, researches, meetings with interest groups in order to build law initiatives based on citizens inputs; Parliamentary Groups are not sponsors of law initiatives but usually initiatives arrive from executive branch;
- Parliamentary Groups often dispute issues during debates in Assembly but at the end they vote pro with argumentation that they have to do that because of actual situation throughout which Kosovo goes;
- Parliamentary Groups often dispute laws but they do not address concrete recommendations for changing or re-amending those laws;
- Deputies often knew to hold political speeches not approaching discussion topic, for which they discuss with one substantial treatment;
- Deputies of Republic of Kosovo, which are nominated as well as a members of Government of Kosovo and until do not resigned from the deputy mandate, are doing violation of Constitution of Republic of Kosovo, Article 70 (Deputy Mandate), section 3.3.
- Deputies often do not consider seriously their attendance in plenary sessions, they often know to be late or even not to come back after pause, and they oftentimes use their cellular phones during work of assembly sessions.

### RECOMMENDATIONS

- Parliamentary Groups should develop activities which will help them to identify politics or citizens needs using mechanisms such as workshops, surveys, researches etc;
- Parliamentary Groups should start law initiatives and legislative dynamics should not always be based at government;
- Deputies eagerly should study draft laws and give their substantial contribute during procedures of reading or approving of laws.
- We suggest members of Government of Republic of Kosovo which holds mandate of deputy as well, to resign from that mandate and to give an example on respecting Constitution of Republic of Kosovo.
- Parliamentary Groups should practice self-discipline with their participations in plenary sessions, showing up in time at the sessions, and not using cellular phones during sessions etc.



## KOSOVO ASSEMBLY TRANSPARENCY



This short part of analyze will be dedicated to Kosovo Assembly transparency toward citizens. In general we can say that Kosovo Assembly started to increase transparency of its work. Transcripts from Plenary sessions, immediately after approval from deputies in following plenary sessions are being posted on web page of assembly.

Moreover minutes from Plenary sessions are being published in time.

Since February 2008, Kosovo Assembly started to publish with a personal name, a variant of electronic voting of each deputy, increasing this way its own transparency. In better part of cases, RTK -Radio Television of Kosovo is doing broadcasting of Kosovo Assembly Plenary sessions. As well as announcement regarding Plenary sessions and agenda of plenary sessions are being posted in time in web page of assembly.

However, we can't say the same regarding transparency of committees work. While transcripts and minutes of Kosovo Assembly sessions as well as minutes of presidency meetings are being published in time on web page, we cannot claim the same for assembly committee's minutes.

While Committee on Agriculture, Forestry, Rural Development and Spatial Planning and Committee on Human Rights, Gender Equality, Missing Persons and Petitions are correct with publication of their minutes, other committees publish their minutes time after time, but still some committees does not publish at all their minutes such as: Committee for Foreign Affairs and Committee on Mandates, Immunities and Rule of Procedure of the Assembly.

Also the calendar of the Assembly committees work is not being published all the time in web page. At least in two cases KDI found that meetings of assembly committees aren't published in web pages of Assembly, such as meeting of Committee on Economy, Trade, Industry, Energy, Transport and Telecommunication on 24 June 2008 as well as meeting of Committee for mandates and immunities and Assembly work rule of procedure on 25 June 2008.

Since we are mentioning Kosovo Assembly web page as source of transparency, KDI have made an analyze and short comparison to Kosovo Assembly web page and web pages of assemblies of some other countries. In general we can claim that web page of Kosovo Assembly fulfils criteria's of well updated web page.

On that web page we can find better part of information's on work of Kosovo Assembly and its main structures. Information's on Assembly daily work are being publishing in Albanian and Serbian language, meanwhile a large number of information's can be found in English language too. Web page of Kosovo Assembly is being updated regularly and in a time. However, KDI have notices here as well some deficiencies presented further in this analyze.

### FACTS

- Kosovo Assembly web page does not have historic of Kosovo Assembly as well as a description of a role and function of Kosovo Assembly;
- Some of the deputy lists does not contains electronically addresses and biography of deputies;
- Kosovo Assembly web page does not contains organizational chart of Assembly secretariat together with other relevant information's regarding assembly secretariat;
- Even if assembly and parliamentary committee meetings according to Rules of Procedure of the Assembly work are open for public, on the web page cannot be found practical information's regarding citizens approach to Kosovo Assembly and its archive;
- Web page does not contain contact information's of responsible persons (administrators) of each parliamentary committee;
- Kosovo Assembly web page does not contain links to other web pages such as web pages of presidency, prime ministry, political parties etc;

### RECOMMENDATIONS

- Kosovo Assembly web page should have historic of Kosovo Assembly as well as a description of a role and function of Kosovo Assembly;
- Deputy lists should contain electronically addresses and biographies of Kosovo Assembly deputies;
- Web page should contain organizational chart of Assembly secretariat together with other relevant information's regarding assembly secretariat;
- Practical information's regarding citizen's approach to Kosovo Assembly and its archive;
- Information's of responsible persons (administrators) of each parliamentary committee to be published;
- Links to other web page such as web pages of presidency, prime ministry, political parties etc. to be posted.



LEGISLATION OVERSIGHT OF EXECUTIVE BRANCH

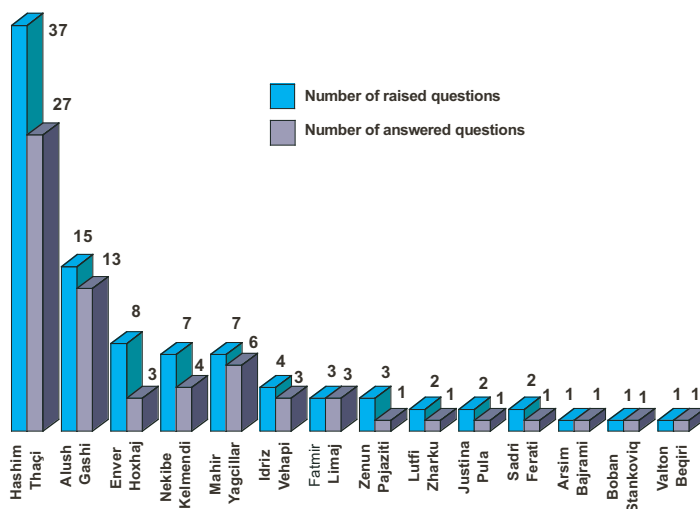


Among lot of functions of Legislative branch, its function as well is to oversight executive which makes possible accountable and transparent and comprehensive governance.

This legislature too does not differ from past legislatures concerning to mechanisms and instruments in order to practice its oversight role.

During this period, Assembly of Kosovo did a not to qualitative oversight toward executive, which maybe is as outcome result of political situation in country. Mechanisms usually used were parliamentary questions and participation of different executive officials on committee meetings.

As far as members did not request any interpellation at all, parliamentary questions were main instrument that deputies used for executive oversight during this period. Based on KDI notes, deputies of Kosovo Assembly raised 102 parliamentary questions during this six month period. Compared with previous reporting period, number of parliamentary questions evidently has been increased, especially by deputies of position. Engagement of deputies from political parties in government gives better indications that legislative branch is building a political culture on executive oversight and independence from it, which is a challenge for parliamentary democracy.



Out of 120 deputies sitting in Kosovo Assembly, 34 of them used their rights to ask a parliamentary question. Among deputies who have raised greatest number of questions are the following: Gjylnaze Syla and Driton Tali with 13 raised questions, each, Suzanë Novabërdaliu (7) and Riza Smaka with six (6) raised questions. The greatest number of questions was directed to Prime minister of Kosovo, Mr. Hashim Thaçi, totally out of 37 questions, seven (7) were answered by him, 20 were answered by his deputy ministers, while 10 questions remain without answer. Minister for Health, Mr. Alush Gashi received greatest number of questions - 15 questions in total, and having in consideration number of received questions and given answers by him (13/15), we can consider him as more accountable minister toward assembly.

Likewise parliamentary debates focused on the work of executive were very few. 100 days work of government and its program were topics that started one debate among deputies. In general government program was considered as good program by position; it was cursed by opposition, but in some cases deputies from position as well made remarks toward government program.

During this reporting period, Kosovo Assembly disapproved two requests made by government of Kosovo, one related to re-destination of means from the project “New governmental complex” and another topic of agenda was proposition for completion of review organ for procurement.

Some of the Kosovo Assembly committees made use of their possibility to oversight work of executive, inviting representatives from ministries to report about their work or to review together particular draft laws. Even if in many occasions ministries responded positively to the invitation of committees, after all, in some cases representatives of ministries did not respond at all when they were invited<sup>1</sup>.

According rule 53 of Rules of Procedure of the Assembly of Kosovo, Assembly committees are obliged to do oversight of law appliance by Government of Kosovo.

During this period only Committee on Budget and Finance monitored implementation of Law for internal audition.

## FACTS

- Kosovo Assembly used very few available possibilities for oversight of executive;
- Prime minister and ministers of government of Kosovo often have ignored questions of deputies;
- Kosovo Assembly committees didn't do much on monitoring executive branch, especially on monitoring of law appliance;
- Parliamentary groups from position and opposition during this period did not find reasonable to call government officials for a interpellation.

## Recommendations

- Kosovo Assembly should use maximally all available possibilities for a more serious control of the work of government;
- Executive bodies, prime - minister, ministers and other staff of executive should consider more seriously invitations and requests from assembly and parliamentary committees;
- Assembly Committees to became more active on a role of executive oversight, notably in monitoring and appliance of laws;
- Parliamentary groups should be engaged more in practicing their right for call on interpellation.

<sup>1</sup> At 17.06.2008 Committee for Health called representative of Ministry of Economy and Finance to give explanation regarding financial cost of the Draft law on Work. However ministry did not responded to invitation and did not justify their absence.

- At 18.03.2008 Committee for Economy postponed a review of Draft law about tax, for a following meeting, because, even though invited, representatives from ministry of Energetic were absent.

WORK IN KOSOVO ASSEMBLY COMMITTEES



Based on democratic practices, legislations have a right to form permanent committees and temporary committees as well. Assembly of Republic of Kosovo during this legislature formed 13 permanent committees, which makes difference compared to past legislatures that have had only 10 committees.

Formed committees reflect party composition of Kosovo Assembly and include members from both governing coalition and opposition political parties.

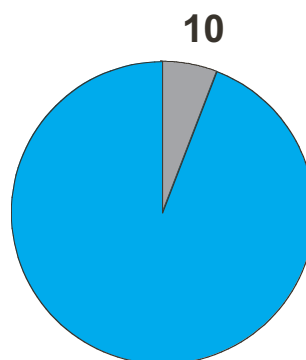
Committees serve as working groups to ease work of Assembly and have an important role on drafting and review of draft laws, being in the same time as a good instrument to supervise executive branch. Regardless of responsibilities and engagement committees act as an instrument to help Assembly and no way as a substitution on Assembly or to decrease the role and responsibilities of the Assembly. During January - June 2008 period, Kosovo Assembly Committees have held in total 171 meetings out of which 10 were public hearings. In majority of cases executive structures have responded positively to the committee's invitation in order to participate in meeting or public hearing, even so in some cases this structures ignored committee invitations<sup>1</sup>.

During January - June 2008 Period, participation of deputies in committee meetings is relatively satisfactory with some expectations.

If we try to compare work of committees of this period with former legislatures, we can conclude that trend of participation of other partakers from outside of Assembly of Republic of Kosovo in public meetings was increased. Its worth to mention that: another difference from past legislatures is separation of budget line by assembly for engagement of external experts for particular politics.

During this period has been noticed growth on engagement of deputies on law amending, but however still knowing that addressed remarks by deputies are of technical language character, remains still to desire more. Furthermore even if is growing the trend of interesting for participation by other partakers, not every time were productive propositions addressed to committees in verbal form instead of written form. In those meeting committees besides treatment of draft laws were engaged on review of reports of other budget organizations as well.

Even if we can say that work of parliamentary committees of Kosovo Assembly had a improvement comparing to past legislatures, KDI during monitoring of the work of committees found a few deficiencies which will be listed further on this analyze



161  
Parliamentary Committee Meetings

## FACTS

- In some committees we have noticed a crawling of review of draft laws. There are some cases when one committee reviews draft law in up to five meetings <sup>2</sup> ;
- In some cases KDI has noticed seriousness in the work of some deputies. Frequently committee meetings start with delay, and still some deputies arrive on the middle of the meeting just for signing the participation list, or happens to leave meeting before it ends <sup>3</sup> ;
- Assembly Committee meetings not every time are being published on web page of Assembly<sup>4</sup>
- Not all Assembly committees publish their meeting minutes, even there are some committees that do not make public their meetings <sup>5</sup>;
- Amending of draft laws by committees frequently aren't substantial but technical - language amending;
- Not rarely happens when deputies complain because of delayed dispatch of invitation and agenda, disabling them to be enough prepared for the meeting <sup>6</sup>.

## RECOMMENDATIONS

- Committee members should show more seriousness on their work, especially during the process of law amending;
- Kosovo Assembly Committees should be more engaged on the monitoring of executive structures, respectively they should do more on monitoring of laws and visits on the field;
- Assembly Committees should be thinking to start legislative initiatives and not wait only from executive such initiatives;
- All committees should make practice respecting starting time of meetings;
- Chairman's of committees should not allow deputies which attend with delay to sign the participation lists;
- Assembly administration should become more precise on organizing of committee meetings, respectively should take care for preparation of minutes and deliver in time invitation, to committee members and other interested parties.

<sup>1</sup> At 18.03.2008, Committee for Economy postponed for incoming meeting review of draft law regarding tax, because of absence of representations from ministry of Energetics even though they were invited to make presentation in this meeting.

At 17.06.2008, Committee for Health invited representations from Ministry of Economy and Finance to explain about financial cost of Draft law on Work, even though they were absent and did not justify their absence

<sup>2</sup> Example: Committee on Agriculture, Forestry, Rural Development and Spatial Planning, as during the meetings of 13 May, 6,10, 24 June and 2 July as well, an agenda topic was draft law on plant protection and products;

<sup>3</sup> At 05.06.2008, Committee on Education, Science, Technology, Culture, Youth and Sports, did not hold a meeting because only one member of committee was present.

<sup>4</sup> KDI noticed that at least two times, meetings of Assembly Committees haven't been published, example: meeting of Committee on Economy, Trade, Industry, Energy, Transport and Telecommunication at 24.06.2008, as well as meeting of Committee for mandates and immunities and Rules of Procedure of the Assembly, at 25.06.2008.

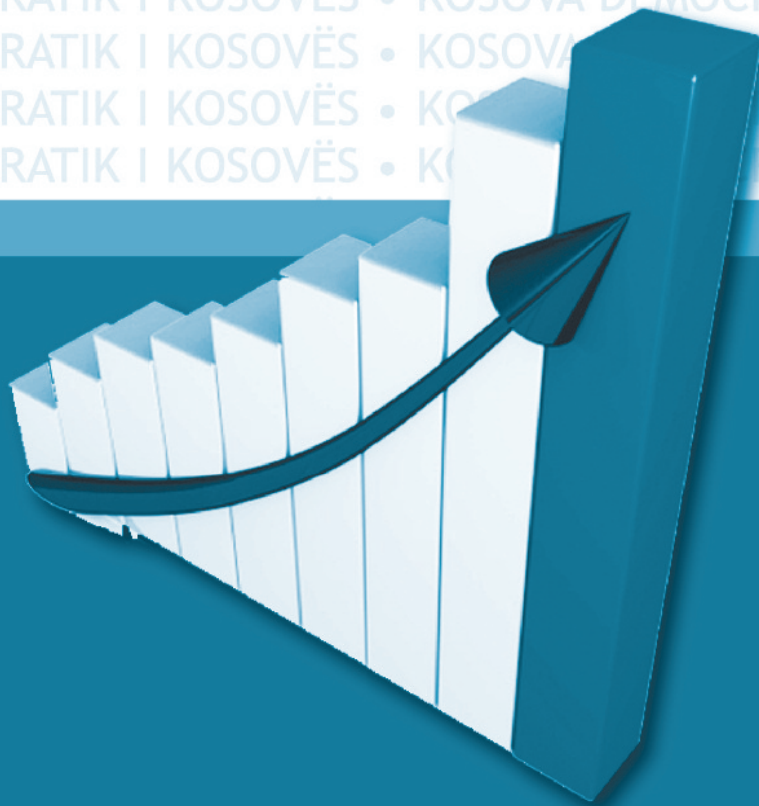
<sup>5</sup> Committee for foreign politics and Committee for mandates and immunities and Rules of Procedure of the Assembly .

<sup>6</sup> On the committee for internal affairs and Security held on 26.06.2008 members of committee complained that invitation and agenda was delivered to them only one day before meeting.





# OCENJIVAČKI LIST



I - VI 2008

PRISHTINË 2008  
[www.kdi-kosova.org](http://www.kdi-kosova.org)

## Misija

Misija KDI je da podrži razvoj demokratije osnažavajući građane i nevladini sektor kako bi uticao na odgovornosti i polaganju računa vladinih institucija i poboljšavanju efikasnosti ovih institucija preko učešća građana u donošenju odluka.

## Vizija

KDI teži da bude jedna regionalna organizacija od uticaja u političkim procesima putem davanja pomoći u procesu demokratizovanja.

## STAF

**Ismet KRYEZIU**  
*Izvršni Direktor*

**Valmir ISMAILI**  
*Program Menadžer*

**Bleranda ZOGAJ**  
*Program Menadžer*

**Vjollca VOGËL**  
*Admin i Financije*

**Fitore ZENELI**  
*Kordinator - Prishtina*

**Ramadan KLISURICA**  
*Kordinator - Prizren*

**Edita MUSTAFA**  
*Profesionalni savetnik*

**Violeta ZEKA**  
*Profesionalni savetnik*

*Graphics Design*  
**Arsim GJINOVC**

## Sadržaj

1. Kako citati ocenjivacki?	35
a. Ocene	35
b. Kategorije	35
c. Razdoblje	35
d. Legenda	35
2. Tabele	36
3. Analiza	40

## KAKO PROČITATI OCENJIVAČKI LIST?

### OCENA

Predstavljenije procene u ovom ocenjivačkom listu zasnovane su na neposrednom i objektivnom posmatranju rada Skupštine Kosova. Posmatrači demokratskog Instituta Kosova pratili su sve sednice Skupština Kosova tokom razdoblja Januar - Juni 2008. Što više, rezultati ove procene kompletirani su i proistekli podacima od individualnih susreta sa odbornicima i debatama koji su neposredno realizovani od posmatrača KDI-a.

Odbornici Skupštine Kosova i politički subjekti su ocenjivani na individualan način u određenim kategorijama, koja kasnije odražavaju njihov rad i angažovanje u celini. Rezultati ocene odrazuju se procentima (%).

### KATEGORIJE

KDI u ovom ocenjivačkom listu predstavlja i analizuje uopšteni rad i angažovanje opštinskih odbornika i političkih subjekata u sledećim kategorijama:

1. Učešće odbornika i političkih subjekata u diskusijama tokom sednica Skupštine Kosova
2. Pokretanje pitanja od opšteg interesa za građane
3. Predlaganje za hitna pitanja
4. Predlaganje Dnevnog Rada
5. Parlamentarna pitanja
6. zahtevi za interpelacije
7. Predlaganje amandmana u legislaciji

#### II Stubovi analize

- Dinamika plenarnih sesija i najvažnija pokrenuta pitanja koja su karakterizovali rad Skupštine
- Angažovanje parlamentarnih grupa u plenarnim sednicama
- Transparentnost Skupštine Kosova
- Nagledanje izvršne grane zakonodavnog tela
- Rad u Komisijama Skupštine Kosova

### VREMENSKO RAZDOBLJE

Ocena opštinskih odbornika i političkih subjekata je izvršena za šestomesečni razdoblje Januar - Juni 2008

#### Naša adresa:

**KDI - Kosova Democratic Institute**  
Ulica "UÇK" b.b Prishtina  
Tel. office: +381 38 248 038  
E-mail: [info@kdi-kosova.org](mailto:info@kdi-kosova.org);  
Web: [www.Kdi-Kosova.org](http://www.Kdi-Kosova.org)

REZULTATI OCENA ZA OPŠTINSKE ODBORNIKE ZA RAZDOBLJE  
JANUAR - JUNI 2008

		SKUPŠTINA KOSOVA			Učešće u diskusijama na sednicama	Pokretanje pitanja	IPokretanje hitnih pitanja	Predlaganje dnevnog reda	Parlamentarna pitanja	Amancirani u zakonodavstvu	Zahtevi za interpelacije	Prvo šesto mesečno razdoblje 2008
Br	ODBORNICI	Politički subjekat	%	%	%	%	%	%	%	%	%	
1	Ramë Buja**	PDK	3%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.54%	
2	Hashim Thaqi	PDK	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.03%	
3	Fatmir Limaj	PDK	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.02%	
4	Jakup Karasniqi*	PDK	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.03%	
5	Enver Hoxhaj	PDK	0.1%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.06%	
6	Hajredin Kuqi	PDK	0.3%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.07%	
7	Flora Brovina	PDK	0.4%	0.5%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.14%	
8	Edita Tahiri	ADK	0.2%	0.1%	0%	0%	0%	0.9%	0%	0%	0.21%	
9	Vlora Citaku	PDK	0.3%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.09%	
10	Rrustem Mustafa	PDK	0.5%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.10%	
11	Xhavit Haliti	PDK	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.02%	
12	Naim Rrustemi	PDK	0.5%	1.1%	0%	0%	0%	0.9%	0%	0%	0.41%	
13	Nait Hasani	PDK	0.5%	0.1%	0%	0%	0%	4.6%	0%	0%	0.87%	
14	Memli Karasniqi	PDK	0.2%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.09%	
15	Arsim Bajrami	PDK	0.1%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.04%	
16	Fehmi Mujota	PDK	0.6%	0.6%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.20%	
17	Emrush Xhemaili	LPK	0.5%	0.2%	0%	0%	0%	2.8%	0%	0%	0.58%	
18	Gani Koci	PDK	2.7%	3.2%	0%	16.7%	0%	0%	0%	0%	3.77%	
19	Gani Buqinca	PDK	1.4%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.39%	
20	Berat Luzha	PDK	0.8%	1%	0%	16.7%	0.9%	0%	0%	0%	3.22%	
21	Zafir Berisha	PDK	0.3%	0.5%	0%	0%	1.8%	0%	0%	0%	0.43%	
22	Adem Grabovci	PDK	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.00%	
23	Ramadan Avdiu	PDK	0.5%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.10%	
24	Hajdin Abazi	PDK	1.5%	1.4%	0%	0%	4.6%	0%	0%	0%	1.25%	
25	Hydajet Hyseni	PDK	1.4%	3.3%	0%	0%	1.8%	5.3%	0%	0%	1.97%	
26	Teuta Hadri	PDK	0.4%	0.6%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.16%	
27	Bahri Hyseni	PDK	3%	3.9%	0%	0%	0.9%	12.3%	0%	0%	3.36%	
28	Kaqusha Jashari	PSDK	0.6%	0.5%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.18%	
29	Sala Berisha-Shala	PDK	0.5%	0.5%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.16%	
30	Safete Hadergjonaj	PDK	0.8%	2.6%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.57%	
31	Selvije Halimi	PDK	0.7%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.11%	
32	Nerxhivane Dauti	PDK	0.2%	0.7%	0%	0%	0%	0%	16.7%	0%	2.93%	
33	Elheme Hetemi	PDK	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.03%	
34	Mimoza Ahmeti	PDK	0.5%	0.7%	0%	0%	0%	1.8%	0%	0%	0.49%	
35	Hajredin Hyseni	PDK	0.2%	0.5%	0%	0%	2.8%	0%	0%	0%	0.57%	
36	Ramadan Gashi	PDK	0.2%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.05%	
37	Drita Kadriu	PDK	0.4%	0.4%	0%	0%	2.8%	0%	0%	0%	0.58%	
38	Sabri Hamiti	LDK	1.9%	3.1%	0%	0%	0%	1.8%	0%	0%	1.12%	
39	Eqrem Kryeziu	LDK	2.3%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.41%	
40	Lutfi Haziri	LDK	2.5%	1.7%	0%	16.7%	0%	0%	0%	0%	3.48%	
41	Nekibe Kelmendi	LDK	0.3%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.07%	
42	Alush Gashi	LDK	0.2%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.19%	
43	Kole Berisha	LDK	0.2%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.05%	
44	Melihate Termkollli	LDK	0.4%	1.5%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.32%	
45	Ismet Beqiri	LDK	1%	1.5%	0%	0%	0.9%	0%	0%	0%	0.57%	
46	Agim Veliu	LDK	0.5%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.10%	
47	Ali Lajqi	LDK	0.3%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.07%	
48	Haki Shatri	LDK	1.1%	1.4%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.42%	
49	Skender Hyseni	LDK	0.1%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.06%	



**REZULTATI OCENA ZA OPŠTINSKE ODBORNIKE ZA RAZDOBLJE  
JANUARY - JUNI 2008**

SKUPŠTINA KOSOVA				Učešće u diskusijama na sednicama	Pokretanje pitanja	IPokretanje hitnih pitanja	Predlaganje dnevnog reda	Parlamentarna pitanja	Amandmani u zakonodavstvu	Zahtevi za interpelacije	Prvo šesto mesečno razdoblje 2008
Br	ODBORNICI	Politički subjekat	%	%	%	%	%	%	%	%	%
PARLAMENTARNA GRUPA LDK	50	Bujar Bukoshi	LDK	0.3%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	0.11%
	51	Sanije Aliaj	LDK	0.8%	0.7%	0%	0%	0.9%	0%	0%	0.40%
	52	Rame Manaj	LDK	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.00%
	53	Zef Morina	LDK	0.6%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0.14%
	54	Fatmir Rexhepi	LDK	0.8%	1.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0.35%
	55	Naser Osmani	LDK	0.4%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	0.12%
	56	Adem Hajdaraj	LDK	0.7%	0.6%	0%	0%	0%	0%	0%	0.21%
	57	Luljeta Shehu	LDK	0.4%	0.1%	0%	0%	2.8%	0%	0%	0.54%
	58	Fatmire Berisha	LDK	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.02%
	59	Myrvete Pantina	LDK	1.1%	1.1%	0%	0%	1.8%	1.8%	0%	0.96%
	60	Nurishahe Hulaj	LDK	0.7%	1%	0%	0%	2.8%	0%	0%	0.73%
	61	Anita Morina Saraqi	LDK	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.00%
62	Armend Zemaj	LDK	1.6%	1.2%	0%	0%	1.8%	1.8%	0%	1.06%	
PARLAMENTARNA GRUPA AKR	63	Behxhet Pacolli	AKR	0.4%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0.10%
	64	Ibrahim Makolli**	AKR	3.6%	3.2%	0%	16.7%	3.7%	0%	0%	4.52%
	65	Ibrahim Gashi	AKR	1.5%	1.5%	0%	0%	0.9%	0%	0%	0.65%
	66	Rita Hajzeraj	AKR	0.8%	0.4%	0%	0%	4.6%	0%	0%	0.95%
	67	Riza Smaka	AKR	3.9%	4.6%	0%	0%	7.3%	45.6%	0%	10.25%
	68	Driton Tali	AKR	2.9%	2.7%	0%	25%	9.2%	0%	0%	6.64%
	69	Arsim Rexhepi	AKR	0.3%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0.21%
	70	Njomza Emini	AKR	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.05%
	71	Suzan Novoberdaliju	AKR	1.3%	0.4%	0%	0%	4.6%	0%	0%	1.03%
	72	Esat Brajshori	AKR	1.1%	1.3%	0%	0%	5.5%	0%	0%	1.31%
	73	Heset Cakolli	AKR	0.8%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	0.19%
	74	Shkumbin Demaliaj	AKR	1.3%	1.4%	0%	0%	0%	0%	0%	0.45%
	75	Myzejene Selemani	AKR	0.8%	1.2%	0%	0%	0.9%	0%	0%	0.48%
P. G. AAK	76	Ardian Gjini**	AAK	3.5%	3.4%	0%	0%	0%	0%	0%	1.16%
	77	Ethem Ceku	AAK	0.4%	0.7%	0%	0%	0%	0%	0%	0.18%
	78	Ahmet Isufi	AAK	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.05%
	79	Naim Maloku	AAK	1.3%	2.6%	0%	0%	0%	0%	0%	0.65%
	80	Bajram Kosumi	AAK	0.5%	1.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0.28%
	81	Ibrahim Selmanaj	AAK	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0.05%
	82	Rasim Selmanaj	AAK	0.6%	0.5%	0%	0%	0.9%	0%	0%	0.33%
	83	Gjylnaze Sylla	AAK	3.8%	4.5%	0%	0%	10.1%	0%	0%	3.07%
	84	Donika Kadaç	AAK	1.1%	0.8%	0%	0%	2.8%	1.8%	0%	1.07%
	85	Zylfije Hundozi	AAK	0.8%	0.8%	0%	0%	0%	0%	0%	0.27%
	86	Numan Balic	SDA	1.4%	1.8%	0%	8.3%	0%	0%	0%	1.91%
	87	Vezira Emrush	SDA	0.5%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	0.14%
	88	Xhevdet Neziraj	IRDK	0.9%	1.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0.32%
P.G. LDD	89	Nexhat Daci	LDD	0.1%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0.06%
	90	Lulzim Zeneli**	LDD	3.4%	1.8%	0%	0%	0%	0%	0%	0.87%
	91	Besa Gaxheri	LDD	1.3%	2.9%	0%	0%	0%	0%	0%	0.69%
	92	Mark Karasniqi	LDD	0.5%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	0.12%
	93	Gani Geci	LDD	1%	1.7%	0%	0%	2.8%	0%	0%	0.90%
	94	Blerim Ramosaj	LDD	1.6%	2.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0.64%
	95	Naser Rugova	LDD	1.3%	2.4%	0%	0%	5.5%	0%	0%	1.52%
	96	Adem Salihaj	LDD	1.3%	1.8%	0%	0%	0%	1.8%	0%	0.80%
	97	Synavere Rysa	LDD	0.4%	1.9%	0%	0%	0%	5.3%	0%	1.26%

**REZULTATI OCENA ZA OPŠTINSKE ODBORNIKE ZA RAZDOBLJE  
 JANUAR - JUNI 2008**

SKUPŠTINA KOSOVA				Učešće u diskusijama na sednicama	Pokretanje pitanja	IPokretanje hitnih pitanja	Predlaganje dnevnog reda	Parlamentarna pitanja	Amandmani u zakonodavstvu	Zahtevi za interpelacije	Prvo šesto mesečno razdoblje 2008
	Br	ODBORNICI	Politički subjekat	%	%	%	%	%	%	%	%
<b>LDD</b>	98	Drita Maliqi	LDD	0.4%	0.7%	0%	0%	1.8%	0%	0%	<b>0.49%</b>
	99	Qamile Morina	LDD	1.6%	0.7%	0%	0%	2.8%	0%	0%	<b>0.84%</b>
<b>P.G. SLS</b>	100	Bojan Stojanović**	SLS	2.6%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.50%</b>
	101	Slobodan Petrović	SLS	0.6%	0.4%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.16%</b>
	102	Kosara Nikolic	SLS	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.05%</b>
	103	Radmila Vujović	SLS	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.02%</b>
	104	Dragan Dimić	SLS	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.00%</b>
	105	Branislav Gerbić	ND	0.1%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.06%</b>
	106	Murelj Halili	GIG	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.02%</b>
	107	Dragiša Mirić	SKMS	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.00%</b>
	108	Zylfi Merxha**	7 +	1.5%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.24%</b>
<b>P.G 7+</b>	109	Enis Kervan	7 +	0.6%	0.2%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.14%</b>
	110	Mahir Yagcilar	7 +	0.2%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.05%</b>
	111	Mufera Sinik	7 +	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.05%</b>
	112	Dezair Murat	7 +	1.8%	1.4%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.53%</b>
	113	Sadik Idriz	7 +	1.6%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.42%</b>
	114	Shpresa Murati	7 +	0.7%	0.1%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.13%</b>
	115	Sabit Rrahmani	PDAK	0.5%	0%	0%	0%	0.9%	0%	0%	<b>0.23%</b>
<b>BEZ GRUPE</b>	116	Etem Arifi	PDAK	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.00%</b>
	117	Hafizije Hajdini	PDAK	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.00%</b>
	118	Vladimir Todorović	SDSKIM	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.00%</b>
	119	Slavisha Petković	SDSKIM	0.6%	0.6%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.20%</b>
	120	Mihalo Scepunović	SNS	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.05%</b>

Rezultati ocenjivanja za političke subjekte u sednicama			Učešće u diskusijama na sednicama	Pokretanje pitanja	Pokretanje hitnih pitanja	Predlaganje dnevnog reda	Parlamentarna pitanja	Amandmani u zakonodavstvu	Zahtevi za interpelacije	Prvo šesto mesečno razdoblje 2008
Br	PARLAMENTARNA GRUPA	Broj Odbornika								
1	PDK	37	23.7%	25%	0%	33.3%	24.8%	40.4%	0%	<b>29.42%</b>
2	LDK	25	18%	18%	0%	16.7%	11%	5.3%	0%	<b>13.78%</b>
3	AKR	13	18.8%	18.3%	0%	41.7%	36.7%	45.6%	0%	<b>32.22%</b>
4	AAK	13	15.2%	17.8%	0%	8.3%	13.8%	1.8%	0%	<b>11.37%</b>
5	LDD	11	12.7%	16.5%	0%	0%	12.8%	7%	0%	<b>9.81%</b>
6	SLS	8	3.8%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.95%</b>
7	7+	7	6.5%	2.9%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>1.88%</b>
8	PDAK	3	0.5%	0%	0%	0%	0.9%	0%	0%	<b>0.28%</b>
9	SDSKIM	2	0.6%	0.6%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.24%</b>
10	SNS	1	0.3%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	<b>0.06%</b>

**Uporediva analiza odbornika i parlamentarnih grupa**
**OPŠTE OCENJIVANJE**

Skupština Republike Kosova broji ukupno 120 odbornika, od kojih 43 odborbornika su bili i deo prošlog zakonodavnog tela.

**Odbornici koji su postigli najzadovoljavajuće rezultate u svim kategorijama:**

Riza Smaka	10.25%
Dritan Tali	6.64%
Ibrahim Makolli	4.52%
Gani Koci	3.77%
Lutfi Haziri	3.48%
Bahri Hyseni	3.36%
Berat Luzha	3.22%
Gjylnaze Syla	3.07%

**Odbornici koji nisu postigli niti jedan rezultat u svim kategorijama (0%):**

Adem Grabovci	0%
Ramë Manaj	0%
Anita Morina Saraqi	0%
Dragan Dimiq	0%
Dragisha Miriq	0%
Etem Arifi	0%
Hafize Hajdini	0%
Vladimir Todorovic	0%

**Odbornici koji su postigli manje rezultate u svim kategorijama (0-0.05%):**

Fatmir Limaj	0.02%
Jakup Krasniqi	0.03%
Hashim Thaqi	0.03%
Elheme Hetemi	0.03%
Arsim Bajrami	0.04%
Ramadan Gashi	0.05%
Kol Berisha	0.05%
Fatmire Berisha	0.05%
Njomza Emiri	0.05%
Ahmet Isufi	0.05%
Ibrahim Selmanaj	0.05%
Kosara Nikoliq	0.05%
Radmila Vujovic	0.05%
Mursel Halili	0.05%
Muferra Sinik	0.05%
Mihajlo Srepanovic	0.05%

**Opšta ocena za predsednike parlamentarnih grupa političkih partija je sledeća:**

Ibrahim Makolli (AKR) 4.52 %, Lutfi Hzirri (LDK) 3.48%, Ardian Gjini (AAK) 1,16%, Lulzim Zeneli (LDD) 0.87%, Ramë Buja (PDK) 0.54%, Bojan Stojanovic (SLS) 0.50%, Zylfi Merxha (7+) 0.24%.

**Odbornici sa najvećim brojem odsustnosti:**

Adem Grabovci	11
Fatmir Limaj	11
Ramadan Avdiu	11
Nekibe Kelmendi	12
Edita Tahiri	13
Radmila Vujovic	14
Arsim Rexhepi	15
Skender Hyseni	15
Slobodan Petrovic	15
Branislav Grbic	16
Hashim Thaqi	17
Mursel Halili	19
Kosara Nikolic	20
Bojan Stojanovic	21
Behgjet Pacolli	22
Ljubiša Živic/D. Dimic	23
Sabit Rrahmani	24
Dragiša Miric	25
Mihailo Šcepanovic	31
Slaviša Petkovic	32
Vladimir Todorovic	32

**Odbornici koji nisu nijednom bili odsutni u sednicama**

Armend Zemaj
Bahri Hyseni
Berat Luzha
Donika Kadaj
Drita Maliqi
Driton Tali
Džezair Murati
Esat Brajšhori
Etem Arifi
Fatmire Berisha
Fehmi Mujota
Gani Bućinca
Gani Koci
Gjylnaze Syla
Hafize Hajdini
Hajredin Hyseni
Haki Shatri
Heset Cakolli
Ibrahim Makolli
Luljeta Shehu
Lulzim Zeneli
Myzejene Selmani
Nerxhivane Dauti
Numan Balic
Ramë Buja
Rita Hajzera
Safete Hadergjonaj
Sala Berisha-Shala
Sanije Aliaj
Špresa Murati
Vlora Çitaku
Zylfije Hundozi

## DINAMIKA PLENARNIH SESIJA I NAJVAŽNIJA POKRENUTA PITANJA KOJA SU KARAKTERIZOVALI RAD SKUPŠTINE



Aktualno zakonodavno telo je treće po redu u posleratnom (1999) Kosovu. Proglašenje nezavisnosti Kosova, usvajanje Ustava i Himne Republike Kosovo, kao i po prvi put prolazak PDK-a u glavnu parlamentarnu snagu su neke od karakteristika ovog zakonodavnog tela. Skupština Kosova, tokom perioda Januar - Juni 2008, zadržao ukupno 27 plenarnih sednica, od kojih tri su bila vanredna, odnosno svečana, i to su: usvajanje Ustava Republike

Kosova, usvajanje državne Himne, kao i sednica kada američki kongresmen Eliot Engel zadržao govor ispred odbornika Skupštine Kosova. U ovim 27 sednica Skupština Kosova usvojio ukupno 79 zakona, od kojih 41 su izišla od sveukupnog predloga paketa predsednika Ahtisaari, dok 38 ostala bila su sponzorirana od vlade Kosova.

Ako se referišemo podacima od prošlih zakonodavnih tela, videćemo da sadašnje zakonodavno telo ima dinamiku sa pozitivnim trendovima održanih plenarnih sednica, ali ostaje da se vidi tokom drugog šestomesečnog razdoblja, dali su stvarno aktivniji sadašnji zakonodavci ili ova šestomesečna dinamika bila kao rezultat rasporeda za procesiranje zakona koja izlaze iz Ahtisaarijevog Paketa. Zakoni koji su izišli is Sveobuhvatnog Paketa Predsednika Ahtisaarija, bili su zakoni na koje je rad Skupštine Kosova bio fokusiran tokom ovog šestomesečnog razdoblja. Skupština Kosova ove zakone usvojio sa ubrzanim procedurama, izbegavajući procedure Poslovnika Skupštine Kosova, u saglasnost sa šefovima parlamentarnih grupa.

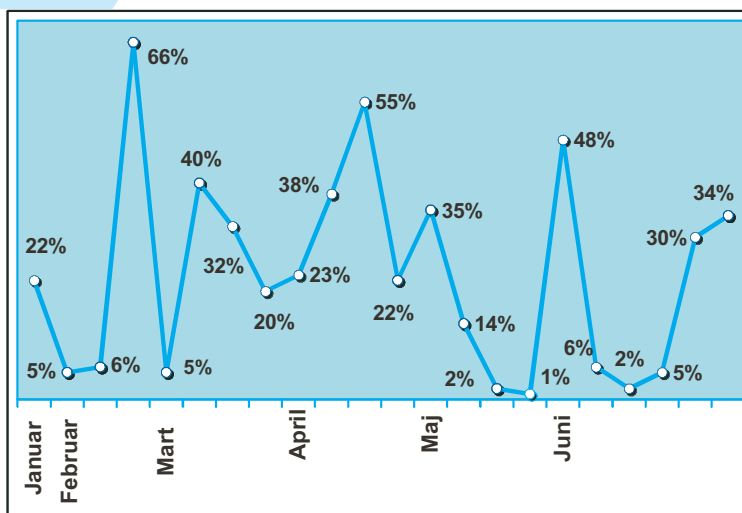


Tabela 1. Dinamika plenarnih sednica i trend diskusija

Najvruća pokrenuta pitanja, koja su zainteresovali odbornike tokom ovog razdoblja, bila su usvajanje budžeta, vladin program i izveštaj vlade za 100 dnevni rad.

Tokom ovog šestomesečnog razdoblja rada Skupštine, KDI, osim što je uočio malo poboljšanje u nekim aspektima rada Skupštine, našao je takođe znatni broj nepotpunosti u radu Skupštine.

### ČINJENICE

- Ustav Republike Kosova nije glasan sa predviđenim načinom po Poslovniku rada skupštine, nego je usvojen sa aklamacijom<sup>1</sup>.
- Povodom razmatranja godišnjeg izveštaja Kosovske Agencije protiv korupcije, odnosno na drugom delu ove sednice, Skupština Kosova uradila gaženje Poslovnika Rada Skupštine nastavljajući svoj rad bez kvoruma<sup>2</sup>.
- Pozivi i ostali materijali za odbornike u nekim slučajevima slali su se sa zakašnjenjem, i nije se uvek poštovan poslovnik rada koja određuje vreme deljenja poziva i ostalog materijala za odbornike.

### PREPORUKE

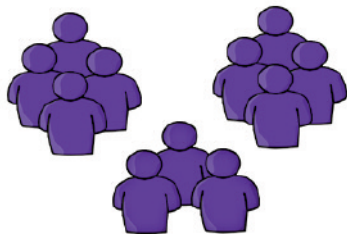
- Odbornici treba ta pokažu veće odgovornost tokom prisustvovanja u radovima Skupštine i istovremeno predsednik skupštine ne treba prakse održavanja plenarnih sednica bez kvoruma;
- Predsedavajući skupštine treba da mariti da se odbornici opreme sa potrebnim materijalima bazirano na normativima predviđeno sa poslovnikom rada skupštine. Ovo bi omogućio odbornicima da imaju dovoljno vremena da studiraju nacrt zakone i omogućio bi još veće supstancijalno debatovanje u plenarnim sednicama.

<sup>1</sup> Pravilo 31 pravilnika rada skupštine, odnosno tačka 4 ovog pravilla predviđuje tri načina glasanja u Skupštini Kosova a) Obično glasanje “za”, “protiv” dizanjem ruku; b) Tajnim glasanjem; ili c) Putem registrovanog glasanja, koje obuhvata: (i) elektronsko glasanje; ili (ii) prozivanje svakog poslanika pojedinačno.

<sup>2</sup> Tokom rasmatranja godšnjeg izveštaja Anti korupcijske agencije datuma 3. 6. 2008 god.



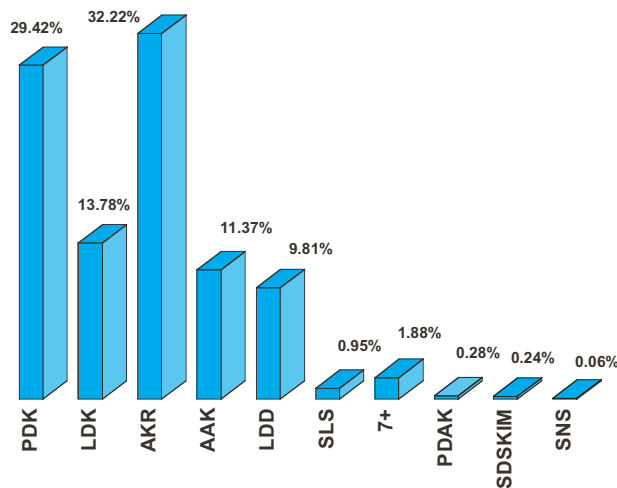
## ANGAŽOVANJA PARLAMENTARNIH GRUPA U PLENARNIM SEDNICAMA



Stubovi gornje tabele odraze angažovanje odbornika u individualni način kao i njihovo angažovanje kao parlamentarne grupacije. Trendovi prošlih zakonodavnih tela, kao i trendovi ovog zakonodavnog tela za ovaj šestomesečni razdoblje koliko i uključuje ova analiza, nemaju neko bitnu razliku da bi se moglo praviti upoređivanje u nekoj posebnoj oblasti. Još uvek naše zakonodavno telo orijentiše svoj rad prema komisijama a često i smanji nivo interesovanja odbornika da bi transformisao Skupštinu u jednu arenu misli i suštinskih ideja.

Tokom ovog razdoblja vidimo da parlamentarne grupacije još uvek koncentrišu se u tretman pitanja kao reference nego kao angažovanje ili alternativna predlaganja za zakone koje usvoji Skupština Kosova.

Obično zakoni su sponzorisani sa strane izvršne grane, a retko se sponzorišu od zakonodavstva. Inče tokom ovog prvog šestomesečnog razdoblja nemamo niti jedan zakon sponzorisan od parlamentarnih grupa Skupštine Kosova. Posebna karakteristika ovog zakonodavstva je i to da parlamentarne grupe imaju više prostora da utiču u zakone koja su izišla iz Sveukupnog Paketa Predsednika Ahtisaarija. Osim toga, parlamentarne grupe veoma malo se angažuju tokom razmatranja nacrt zakona ne davajući alternativne sugestije u procesu davanja predlog amandmana nacrt zakona.



Grafika angažovanja parlamentarnih grupa u plenarnim sednicama

Oslanjajući na osnovne podatke vidimo da parlamentarne grupe čuvaju procenat (%) angažovanja u radu skupštine jednako sa procentom (%) predstavljanja u Skupštini.

Izuzev političkog subjekata PDK i LDK koji imaju pad u dijagramu na izrazit način procenta predstavljanja kao i procenta angažovanja kao parlamentarne grupe.

Dok parlamentarne grupe od opozicije imaju pozitivan dijagram procenta u angažovanju pokazanu nasuprot procenta predstavljanja u Skupštine Republike Kosova. Parlamentarna grupa AKR-a ima jednak trend angažovanja u svim stubovima, a izuzetak ovu političku partiju pravi angažovanje odbornika Riza Smaka, koji drugačije od ostalih odbornika dao najizraženiji doprinos u predlog amandmana tokom čitanja zakona.

Ono što karakteriše ovo zakonodavno telo drugačije od prošlih zakonodavnih tela je prisustvo srpske manjine u radove Skupštine, ka što možemo videti i od tabele da imamo angažman u različitim stubovima koje sadržava ova analiza.

Drugi elemenat uočen u ovoj analizi je da drugačije od prošlih zakonodavnih tela ovde imamo veći angažman odbornika i predsednici parlamentarnih grupa nisu uvek jedini zvuk parlamentarne grupe. Isto zbog deljenja odgovornosti unutar parlamentarne grupe, drugačije od prošlih razdoblja, u ovom razdoblju vidimo da nisu uvek predsednici parlamentarnih grupa sa najboljim angažmanom ili najboljim performansama, ako se uzme u obzir njihovo pravo kao predsednici ovih grupa.

Drugi bitni elemenat koji je pratio zakonodavstva neprestano i koji prati i ovo zakonodavstvo telo je da, više funkcije kao predsednik vlade, ministri, zamenik predsednika vlade, istovremeno zadržavaju i mandat odbornika, koja istovremeno utiče u performansi parlamentarnih grupa.

Nezavisno od okolnosti kao što je pitanje električne energije, formiranje paralelne srpske skupštine u severu Mitrovice, protestovanje posle proglašenja nezavisnosti itd, nijedan parlamentarna grupa nije stigao da tokom ovog perioda da dogura neku inicijativu koja ide u polju urgentnih pitanja.

### ČINJENICE

- Parlamentarne grupe ne upotrebljavaju instrumente kao anketiranje, istraživanje, sastanci sa grupama interesa da bi razvili zakonske inicijative bazirane na inpute građana;
- Parlamentarne grupe nisu sponzori zakonskih inicijativa ali obično inicijative dolaze od izvršne grane;
- Parlamentarne grupe često protive pitanja koja se debatiraju u skupštini i posle protivljenja opet glasaju „ZA“ davajući političke argumente kao tako treba postupiti zbog situacije u kojoj prolazi Kosovo;
- Parlamentarne grupe često neodobranju i protive zakonima ali ne adresuju konkretne preporuke da bi izmenili ili ponovo za te zakone dali predlog amandmana;
- Odbornici često znaju da drže političke govore ne prilazeći predmetu diskusije sa jednim supstancijalnom tretmanom;
- Zadržavanje mandata za odbornike i pozicije u vladi je poznata praksa u parlamentarnim vladavinama i nije neko kršenje zakona ili nepoznata praksa. Ali ovim slučajem odbornici štete svoje parlamentarne grupe ili celovitu skupštinu i posle razdoblja proglašenja u vladine pozicije ti isti nastavljaju da zadržavaju pozicije odbornika ne davajući neki doprinos kao odbornici.
- Odbornici često ne uzimaju ozbiljno njihovo prisustvo u plenarnim sednicama i znaju da zakasne ili da uopšte ne vraćaju uopšte posle pauza, a često i upotrebljavaju mobilne telefone tokom radova sednice.

### PREPORUKE

- Parlamentarne grupe treba razviti aktivnosti koja će da im pomognu da identifikuju politike ili potrebe građana upotrebljavajući mehanizme kao radionice, anketiranja, istraživanja itd.
- Parlamentarne grupe treba započeti zakonske inicijative a ne dinamiku zakonodavstva osloniti na vladu;
- Odbornici treba više da predanosti davati u studiranju nacrt zakona i da daju supstancijalni doprinos tokom procedura čitanja ili usvajanja zakona.
- Naša preporuka za odbornike koje su izabrani u pozicije kao predsednik vlade, ministri, zamenici ministara, je da napuštaju svoje mandate kao odbornici.
- Parlamentarne grupe treba izvežbati samodisciplinu sa njihovim učešćem u plenarnim sednicama, da u vreme dolaze u sednice, ne upotrebljavaju mobilne telefone itd.

## TRANSPARENTNOST SKUPŠTINE KOSOVA



Ovaj kratki deo analize biće posvećen transparentnosti Skupštine Kosova nasuprot Kosovskih građana. Uopšte može da se kaže da Skupština Kosova počeo da povećava transparentnost svoga rada. Prepisi sa plenarnih sednica objavljuju se odmah u internet stranicama Skupštine odmah po usvajanju sa strane odbornika u idućim plenarnim sednicama. Takođe zapisnici sa plenarnih sednica objavljuju se u vremenu. Od

februara meseca ove godine Skupština Kosova počeo da objavljuje sa ličnim imenom, elektronsku varijantu, glasanja za svakog odbornika, ovako povećavajući svoju transparentnost. U većini slučajeva, Radio Televizija Kosova (RTK) prenosi plenarne sednice Skupštine Kosova. I najavljuvanje za održavanje sednica, odnosno njihov dnevni red, objavljuju se vreme u internet stranicama Skupštine.

Ipak, isto se ne može reći što se tiče transparentnosti rada komisija. Dok prepisi i zapisnici sednica Skupštine Kosova kao i zapisnici sastanaka predsedništva objavljuju se u vremenu u elektronskim stranicama, to isto se ne može reći za zapisnike Skupštinskih komisija. Dok Komisija za poljoprivredu, šumarstvo, seoski razvoj i prostorno planiranje kao i Komisija za Ljudska prava, polnu ravnopravnost, i nestala lica i javne peticije su u redu sa objavljivanjem njihovih zapisnika, ostale komisije objavljuju njihove zapisnike od vremena u vreme, ali ima i komisije koje ne objavljuju uopšte njihove zapisnike, a to su: Komisija za spoljašnje poslove i Komisija za mandata, imuniteta i poslovnika skupštine.

I kalendar rada Skupštinskih komisija ne objavljuje se uvek u elektronskim stranicama. Najmanje u dva slučaja KDI našao sastanci komisija Skupštine Kosova nisu se objavili u elektronskim stranicama kao na primer sastanak Komisija za ekonomiju, trgovinu, industriju, energiju, transport i telekomunikaciju datuma 24.06.2008, kao i sastanak Komisija za mandata, imuniteta i poslovnika skupštine datuma 25.06.2008.

Kad smo kod internet stranice Skupštine Kosova, kao sredstvo izvora transparentnosti, KDI ja napravio analizu i kratko upoređenje sa nekim elektronskim stranicama ostalih Skupština. Uopšte može da se kaže da Skupštine Kosova ispunjuje kriterijume jedne elektronske stranice dobro ažurirane.

Tu može da se nađe množina informacija o radu Skupštine Kosova i njenih glavnih organa. Informacije za dnevni rad Skupštine se objavljuju u albanskom i srpskom jeziku, ali jedan veći broj informacija može da se nađe i u engleskom jeziku. Ažuriranje elektronskih stranica Skupštine Kosova obavlja se u vremenu.

Međutim, i ovde KDI zapazio neke nedostatke koje su prezentirane u ovoj analizi. Nadalje predstavljamo neke preporuke koje bi trebalo da uzimaju u obzir da bi elektronsku stranicu Skupštine Kosova još više usavršavali:

### ČINJENICE

- Elektronska stranica Skupštine Kosova ne sadržava istoriju Skupštine Kosova kao ni neki opis o ulozi i funkcije Skupštine Kosova;
- Neki spiskovi Kosovskih odbornika ne sadržavaju ni elektronske adrese kao ni njihove biografije;
- Elektronska stranica Skupštine ne zadržava organizacioni dijagram Sekretarijata Skupštine zajedno sa imenom i ostalim relevantnim informacijama za Sekretarijat Skupštine;
- Iako sastanci Skupštine i ostalih parlamentarnih komisija prema poslovniku skupštine su otvorene za javnost, u elektronskim stranicama ne može se naći praktične informacije u vezi pristupa građana u Skupštine Kosova i njenu arhivu;
- Elektronska stranica ne sadržava kontakt informacije za odgovorne (administratore) svake parlamentarne komisije;
- Elektronska stranica Skupštine Kosova treba sadržavati i linkove ostalih elektronskih stranica, kao na primer: elektronska strana predsednika, predsednika vlade, likove stranice političkih partija itd.;;

### PREPORUKE

- Elektronska stranica Skupštine Kosova treba da sadrži kratku istoriju Skupštine Kosova kao i opis uloga i funkcije Skupštine Kosova;
- Kod spiska odbornika Skupštine Kosova treba da su napisane i njihove elektronske adrese, kao i odsutne biografije odbornika treba dopuniti;
- Elektronska stranica treba da sadrži organizacioni dijagram Sekretarijata Skupštine zajedno sa imenom i ostalim relevantnim informacijama za sekretarijat Skupštine;
- Praktične informacije u vezi pristupa građana u Skupštine Kosova i njenoj arhivi;
- Da se objavljuju kontakt informacije za odgovorne (administratore) svake parlamentarne komisije;
- Dobro bilo da u elektronsku stranicu Skupštine Kosova da se objave i linkovi drugih stranica, kao na primer, elektronske stranice predsednika, predsednika vlade, političkih partija itd.

## NAGLEDANJE IZVRŠNE GRANE ZAKONODAVNOG TELA



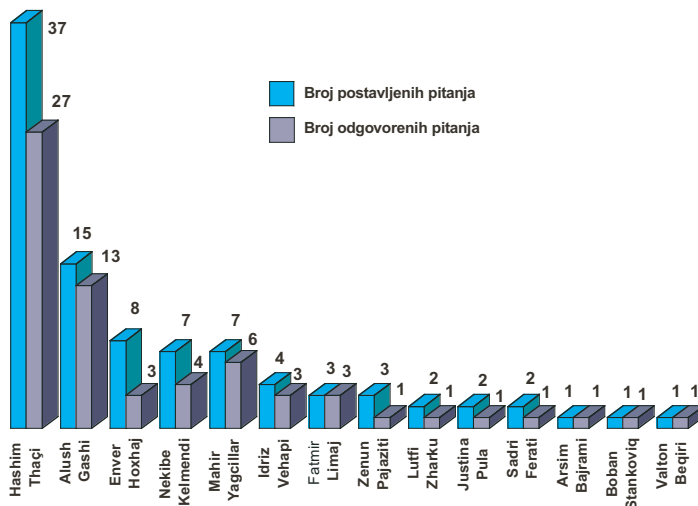
Osim mnogo drugih funkcija, Zakonodavstvo upražnjava i funkciju nadgledanja izvršne grane da bi se omogućilo transparentno, odgovorno in sveobuhvatno uprava.

I ovo zakonodavstvo nema neku razliku od prošlih zakonodavstva u obliku mehanizama i instrumenata da bi obavio svoju ulogu nadgledanja.

Tokom ovog razdoblja Skupština Kosova obavio ne toliko kvalitativno nadgledanje izvršne grane, koja je moguće da je nastala kao rezultat političkih okolnosti u zemlji.

Mehanizmi koji su se upotreбили uglavnom su bili parlamentarna pitanja i rad komisija da bi pozivali vladine zvaničnike da daju izveštaje i dodatne informacije. Dok nije bilo nijedna interpelacija tražena od odbornika, parlamentarna pitanja su bili glavni instrument koju su upotreabili odbornici da bi obavili funkciju nadgledanja izvršne vlasti tokom ovog razdoblja.

Prema podacima KDI-a, odbornici Skupštine Kosova uradili su 102 parlamentarna pitanja tokom ovog šestomesečnog razdoblja. Ako uporedimo sa izveštajima prethodnih razdobljima, broj parlamentarnih pitanja povećao se dodatno, posebno sa strane odbornika partija u poziciji. Angažman odbornika od političkih partija u vladu daje dobre indikacije da grana zakonodavstva ugrađuje političku kulturu nadgledanja i nezavisnosti od izvršne grane što je izazov za parlamentarnu demokratiju.



Od 120 odbornika koliko ima Skupština Kosova, 34 su iskoristili pravo za parlamentarna pitanja. Od odbornika koji su uradili najveći broj pitanja su: Gjylnaze Sylja i Driton Tali sa po 13 pitanja, Suzanë Novabërdaliu (7), kao i Riza Smaka sa po šest (6) pitanja.

Najveći broj ovih pitanja pokrenuti su predsedniku vlade g. HashimThaçi, ukupno 37 pitanja, od kojih (7) su dobili odgovore od njega, 20 su dobili odgovore od njegovih dva zamenika, dok 10 pitanja nisu dobili uopšte odgovore u Skupštini. Ministar Zdravlja, g. Alush Gashi dobio najviše 15 pitanja od odbornika, i imajući u obzir broj pokrenutih pitanja i dobijenih odgovora (13/15), on može da se uzima kao najračunodavac ministar Skupštine.

I u parlamentarni debati koji su imali u fokus rad izvršne grane, bili su nedovoljni. 100 dnevni rad vlade i njegovog programa, bili su glavne teme koja su zapalili jednu diskusiju među odbornicima. Uopšte program vlade ocenjuje se kao dobra od pozicije ali je i kritikovana sa strane opozicije, ipak bilo je slučajeva kada odbornici pozicije imali primedbe prema programu vlade.



Tokom ovog izveštajnog programa Skupština Kosova nije usvojila dva zahteva vlade Kosova, jedna u vezi za ponovno namenu sredstava od projekata „Novi vladini Kompleks“ i druga u vezi skidanja sa dnevnog reda predloga za kompletiranje organa za razmatranje dobavljanja.

Neka od komisija Skupštine Kosova upotrebili su njihovu mogućnost za nadgledanje rada izvršne grane, pozivajući predstavnike ministarstva da bi izveštali o njihovom radu, ili da bi razmatrali svi zajedno posebne nacrt zakone. Iako u većini slučajeva ministarstva pozitivno su odazvali pozivima komisija, ipak, evidentirani su i slučajevi kada predstavnici posebnih ministarstava nisu odazivali pozivima<sup>1</sup>.

Po pravilu 53 Pravilnika Skupštine Kosova, komisije Skupštine zaduženi su da vrše i nadgledanje zakonskog sprovođenja od strane Vlade Kosova. Tokom ovog razdoblja Komisija za Budžet posmatrala implementaciju Zakona za unutrašnji pregled.

### ČINJENICE

- Skupštine Kosova upotrebila veoma malo mogućnosti koja je imala u dispoziciji da nadgleda izvršnu granu;
- Predsednik vlade i ministri vlade Kosova neretko ignorisali pitanja odbornika;
- Komisije Skupštine Kosova nisu uradili mnogo u nadgledanje izvršne grane, posebno nadzor implementaciju zakona;
- Parlamentarne grupe od opozicije i pozicije nisu našli opravdavajući nijednom da pozivaju vladine zvaničnike na interpelaciji.

### PREPORUKE

- Skupština Kosova treba upotrebiti u maksimum načine koje ima u dispoziciji za ozbiljniju kontrolu rada vlade;
- Izvršni organi, predsednik vlade, ministri i ostali tim izvršne grane treba da uzimaju ozbiljnije pozive i zahteve koji im dolaze od Skupštine i parlamentarnih komisija;
- Komisije Skupštine da budu aktivniji u ulozi nadgledanja izvršne grane, posebno u nadzor sprovođenje zakona;
- Parlamentarne grupe treba da se angažuju više u iskoristiti prava za poziv na interpelaciju.

<sup>1</sup> Datuma 17.06.2008 Komisija za Zdravstvo pozivao predstavnike Ministarstva Ekonomije i Financije da daju objašnjenja za finansijalno koštanje Nacrt Zakona za Rad iako su dobili poziv, oni nisu odazvali ali nisu i opravdali njihovo odsustvo.

- Datuma 03.2008 Komisija za Ekonomiju trebao da odloži razmatranje nacrt zakona za postavljene poreza za sledeći sastanak zbog toga što nisu došli predstavnici ministarstva Energetike iako su dobili poziv da prezentiraju u ovome sastanku.

## RAD U KOMISIJE SKUPŠTINE KOSOVA



Oslonivši se na demokratske prakse, zakonodavstva imaju pravo da formiraju trajne komisije i privremene komisije. Skupštine Republike Kosova, tokom ove zakonodavnog razdoblja formirao 13 trajne komisije, što ga čini posebnim od prošlih zakonodavstava kadu su postojali samo 10 komisije.

Komisije koje su formirane reflektuju partijski sadržaj Skupštine Kosova i uključuje članove dve koalicione strane u vladi i članove političkih partija opozicije.

Komisije su kao radne grupe da bi olakšali rad Skupštine i imaju važnu ulogu u pripremi i razmatranje nacrt zakona i istovremeno su dobar instrument za nadgledanje izvršne grane. Nezavisno od odgovornosti i angažmanu komisija, one su potrebni kao instrument da bi pomogli Skupštinu i nikako da zamene ili da umanje ulogu i odgovornosti Skupštine.

Tokom razdoblja januar - juni 2008, komisije Skupštine Kosova održali su 171 sastanaka od kojih 10 su bili javna slušanja. U većini slučajeva izvršni organi odgovorili su pozitivno pozivu komisija da bi bili prisutni u sastanku ili javnim slušanjima, ipak imalo je i slučaja kada su ignorisali ovi organi poziv komisija<sup>1</sup>.

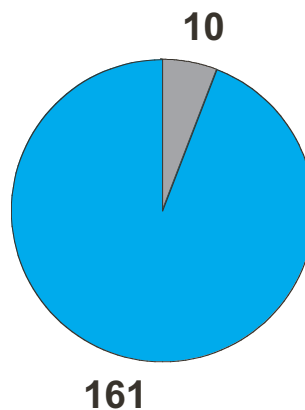
Tokom razdoblja januar - juni 2008 sudelovanje odbornika u sastancima komisija smatra se relativno zadovoljavajuće, sa nekoliko izuzetaka.

Ako pokušamo da uporedimo između rada komisija za ovo razdoblje sa prošlim zakonodavstvima, možemo zaključiti da sudelovanje drugih aktera izvan Skupštine Republike Kosova pokazuje jedan trend uvećavanja u toku interesovanja za sudelovanje u javnim saslušavanjima. Vredi da spominjemo da drugačije od prošlih zakonodavnih tela, je podela budžetne linije sa strane Skupštine za angažman spoljnih eksperata za posebne politike.

Tokom ovog razdoblja opažano je povećan angažman odbornika u predlog amandmana zakona, ipak još uvek je dosta prostora ta želimo više, imajući u obzir u većini slučajeva primedbe koja se adresuju sa strane odbornika koja su tehničko - jezičnog karaktera itd.

Takođe, iako trend interesovanja za sudelovanje sa strane ostalih aktera je u porast, nisu uvek bili produktivni predlozi koja su adresovana komisijama isključivo u verbalnoj formi a ne u pisanoj formi. U ovim sastancima, komisije, osim tretmana nacrt zakona bile su angažovane i u razmatranje drugačijih budžetnih izveštaja.

Iako opširnije može da se kaže da rad parlamentarnih komisija Skupštine Kosova imao malo poboljšanje upoređene sa prošlim zakonodavstvima, KDI tokom osmatranja rada komisija našao brojne nedostatke, koje ćemo prezentirati dalje u ovu analizu.



Satanci parlamentarnih komisija

## ČINJENICE

- U nekim komisijama opaža se zadržavanje razmatranja nacrt zakona. Ima slučajeve da jedna komisija razmatra jedan nacrt zakona u do pet sastanaka<sup>2</sup> ;
- U nekoliko slučajeva KDI opazio neozbiljnosti odbornika u njihovom radu u komisijama. U većini komisija sastanci počinju sa kašnjenjem, ali ima i odbornika koji dolaze u sredini ili kraju sednice samo da bi se potpisali u spisak, ili se dešava da napuštaju sastanke pre završetka<sup>3</sup> ;
- Sastanci komisija Skupštine nisu uvek najavljene u elektronskoj stranici Skupštine<sup>4</sup> ;
- Sve komisije Skupštine ne obavljaju uvek njihove zapisnike od sastanaka, a ima i od tih komisija koja uopšte ne objave njihove zapisnike<sup>5</sup>;
- Amandmani predloženi nacrt zakonima u komisijama u većini slučajeva nisu supstancijalni amandmani ali amandmani tehničko - jezičkog karaktera;
- Ne retko dešava se da odbornici se žale da poziv i dnevni red dobijaju sa zakašnjenjem, ne omogućivši njima da se spremaju koliko treba za sastanke<sup>6</sup>.

## PREDLOZI

- Članovi komisija treba da pokažu više ozbiljnosti u njihovom radu, posebno u procesu predloga amandmana zakona;
- Komisije Skupštine Kosova treba više da se trude u osmatranje rada izvršnih organa, posebno treba da rade više u monitoring zakona i posete na terenu;
- Komisije Skupštine treba da počinju da mile i sami da uzimaju zakonodavne inicijative i ne da čekaju ta te inicijative dolaze od strane izvršne grane;
- Sve komisije treba da poštuju vreme početka sastanaka;
- Predsednici komisija da ne dopuštaju odbornicima koji dolaze sa zakašnjenjem da se potpišu u spiskovima prisutnih;
- Administracija Skupštine, treba da je preciznija o organiziranje sastanaka komisija, odnosno treba da pazi u pripremi zapisnika i poslanje poziva u vreme kao kod članova komisija tako i kod ostali zainteresovanim strankama.

<sup>1</sup> Datuma 18.03.2008, Komisija za Ekonomiju morala da odlaže razmatranje nacrt zakona za postavljanje takse za sledeći sastanak zbog ne prisustva predstavnika ministarstva Energetike, iako su dobili poziv da prezentiraju u ovaj sastanak.

Datuma 17.06.2008, Komisija za Zdravlje pozivao predstavnike Ministarstva Ekonomije i Financija da daju dodatno objašnjenje za finansijski obračun za Nacrt zakona za Rad. Iako su bili pozvani oni nisu odgovorili u poziv i nisu opravdali ne prisutnost.

<sup>2</sup> Primer: Komisija za poljoprivredu, šumarstvo, seoski razvoj i prostorno planiranje, nacrt zakona za produkte za zaštitu biljaka bio na dnevni red u datumima: 13 maj, 06, 10, 24 juni i 02 juli.

<sup>3</sup> Datuma 05.06.2008, Komisija za obrazovanje, nauku, tehnologiju, kulturu, omladinu i sport nije održao sastanak zato što samo jedan član komisije bio prisutan.

<sup>4</sup> KDI beleži da najmanje dva puta sastanci komisija skupštine nisu bili javni, primer: Sastanak Komisija za ekonomiju, trgovinu, industriju, energiju, transport i telekomunikaciju datuma 24.06.2008, kao i sastanak mandatne, imunitete i poslovnika skupštine komisije datuma 25.06.2008.

<sup>5</sup> Komisija za Spoljašnju politiku i Komisija mandata, imuniteta i poslovnika skupštine.

<sup>6</sup> U komisiji za unutrašnje poslove u sastanku datuma 26.06.2008 članovi komisije suse žalili da poziv i dnevni red raspodeljeni su jedan dan pre sastanka.

**Pjesëmarrje në diskutime** - Rastet kur këshilltarët janë inkuadruar në mënyrë aktive në diskutimet gjatë seancave të Kuvendit së paku një herë gjatë seancës. Pjesëmarrja në diskutime nuk reflekton kualitetin e diskutimit të këshilltarëve, por vetëm aspektin kuantitativ.

**Çështje** - Të gjitha propozimet ose temat që janë ngritur për diskutim nga këshilltarët komunalë, që përfaqësojnë probleme, brenga të komunitetit dhe çështje procedurale që adresohen me qëllim të përmirësimit të transparencës, efikasitetit dhe mbarëvajtjes së punës së institucioneve.

**Çështje urgjente** : një çështje e ngutshme e paraqitur ndërkohë dhe që si e tillë nuk mund të parashtrohet në Kuvend, në mënyrë të rregullt, për të cilën vendos Kuvendi..

**Rendi i ditës** -1. Kryesia përparë një propozim të rendit të ditës për seancën e radhës së Kuvendit dhe menjëherë të njëjtin e vë në dispozicion për deputetët e Kuvendit. 2. Në fillim të seancës ky propozim rend dite do të konsiderohet i miratuar, përveç nëse një ose më shumë grupe parlamentare, apo gjashtë (6) anëtarë të Kuvendit i propozojnë me shkrim kryetarit një amendament në rendin e ditës, i cili hidhet në votim. 3. Nëse cilido deputet, në cilëdo kohë, e shih të nevojshme të amendamentohet rendi i ditës për të përfshirë në të një çështje urgjente, duhet ta bëjë një propozim të tillë në pajtim me Rregullën 29.

**Pyetjet për përgjigje me shkrim** - Deputetët mund t'i parashtrorjnë kryeministrit ose ndonjë ministri pyetje për përgjigje me shkrim lidhur me fushën e tij të përgjegjësisë. Përgjigjja jepet jo për më shumë se dy (2) javë pas datës së parashtrimit të pyetjes dhe futet në procesverbalin e punimeve të Kuvendit për ditën kur është dhënë përgjigjja ose për ditën e parë pas saj, kur Kuvendi mbledhet në seancë plenare.

Lista e pyetjeve për të cilat nuk është dhënë përgjigje brenda kohës së caktuar, publikohet në Buletinin e Kuvendit dhe u shpërndahet deputetëve..

**Amandament** -1) Shtojcë që i bëhet një ligji, një vendimi etj me qëllim të plotësimit apo të përmirësimit të tij; parashtrim ndryshimesh. 2) Propozimet e këshilltarëve lidhur me ndryshimin dhe plotësimin e dokumenteve zyrtare të institucioneve (vendimeve, rregulloreve, aktvendimeve, projekt-buxheteve etj)

**Interpelanca** - Rastet kur deputetët e Kuvendit të Kosovës parashtrorjnë kërkesë të posaçme për anëtarët e Qeverisë ose të një Ministrie të caktuar për të dhënë shpjegime për ndonjë çështje të caktuar.

**Participation in discussions** - Cases when members are engaged actively (at least once) in discussions during Assembly plenary session. Participation in discussions does not reflect the quality, but only the qualitative aspect of the discussion.

**Issue** - All proposals or themes that were raised for debate by members and represent community problems, concerns and also procedural issues that are addressed in order to improve the transparency, efficiency and welfare of institutions.

**Urgent Matter** - means a matter that is related to a genuine emergency which could not be brought before the Assembly within a reasonable time by other means and upon which the Assembly takes a decision.

**Agendas** -1. The Presidency shall prepare a draft Agenda for the upcoming Assembly session and make it immediately available to the Members of the Assembly. 2. At the beginning of the session the draft Agenda shall be deemed approved, unless one or more parliamentary groups or six (6) Members of the Assembly propose in writing to the President an amendment to the Agenda, which should be put to a vote. 3. If any member deems it necessary at anytime to amend the Agenda to accommodate an urgent item of business, such a proposal shall be made in accordance with Rule 29.

**Questions for written answers** - Members may submit questions for written answer to the Prime Minister or any other Minister, about his or her area of responsibility. The answer shall be given no later than two (2) weeks from the date the question was submitted, and shall be included in the records of Assembly Proceedings for the day on which it is answered, or the first day thereafter on which the Assembly sits in plenary session.

The list of unanswered questions within the required period of time shall be published in the bulletin of the Assembly and distributed to the deputies.

**Amendment** - 1) Appendix or annex that is made to a law, decision etc in order to improve or complement the latter; submission of changes 2) Member propositions that are related to changing or complementing official and institutional documents (government decisions, regulations, project budgets, verdicts etc)

**Oversight questions** - questions rose by assembly members in written or during discussions in the plenary sessions directed to representatives of Executive or the Assembly leadership.

**Interpellation** - Cases when members submit a particular request to members of executive branch to give clarification on a specific issue.

**Učesće u diskusijama** - Slučajevi kada savetnici aktivno učestvuju u diskusijama tokom sednica Skupštine najmanje jedan put tokom sednice. Učesće u diskusijama ne odražava kvalitet diskusije odbornika, nego samo kvantitativni aspekt.

**Pitanje** - Svi predlozi ili teme koje su podnete za diskusiju od opštinskih odbornika, koji predstavljaju probleme, brige zajednice i proceduralna pitanja koja se upućuju s ciljem poboljšavanja transparentnosti, efikasnosti i pravilan tok rada institucija.

**Hitno Pitanje** - pitanje koje je u međuvremenu podneto Skupštini, koje nije bilo moguće podneti po redovnom postupku, i o kojem odlučuje Skupština.

**Dnevni Red** - 1. Predsedništvo priprema predlog dnevnog reda za plenarnu sednicu Skupštine koji odmah stavlja na raspolaganje poslanicima Skupštine. 2. Na početku plenarne sednice ovaj predlog dnevnog reda smatraće se usvojenim, osim ako jedna ili više parlamentarnih grupa, ili šest (6) poslanika Skupštine podnose predsedniku amandman u pisanom obliku, koji se stavlja na glasanje. 3. Ako bilo koji poslanik, i u bilo koje vreme, smatra potrebnim da se izvrši izmena dnevnog reda kako bi se uvrstilo neko hitno pitanje, u tom slučaju on treba da predlog podnese u skladu sa pravilom 29.

**Pitanja i pismeni odgovori** - Poslanici mogu postavljati pitanja za pismeni odgovor premijeru ili nekom drugom ministru iz oblasti njegove odgovornosti i nadležnosti. Odgovor se daje, najkasnije dve (2) nedelje od dana postavljanja navedenog pitanja i isti se unosi u zapisnik rada Skupštine na dan kada je dat odgovor, ili prvog dana kada zaseda Skupština na plenarnoj sednici. Spisak pitanja na koja nije dat odgovor u određenom periodu, objavljuje se periodično u biltenu Skupštine i dostavljaju se poslanicima.

**Amandman** -1) Dopuna jednog zakona, rešenja itd. u cilju njegove dopune ili ispravke; predlaganje izmena. 2) Predlozi odbornika u vezi sa izmenom i dopunom zavaničnih dokumenata institucija (rešenja, uredba, projekt budžeta itd.).

**Pitanja odbornika** - pitanja opštinskih odbornika, predata pismeno ili i tokom diskusija na sednici upućena uglavnom predstavnicima izvršnih organa ili i rukovodstvu Skupštine.

**Interpelacija** - Slučajevi kada opštinski odbornici podnesu poseban zahtev za članove izvršnih organa da bi obrazložili jedno određeno pitanje.





Supported by:



**National Endowment  
for Democracy**  
*Supporting freedom around the world*

**B | T | D**  
The Balkan Trust for  
Democracy