

FLETËNOTIM OCENJIVAČKI LIST

KUVENDI I REPUBLIKËS SË KOSOVËS • SKUPŠTINE REPUBLIKE KOSOVA

I - VI / 2011



 **KDI**
Instituti Demokratik i Kosovës
Kosova Democratic Institute
www.kdi-kosova.org

Gusht / Avgust
2011

Qëndrimet e shprehura në këtë publikim janë ato të KDI-së dhe jo domosdoshmërisht paraqesin ato të donatorëve.

PERSONELI

Ismet KRYEZIU - Drejtor Ekzekutiv

email: ikryeziu@kdi-kosova.org

Vjollca VOGËL - Menaxhere e administratës dhe financave

email: vjollca@kdi-kosova.org

Leonora CIKAJ - Asistente për administratë dhe financa

email: lcikaj@kdi-kosova.org

Donjeta DRESHAJ - Asistente për administratë dhe financa

email: ddreshaj@kdi-kosova.org

Arsim Gjinovci - IT & Design

email: agjinovci@kdi-kosova.org

**PROGRAMI: DEMOKRATIZIMI DHE
PRAKTIKAT PARLAMENTARE**

Driton SELMANAJ - Menaxher i programit

email: dselmanaj@kdi-kosova.org

Isuf ZEJNA - Asistent i projektit

email: izejna@kdi-kosova.org

Ganimete HESETI - Vëzhguese e parlamentit

email: gheseti@kdi-kosova.org

**PROGRAMI: QEVERISJA LOKALE DHE
PJESËMARRJA QYTETARE**

Kreshnik BASHA - Koordinator

email: kbasha@kdi-kosova.org

Naim CAHANAJ - Koordinator

email: ncahanaj@kdi-kosova.org

PROGRAMI: TRANSPARENCA DHE ANTIKORRUPSIONI

Merita MUSTAFA - Menagjere e programit

email: mmustafa@kdi-kosova.org

Enis XHEMAILI - Kryesues i hulumtimit

email: exhemaili@kdi-kosova.org

Besnik RAMADANAJ - Asistent i projektit

email: bramadanaj@kdi-kosova.org

Natyra KASUMAJ - Koordinatore

email: nkasumaj@kdi-kosova.org

PROGRAMI: ZGJEDHJET E LIRA DHE TË DREJTA

Liridon SELMANI - Menaxher i programit

email: lselmani@kdi-kosova.org

NOTIMI

4

Vlerësimet e paraqitura në këtë fletënotim janë të bazuara në monitorimin e drejtpërdrejtë të seancave plenare, mbledhjeve të komisioneve parlamentare, materialeve të publikuara në faqen elektronike të Kuvendit të Republikës së Kosovës, bisedat e drejtpërdrejta me deputetët si dhe personelin mbështetës të Kuvendit. Deputetët e Kuvendit të Kosovës dhe subjektet politike janë notuar në mënyrë individuale në kategori të caktuara të cilat reflektojnë performancën dhe angazhimet e tyre në përgjithësi. Rezultatet e notimeve janë të shprehura në përqindje (%).

KATEGORITË

KDI në këtë fletënotim ka pasqyruar dhe analizuar në mënyrë të përgjithshme performancën si dhe angazhimet e deputetëve të Kuvendit të Republikës së Kosovës dhe subjekteve politike në kategoritë të paraqitura në vijim:

1. Pjesëmarrja në diskutim;
2. Pjesëmarrja në diskutim në emër të Grupit Parlamentar;
3. Ngritja e çështjeve apo propozimeve;
4. Ngritja e çështjeve apo propozimeve urgjente;
5. Propozimet për amendamente;
6. Nismat legjislative;
7. Kërkesat për interpelancë;
8. Pyetjet parlamentare;
9. Gjuha Jo-parlamentare;

SHTYLLAT E ANALIZËS

Aspekti i përgjithshëm i punës së Kuvendit është vlerësuar në bazë të shtyllave të paraqitura në vijim:

- Seancat plenare;
- Komisionet parlamentare;
- Kontrolli parlamentar ndaj qeverisë;
- Implementimi i Planit të Punës së Kuvendit të Kosovës për vitin 2011

PËRMBAJTJA

- Sesioni pranveror i Legjislaturës së IV-të të Kuvendit të Kosovës.....5
- Seancat plenare.....5
- Komisionet parlamentare.....7
- Mbikëqyrja parlamentare.....9
- Pyetjet Parlamentare.....9
- Interpelancat parlamentare.....12
- Dëgjimet Publike12
- Monitorimi i Zbatimit të Ligjeve.....13
- Implementimi i Planit të Punës së Kuvendit për vitin 2011.....14
- Transparenca e Kuvendit.....16
- Rekomandime.....17
- Tabela dhe analiza18

Sesioni pranveror i Legjislaturës së IV-të të Kuvendit të Kosovës

• Seancat plenare

5

Legjislatura e IV-të e Kuvendit të Republikës së Kosovës, e cila doli si rezultat i zgjedhjeve të parakohshme parlamentare të 12 dhjetorit 2010, është konstituuar në seancën e 21 shkurtit 2011. Që nga konstituimi e deri në fund të qershorit 2011 Kuvendi i Kosovës ka mbajtur 20 seanca plenare, prej tyre 17 të rregullta 2 të jashtëzakonshme si dhe 1 komemorative.

Kjo Legjislaturë, qysh në fillim të mandatit është ballafaquar me një proces të ndërlikuar, siç ishte rasti gjatë zgjedhjes së Presidentit të Republikës së Kosovës, ku Gjykata Kushtetuese mënyrën e zgjedhjes së Presidentit nga ana e Kuvendit, e vlerësoi si kundër kushtetuese. E gjithë kjo situatë kishte ndodhur pas vendimit të partive në koalicion që kandidat i vetëm për postin e presidentit ishte z. Behxhet Pacolli. Në dy raundet e para në të cilat parashihet që Presidenti të zgjidhet me dy të tretat e të gjithë deputetëve të Kuvendit, nuk u arrit të sigurohen votat e mjaftueshme për të zgjedhur Presidentin. Duke parë këtë situatë PDK kërkoi mocion procedural përkatësisht pauzë për tu konsultuar brenda grupit të vetë parlamentar pasi që ishte evidente se disa deputet nuk votonin sipas linjës partiake, ndërkohë që partitë politike opozitare e kishin braktisur seancën. Edhe pse ata kërkuan këtë mocion, deputetët filluan të dalin me iniciativën e kryetarit të PDK-së Hashim Thaçi duke mos pritur fare mendimin e Kryetarit të Kuvendit apo hedhjen në votim të propozimit. Në këtë rast kryetari konstatoi se po shkelet Kushtetuta dhe Rregullorja e punës, pasi që kjo pauzë po bëhej për të ushtruar presion mbi deputetët e PDK-së. Pas kësaj pauze, ishte raundi përfundimtar i tretë për të votuar dhe pauza kishte bërë që skeptikët të bindeshin e duhej votuar pro Behxhet Pacolli për President. Në këtë raund Pacolli u zgjedh me 62 vota për, 4 kundër dhe 1 abstenim. Megjithatë jo më shumë se 35 ditë nga zgjedhja e z. Pacolli, President i Republikës së Kosovës, Gjykata Kushtetuese e rrëzoi atë duke e konsideruar mënyrën e zgjedhjes së tij nga ana e Kuvendit, si antikushtetuese. Gjykata Kushtetuese e mori këtë vendim, pas ngritjes së kësaj çështjeje nga deputetët e LDK-së dhe AAK-së.

Pas vendimit të Gjykatës Kushtetuese se zgjedhja e Presidentit të Republikës së Kosovës, Behgjet Pacolli ishte jo-kushtetuese, Kuvendi i Kosovës në një seancë të jashtëzakonshme, më 7 prill zgjodhi Presidentin e ri të Kosovës. Ish-zëvendës drejtoresha e përgjithshme e Policisë së Kosovës, Atifete Jahjaga qysh në raundin e parë mori shumicën e votave nga parlamentarët e pranishëm në sallë. Presidentja Jahjaga u zgjedh pas marrëveshjes paraprake të arritur ndërmjet tri partive politike: PDK-së, LDK-së dhe AKR-së.

shtjet tjera të rëndësishme që e kanë përcjellur sesionin pranveror të kësaj legjislature janë: Debatimi mbi Buxheti për vitin 2011, Privatizimi i PTK-së, Dialogu Kosovë-Serbi, Autostrada Vërmicë – Merdare, Rastet e gjykimeve në Hagë, Masakra në Burgun e Dubravës, Bashkëpunimi me Interpolin, Raportet e Agjensioneve të Pavarura etj.

Po ashtu qysh në fillim të mandatit Kuvendi i Kosovës edhe një herë diskutoi për privatizimin e PTK-së, çështje e cila ishte lënë trashëgim nga legjislatura e kaluar, madje atëbotë ishte vlerësim i përgjithshëm që pikërisht kjo temë ishte ndër shkaqet që qoi në prishjen e koalicionit qeveritar.

Këtë vit Qeveria e Kosovës ka miratuar vendimin për privatizimin e 75% të aksioneve të PTK-së dhe këtë vendim e ka bashkangjitur si aneks në Projektligjin për Buxhetin e Kosovës për vitin 2011, përkatësisht në Nenin 4 të këtij Projektligji. Kjo në fakt alarmoi të gjithë, për shkak se Ligji për Ndërmarrjet Publike në Nenin 9, ku flitet për shitjen e aksioneve e thotë qartë se privatizimi mund të bëhet vetëm pasi që vendimi i qeverisë të miratohet në Kuvend me shumicë votash. Ky vendim asnjëherë nuk është miratuar si i tillë në ndonjë seancë plenare, ai vetëm ishte proceduar për diskutim në komisionin përkatës funksional, dhe aty kishte mbetur.

Një ndër çështjet kyçe, që brenda periudhës 4 mujore është trajtuar dy herë në Kuvendin e Kosovës, ka qenë dialogu Kosovë – Serbi. Në seancën e 7 marsit, me kërkesën e Qeverisë së Kosovës, Kuvendi ka debatuar lidhur me procesin e dialogut në mes të Kosovës dhe Serbisë. Grupi parlamentar i PDK-së dhe ai i Vetëvendosjes kishin propozuar nga një rezolutë, njëra në mbështetje të këtij procesi e tjetra në kundërshtim të tij. Pas një debati të nxehtë ishte e qartë se lidhur me këtë temë nuk kishte konsensus brenda grupeve parlamentare andaj u kërkua që deri në një seancë tjetër të përpiqeshin shifat e grupeve parlamentare që të gjenin një version të pranueshëm për të gjithë. Në seancën e datës 10.03.2010 u votua Draft Rezoluta e prezantuar nga shefi i grupit parlamentar të PDK-së Adem Grabovci i cili njoftoi se nuk ka arritur një konsensus me shumicën e shefave të grupeve parlamentare, gjë e cila gjatë votimit u vërejt qartë se nuk u mbështet në formë konsensuale.

Po për këtë çështje me 05 maj 2011, me kërkesë të Lëvizjes Vetëvendosje ishte ftuar në interpelancë Kryeministri Hashim Thaqi. Pas një diskutimi të gjatë lidhur me këtë çështje, deputetët votuan për tekstin e mocionit të propozuar për votim nga Lëvizja Vetëvendosje ku thuhej: 1. Të ndërpriten bisedimet me Serbinë, 2. Qeveria të ndërmarrë hapa konkretë për të shtrirë autoritetin e shtetit të Kosovës në të gjithë territorin e saj, veçanërisht në veri, dhe 3. Qeveria e Kosovës të informoj rregullisht, çdo tre (3) muaj Kuvendin e Kosovës, për përpjekjet e saj për të vendosur kontroll në tërë territorin e Kosovës. Deputetët me shumicë votash nuk e miratuan pikën e parë të mocionit të propozuar nga Lëvizja Vetëvendosje për ndërprerjen e bisedimeve me Serbinë, ndërsa me shumicë votash miratuan dy pikat tjera të këtij mocioni.

Kuvendi i Kosovës, edhe pse institucioni më i lartë i vendit, pothuajse i fundit i ka parë marrëveshjet (konkluzat) e arritura në këto bisedime, dhe për këtë arsye nuk ka pasur ndonjë vlerësim zyrtar dhe gjithçka mbetet e paqartë edhe për sa i përket implementimit të tyre. Duke e ditur rëndësinë e këtij procesi, çdo gjë e cila obligon vendin tonë për të implementuar këto marrëveshje, do të duhej të kalonte nëpërmjet ratifikimit në Kuvendin e Kosovës, pasi kjo gjë është e rregulluar me aktin më të lartë juridik dhe politik të vendit - Kushtetutën e Republikës së Kosovës.

Ajo çka është e veçantë për këtë legjislaturë dhe që nuk ka qenë shumë e shprehur në legjislaturat e kaluar është, fjalori i ashpër politik i cili në shumë raste shkonte deri në fyerje dhe akuza personale në mes deputetëve të partive në pushtet dhe atyre opozitare.

Çështjet tjera që e kanë karakterizuar punën e Kuvendit në seanca plenare në këtë periudhë raportuese janë: mos gatishmëria e kabinetit qeveritar për të qenë të pranishëm në seanca plenare kur trajtoheshin çështjet me rëndësi si Raporti i shpenzimeve për Buxhetin e Kosovës

për vitin 2010, Raporti vjetor i Agjencisë Kundër Korrupsionit (AKK) për vitin 2010; mos gatishmëria e deputetëve të qëndrojnë në seanca plenare, votimi i deputetëve për kolegët e tyre, fillimi i trajtimit të çështjeve dhe mospërfundimi i tyre (rasti i debatit për SHIK-un) etj.

Komisionet parlamentare

Komisionet parlamentare përbëjnë shtyllën kryesore në ushtrimin e funksioneve të parlamentit: në funksionin legjislativ, në kontrollin e pushtetit ekzekutiv si dhe në transparencën e qeverisjes dhe të proceseve politike. Komisionet Parlamentare bëjnë shqyrtimin dhe amendamentimin e Projektligjeve, mbikëqyrjen e zbatimit të Ligjeve, vizita në terren, si dhe mund të merren edhe me çështje të tjera që dalin nga fushëveprimtaria e tyre. Në praktikën e ndryshme parlamentare legjislaturat kanë të drejtë të formojnë komisione të përhershme dhe komisione të përkohshme parlamentare.

Në Legjislaturën e IV-të, Kuvendi i Kosovës në pajtim me Kushtetutën e Republikës së Kosovës dhe me Rregulloren e Kuvendit, sipas propozimit të Kryesisë së Kuvendit mori vendim për zvogëlimin e numrit të Komisioneve parlamentare nga 16 (gjashtëmbëdhjetë) sa ishin më parë në 13 (trembëdhjetë), me arsyetimin se zvogëlimi i numrit të komisioneve është bërë për t'i ikur përfshirjes së dyfishtë të deputetëve në komisione dhe racionalizimit të shpenzimeve buxhetore. Nga këto komisione, 4 (katër) janë të përhershme, dhe 9 (nëntë) komisione funksionale.

Brenda komisioneve të përhershme mund të organizohen edhe nën-komisione, që mbulojnë fusha më të ngushta, në të cilat përfshihen vetëm një pjesë e anëtarëve të komisionit. Gjithashtu për çështje të interesit të përbashkët, dy ose më shumë komisione mund të formojnë nën-komisione të përbashkëta. Kjo legjislaturë brenda kësaj periudhe ka formuar 1 nën-komision, Nën-komisionin për Mandate, Imunitete dhe Rregullore të Punës.

Gjithashtu në këtë legjislaturë janë formuar edhe dy komisione ad-hoc: Komisioni për amendamentimin e Kushtetutës së Republikës së Kosovës si dhe Komisioni për amendamentimin e Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës.

Mbledhjet e Komisioneve Parlamentare

Në bazë të Rregullores së Kuvendit të Kosovës dhe praktikës së punës së Komisioneve Parlamentare, të gjitha komisionet kanë hartuar planet e aktiviteteve të tyre për vitin 2011.

Komisionet parlamentare për periudhën mars-qershor 2011, në total kanë mbajtur gjithsej 157 mbledhje prej të cilave 3 kanë qenë dëgjime publike. Komisioni me numrin me të madh të mbledhjeve të mbajtura gjatë kësaj periudhe është Komisioni për Zhvillim Ekonomik, Infrastrukturë, Tregti dhe Industri me gjithsej 18 mbledhje dhe 1 dëgjim publik, pas tij vjen Komisioni për Buxhet dhe Financa me gjithsej 17 mbledhje dhe 1 dëgjim publik. Ndërkaq komisioni me më pak mbledhje të mbajtura gjatë kësaj periudhe është Komisioni për Drejtat, Interesat e Komuniteteve dhe Kthim me 8 mbledhje të mbajtura.

Nëse marrim si krahasim vëllimin e punës në bazë të muajve, muaji qershor është muaji ku vërehet një angazhim i shtuar i dinamikës së mbledhjeve të komisioneve parlamentare me gjithsej 52 mbledhje të mbajtura. Kjo dinamikë e punës së komisioneve ka qenë si pasojë e intensifikimit të punës për të përmbushur sa më tepër planin e punës për përmbushjen e sfidave që dalin nga Raporti i Progresit.

Për dallim nga legjislatura e kaluar, Komisioni për Mbikëqyrjen e Agjencionit Kosovar për Inteligjencë në këtë legjislaturë ka mbajtur të gjitha mbledhjet me dyert e mbyllura. Përveç dy mbledhjeve orari i të cilave është publikuara në faqen elektronike të Kuvendit, mbledhjet e tjera nuk janë publikuar fare.

Numri i Komisionet	Numri i Mbledhjeve	Datat e mbledhjeve																			
		15 Mar	18 Mar	23 Mar	28 Mar	29 Mar	30 Prill	6 Prill	8 Prill	13 Prill	20 Prill	4 Maj	11 Maj	1 Qer DP	2 Qer	8 Qer	15 Qer	21 Qer	22 Qer		
1	Komisioni për b4xhet dhe f5nanca	18	15 Mar	18 Mar	23 Mar	28 Mar	29 Mar	30 Prill	6 Prill	8 Prill	13 Prill	20 Prill	4 Maj	11 Maj	1 Qer DP	2 Qer	8 Qer	15 Qer	21 Qer	22 Qer	
2	Komisioni për Punë të Brendshme, Siguri dhe Mbikëqyrjen e Forcës së Sigurisë së Kosovës	9	22 Mar	19 Prill	25 Maj	2 Qer	6 Qer	8 Qer	14 Qer	17 Qer	24 Qer										
3	Komisioni për Legjislacion	13	21 Mar	23 Mar	28 Mar	30 Mar	4 Prill	18 Prill	27 Prill	11 Maj	23 Maj	2 Qer	6 Qer	21 Qer	22 Qer						
4	Komisioni për Zhvillim Ekonomik, Infrastrukturë, Tregti dhe Industri	19	17 Mar	29 Mar	30 Mar	12 Prill	15 Prill	19 Prill	26 Prill	3 Maj	10 Maj	17 Maj	24 Maj	25 Maj	2 Qer	7 Qer	8 Qer	10 Qer DP	14 Qer	21 Qer	28 Qer
5	Komisioni për Bujqësi, Pylltari dhe Mjedis e Planifikim Hapësinor	12	14 Mar	21 Mar	30 Mar	12 Prill	3 Maj	10 Maj	23 Maj	30 Maj	2 Qer	6 Qer	15 Qer DP	23 Qer							
6	Komisioni për Drejtat, Interesat e Komuniteteve dhe për Kthim	8	21 Mar	29 Mar	30 Mar	19 Prill	23 Maj	7 Qer	10 Qer	22 Qer											
7	Komisioni për Arsim, Kulturë, Rini, Sport, Administratë Publike, Qeverisje Lokale dhe Media	11	17 Mar	21 Mar	30 Mar	19 Prill	27 Prill	11 Maj	18 Maj	31 Maj	15 Qer	22 Qer	29 Qer								
8	Komisioni për Shëndetësi, Punë dhe Mirëqenie Sociale	12	18 Mar	23 Mar	30 Mar	13 Prill	15 Prill	27 Prill	4 Maj	18 Maj	8 Qer	15 Qer	22 Qer	29 Qer							
9	Komisioni për Punë të Jashtme	10	18 Mar	23 Mar	30 Mar	8 Prill	27 Prill	11 Maj	13 Maj	25 Maj	8 Qer	23 Qer									
10	Komisioni për të Drejtat e Njeriut, Barazi Gjinore, për Persona të Pagjetur dhe Peticione	9	22 Mar	29 Mar	31 Mar	13 Prill	27 Prill	4 Maj	25 Maj	10 Qer	21 Qer										
11	Komisioni për Integritet Evropiane	9	16 Mar	30 Mar	8 Prill	4 Maj	11 Maj	18 Maj	13 Qer	21 Qer	23 Qer										
12	Komisioni për Mbikëqyrjen e Financave Publike	14	21 Mar	23 Mar	29 Mar	12 Prill	26 Prill	10 Maj	11 Maj	18 Maj	24 Maj	25 Maj	8 Qer	15 Qer	22 Qer	29 Qer					
13	Komisioni për Mbikëqyrjen e Agjencionit Kosovar për Inteligjencë	2	16 Mar	13 Prill																	
14	Nën-komisioni për Mandate, Imunitete dhe Rregullore të Punës	11	6 Prill	20 Prill	26 Prill	27 Prill	10 Maj	17 Maj	26 Maj	1 Qer	7 Qer	8 Qer	28 Qer								

Mbikëqyrja parlamentare

Një ndër funksionet themelore të Kuvendit të Kosovës është edhe roli mbikëqyrës mbi ekzekutivin e vendit, duke kërkuar nga kabineti qeveritar që të raportojnë për punën e tyre, ti ofrojnë llogaridhënie organit përfaqësues si dhe transparencë për punën e secilit dikasterë të Qeverisë.

Këtë funksion Kuvendi i Kosovës e realizon përmes instrumenteve të garantuara me Kushtetutë dhe aktet tjera ligjore si pyetjet parlamentare, interpelancat si dhe ftesat për ministrat për të raportuar në mbledhjet e komisioneve parlamentare.

Duhet konstatuar se struktura politike e legjislaturës së IV-të, ka ndryshuar shumë në aspektin pozitiv në kuadër të rolit mbikëqyrës të qeverisë nga ana e Kuvendit të Kosovës. Dallimi shumë relativ në numrat e deputetëve që janë pjesë e koalicionit qeverisës dhe subjekteve politike opozitare, ka bërë që për herë të parë në historinë e re të parlamentit të Kosovës të kemi një pozitë dhe opozitë mjaft të konsoliduar. Kjo ka ndikuar dukshëm në dinamizmin e punës së Kuvendit të Kosovës dhe çka është më e rëndësishmja është rritur roli mbikëqyrës i Kuvendit ndaj qeverisë së Kosovës. Organizimi i dy interpelancave parlamentare si dhe i dy seancave të jashtëzakonshme për të trajtuar çështje të rëndësishme, po ashtu është një element që ndikon në vlerësimin pozitiv për rolin mbikëqyrës të legjislativit ndaj ekzekutivit.

- **Pyetjet parlamentare**

Një nga mekanizmat demokratik të mbikëqyrjes parlamentare të Qeverisë nga Kuvendi janë edhe pyetjet parlamentare. Në praktikat parlamentare kjo formë e mbikëqyrjes në masë më të madhe shfrytëzohet nga subjektet politike opozitare, por pa i përjashtuar në raste të caktuara edhe deputetët e pozitës.

Pyetjet parlamentare sipas çështjeve

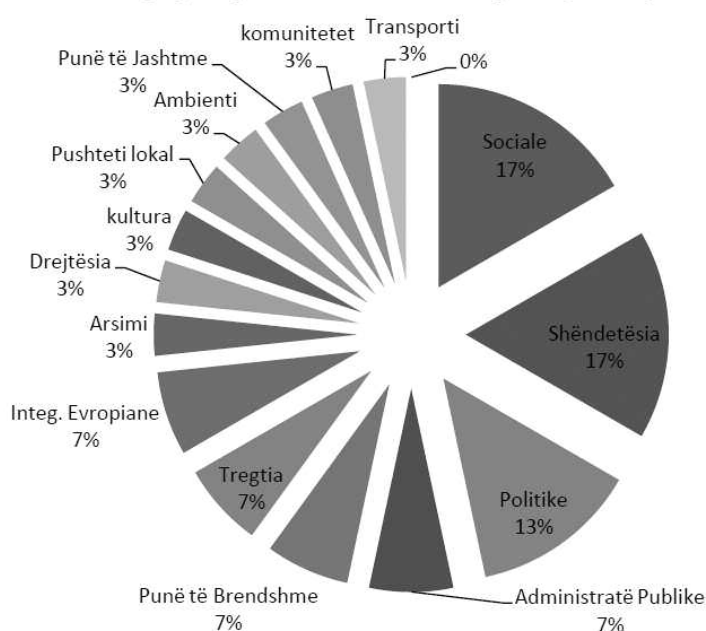


Fig 1, Paraqitja në përqindje e pyetjeve të parashtruara sipas kategorive ¹

¹ Vërejtje – pyetjet e paraqitura në grafikon janë vetëm ato të cilat janë lexuar në seanca plenare.

Që nga konstituimi i kësaj legjislature të Kuvendit të Kosovës, në muajin shkurt 2011, e deri në qershor, deputetët kanë parashtruar gjithsej 36 pyetje parlamentare për kabinetin qeveritar. Në përgjithësi, numri më i madh i pyetjeve të deputetëve janë parashtruar nga deputetë të partive opozitare. Ndërkohë që kanë qenë vetëm tre deputetë nga subjektet politike në pushtet nga pozita që kanë parashtruar gjithsej tetë (8) pyetje parlamentare.

Një praktikë e cila po i përcjell të gjitha legjislaturat pa përjashtim është injorimi i pyetjeve parlamentare të deputetëve nga kabineti qeveritar.

• Natyra e pyetjeve të parashtruara

Fushat që më së shumti kanë zgjuar interesin e ligjvënësve për tu artikuluar në pyetje parlamentare kanë qenë ato sociale dhe shëndetësore, pasuar nga çështjet ekonomike, administratës publike, punët e brendshme etj. Numri më i madh i pyetjeve parlamentare u janë drejtuar ministrit të Punës dhe Mirëqenies Sociale, Nenad Rashic, si dhe ministrit të Shëndetësisë, Ferid Agani, me nga gjithsej pesë (5) pyetje parlamentare. Çështjet politike kanë qenë në rangun e dytë të fokusit të pyetjeve parlamentare, me gjithsej 4 sosh, ku tre nga to u janë drejtuar kryeministrit Hashim Thaçi.

Çështjet tjera që kanë pasur fokus gjatë pyetjeve parlamentare kanë qenë: Administrata Publike, çështjet ekonomike, punët e brendshme, tregtia dhe integrimet evropiane, me nga 2 pyetje për secilën fushë. Ndërkaq me nga një pyetje janë trajtuar çështje si: arsimit, drejtësia, kultura, etj.

• Numri i pyetjeve sipas Grupeve parlamentare

Grupi Parlamentar i PDK-së - këtë mandat ka gjithsej (34) deputetë, vetëm tre nga ta kanë shfrytëzuar të drejtën e të bërit pyetje parlamentare, me gjithsej (8) pyetje. Deputeti Arsim Bajrami ka parashtruar (3) pyetje, Njazi Idrizi (3) dhe Salihe Mustafa (2) pyetje.

Grupi Parlamentar i LDK-së - ka gjithsej (27) deputetë dhe katër nga këta kanë shfrytëzuar kontrollin parlamentar përmes pyetjeve, me gjithsej (8) pyetje. Lutfi Haziri ka parashtruar gjithsej (4) pyetje, Rita Hajzeraj (2), Afërdita Berisha Shaqiri (1) dhe Salih Morina (1).

Grupi Parlamentar i Vetëvendosjes - ka gjithsej (13) deputetë dhe pesë nga ky numër kanë parashtruar pyetje parlamentare, gjithsej (8). Visar Ymeri e Afrim Kasolli kanë bërë nga (2) pyetje, ndërkaq nga (1) pyetje kanë bërë: Agim Kuleta, Alma Lama, Liburn Aliu dhe Albulena Haxhiu.

Grupi Parlamentar i AAK-së - ka gjithsej (11) deputetë, pesë nga ta kanë parashtruar pyetje, gjithsej (10) sosh, grupi parlamentar që ka parashtruar më së shumti pyetje. Time Kadriaj ka parashtruar (5) pyetje, Xhevdet Neziraj (2), Bali Muharremaj (1), Donika Kadaj-Bujupi (1) dhe Teuta Haxhiu (1).

Grupi Parlamentar i KKR-së - ka gjithsej (9) deputetë. Ky grup parlamentar që është pjesë e koalicionit qeveritar, nuk e ka shfrytëzuar të drejtën parlamentare për të bërë pyetje për kabinetin qeveritar. Asnjë nga deputetët e këtij grupi nuk e kanë bërë asnjë pyetje.

Grupi Parlamentar i SLS-së - me gjithsej 12 deputetë, pjesë e koalicionit qeveritar, po ashtu nuk ka bërë asnjë pyetje parlamentare.

Grupi Parlamentar i (6+) - me gjashtë deputetë, po ashtu nuk ka parashtruar asnjë pyetje.

Deputetët pa grup parlamentar që janë gjithsej (6) deputetë, vetëm njëri prej tyre ka bërë pyetje parlamentare. Danush Ademi ka parashtruar të dy pyetjet.

Deputetët që kanë parashtruar më së shumti pyetje janë: Time Kadriaj (5) pyetje, Lutfi Haziri (4) pyetje, Arsim Bajrami (3) pyetje, Njazi Idrizi (3) pyetje, Visar Ymeri (2), Salihë Mustafa (2), Rita Hajzeraj (2), Afrim Kasolli (2), Xhevdet Neziraj (2) dhe me nga një pyetje janë: Afërdita Berisha-Shaqiri, Saloh Morina, Agim Kuleta, Alma Lama, Liburn Aliu, Albulena Haxhiu, Donika Kadaj Bujupi, Bali Muharremaj dhe Teuta Haxhiu.

Përqindja e pyetjeve parlamentare sipas GP-ve

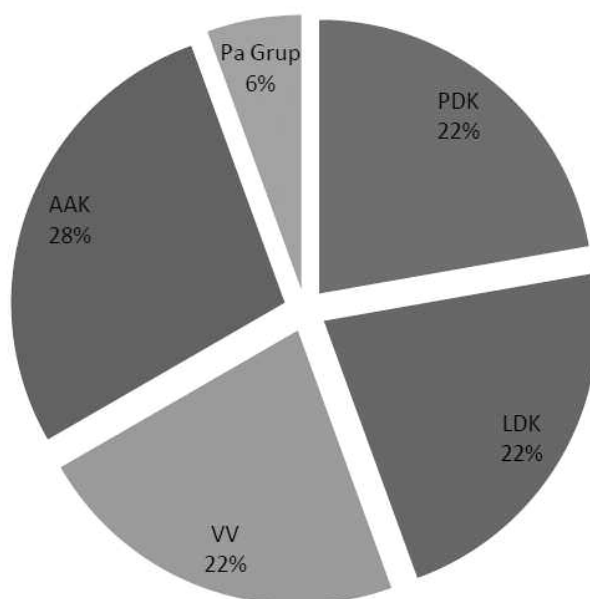


Fig 2, Paraqitja në përqindje e pyetjeve të parashtruara sipas grupeve parlamentare

• Interpelanca parlamentare

Interpelancat parlamentare janë një instrument ligjor që përfaqësuesit e popullit ushtrojnë në emër të qytetarëve, për të kontrolluar kabinetin qeveritar në të gjitha segmentet që vlerësohen si të rëndësishme nga ana e deputetëve. Neni 44 paragrafi 1 i Rregullores së Kuvendit i mundëson Kuvendit që një grup parlamentar ose (6) e më shumë deputet mundë të parashtrajnë kërkesë për Interpelancë për të shqyrtuar një çështje, që lidhet me punën e Qeverisë apo të një Ministrie të caktuar.

Në krahasim me legjislaturat e kaluara ku ky instrument është shfrytëzuar minimalisht nga ana e subjekteve politike parlamentare, ky trend në legjislaturën e IV-të, ka filluar të ndryshojë. Vetëm për periudhën pesë mujore, janë organizuar dy interpelanca parlamentare, që të dyja janë bërë me kërkesë të Lëvizjes Vetëvendosje ku i ftuar në të dy rastet ishte Kryeministri i Kosovës z. Hashim Thaqi. Interpelanca e parë ishte organizuar në seancën e 05 majit 2011, lidhur me bisedimet Kosovë- Serbi, ndërsa interpelanca e dytë ishte organizuar me 30.06.2011 lidhur me autostradën Vermicë - Merdare. Rritja e shfrytëzimit të këtij instrumenti të kontrollit parlamentar, tregon për rritjen e kërkesës për llogaridhënie dhe transparencë në politikën kosovare.

• Dëgjimet Publike

Procesi i hartimit dhe diskutimit të ligjeve nuk është i mjaftueshëm vetëm përbrenda një komisioni apo vetë deputetëve. Andaj dëgjimet publike janë mekanizëm i Kuvendit që u mundësojnë atyre të marrin informata dhe ekspertizë nga grupet e shoqërisë civile, organizatave sektoriale, grupeve të caktuara të interesit apo edhe vetë qytetarët lidhur me projektligjet të cilat janë në hartim. Gjatë kësaj periudhe janë mbajtur vetëm 3 (tri) dëgjime publike, dhe atë vetëm në muajin qershor. Komisionet të cilat kanë organizuar dëgjime publike janë: Komisioni për Zhvillim Ekonomik, Infrastrukturë Tregti dhe Industri (1), Komisioni për Buxhet dhe Financa (1) dhe Komisioni për Bujqësi, Pylltari dhe Mjedis e Planifikim Hapësinor (1).

KDI konsideron se numri i dëgjimeve publike për këtë periudhë kohore ka qenë tejet i vogël. Kërkesa e OSHC-ve (Organizatat e Shoqërisë Civile) në vazhdimësi ka qenë që numri i konsultimeve të rritet, fatkeqësisht nëse e krahasojmë me legjislaturën e kaluar ku vetëm gjatë sesionit pranveror janë organizuar rreth 17 dëgjime publike, ky trend i punës së kësaj legjislature është mjaft dekurajuese në përfshirjen sa më të gjerë në procesin e konsultimeve publike.

• Monitorimi i Zbatimit të Ligjeve

Komisionet parlamentare, një ndër detyrat me rëndësi të madhe të përcaktuar me Rregulloren e Punës, kanë edhe mbikëqyrjen e zbatimit të ligjeve. Këtë mandat i cili nuk filloi punën efektive deri në muajin mars, pothuajse të gjitha komisionet parlamentare kanë paraparë në planet e tyre të punës edhe monitorimin e zbatimit të ndonjë ligji që del nga fushë-veprimtaria e tyre. Edhe pse ishin planifikuar me kohë të monitorohen këto ligje, deri në fund të muajit qershor, asnjë komision nuk ka arritur të përmbyll këtë proces dhe seancës t'i paraqes raportin me rekomandime nga ky monitorim.

Gjithsesi koha e shkurtët dhe obligimet e shumta të trashëguara nga legjislatura e kaluar për shqyrtim të projektligjeve, janë disa nga shkaqet që kjo ka ndodhur, edhe pse nuk duhet përjashtuar faktin se komisionet nuk po tregojnë interes për monitorimin e ligjeve duke pasur parasysh angazhimin që kërkon ky proces në terren.

Edhe pse nëntë (9) komisione parlamentare e kanë filluar procesin e monitorimit e zbatimit të dhjetë (10) ligjeve, asnjëri prej tyre nuk e ka përfunduar këtë proces deri në këtë periudhë raportuese. Duke e krahasuar me gjashtë mujorin e legjislaturës së kaluar, kahja është më progresive, mirëpo është dukshëm larg nevojave që Kuvendi të marr rol më domethënës në kontrollin ndaj pushtetit ekzekutiv në mënyrë që të forcohet implementimi i ligjeve të miratuara nga ky organ. Në anën tjetër janë pesë (4) komisione parlamentare të cilat nuk kanë filluar të monitorojnë zbatimin e ndonjë ligji, mirëpo planifikojnë që këtë ta bëjnë në sesionin e ardhshëm parlamentar.

Komisionet të cilat janë në proces të monitorimit të zbatimit të ligjeve janë: 1. Komisioni për Buxhet dhe Financa, 2. Komisioni për Mbikëqyrjen e Financave Publike, 3. Komisioni për Bujqësi Pylltari, Zhvillim Rural dhe Mjedis, 4. Komisioni për Arsim, Kulturë, Rini, Sport, Administratë Publike, Qeverisje Lokale dhe Media, 5. Komisioni për Zhvillim Ekonomik, Infrastrukturë, Tregti dhe Industri, 6. Komisioni për Shëndetësi, Punë dhe Mirëqenie Sociale, 7. Komisioni për Punë të Brendshme, Siguri dhe Mbikëqyrjen e Forcës së Sigurisë së Kosovës, 8. Komisioni për të Drejtat e Njeriut, Barazi Gjinore, për Persona të Pagjetur dhe Peticione, Komisioni për Punë të Jashtme.

Komisionet të cilat nuk kanë filluar monitorimin e zbatimit të as një ligji: 1. Komisioni për Integritet Evropian (ky Komision monitoron pjesërisht Ligjin për prokurimin publik), 2. Komisioni për Komunitete dhe Kthim, 3. Komisioni për Mbikëqyrjen e Agjencionit Kosovar për Inteligjencë, 4. Komisioni për Legjislacion.

Deri në fund të gjashtëmujorit të parë të këtij viti, Kuvendi me planin e vetë të punës ka paraparë që të përfundojnë së monitoruari zbatimi i dy ligjeve, dhe që raportet nga monitorimi të dalin për diskutim dhe miratim në seancë plenare. Asnjë nga këto dy ligje nuk ka përfunduar se monitoruari brenda këtij afati të përcaktuar në planin e punës, dhe nuk janë aprovuar raportet e monitorimit të tyre.

Po ashtu është për t'u analizuar fakti se si komisionet parlamentare bëjnë përzgjedhjen se cilat ligje duhet monitoruar. Shpeshherë përzgjedhja e prioriteteve për monitorim nuk bëhet mbi bazën e nevojave reale që dalin nga terreni, por mbi vendimet e

atypëratyshme të kryetarëve të komisioneve të Kuvendit. Kuvendi do të duhej të përcaktonte shtyllat e përhershme të monitorimit të zbatimit të ligjeve, për të përcjellë në vazhdimësi progresin në zbatimin e ligjeve, në mënyrë që të ketë të dhëna vetjake për sa i përket punës së institucioneve në vend. Këto të dhëna Kuvendi do të mund t'i shfrytëzonte më pas për të thirrur anëtarët e kabinetit qeveritar për raportim përballë komisioneve apo seancës plenare. Deri më tani monitorimi i ligjeve ka qenë i fragmentarizuar, dhe zakonisht për çështje të rëndësishme terciare, andaj edhe monitorimi si mekanizëm ka qenë i dobët në ndryshimin e gjendjes në këtë aspekt.

• Implementimi i Planit të Punës së Kuvendit për vitin 2011

Kuvendi i Kosovës edhe pse me vonesë, në prill të këtij viti ka miratuar planin e vetë të punës duke u bazuar pothuajse në tërësi në Strategjinë Legjislative të Qeverisë së Kosovës. Në këtë plan të punës Kuvendi ka planifikuar që të miratoj 148 projektligje dhe 15 akte të tjera, në të dy leximet për vitin 2011, prej të cilave rreth 53 projektligje janë të planifikuara të miratohen deri në fund të muajit qershor. Ndërsa nga këto 53 projektligje, 26 projektligje është dashur të miratohen në të dy leximet dhe të jenë të gatshme për t'i dekretuar Presidenti i Republikës. Ky plan është tejet ambicioz dhe në kundërshtim me kapacitetet e vetë Kuvendit të Kosovës për të mundësuar që këto projektligje të shqyrtohen në përputhje me procedurat normale të përcaktuara me Rregulloren e Kuvendit të Kosovës. Për këtë nguti arsyetim ç' do herë është përdorur Raporti i Progresit të Komisionit Evropian, si dhe Plani për Përmbushjen e Sfidave që dalin nga ky raport. Si rezultat i këtij shqyrtimi të shpejtë shumë ligje ende pa filluar zbatimin e tyre, duhet të kthehen në fazën e plotësimit apo ndryshimit të tyre, pasi nga Kuvendi dalin me anomali të cilat e bëjnë të pa zbatueshëm si akt.

Kuvendi i Kosovës deri në muajin qershor ka arritur që të miratoj 21 projektligje në leximin e parë, ndërsa vetëm 7 në të dy leximet. Kjo shifër është dukshëm larg nga ajo që ka planifikuar në fillim të këtij mandati Kuvendi i Kosovës. Në fakt shumë akterë i kanë tërhequr vërejtjen Kuvendit të Kosovës se 163 projektligje është e pa mundur të trajtohen brenda një viti në Kuvendin e Kosovës. Edhe këtë herë si në të kaluarën Kuvendi po dëshkohet se planifikon dobët planin e vet të punës, dhe se çdo fillim të vitit synon shumë, ndërsa dinamika e punës tregon se as një herë nuk arrin të plotësoj më tepër se 1/3 e asaj që ka planifikuar.

Sponsorimi i projektligjeve, në tërësi është planifikuar të bëhet nga Qeveria e Kosovës, dhe në këtë plan nuk janë paraparë shqyrtimet e raporteve të agjencive të pavarura veç e veç, duke bërë që këto shqyrtime të bëhen ad-hoc, duke mos patur një orar dhe dinamikë se deri kur, cili raport duhet të përmyllet së shqyrtuari, gjë e cila përcaktohet me ligjet themeltare të këtyre agjencive.

Është evidente se Qeveria e Kosovës nuk i ka proceduar me kohë të gjitha projektligjet ashtu siç është paraparë me Strategjinë e saj Legjislative, mirëpo kjo nuk është aspak çështje e panjohur për Kuvendin, i cili vit pas viti është përballur me këtë çështje dhe duket se nuk janë nxjerr mësimet thelbësore, se Kuvendi duhet të fuqizoj rolin e vet në procesin e hartimit të Legjislacionit në të gjitha fazat dhe jo të shndërrohet në një organ i cili vetëm i voton aktet legjislative.

Realizimi i planit të punës deri me 30 qershor

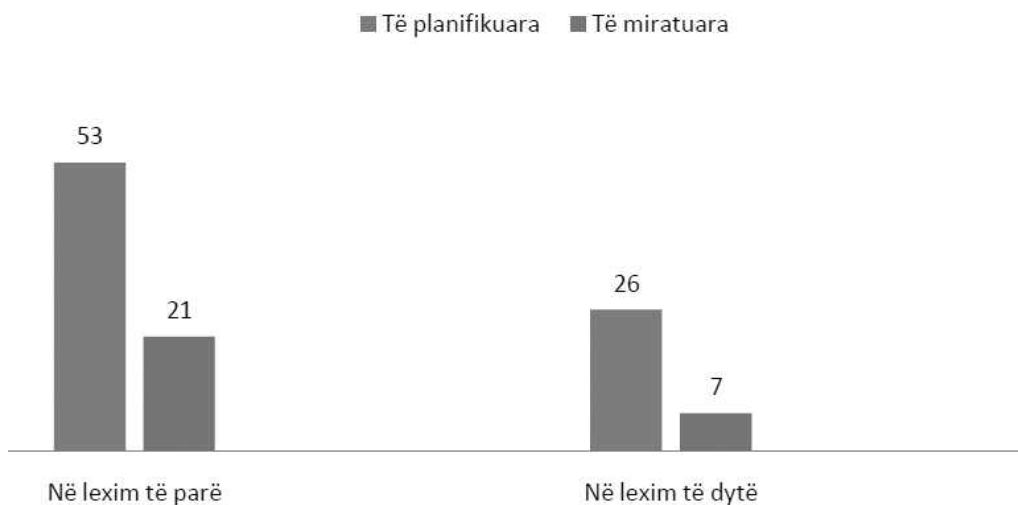


Fig 3, Paraqitja në numra e Projektligjeve të planifikuara për miratim në lexim të parë dhe të dytë, si dhe miratimi i tyre në Kuvend në periudhën shkurt - 30 qershor 2011.

Programi vjetor i punës së Kuvendit

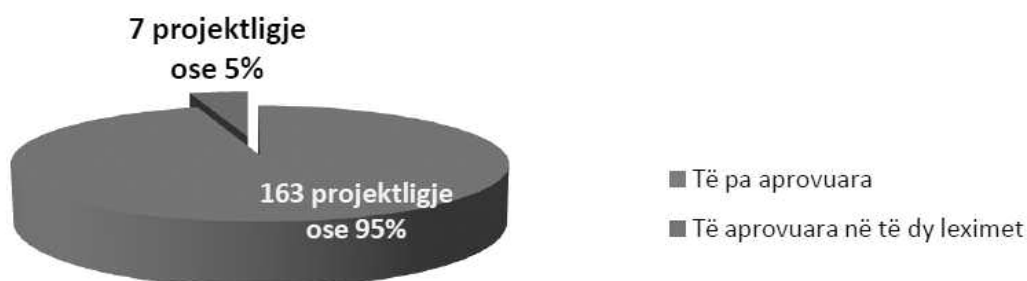


Fig 4, Paraqitja në numra dhe përqindje e Projektligjeve të planifikuara për miratim në të dy leximet në periudhën shkurt - dhjetor 2011.

Kuvendi ka paraparë në këtë plan të punës që të miratoj edhe disa akte të tjera, si Rregulloren e re të punës së Kuvendit, raporte të monitorimit të ligjeve, Planin e veprimit të Kuvendit për Integritet Evropian etj. Edhe në këtë pikë situata nuk është substançialisht më e mirë pasi brenda këtij afati Kuvendi nga shtatë akte të parapara, ka miratuar vetëm katër dhe nuk ka arritur të miratoj ende Rregulloren e re të punës.

Kuvendi i Kosovës duhet të punoj me dinamikë të shtuar në mënyrë që deri në fund të vitit të arrij të aprovoj të paktën gjysmën e këtyre projektligjeve të cilat janë paraparë

me planin e punës, pasi që në start objektivat kanë qenë shumë optimiste. Me gjasë ky plan i punës do të rishikohet në sesionin e ardhshëm dhe një numër i madh i projektligjeve do të largohen nga lista, me çka do të vërtetohet se planifikimet fillestare kanë qenë më shumë dëshira sesa objektiva të cilat mund të arrihen.

• **Transparenca e Kuvendit**

Transparenca jo e mjaftueshme e punës së Kuvendit të Kosovës edhe më tutje vazhdon të jetë një nga problemet e mëdha në punën e këtij institucioni. Kuvendi i Kosovës në vend që të ndërmerr veprime të cilat do avanconin transparencën e këtij institucioni, ai po nxjerrë rregullore që edhe më tutje e pengon transparencën e tij. Fakti mjaft shqetësues është Rregullorja për Rendin dhe Qasjen e Mediave dhe Publikut në Punën e Kuvendit të Kosovës, e miratuar nga Kryesia e Kuvendit me 19 prill 2011. Rregulla 10 pika 1 e kësaj Rregullore, u ndalon mediave qëndrimin në seanca plenare më shumë se 15 minutat e para. Në rast se mediat duan ta bëjnë edhe ndonjë fotografi pas kësaj periudhe atëherë duhet nënshtruar procedurave burokratike duke bërë kërkesë në Zyrën për Media dhe Marrëdhëniet me Publikun e cila më pas e dërgon në Zyrën e Sekretarit për aprovim apo refuzim. Ndërkaq pika 7 e po kësaj rregulle është edhe më e ashpër ku në mënyrë të qartë ndalon fotografimin dhe video-incizimet nga holli i Kuvendit të Kosovës “ Nuk lejohet fotografimi dhe video-incizimet nga holli i Kuvendit” thuhet decidivisht në këtë pikë. Një qasje e tillë tregon për tendencën regresive të Kuvendit në transparencën e këtij institucioni.

Po ashtu edhe në Legjislaturën e IV-të, mbledhjet e Kryesisë së Kuvendit vazhdojnë të mbahen të mbyllura për organizatat e shoqërisë civile dhe publikun vendor. Mbikëqyrja e punës së Kryesisë aktualisht bëhet vetëm nga organizatat ndërkombëtare të cilat vepronë në Kosovë siç janë OSBE, NDI dhe ICO. Është kërkesë e vazhdueshme e KDI-së që Kuvendi t'i hapë dyert edhe për organizatat vendore për të rritur transparencën e punës së vet dhe llogaridhënien.

Gjithashtu edhe seancat plenare të Kuvendit të Kosovës edhe më tutje vazhdojnë të transmetohen pjesërisht nga Radio Televizioni i Kosovës RTK, dhe deri më tani nuk ka as një paralajmërim se diçka mund të ndryshoj. Publikut Kosovar i mohohet e drejta për të përcjellur përfaqësuesit e tyre në Kuvend pas orës 17:00. Ideja për krijimin e një Televizioni Parlamentar i cili do të ishte në shërbim të trupave të Kuvendit, (seancave plenare, komisioneve dhe Kryesisë) edhe pse ishte përkrahur në fillim si ide, ajo ka mbetur vetëm si dëshirë, pasi deri më tani nuk janë dhënë informata se diçka ka filluar të bëhet në këtë drejtim.

Edhe pas aprovimit të Ligjit për Qasje në Dokumentet Publike i cili ka zëvendësuar Ligjin për Qasje në Dokumentet Zyrtare, që është shumë më i avancuar sesa ai i kaluari dhe shkurton burokracinë për tu qasur dokumenteve, në Kuvend gjërat nuk kanë ndryshuar. Kur bëhet fjalë për dokumentet të cilat mund të jenë të ndjeshme për interesat e ndokujt qasja në to është e pa mundur. Në këtë mandat KDI ka hasur në këto probleme Kryesisht në Komisionin për Buxhet dhe Financa ku ka qenë e pa mundur të sigurohen kërkesat buxhetore të agjencioneve të pavarura dhe organizatave të tjera buxhetore që kanë shprehur pakënaqësi lidhur me ndarjet buxhetore.

Disa komisione parlamentare që në fillim dhe në konstituimin e tyre, mbajtjen e mbledhjeve e kanë filluar pa publikimin e orarit të takimeve në faqen elektronike të Kuvendit, duke vepruar kështu në kundërshtim me Rregulloren e cila obligon që mbajtja e mbledhjeve të publikohet qysh më herët.

Publikimi i votave elektronike të deputetëve, edhe pse Rregullorja e Punës në nenin 51 pika e 7 ka precizuar që “Publikimi i votimit elektronik të deputetëve, bëhet brenda tri ditë pune, pas mbledhjes plenare”, fatkeqësisht kjo pothuajse asnjëherë nuk respektohet.

Rekomandime:

18

- Kuvendi duhet revokoj Rregulloren për Rendin dhe Qasjen e Mediave dhe Publikut në Punën e Kuvendit të Kosovës, e cila u ndalon mediave dhe njerëzve të interesuar që të fotofojnë dhe video-incizojnë në hollin e Kuvendit të Kosovës.
- Qeveria dhe Kuvendi i Kosovës duhet planifikojnë agjendën legislative, në përputhje me kapacitetet që i kanë për procesin e ligjbërës.
- Kuvendi duhet të ofroj qasje në mbledhjet e Kryesisë edhe për organizatat vendore të cilat duan ta përcjellin punën e Kryesisë;
- Duhet gjetur alternativa për transmetimin e drejtpërdrejtë televiziv të seancave parlamentare dhe mbledhjeve të komisioneve parlamentare.
- Duhet të respektohet Ligji për Qasje në Dokumentet Publike, i cili garanton qasje në të gjitha dokumentet të cilat nuk janë të klasifikuara si të tilla.
- Votimi elektronik të publikohet, sipas afateve të përcaktuara në Rregulloren e Kuvendit.
- Komisionet parlamentare duhet që për secilin projektligj të organizojnë dëgjime publike
- Të shtohet dhe fuqizohet procesi i monitorimit të zbatimeve të ligjeve
- Kuvendi duhet të gjejë forma për të siguruar që anëtarët e kabinetit qeveritar tu përgjigjen pyetjeve të deputetëve

INSTITUTI DEMOKRATIK I KOSOVËS

REZULTATET E NOTIMEVE PËR DEPUTETËT E KUVENDIT TË KOSOVËS
PËR PERIUdhËN JANAR - QËRSHOR 2011

Kuvendi i Kosovës			Pjesëmarrja në diskutime	Diskutimet në emër të gr. part. apo Komisionit	Ngritja e çështjeve apo propozimeve	Ngritja e çështjeve urgjente	Propozimet për amendamente	Nisma ligjore	Kërkesa për interpelancë	Pyetjet parlamentare	Mungesat në seanca	Totali
Nr	Deputetët	Subjekti politik	4 pikë	2 pikë	5 pikë	9 pikë	3 pikë	10 pikë	8 pikë	5 pikë	-1 pikë	%
GRUPI PARLAMENTAR PDK												
1	ADEM GRABOVCI	PDK	4	16	5	0	0	0	0	0	-2	0.65%
2	ARSIM BAJRAMI	PDK	24	4	5	0	0	0	0	15	-1	1.34%
3	AZEM SYLA	PDK	0	0	0	0	0	0	0	0	-4	-0.11%
4	BEHAR SELIMI	PDK	8	8	0	0	0	0	0	0	-2	0.40%
5	BEKIM HAXHIU	PDK	64	4	25	0	0	0	0	0	-1	2.62%
6	BERAT BUZHALA	PDK	24	10	10	0	0	0	0	0	-2	1.20%
7	BLERTA DELIU –KODRA	PDK	24	6	10	0	0	0	0	0	-2	1.08%
8	ELMI REÇICA	PDK	4	6	0	0	0	0	0	0	0	0.28%
9	FADIL DEMAKU	PDK	20	4	0	0	0	0	0	0	0	0.68%
10	FATMIR LIMAJ	PDK	16	0	5	0	0	0	0	0	-9	0.34%
11	FATMIR XHELILI	PDK	4	4	0	0	0	0	0	0	-2	0.17%
12	FLORA BROVINA	PDK	8	2	5	0	0	0	0	0	-2	0.37%
13	GANIMETE MUSLIU	PDK	4	4	5	0	0	0	0	0	-1	0.34%
14	HALIT KRASNIQI	PDK	32	4	5	0	0	0	0	0	0	1.17%
15	HASIME KRASNIQI	PDK	8	12	0	0	0	0	0	0	-2	0.51%
16	HYDAJET HYSENI	PDK	24	0	20	0	0	0	0	0	-3	1.17%
17	IDRIZ VEHAJI	PDK	8	10	0	0	0	0	0	0	-1	0.48%
18	JAKUP KRASNIQI	PDK	8	0	0	0	0	0	0	0	-3	0.14%
19	JUSTINA PULA	PDK	8	0	10	0	0	0	0	0	-4	0.40%
20	KURTAN KAJTAZI	PDK	8	2	0	0	0	0	0	0	0	0.28%
21	LATIF GASHI	PDK	8	0	0	0	0	0	0	0	-4	0.11%
22	LUMNIJE MORINA	PDK	16	2	5	0	0	0	0	0	-3	0.57%
23	NAHIT HASANI	PDK	32	12	25	0	0	0	0	0	0	1.96%
24	NIJAZI IDRIZI	PDK	8	8	5	0	0	0	0	15	-1	1.00%
25	RAMË VATAJ	PDK	8	0	0	0	0	0	0	0	-5	0.09%
26	RAMIZ LLADROVCI	PDK	24	0	10	0	0	0	0	0	0	0.97%
27	SAFETE HADERGJONAJ	PDK	0	42	10	0	0	0	0	0	-4	1.37%
28	SALA BERISHA – SHALA	PDK	16	10	0	0	0	0	0	0	0	0.74%
29	SALIJE MUSTAFA	PDK	12	2	0	0	0	0	0	10	-1	0.65%
30	SHAIP MUJA	PDK	20	2	5	0	0	0	0	0	0	0.77%
31	VALBONA DOBRA	PDK	8	10	0	0	0	0	0	0	0	0.51%
32	XHAVIT HALITI	PDK	8	0	5	0	0	0	0	0	-3	0.28%
33	XHEVAHIRE IZMAKU	PDK	16	6	5	0	0	0	0	0	-1	0.74%
34	ZENUN PAJAZITI	PDK	40	36	25	0	0	0	0	0	0	2.88%
GRUPI PARLAMENTAR LDK												
1	AFERDITA BERISHA – SHAQIRI	LDK	28	0	5	0	0	0	0	10	-1	1.20%
2	ALI SADRIU	LDK	12	16	10	0	0	0	0	0	-1	1.05%
3	ANTON QUNI	LDK	12	6	5	0	0	0	0	0	-3	0.57%
4	ARBEN GASHI	LDK	28	0	10	0	0	0	0	0	-5	0.94%
5	ARMEND ZEMAJ	LDK	28	22	50	0	0	0	0	0	-1	2.82%
6	BAHRI THAÇI	LDK	4	2	0	0	0	0	0	0	-1	0.14%
7	EQREM KRYEZIU	LDK	8	0	0	0	0	0	0	0	-1	0.20%
8	HAKI DEMOLLI	LDK	36	0	25	0	0	0	0	0	-4	1.62%
9	HASHIM DESHISHKU	LDK	24	2	15	0	0	0	0	0	-1	1.14%
10	HYKMETE BAJRAMI	LDK	8	10	15	0	0	0	0	0	-2	0.88%
11	IMRI AHMETI	LDK	20	2	15	0	0	0	0	0	-1	1.02%
12	ISMET BEQIRI	LDK	24	30	35	0	0	0	0	0	-1	2.50%
13	LIRIJE KAJTAZI	LDK	8	4	0	0	0	0	0	0	-1	0.31%
14	LUTFI HAZIRI	LDK	24	4	10	0	0	0	0	20	-3	1.57%
15	LUTFI ZHARKU	LDK	16	16	25	0	0	0	0	0	-1	1.59%
16	NASER OSMANI	LDK	4	16	0	0	0	0	0	0	-2	0.51%
17	NAZANE BRECA	LDK	12	0	5	0	0	0	0	0	-4	0.37%
18	NEKIBE KELMENDI	LDK										
19	RITA HAJZERAJ – BEQAJ	LDK	16	4	10	0	0	0	0	10	-2	1.08%
20	SABRI HAMITI	LDK	72	8	20	0	0	0	0	0	-2	2.79%
21	SADRI FERATI	LDK	4	4	0	0	0	0	0	0	-4	0.11%
22	SALI ASLLANAJ	LDK	16	2	5	0	0	0	0	0	-2	0.60%
23	SALIH MORINA	LDK	12	8	10	0	0	0	0	5	-1	0.97%
24	SKENDER HYSENI	LDK	12	0	5	0	0	0	0	0	-4	0.37%
25	TEUTA SAHATQIJA	LDK	16	16	15	0	0	0	0	0	-3	1.25%
26	VJOLLCA KRASNIQI	LDK	4	8	5	0	0	0	0	0	-2	0.43%
27	VJOSA OSMANI	LDK	12	2	5	0	0	0	0	0	-4	0.43%

**REZULTATET E NOTIMEVE PËR DEPUTETËT E KUVENDIT TË KOSOVËS
PËR PERIUDHËN JANAR - QERSHOR 2011**

Kuvendi i Kosovës				Pjesëmarrja në diskutime	Diskutimet në emër të gr. part. apo Komisionit	Ngritja e peshëve apo propozimeve	Ngritja e peshëve urgjente	Propozimet për amendamente	Nisma ligjore	Kërkesa për interpelancë	Pyetjet parlamentare	Mungesat në seanca	Totali
	Nr	Deputetët	Subjekti politik	4 pikë	2 pikë	5 pikë	9 pikë	3 pikë	10 pikë	8 pikë	5 pikë	-1 pikë	%
G.P. VETVENDOSJE	1	AFRIM HOTI	VV	8	10	15	0	0	0	0	0	-4	0.83%
	2	AFRIM KASOLLI	VV	28	6	15	0	0	0	0	10	-3	1.59%
	3	AGIM KULETA	VV	24	2	5	0	0	0	0	5	-1	1.00%
	4	ALBANA FETOSHI	VV	8	0	5	0	0	0	0	0	-4	0.26%
	5	ALBANA GASHI	VV	4	2	5	0	0	0	0	0	-1	0.28%
	6	ALBIN KURTI	VV	16	6	20	0	0	0	0	0	-3	1.11%
	7	ALBULENA HAXHIU	VV	8	14	15	0	0	0	0	5	-2	1.14%
	8	ALMA LAMA	VV	36	10	20	0	0	0	0	10	-2	2.11%
	9	AURORA BAKALLI	VV	16	4	5	0	0	0	0	0	-1	0.68%
	10	FLORIN KRASNIQI	VV	16	0	5	0	0	0	0	0	-10	0.31%
	11	GLAUK KONJUFCA	VV	36	8	15	0	0	0	0	0	0	1.68%
	12	LIBURN ALIU	VV	40	10	35	0	0	0	0	5	-3	2.48%
	13	REXHEP SELIMI	VV	16	22	15	0	0	0	0	0	-1	1.48%
	14	VISAR YMERI	VV	16	58	50	0	0	0	0	10	0	3.81%
G.P. AAK	1	AHMET ISUFI	AAK	8	12	5	0	0	0	0	0	-2	0.65%
	2	ARDIAN GJINI	AAK	24	62	65	0	0	0	0	0	-1	4.27%
	3	BALI MUHAREMAJ	AAK	4	6	5	0	0	0	0	5	-2	0.51%
	4	BLERIM SHALA	AAK	16	4	25	0	0	0	0	0	-2	1.22%
	5	BURIM RAMADANI	AAK	16	14	15	0	0	0	0	0	-3	1.20%
	6	DAUT HARADINAJ	AAK	8	2	10	0	0	0	0	0	-1	0.54%
	7	DONIKA KADAJ – BUJUPI	AAK	16	14	25	0	0	0	0	5	-2	1.65%
	8	KYMETE BAJRAKTARI	AAK	4	2	10	0	0	0	0	0	-1	0.43%
	9	RAMIZ KEMENDI	AAK	8	0	10	0	0	0	0	0	-4	0.40%
	10	TEUTA HAXHIU	AAK	28	14	20	0	0	0	0	5	0	1.91%
	11	XHEVDET NEZIRAJ	AAK	16	10	10	0	0	0	0	10	-1	1.28%
	12	TIME KADRIJAJ	AAK	12	10	0	0	0	0	0	25	-1	1.31%
G.P. SLS	1	SAŠA RAŠIĆ	SLS										
	2	JELENA BONTIĆ	SLS	0	10	10	0	0	0	0	0	-1	0.54%
	3	PETAR MILETIĆ	SLS	0	8	5	0	0	0	0	0	-7	0.17%
	4	JASMINA ŽIVKOVIĆ	SLS	0	4	0	0	0	0	0	0	-1	0.09%
	5	SAŠA MILOSAVLJEVIĆ	SLS	0	24	0	0	0	0	0	0	-1	0.65%
	6	VESIMIR SAVIĆ	SLS	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0.06%
	7	BISERKA KOSTIĆ	SLS	0	8	5	0	0	0	0	0	0	0.37%
	8	ETEM ARIFI	SLS	0	0	0	0	0	0	0	0	-1	-0.03%
	9	SAŠA ĐOKIĆ	SLS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0.00%
	10	GORAN MARINKOVIĆ	SLS	0	10	0	0	0	0	0	0	-2	0.23%
	11	BOBAN TODOROVIĆ	SLS	0	0	0	0	0	0	0	0	-1	-0.03%
	12	MURSELJ HALJILJI	SLS	0	14	0	0	0	0	0	0	-4	0.28%
G.P. KKR	1	AMIR AHMETI	KKR	4	10	20	0	0	0	0	0	-1	0.94%
	2	GEZIM KEMENDI	KKR	20	10	10	0	0	0	0	0	-2	1.08%
	3	IBRAHIM MAKOLLI	KKR										
	4	JETON SVIRCA	KKR	0	6	0	0	0	0	0	0	-2	0.11%
	5	MUHAMET MUSTAFA	KKR	24	10	15	0	0	0	0	0	-1	1.37%
	6	MYZEJENE SELMANI	KKR	16	54	10	0	0	0	0	0	0	2.28%
	7	SEVDIJE LAMA	KKR	4	8	5	0	0	0	0	0	0	0.48%
	8	SUZAN NOVOBRDALIU	KKR	4	16	5	0	18	0	0	0	-5	1.08%
G.P. 6+	9	UKË RUGOVA	KKR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0.00%
	1	RASIM DEMIRI	6+	0	16	0	0	0	0	0	0	-2	0.40%
	2	ENIS KERVAN	6+	0	6	0	0	0	0	0	0	-1	0.14%
	3	DUDA BALJE	6+	8	26	0	0	0	0	0	0	-1	0.94%
	4	ALBERT KINOLLI	6+	0	26	0	0	0	0	0	0	-1	0.71%
	5	MÛFERA ŠINIK	6+	4	6	0	0	0	0	0	0	-4	0.17%
PA GRUP	6	FIKRIM DAMKA	6+	4	16	0	0	0	0	0	0	-3	0.48%
	1	HAMZA BALJE	-	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0.00%
	2	VESNA MIKIĆ	-	0	0	0	0	0	0	0	0	-4	-0.11%
	3	EMILIJA REDŽEPI	-	4	0	0	0	0	0	0	0	-2	0.06%
	4	RADA TRAJKOVIĆ	-	8	0	0	0	0	0	0	0	-9	-0.03%
	5	SRETEN IVANOVIĆ	-	0	0	0	0	0	0	0	0	-4	-0.11%
6	DANUSH ADEMI	-	0	0	0	0	0	0	0	10	0	0.28%	

REZULTATET E NOTIMEVE PËR SUBJEKTE POLITIKE

Rezultatet e notimeve për subjektet politike në seanca			Pjesëmarrja në diskutime	Diskutimet në emër të gr. parl. apo Komisionit	Ngritja e çështjeve apo propozimeve	Ngritja e çështjeve urgjente	Propozimet për amendamente	Nisma ligjore	Kërkesa për interpelancë	Pyetjet parlamentare	Mungesat në seanca	Totali
Nr	Subjekte politike	Numri i anëtarëve										
1	PDK	34	516	226	200	0	0	0	0	40	-63	25.7%
2	LDK	27	444	172	290	0	0	0	0	45	-51	25.1%
3	LVV	14	288	162	235	0	0	0	16	45	-41	20.8%
4	AAK	12	160	150	200	0	0	0	0	50	-20	15.1%
5	SLS	12	0	102	20	0	0	0	0	0	-18	2.9%
6	KKR	9	72	128	65	0	18	0	0	0	-15	7.5%
7	6+	6	16	96	0	0	0	0	0	0	-12	2.8%
8	PA GRUP	6	12	0	0	0	0	0	0	10	-19	0.1%

ANALIZA KRAHASUESE E DEPUTETËVE

Deputetët më aktiv gjatë kësaj periudhe parlamentare

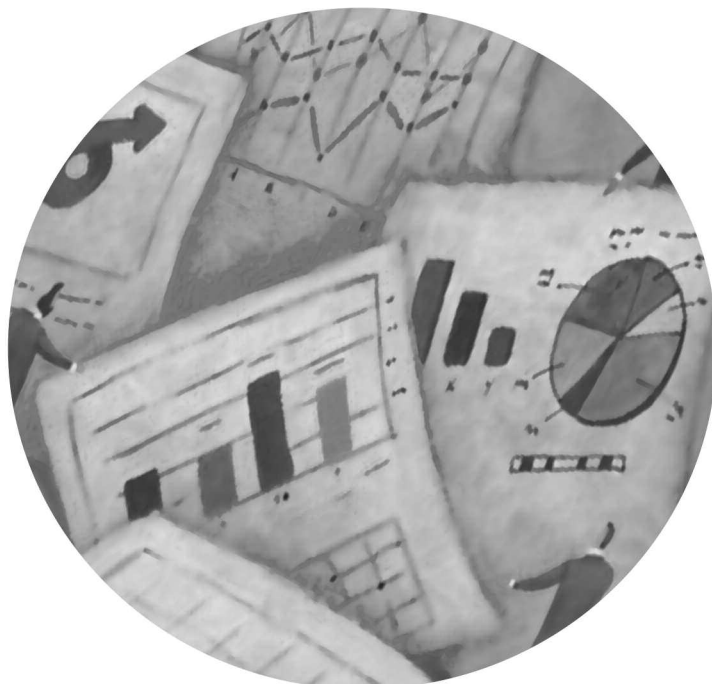
1. Ardin Gjini 4.27 %
2. Visar Ymeri 3.81 %
3. Zenun Pajaziti 2.88 %
4. Armend Zemaj 2.82 %
5. Sabri Hamiti 2.79 %

Deputetët me pasiv gjatë kësaj periudhe parlamentare

1. Azem Syla -0.11%
2. Ukë Rugova 0.00%
3. Etem Arifi -0.03%
4. Boban Todorovic -0.03%
5. Sasha Djokic 0.00%

OCENJIVAČKI LIST

SKUPŠTINE REPUBLIKE KOSOVA
I - VI / 2011



OCENA

24

Predstavljenje procene u ovom ocenjivačkom listu zasnovane su na neposrednom posmatranju rada plenarnih sesija, sastanaka parlamentarnih komisija, objavljenih materijala u elektronskoj stranici Skupštine Republike Kosovo, direktnim razgovorima sa poslanicima i razgovorima sa pomoćnim osobljem Skupštine. Odbornici Skupštine Kosova i politički subjekti su ocenjivani na individualan način u određenim kategorijama, koja kasnije odražavaju njihov rad i angažovanje u celini. Rezultati ocene odrazuju se procentima (%).

KATEGORIJE

KDI u ovom ocenjivačkom listu predstavlja i analizuje uopšteni rad i angažovanje kao odbornika Skupštine Republike Kosovo tako i političkih subjekata u sledećim kategorijama:

1. Učešće u diskusiji;
2. Učešće u diskusiji u ime poslaničke grupe;
3. Isticanje pitanja ili predloga;
4. Isticanje hitnih pitanja ili predloga;
5. Predlozi amandmana;
6. Zakonodavne inicijative;
7. Zahtevi za interpelaciju;
8. Parlamentarna pitanja;
9. Neparlamentarno izražavanje;

STUBOVI ANALIZE

- Plenarne sednice
- Parlamentarne komisije
- Parlamentarna kontrola vlade;
- Implementacija Plana Rada Skupštine Kosova za 2011 godinu

SADRŽAJ

• Prolečna sesija IV-tog Saziva Skupštine Kosova.....	25
• Plenarne sednice.....	25
• Parlamentarne komisije	27
• Parlamentarni Nadzor.....	27
• Parlamentarna pitanja.....	29
• Parlamentarna interpelacija.....	32
• Javna Saslušanja	32
• Monitorisanje implementacije Zakona	33
• Implementiranje Plana Rada Skupštine za 2011 godinu	34
• Transparentnost Skupštine.....	36
• Preporuke.....	38
• Tablice i analize	39

Prolečna sesija IV-tog Saziva Skupštine Kosova

• Plenarne sednice

IV-ti Saziv Skupštine Kosova, koji je proizišao kao rezultat prevremenih parlamentarnih izbora 12. decembra 2010. godine, konstituisan je na sednici 21. februara 2011. godine. Od konstituisanja pa sve do meseca juna 2011. godine Skupština Kosova održala je 20 plenarnih sednica, od tih 17 redovnih, 2 vanredne i jednu komemorativnu sednicu.

Ovaj Saziv, na samom početku svog mandata suočio se sa jednim složenim procesom, kao što je bio slučaj prilikom izbora Predsednika Republike Kosova, gde je Ustavni Sud način izbora Predsednika od strane Skupštine procenio kao protivustavan. Cela ova situacija desila se posle odluke partija u koaliciji da kao jedini kandidat za položaj predsednika bude g. Behxhet Pacolli. U prvom krugu gde se predviđalo da se Predsednik izabere 2/3-nom svih poslanika u Skupštini, nije se uspelo da se obezbede dovoljni glasovi za izbor Predsednika. Videvši ovu situaciju PDK tražio je proceduralnu mociju odnosno pauzu radi konsultovanja unutar svoje parlamentarne grupe, jer bilo je evidentno da neki poslanici nisu glasali prema partijskoj liniji, u međuvremenu opozicione političke partije napustile su sednicu. I ako su one tražile ovu mociju, poslanici su počeli da izlaze na inicijativu predsednika PDK-a g. Hashim Thaçi, ne čekajući uopšte mišljenje Predsednika Skupštine ili stavljanje predloga na glasanje. U ovom slučaju predsednik je konstatovao da se gazi Ustav i Poslovnik o Radu, jer ova pauza vrši se radi pritiska na poslanike PDK-a. Posle ove pauze bio je konačni treći krug zglasavanja, i pauza je učinila svoje da se i skeptici ubede da treba glasati u korist Behxhet Pacolli za Predsednika. U ovom krugu, Pacolli je izabran sa 62 glasova za, 4 protiv i 1 uzdržanim glasom. Međutim, ne više od 35 dana od izbora g. Pacolli za Predsednika Republike Kosova, Ustavni Sud je njega srušio smatrajući njegov izbor od strane Skupštine kao neustavan. Ustavni Sud doneo je ovu odluku, posle pokretanja ovog pitanja od strane poslanika LDK-a i AAK-a.

Posle odluke Ustavnog Suda da je izbor Predsednika Republike Kosova, Behxhet Pacolli, bio neustavan, Skupština Kosova na jednoj vanrednoj sednici, 7. aprila izabrala je novog Predsednika Kosova. Bivša zamenica generalnog direktora Policije Kosova, Atifete Jahjaga već u prvom krugu glasanja dobila je većinu glasova od prisutnih parlamentaraca u sali. Predsednica Jahjaga izabrana je posle prethodnog postignutog dogovora između triju političkih partija: PDK-a, LDK-a i AKR-a.

Ostala značajna pitanja koja su pratila prolečnu sesiju ovog Saziva su: Debata o Budžetu za 2011. godinu, Privatizacija PTK-a, Dialog Kosova-Srbija, Autoput Vrbnica-Merdare, Slučajevi sudjenja u Hagu, Masakar u Zatvoru Dubrava, Saradnja sa Interpolom, Izveštaji Nezavisnih Agencija itd.

Takodje, na samom početku mandata, Skupština Kosova je još diskutovala o privatizaciji PTK-a, pitanje koje se nasledilo od prethodnog Saziva, čak u to vreme, bila je opšta procena da je upravo ova tema bila jedan od uzroka koja je vodila ka tome da se sruši koaliciona vlada.

U ovoj godini Vlada Kosova donela je odluku o privatizaciji 75% akcija PTK-a i ovu je odluku priložila kao aneks u Nacrtu Zakona o Budžetu Kosova za 2011 godinu, odnosno u članu 4 ovog Nacrt Zakona. Ovo je zapravo alarmiralo sve, jer Zakon o Javnim Preduzećima u članu 9, gde se govori o prodaji akcija, jasno kaže da se privatizacija može obaviti nakog toga kada se odluka vlade bude usvojila u Skupštini većinom glasova. Ova odluka nikada nije usvojena kao takva u nekoj od plenarnih sednica, ona je samo prosledjena za diskusiju u odgovarajućoj funkcionalnoj komisiji, i tu je ostala.

Jedna od ključnih pitanja, koja je u toku 4 mesečnog perioda tretirana dva puta u Skupštini Kosova, bio je dialog Kosovo – Srbija. Na sednici od 7 marta, na zahtev Vlade Kosova, Skupština je debatirala u vezi procesa dialoga između Kosova i Srbije. Parlamentarna grupa PDK-a i Vetëvendosje (Samoopredeljenje) predložili su po jednu rezoluciju, jedna o podršci ovog procesa a druga radi njenog protivljenja. Posle jedne vruće debate, bilo je jasno da u vezi ove teme nema konsenzusa unutar parlamentarnih grupa, zato, traženo je da se do jedne druge sednice šefovi parlamentarnih grupa zalažu oko iznalaženja jedne prihvatljive verzije za sve. Na sednici od dana 10.03.2010 izglasana je Nacrt Rezolucija koja je prezentirana od strane šefa parlamentarne grupe PDK-a, g. Adem Grabovci, koji je prisutne upoznao otome da nije postigao jedan konsenzus sa većinom šefova parlamentarnih grupa, koja se prilikom glasanja jasno primetila, da nije podržana konsensualno.

O istom pitanju, 05 maja 2011 godine na zahtev Pokreta Samoopredeljenje, na interpelaciji pozvan je Premijer Hashim Thaqi. Posle jedne duge debate u vezi ovog pitanja, poslanici su izglasali tekst predložene mocije za glasanje od strane Pokreta Samoopredeljenje, gde se kaže: 1. Da se prekinu razgovori sa Srbijom, 2. Vlada da preduzme konkretne korake radi uspostavljanja autoriteta države Kosova na celoj njenoj teritoriji, a posebno na severu, i 3. Vlada Kosova redovno da informiše, svaka tri (3) meseca Skupštinu Kosova, o njenim zalaganjima ka uspostavljanju kontrole na celoj teritoriji Kosova. Poslanici, većinom glasova nisu usvojili prvu tačku predložene mocije od strane Pokreta Samoopredeljenje o prekidu razgovora sa Srbijom, dok većinom glasova usvojene su dve ostale tačke ove mocije.

Skupština Kosova, i ako najviša institucija zemlje, takoreći zadnja je videla postignute dogovore (zaključke) u ovim razgovorima, i zbog toga nije bilo neke službene procene, i sve je ostalo nejasno i što se tiče njene implementacije. Znajući značaj ovog procesa, sve što obavezuje našu zemlju za implementiranje ovih dogovora, trebalo bi da prolazi ratifikacijom u Skupštini Kosova, jer ovo je pitanje regulisano najvišim pravnim i političkim aktom zemlje – Ustavom Republike Kosova.

Ono što je zasebno za ovaj Saziv i što nije bilo dosta izraženo u prethodnim sazivima, jeste oštar politički rečnik, koji je u mnogim slučajevima otišao do vredjanja i ličnih optuživanja između poslanika partija na vlasti i onih u opoziciji.

Druga pitanja koja su karakterizovala rad Skupštine na plenarnim sednicama u ovom izveštajnom periodu su: Nespremnost vladinog kabineta za prisustvovanje u plenarnim sednicama, kada su tretirana značajna pitanja, kao što je Izveštaj troškova za Budžet Kosova za 2010 godinu, Godišnji izveštaj Agencije Anti Korupcije (AAK) za 2010 godinu, nespremnost poslanika da sede na plenarnim sednicama, glasanje poslanika za njihove kolege, početak tretiranja pitanja i njihovo neokončavanje (slučaj debate o SHIK-u) itd.

Parlamentarne komisije

Parlamentarne komisije čine glavni stub u obavljanju funkcija u parlamentu: u zakonodavnoj funkciji, u kontroli izvršne vlasti kao i transparentnosti upravljanja i političkih procesa. Parlamentarne komisije vrše razmatranje i amandamentiranje Nacrta zakona, nadzor oko sprovođenja Zakona, posete na terenu kao i to da mogu da se bave i ostalim pitanjima koja proizilaze iz njihovog delokruga rada. U različitim parlamentarnim praksama sazivi imaju pravo da formiraju stalne komisije i privremene parlamentarne komisije.

U IV-tom Sazivu, Skupština Kosova u skladu sa Ustavom Republike Kosova i Poslovníkom Skupštine, prema predlogu Predsedništva Skupštine, doneta je odluka o smanjenju broja parlamentarnih komisija, od 16 (šestnajest) na 13 (trinajest), sa obrazloženjem da je smanjenje broja komisija uradjena radi izbegavanja dvostrukog obuhvatanja poslanika u komisijama i radi racionalizacije budžetskih troškova. Od ovih komisija, 4 (četiri) su stalne, i 9 (devet) funkcionalnih komisija.

Unutar stalnih komisija mogu se organizovati pod-komisije, koje pokrivaju uske oblasti, u koje se obuhvata samo jedan deo članova komisije. Također, o pitanjima od zajedničkog interesa, dve ili više komisije mogu da formiraju zajedničke pod-komisije. Ovaj Saziv, u toku ovog perioda formirao je 1 pod-komisiju, pod-komisiju o Mandatima, Imunitetima i Poslovníku o Radu.

Također, u ovom sazivu formirane su dve ad-hoc komisije: Komisija za amandamentiranje Ustava Republike Kosova kao i Komisija za amandamentiranje Zakona o Opštim Izborima u Republici Kosova.

• Sastanci Parlamentarnih Komisija

Na osnovu Pravilnika Skupštine Kosova i radne prakse Parlamentarnih Komisija, sve su komisije izradile planove njihovih aktivnosti za 2011 godinu.

Parlamentarne komisije za period mart – juni 2011 godine, u totalu su održali ukupno 157 sastanaka, od kojih 3 su bile javne rasprave. Komisija sa najvećim brojem održanih sastanaka u toku ovog perioda je Komisija za Ekonomski Razvoj, Infrastrukturu, Trgovinu i Industriju, sa ukupno 18 sastanaka i jednom javnom raspravom, posle nje dolazi Komisija za Budžet i Finansije sa ukupno 17 sastanaka i jednom javnom raspravom. Dok komisija sa najmanje održanim sastancima u toku ovog perioda je Komisija o Pravima, Interesima Zajednica i Povratak, sa 8 održanih sastanaka.

Ako uzimamo kao uporedjenje obim poslova, na osnovu meseca, mesec juni je mesec gde se primećuje jedno dodatno agažovanje u održavanju sastanaka parlamentarnih komisija, sa ukupno 52 održanih sastanaka. Ova dinamika rada komisija bila je kao posledica intenziviranja rada radi što većeg ispunjavanja plana rada, za ispunjavanje izazova koji proizilaze od Izveštaja Napretka (Progres). Za razliku od prethodnog Saziva, Komisija za Nadzor Kosovske Agencije za Intelekciju, u ovom sazivu, održala je sve sastanke sa zatvorenim vratima, osim dva sastanka, čiji je raspored bio objavljen u elektronskoj stranici Skupštine, ostali sastanci nisu objavljeni uopšte.

	Komisije	Broj Sastanaka	Datumi sastanaka																		
			15 Mar	18 Mar	23 Mar	28 Mar	29 Mar	30 Apr	6 Apr	8 Apr	13 Apr	20 Apr	4 Maj	11 Maj	1 Jun DP	2 Jun	8 Jun	15 Jun	21 Jun	22 Jun	
1	Komisija za Budžet i Finansije	18	15 Mar	18 Mar	23 Mar	28 Mar	29 Mar	30 Apr	6 Apr	8 Apr	13 Apr	20 Apr	4 Maj	11 Maj	1 Jun DP	2 Jun	8 Jun	15 Jun	21 Jun	22 Jun	
2	Komisija za Unutrašnje Poslove, Bezbednost i Nadzor Bezbednosne Snage Kosova	9	22 Mar	19 Apr	25 Maj	2 Jun	6 Jun	8 Jun	14 Jun	17 Jun	24 Jun										
3	Komisija za Zakonodavstvo	13	21 Mar	23 Mar	28 Mar	30 Mar	4 Apr	18 Apr	27 Apr	11 Maj	23 Maj	2 Jun	6 Jun	21 Jun	22 Jun						
4	Komisija za Ekonomski Razvoj, Infrastrukturu, Trgovinu i Industriju	19	17 Mar	29 Mar	30 Mar	12 Apr	15 Apr	19 Apr	26 Apr	3 Maj	10 Maj	17 Maj	24 Maj	25 Maj	2 Jun	7 Jun	8 Jun	10 Jun DP	14 Jun	21 Jun	28 Jun
5	Komisija za Poljoprivredu, Šumarstvo i Sredinu i Prostorno Planiranje	12	14 Mar	21 Mar	30 Mar	12 Apr	3 Maj	10 Maj	23 Maj	30 Maj	2 Jun	6 Jun	15 Jun DP	23 Jun							
6	Komisija o Pravima, Interesima Zajednica i Povratak	8	21 Mar	29 Mar	30 Mar	19 Apr	23 Maj	7 Jun	10 Jun	22 Jun											
7	Komisija za Obrazovanje, Kulturu, Omladinu, Sport, Javnu Administraciju, Lokalnu Samoupravu i Medije	11	17 Mar	21 Mar	30 Mar	19 Apr	27 Apr	11 Maj	18 Maj	31 Maj	15 Jun	22 Jun	29 Jun								
8	Komisija za Zdravstvo, Rad i Socijalno Blagostanje	12	18 Mar	23 Mar	30 Mar	13 Apr	15 Apr	27 Apr	4 Maj	18 Maj	8 Jun	15 Jun	22 Jun	29 Jun							
9	Komisija za Spoljni Rad	10	18 Mar	23 Mar	30 Mar	8 Apr	27 Apr	11 Maj	13 Maj	25 Maj	8 Jun	23 Jun									
10	Komisija o Ljudskim Pravima, Poljnu Jednakost, za Nestala Lica i Peticije	9	22 Mar	29 Mar	31 Mar	13 Apr	27 Apr	4 Maj	25 Maj	10 Jun	21 Jun										
11	Komisija za Evropske Integracije	9	16 Mar	30 Mar	8 Apr	4 Maj	11 Maj	18 Maj	13 Jun	21 Jun	23 Jun										
12	Komisija za Nadzor Javnih Finansija	14	21 Mar	23 Mar	29 Mar	12 Apr	26 Apr	10 Maj	11 Maj	18 Maj	24 Maj	25 Maj	8 Jun	15 Jun	22 Jun	29 Jun					
13	Komisija za Nadzor Kosovske Agencije za Inteligenciju	2	16 Mar	13 Apr																	
14	Pod-komisija o Mandatima, Imunitetima i Pravilnik o Radu	11	6 Apr	20 Apr	26 Apr	27 Apr	10 Maj	17 Maj	26 Maj	1 Jun	7 Jun	8 Jun	28 Jun								

Parlamentarni Nadzor

Jedna od osnovnih funkcija Skupštine Kosova jeste nadzorna uloga na izvršnu vlast zemlje, tražeći od vladinog kabineta da podnose izveštaj o njihovom radu, polaganje računa predstavničkom organu kao i transparentnost o svakom digasteru Vlade. Ovu funkciju Skupština Kosova realizuje preko garantovanih instrumenata Ustavom i ostalim zakonskim aktima, kao što su parlamentarna pitanja, interpelacije kao i pozivi ministrima da podnose izveštaj na sastancima parlamentarnih komisija.

Konstatujući da se politička struktura IV-tog Saziva mnogo izmenila u pozitivnom aspektu u okviru nadzorne uloge vlade od strane Skupštine Kosova. Veoma relativna razlika u broju poslanika, koje su deo vladine koalicije i opozicionih političkih subjekata, činila je da po prvi put u novoj historiji Parlamenta Kosova imamo jednu veoma konsolidovanu poziciju i opoziciju. Ovo je vidno uticalo u dinamizaciji rada Skupštine Kosova a što je najznačajnije, povećana je nadzorna uloga Skupštine prema Vladi Kosova. Organizovanje dve parlamentarnih interpelacija kao i dve vanredne sednice, radi tretiranja značajnih pitanja, takodjer je jedan element koji utiče u pozitivnoj ulozi za nadzornu ulogu zakonodavstva prema izvršnoj vlasti.

• Parlamentarna pitanja

Jedan od demokratskih mehanizama parlamentarnog nadzora Vlade od strane Skupštine, su i parlamentarna pitanja. U parlamentarnim praksama, ovaj vid nadzora u velikoj se meri koristi od strane opozicionih političkih subjekata, ali neisključujući u određenim slučajevima i poslanike pozicije.

Od samog konstituisanja ovog Saziva Skupštine Kosova, u mesecu februar 2011 godine pa sve do meseca juni, poslanici su postavili svega 36 parlamentarnih pitanja

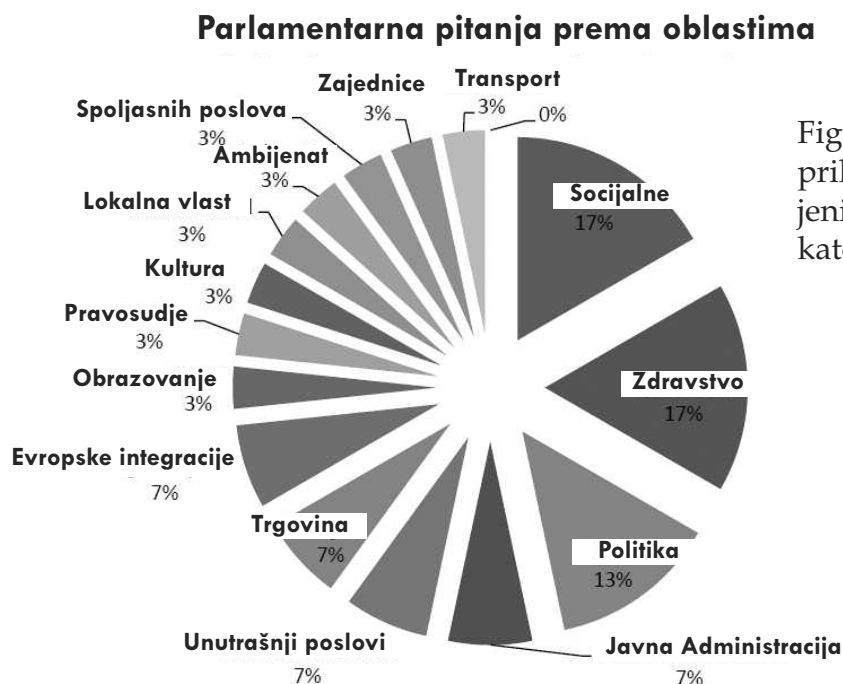


Fig 1, Procentualno prikazivanje postavljenih pitanja, prema kategorijama ¹

¹ Napomena - podnošena pitanja u grafikonu su samo ona koja su pročitana u plenarnim sednicama.

vladinom kabinetu. Uopšte, najveći broj pitanja poslanika postavljena su od strane opozicionih partija. U medjuvremenu, bila su samo tri poslanika političkih subjekata na vlasti, koji su postavili svega osam (8) parlamentarnih pitanja.

Jedna praksa koja prati sve sazive bez izuzetka, jeste ignorisanje parlamentarnih pitanja poslanika vladinog kabineta.

• Priroda postavljenih pitanja

Oblasti koje su najviše budile interesovanje zakonodavaca, da bi se artikulisala u parlamentarnim pitanjima, bile su one socijalne i zdravstvene, koje su sledile ekonomska pitanja, javne administracije, unutrašnji poslovi itd. Najveći broj parlamentarnih pitanja upućene su Ministru za Rad i Socijalno Blagostanje, Nenadu Rašiću, kao i Ministru Zdravstva, Ferid Aganiju, svega sa po pet parlamentarnih pitanja. Politička pitanja bila su u drugom rangu fokusa parlamentarnih pitanja, sa svega 4 pitanja, gde su tri od tih upućene Premijeru Hashim Thaçi.

Ostala pitanja koja su imala fokus prilikom parlamentarnih pitanja bila su: Javna Administracija, ekonomska pitanja, unutrašnji poslovi, trgovina i evropske integracije, sa po dva pitanja za svaku oblast, dok sa po jednim pitanjem tretirana su pitanja, kao: obrazovanje, pravosudje, kultura, itd.

• Broj pitanja prema Parlamentarnim Grupama

Parlamentarna Grupa PDK-a – u ovom mandatu ima ukupno (34) poslanika, tri od njih koristili su pravo postavljanja parlamentarnih pitanja, sa ukupno (8) pitanja. Poslanik Arsim Bajrami postavio je (3) pitanja, Nijazi Idrizi (3) i Salihe Mustafa (2) pitanja.

Parlamentarna Grupa LDK-a – ukupno ima (27) poslanika i četvorica od njih koristili su parlamentarnu kontrolu putem pitanja, sa ukupno (8) pitanja. Lutfi Haziri postavio je ukupno (4) pitanja, Rita Hajzeraj (2), Afërdita Berisha Shaqiri (1) i Salih Morina (1).

Parlamentarna Grupa Samoopredeljenje – ima ukupno (13) poslanika i pet od ovog broja postavila su parlamentarna pitanja, ukupno (8). Visar Ymeri i Afrim Kasolli postavila su (2), dok po (1) pitanje postavili su : Agim Kuleta, Alma Lama, Liburn Aliu i Albulena Haxhiu.

Parlamentarna Grupa AAK-a – ima ukupno (11) poslanika, pet od njih postavila su pitanja, ukupno (10), parlamentarna grupa koja je najviše postavila parlamentarna pitanja. Time Kadriaj postavila je (5) pitanja, Xhevdet Neziraj (2), Bali Muharremaj (1), Donika Kadaj-Bujupi (1) i Teuta Haxhiu (1).

Parlamentarna Grupa KKR-a – ima ukupno (9) poslanika. Ova parlamentarna grupa koja je u vladinoj koaliciji, nije koristila parlamentarno pravo za postavljanje pitanja za vladin kabinet. Nijedan od poslanika ove grupe nije postavio nijedno pitanje.

Parlamentarna Grupa SLS-së – ima ukupno 12 poslanika, deo vladine koalicije, takodjer nije postavila nijedno parlamentarno pitanje.

Parlamentarna Grupa (6+) - sa šest poslanika, takodjer nije postavilo nijedno pitanje.

Poslanici bez parlamentarne grupe, gde su ukupno (6) poslanika, samo jedan od njih postavio je parlamentarno pitanje. Danush Ademi postavio je oba dva pitanja.

Poslanici koji su postavili najviše pitanja, su: Time Kadriaj (5) pitanja, Lutfi Haziri (4) pitanja, Arsim Bajrami (3) pitanja, Nijazi Idrizi (3) pitanja, Visar Ymeri (2), Salihe Mustafa (2), Rita Hajzeraj (2), Afrim Kasolli (2), Xhevdet Neziraj (2) i sa po jedno pitanje, su: Afërdita Berisha-Shaqiri, Salih Morina, Agim Kuleta, Alma Lama, Liburn Aliu, Albulena Haxhiu, Donika Kadaj Bujupi, Bali Muharremaj i Teuta Haxhiu.

Procenat parlamentarnih pitanja prema PG-ma

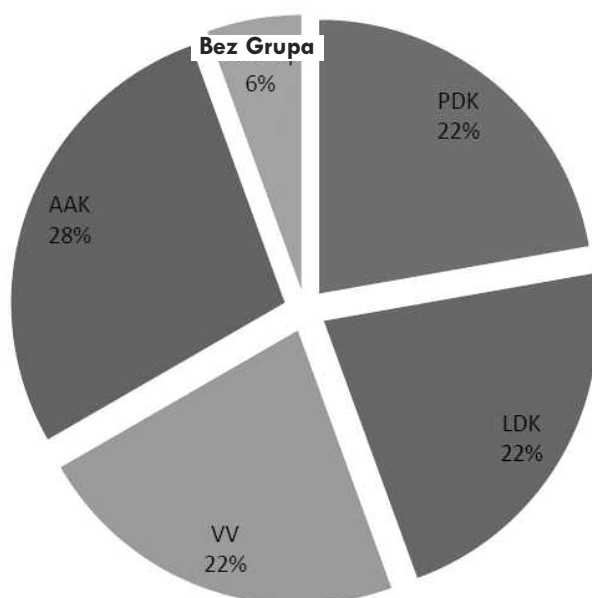


Fig 2, Procentualno prikazivanje postavljenih pitanja prema parlamentarnim grupama

• Parlamentarna interpelacija

32

Parlamentarne interpelacije su jedan zakonski instrumenat, koju je predstavnici naroda obavljaju u ime građana, radi kontrole vladinog kabineta u svim segmentima koji se procenjuju kao značajni od strane poslanika. Član 44 paragraf 1 Pravilnika Skupštine, omogućava Skupštini da jedna parlamentarna grupa ili (6) i više poslanika mogu da podnose zahtev za interpelaciju radi razmatranja jednog pitanja, koji je vezan sa radom Vlade ili jednog odredjenog ministarstva.

Uporedo sa prethodnim sazivima, gde je ovaj instrumenat korišćen minimalno od strane parlamentarnih političkih subjekata, ovaj trend u IV-tom sazivu, počeo je da se menja. Samo u petomesečnom periodu organizovane su dve parlamentarne interpelacije, obe dve su podnošene na zahtev Pokreta Samoopredeljenje, gde je kao pozvan u oba dva slučaja bio Premijer Kosova g. Hashim Thaqi. Prva interpelacija organizovana je na sednici od 5 maja 2011 godine, u vezi razgovora Kosovo- Srbija, dok druga interpelacija bila je organizovana dana 30.06.2011 godine, u vezi autoputa Vërmica - Merdare. Povećanje korišćenja ovog instrumenta parlamentarne kontrole, pokazuje povećanje zahteva za polaganje računa i transparentnost u kosovskoj politici.

• Javna Saslušanja

Proces izrade i diskusije zakona, nije dovoljan samo unutar jedne komisije ili od strane samih poslanika, zato javna saslušanja (debate) su mehanizam Skupštine koji omogućava njima da dobiju informacije i ekspertizu od grupa civilnog društva, sektorijskih organizacija, odredjenih interesnih grupa ili i sami građani, u vezi sa nacrt zakonima koje su u toku izrade. U toku ovog perioda održana su 3 (tri) javna saslušanja (debate), i to samo u mesecu juni. Komisije koje su organizovale javna saslušanja (debate) su: Komisija za Ekonomski Razvoj, Infrastrukturu, Trgovinu i Industriju (1), Komisija za Budžet i Finansije (1) i Komisija za Poljoprivredu, Šumarstvo i Sredinu i Prostorno Planiranje (1).

KDI smatra da broj javnih saslušanja (debata) za ovaj vremenski period bio je veoma mali. Zahtev OCD (Organizacije Civilnog Društva) u kontinuitetu bile su za to da se poveća broj konsultacija, ali za nesreću, ako je uporedimo sa prethodnim sazivom, gde je samo u toku prolećne sesije organizovano oko 17 javnih saslušanja, ovaj trend rada ovog saziva jeste dosta obehtrabrujući u što većem obuhvatanju u procesu javnih saslušanja.

• Monitorisanje implementacije Zakona

Parlamentarne komisije, kao jednu od zadataka od velikog značaja, određen i Pravilnikom Rada, imaju i nadzor oko sprovođenja zakona. U ovom mandatu nije počela svoj efektivan rad sve do meseca mart, takoreći sve parlamentarne komisije predvidele su u njihovim planovima rada i monitorisanje implementacije zakona koji proizilazi iz njihovog delokruga. I ako je na vreme bilo planirano da se monitorišu ovi zakoni, do kraja meseca juni, nijedna komisija nije uspjela da zaokruži ovaj proces, i sednici da podnosi izveštaj sa preporukama od ovog monitorisanja.

Svakako kratko vreme i mnoge obaveze koje su nasledjene od prošlog saziva, za razmatranje nacrt zakona, jesu neki od razlogova što se ovo desilo, i ako ne treba isključiti činjenicu da komisije ne pokazuju interesovanje za monitorisanje zakona, imajući u vidu angažovanje koji zahteva ovaj proces na terenu.

I ako je devet (9) parlamentarnih komisija počeo proces monitorisanja oko sprovođenja deset (10) zakona, nijedna od njih nije okončala ovaj proces do ovog izveštajnog roka. Uporedivši je sa šestomesečjem prethodnog saziva, pravac je progresivniji, ali, daleko je od potreba da Skupština preuzima značajniju ulogu oko kontrole izvršne vlasti, na način da bi se ojačala implementacija usvojenih zakona od strane ovog organa. Sa druge strane su pet (5) parlamentarne komisije koje nisu počele da monitorišu sprovođenje nekog zakona, ali, planiraju ovo da urade u sledećoj parlamentarnoj sednici.

Komisije koje se nalaze u procesu monitorisanja oko sprovođenja zakona su: 1. Komisija za Budžet i Finansije, 2. Komisija za Nadzor Javnih Finansija, 3. Komisija za Poljoprivredu, Šumarstvo, Ruralni Razvoj i Sredinu, 4. Komisija za Obrazovanje, Kulturu, Omladinu, Sport, Javnu Administraciju, Lokalnu Samoupravu i Mediji, 5. Komisija za Ekonomski Razvoj, Infrastrukturu, Trgovinu i Industriju, 6. Komisija za Zdravstvo, Rad i Socijalno Blagostanje, 7. Komisija za Unutrašnje Poslove, Bezbednost i Nadzor Bezbednosne Snage Kosova, 8. Komisija o Ljudskim Pravima, Polnu Jednakost, za Nestala Lica i Peticije, Komisija za Spoljne Poslove.

Komisije koje nisu počele monitorisanje oko sprovođenja nijednog zakona: 1. Komisija za Evropske Integracije (ova Komisija monitoriše delimično Zakon o Javnim Nabavkama), 2. Komisija za Zajednice i Povratak, 3. Komisija za Nadzor Kosovske Agencije za Inteligenciju, 4. Komisija za Zakonodavstvo.

Do kraja prvog šestomesečja ove godine, Skupština svojim planom rada predvidela je da okonča monitorisanje oko sprovođenja dva zakona, i da izveštaje tog monitorisanja izlaze u diskusiji i usvajanje u plenarnim sednicama. Kod ova dva zakona još nije okončano monitorisanje unutar ovog određenog roka planom rada, i nisu usvojeni izveštaji njihovog monitorisanja.

Takodjer jeste za analizu činjenica kako parlamentarne komisije vrše izbor zakona koji treba da se monitorišu. Često puta izbor prioriteta za monitorisanje ne vrši se po osnovi realnih potreba koje proizilaze na terenu, već prema trenutačnim odlukama predsednika komisija Skupštine. Skupština trebala bi da odredi stalne stubobe moni-

torisanja oko sprovođenja zakona, da bi se pratio u kontinuitetu napredak u sprovođenju zakona, na način da ima sopstvene podatke što se tiče rada institucija u zemlji. Ove podatke Skupština bi zatim mogla da koristi za poziv članova vladinog kabineta radi podnošenja izveštaja naspram komisija ili na plenarnoj sednici. Do sada monitorisanje zakona bio je fragmentarizovan, i pretežno za pitanja od tercijarnog značaja, stoga i monitorisanje kao mehanizam bio je slab oko promene stanja u ovom aspektu.

• Implementiranje Plana Rada Skupštine za 2011 godinu

Skupština Kosova i ako sa zakašnjenjem, u aprilu ove godine usvojila je svoj plan rada, oslanjajući se takoreći u celosti u Zakonodavnoj Strategiji Vlade Kosova. U ovom planu rada, Skupština je planirala da usvoji 148 nacrt zakona i 15 ostala akta, u oba dva čitanja u 2011 godini, od kojih oko 53 nacrt zakona planirana su da se usvoje do kraja meseca juni. Dok, od ovih 53 nacrt zakona, 26 nacrt zakona trebalo je da se usvoje u oba dva čitanja i da budu gotovi radi dekretovanja od strane Predsednika Republike. Ovaj plan jeste veoma ambiciozan i u suprotnosti sa kapacitetima same Skupštine Kosova, radi omogućavanja da se ovi nacrt zakoni razmatraju u skladu sa normalnim procedurama, određene sa Pravilnikom Skupštine Kosova. Za ovu žurbu, kao opravdanje uvek je naveden Izveštaj Progesa Evropske Komisije, kao i Plan o ispunjavanju izazova koje proizilaze od ovog izveštaja. Kao rezultat ovog brzog razmatranja mnogih zakona, pre početka njihovog sprovođenja, treba da se vrate u fazi ispunjavanja ili njihove izmene, jer od Skupštine izlaze sa anomalijama koje iste čine nesprovodljivim kao akt.

Skupština Kosova do meseca juni uspeła je da usvoji 21 nacrt zakona u prvom čitanju, dok samo 7 u oba dva čitanja. Ova brojka vidno je daleko od onog što je planirano na početku ovog mandata Skupštine Kosova. Zapravo, mnogi akteri upozorili su Skupštinu Kosova da je nemoguće da se tretiraju 163 nacrt zakona u Skupštini Kosova unutar jedne godine. I ovaj put kao i u prošlosti, Skupština dokazuje da slabo planira svoj plan, jer nijednom ne uspeva da ispuni više od 1/3 -ne onog što je planirala.

Sponsorisanje nacrt zakona, u celosti je planiran da se uradi od strane Vlade Kosova, i u ovom planu nisu predviđena razmatranja izveštaja nezavisnih agencija zasebno, uradivši da se ova razmatranja vrše ad-hoc, gde nema jedan raspored i dinamiku do kada, koji izveštaj treba da se zaokruži po pitanju razmatranja, stvar koja se određuje sa bazičnim zakonima ovih agencija.

Evidentno je da Vlada Kosova nije na vreme prosledila sve nacrt zakone, kao što je predviđeno Strategijom ovog Saziva, ali, ovo nije uopšte nepoznata stvar za Skupštinu, koja se iz godine u godini suočava sa ovim pitanjem i izgleda da nisu vadjene suštinska saznanja, da Skupština treba da osnaži svoju ulogu u procesu izrade zakonodavstva u svim fazama a ne da se pretvori u jedan organ koji glasa samo pravna akta.

Skupština je predvidela ovim planom rada da usvoji i neka druga akta, kao što je novi Pravilnik Rada Skupštine, izveštaje monitorisanja zakona, Plan Delovanja Skupštine za Evropske Integracije itd. I u ovoj tači situacija nije suštinski bolja, jer unutar ovog roka, Skupština od sedam predviđenih akta, usvojila je samo četiri, i još nije uspeła da usvoji novi Pravilnik Rada.

Realizacija plana rada do 30 juna

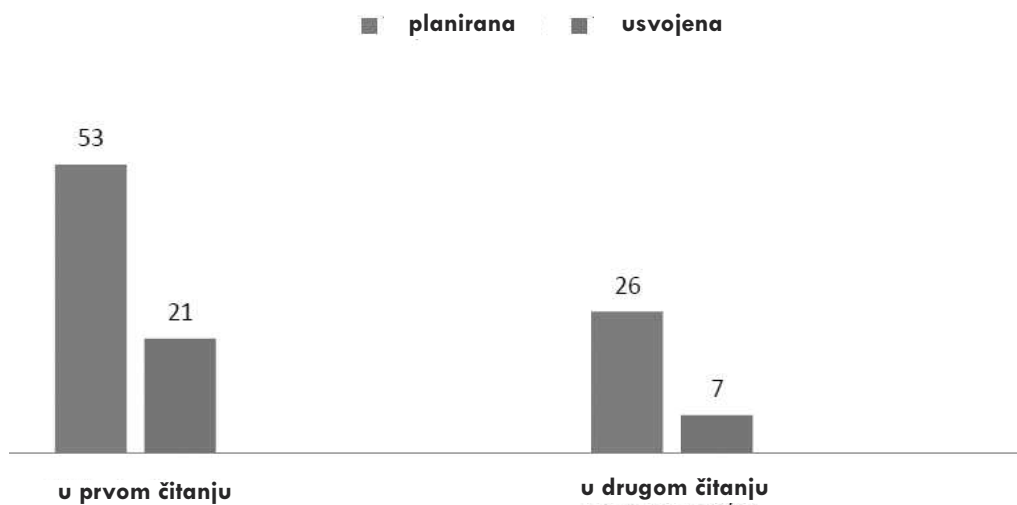


Fig 3, Prikaz Planiranih Nacrt zakona brojkama, za usvajanje u prvom i drugom čitanju, kao i njihovo usvajanje u Skupštini, u periodu februar - juni 2011.

Godišnji program rada Skupštine



Fig 4, Prikaz brojkama i procentom planiranih Nacrt zakona za usvajanje u oba dva čitanja u periodu februar – decembar 2011.

Skupština Kosova treba da radi jednom povećanom dinamikom, na način da do kraja godine uspe da usvoji najmanje polovinu ovih nacrt zakona, koje su predviđene planom rada, jer na samom startu ciljevi su bili veoma optimistički. Najverovatnije da će se ovaj plan rada ponovno da se izvidi u narednoj sesiji, i jedan veliki broj nacrt zakona skidaće se od liste, čime će se dokazati da su početna planiranja bila više kao želja nego ciljevi koji se mogu postići.

• Transparentnost Skupštine

Nedovoljna transparentnost rada Skupštine i dalje nastavlja da bude jedan od većih problema u radu ove institucije. Skupština Kosova u mesto da preduzme mere koje bi unapredile transparentnost ove institucije, ona donosi pravilnik koji i dalje ometa njenu transparentnost. Veoma uznemiravajuća činjenica je Pravilnik o Radu i Pristupu Medija i Javnosti u Radu Skupštine Kosova, usvojen od strane Skupštine Kosova 19 aprila 2011 godine. Pravilo 10 tačka 1 ovog Pravilnika, zabranjuje medijima prisustvo u plenarnim sednicama više od 15 prvih minuta. U slučaju da mediji žele da urade neku fotografiju, posle ovog vremenskog perioda, u tom slučaju trebaju da podležu birokratskim procedurama, podnoseći zahtev u Kancelariji za Medije i Odnose sa Javnošću, koja zatim isti zahtev prosledjuje Kancelariji Sekretarijata za usvajanje ili odbijanje. Dok, tačka 7 istog Pravilnika jeste oštrija, gde na veoma jasan način zabranjuje fotografisanje i video-snimanje u holu Skupštine Kosova. „ Ne dozvoljava se fotografisanje i video-snimanje sa hola Skupštine“ definitivno se kaže u ovoj tački. Jedan takav pristup pokazuje regresivnu tendenciju Skupštine u transparentnost ove institucije.

Takodjer i u IV-tom sazivu, sednice Predsedništva Skupštine nastavljaju da se održe zatvorene za organizacije civilnog društva i za mesnu javnost. Nadzor rada Predsedništva aktuelno vrši se samo od strane međunarodnih organizacija koje deluju na Kosovu, kao što su: OSCE, NDI i ICO. Kontinuelni zahtev KDI-a je da otvara vrata i za mesne organizacije, radi povećanja transparentnosti svoga rada i polaganja računa.

Takodjer i na plenarnim sednicama Skupštine, i dalje se nastavlja da se iste delimično prenose od strane Radio Televizije Kosova (RTK-a), i do sada nema nikakve najave da se nešto može izmeniti. Kosovskoj javnosti negira se pravo da prati svoje predstavnike u Skupštini posle 17:00 časova. Ideja o stvaranju jedne Parlamentarne Televizije, koja bi bila u službi skupštinskih tela (plenarnih sednica, komisija i Predsedništva) i ako je na početku bila podržana kao ideja, ona je ostala samo kao želja, jer do sada nisu date informacije, da je nešto počelo da se uradi u ovom pravcu.

I posle usvajanja Zakona o Pristupu Službenim Dokumentima, koji je mnogo napredniji od prethodnog, koji skraćuje birokratiju radi pristupa dokumentima, u Skupštini, stvari nisu se izmenile. Kada se radi o dokumentima koja mogu biti osetljiva za nečije interese, u tom slučaju pristup je nemoguć. U ovom mandatu KDI naišao je u ovim preprekama, pretežno u Komisiji za Budžet i Finansije, gde je bilo nemoguće da se obezbede budžetski zahtevi nezavisnih agencija i ostalih budžetskih organizacija, koje su izrazile nezadovoljstvo vezano sa budžetskim podelama.

Neke parlamentarne komisije na samom početku i na njihovom konstituisanju, sednice su počele bez objavljivanja rasporeda susreta u elektronskoj stranici Skupštine, postupajući na ovaj način suprotno sa Pravilnikom, koji obavezuje da se održavanja sednica objavljuju ranije.

Objavljivanje elektronskih glasova poslanika, i ako Pravilnikom o Radu, u članu 51 tačka 7 precizira da „Objavljivanje elektronskih glasova poslanika, vrši se u toku tri radna dana, posle plenarne sednice“ ali, za nesreću, ovo takoreći nikada se ne poštuje.

Preporuke:

38

- Skupština treba da ukine Pravilnik o Redu i Pristupu Medijima i Javnosti, u radu Skupštine Kosova, koja zabranjuje medijima i zainteresovanim licima da fotografiju i video – snimaju u holu Skupštine Kosova;
- Vlada i Skupština Kosova treba da planiraju zakonodavnu agendu, u skladu sa kapacitetima koje imaju u procesu izrade zakona;
- Skupština treba da nudi pristup sednicama Predsedništva i za mesne organizacije, koje žele da prate rad Predsedništva;
- Treba naći alternativu za direktan televizijski prenos parlamentarnih sednica i sastanaka parlamentarnih komisija;
- Treba da se poštuje Zakon o Pristupu Javnim Dokumentima, koji garantuje pristup svim dokumentima koja nisu klasificirana kao takva;
- Elektronsko glasanje da se objavi, prema određenim rokovima u Pravilniku Skupštine;
- Parlamentarne komisije treba da za svaki nacrt zakona organizuju javna saslušanja;
- Treba da se poveća i osnažuje proces monitorisanja oko sprovođenja zakona;
- Skupština treba da nadje načine, da bi se obezbedilo da članovi vladinog kabineta odgovaraju na pitanja poslanika.

**REZULTATI OCENA ZA POSLANIKE SKUPŠTINE KOSOVA
ZA RAZDOBLJE JANUAR - JUNI 2011**

Skupština Kosovo			Učešće u diskusiji;	Učešće u diskusiji u ime poslaničke grupe	Isticanje pitanja ili predloga	Isticanje hitnih pitanja ili predloga	Predlozi amandmana	Zakodavne inicijative	Zahtevi za interpelaciju	Parlamentarna pitanja	Odsustvo na plenarnim sednicama	Ukupno
Nr	Poslanici	Politički subjekat	4 bodova	2 bodova	5 bodova	9 bodova	3 bodova	10 bodova	8 bodova	5 bodova	-1 bodova	%
PARLAMENTARNA GRUPA PDK												
1	ADEM GRABOVCI	PDK	4	16	5	0	0	0	0	0	-2	0.65%
2	ARSIM BAJRAMI	PDK	24	4	5	0	0	0	0	15	-1	1.34%
3	AZEM SYLA	PDK	0	0	0	0	0	0	0	0	-4	-0.11%
4	BEHAR SELIMI	PDK	8	8	0	0	0	0	0	0	-2	0.40%
5	BEKIM HAXHIU	PDK	64	4	25	0	0	0	0	0	-1	2.62%
6	BERAT BUZHALA	PDK	24	10	10	0	0	0	0	0	-2	1.20%
7	BLERTA DELIU –KODRA	PDK	24	6	10	0	0	0	0	0	-2	1.08%
8	ELMI REÇICA	PDK	4	6	0	0	0	0	0	0	0	0.28%
9	FADIL DEMAKU	PDK	20	4	0	0	0	0	0	0	0	0.68%
10	FATMIR LIMAJ	PDK	16	0	5	0	0	0	0	0	-9	0.34%
11	FATMIR XHELILI	PDK	4	4	0	0	0	0	0	0	-2	0.17%
12	FLORA BROVINA	PDK	8	2	5	0	0	0	0	0	-2	0.37%
13	GANIMETE MUSLIU	PDK	4	4	5	0	0	0	0	0	-1	0.34%
14	HALIT KRASNIQI	PDK	32	4	5	0	0	0	0	0	0	1.17%
15	HASIME KRASNIQI	PDK	8	12	0	0	0	0	0	0	-2	0.51%
16	HYDAJET HYSENI	PDK	24	0	20	0	0	0	0	0	-3	1.17%
17	IDRIZ VEHAJI	PDK	8	10	0	0	0	0	0	0	-1	0.48%
18	JAKUP KRASNIQI	PDK	8	0	0	0	0	0	0	0	-3	0.14%
19	JUSTINA PULA	PDK	8	0	10	0	0	0	0	0	-4	0.40%
20	KURTAN KAJTAZI	PDK	8	2	0	0	0	0	0	0	0	0.28%
21	LATIF GASHI	PDK	8	0	0	0	0	0	0	0	-4	0.11%
22	LUMNIJE MORINA	PDK	16	2	5	0	0	0	0	0	-3	0.57%
23	NAHIT HASANI	PDK	32	12	25	0	0	0	0	0	0	1.96%
24	NIJAZI IDRIZI	PDK	8	8	5	0	0	0	0	15	-1	1.00%
25	RAMË VATAJ	PDK	8	0	0	0	0	0	0	0	-5	0.09%
26	RAMIZ LLADROVCI	PDK	24	0	10	0	0	0	0	0	0	0.97%
27	SAFETE HADERGJONAJ	PDK	0	42	10	0	0	0	0	0	-4	1.37%
28	SALA BERISHA – SHALA	PDK	16	10	0	0	0	0	0	0	0	0.74%
29	SALIHE MUSTAFA	PDK	12	2	0	0	0	0	0	10	-1	0.65%
30	SHAIP MUJA	PDK	20	2	5	0	0	0	0	0	0	0.77%
31	VALBONA DOBRA	PDK	8	10	0	0	0	0	0	0	0	0.51%
32	XHAVIT HALITI	PDK	8	0	5	0	0	0	0	0	-3	0.28%
33	XHEVAHIRE IZMAKU	PDK	16	6	5	0	0	0	0	0	-1	0.74%
34	ZENUN PAJAZITI	PDK	40	36	25	0	0	0	0	0	0	2.88%
PARLAMENTARNA GRUPA LDK												
1	AFERDITA BERISHA – SHAQIRI	LDK	28	0	5	0	0	0	0	10	-1	1.20%
2	ALI SADRIU	LDK	12	16	10	0	0	0	0	0	-1	1.05%
3	ANTON QUNI	LDK	12	6	5	0	0	0	0	0	-3	0.57%
4	ARBEN GASHI	LDK	28	0	10	0	0	0	0	0	-5	0.94%
5	ARMEND ZEMAJ	LDK	28	22	50	0	0	0	0	0	-1	2.82%
6	BAHRI THAÇI	LDK	4	2	0	0	0	0	0	0	-1	0.14%
7	EQREM KRYEZIU	LDK	8	0	0	0	0	0	0	0	-1	0.20%
8	HAKI DEMOLLI	LDK	36	0	25	0	0	0	0	0	-4	1.62%
9	HASHIM DESHISHKU	LDK	24	2	15	0	0	0	0	0	-1	1.14%
10	HYKMETE BAJRAMI	LDK	8	10	15	0	0	0	0	0	-2	0.88%
11	IMRI AHMETI	LDK	20	2	15	0	0	0	0	0	-1	1.02%
12	ISMET BEQIRI	LDK	24	30	35	0	0	0	0	0	-1	2.50%
13	LIRIJE KAJTAZI	LDK	8	4	0	0	0	0	0	0	-1	0.31%
14	LUTFI HAZIRI	LDK	24	4	10	0	0	0	0	20	-3	1.57%
15	LUTFI ZHARKU	LDK	16	16	25	0	0	0	0	0	-1	1.59%
16	NASER OSMANI	LDK	4	16	0	0	0	0	0	0	-2	0.51%
17	NAZANE BRECA	LDK	12	0	5	0	0	0	0	0	-4	0.37%
18	NEKIBE KELMENDI	LDK										
19	RITA HAJZERAJ – BEQAJ	LDK	16	4	10	0	0	0	0	10	-2	1.08%
20	SABRI HAMITI	LDK	72	8	20	0	0	0	0	0	-2	2.79%
21	SADRI FERATI	LDK	4	4	0	0	0	0	0	0	-4	0.11%
22	SALI ASLLANAJ	LDK	16	2	5	0	0	0	0	0	-2	0.60%
23	SALIH MORINA	LDK	12	8	10	0	0	0	0	5	-1	0.97%
24	SKENDER HYSENI	LDK	12	0	5	0	0	0	0	0	-4	0.37%
25	TEUTA SAHATQIJA	LDK	16	16	15	0	0	0	0	0	-3	1.25%
26	VJOLLCA KRASNIQI	LDK	4	8	5	0	0	0	0	0	-2	0.43%
27	VJOSA OSMANI	LDK	12	2	5	0	0	0	0	0	-4	0.43%

REZULTATI OCENA ZA POSLANIKE SKUPŠTINE KOSOVA
ZA RAZDOBLJE JANUAR - JUNI 2011

Skupština Kosovo				Učešće u diskusiji;	Učešće u diskusiji u ime poslaničke grupe	Isticanje pitanja ili predloga	Isticanje hitnih pitanja ili predloga	Predlozi amandmana	Zakodavne inicijative	Zahtevi za interpelaciju	Parlamentarna pitanja	Odsustvo na plenarnim sednicama	Ukupno
Br	Poslanici	Politički subjekat	4 bodova	2 bodova	5 bodova	9 bodova	3 bodova	10 bodova	8 bodova	5 bodova	-1 bodova	%	
P.G. VETVENDOSJE	1	AFRIM HOTI	VV	8	10	15	0	0	0	0	0	-4	0.83%
	2	AFRIM KASOLLI	VV	28	6	15	0	0	0	0	10	-3	1.59%
	3	AGIM KULETA	VV	24	2	5	0	0	0	0	5	-1	1.00%
	4	ALBANA FETOSHI	VV	8	0	5	0	0	0	0	0	-4	0.26%
	5	ALBANA GASHI	VV	4	2	5	0	0	0	0	0	-1	0.28%
	6	ALBIN KURTI	VV	16	6	20	0	0	0	0	0	-3	1.11%
	7	ALBULENA HAXHIU	VV	8	14	15	0	0	0	0	5	-2	1.14%
	8	ALMA LAMA	VV	36	10	20	0	0	0	0	10	-2	2.11%
	9	AURORA BAKALLI	VV	16	4	5	0	0	0	0	0	-1	0.68%
	10	FLORIN KRASNIQI	VV	16	0	5	0	0	0	0	0	-10	0.31%
	11	GLAUK KONJUFCA	VV	36	8	15	0	0	0	0	0	0	1.68%
	12	LIBURN ALIU	VV	40	10	35	0	0	0	0	5	-3	2.48%
	13	REXHEP SELIMI	VV	16	22	15	0	0	0	0	0	-1	1.48%
	14	VISAR YMERI	VV	16	58	50	0	0	0	0	10	0	3.81%
P.G. AAK	1	AHMET ISUFI	AAK	8	12	5	0	0	0	0	0	-2	0.65%
	2	ARDIAN GJINI	AAK	24	62	65	0	0	0	0	0	-1	4.27%
	3	BALI MUHAREMAJ	AAK	4	6	5	0	0	0	0	5	-2	0.51%
	4	BLERIM SHALA	AAK	16	4	25	0	0	0	0	0	-2	1.22%
	5	BURIM RAMADANI	AAK	16	14	15	0	0	0	0	0	-3	1.20%
	6	DAUT HARADINAJ	AAK	8	2	10	0	0	0	0	0	-1	0.54%
	7	DONIKA KADAJ – BUJUPI	AAK	16	14	25	0	0	0	0	5	-2	1.65%
	8	KYMETE BAJRAKTARI	AAK	4	2	10	0	0	0	0	0	-1	0.43%
	9	RAMIZ KEMENDI	AAK	8	0	10	0	0	0	0	0	-4	0.40%
	10	TEUTA HAXHIU	AAK	28	14	20	0	0	0	0	5	0	1.91%
	11	XHEVDET NEZIRAJ	AAK	16	10	10	0	0	0	0	10	-1	1.28%
	12	TIME KADRIJAJ	AAK	12	10	0	0	0	0	0	25	-1	1.31%
P.G. SLS	1	SAŠA RAŠIĆ	SLS										
	2	JELENA BONTIĆ	SLS	0	10	10	0	0	0	0	0	-1	0.54%
	3	PETAR MILETIĆ	SLS	0	8	5	0	0	0	0	0	-7	0.17%
	4	JASMINA ŽIVKOVIĆ	SLS	0	4	0	0	0	0	0	0	-1	0.09%
	5	SAŠA MILOSLAVJEVIĆ	SLS	0	24	0	0	0	0	0	0	-1	0.65%
	6	VESIMIR SAVIĆ	SLS	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0.06%
	7	BISERKA KOSTIĆ	SLS	0	8	5	0	0	0	0	0	0	0.37%
	8	ETEM ARIFI	SLS	0	0	0	0	0	0	0	0	-1	-0.03%
	9	SAŠA ĐOKIĆ	SLS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0.00%
	10	GORAN MARINKOVIĆ	SLS	0	10	0	0	0	0	0	0	-2	0.23%
	11	BOBAN TODOROVIĆ	SLS	0	0	0	0	0	0	0	0	-1	-0.03%
	12	MURSELJ HALJILJI	SLS	0	14	0	0	0	0	0	0	-4	0.28%
P.G. KKR	1	AMIR AHMETI	KKR	4	10	20	0	0	0	0	0	-1	0.94%
	2	GEZIM KEMENDI	KKR	20	10	10	0	0	0	0	0	-2	1.08%
	3	IBRAHIM MAKOLLI	KKR										
	4	JETON SVIRCA	KKR	0	6	0	0	0	0	0	0	-2	0.11%
	5	MUHAMET MUSTAFA	KKR	24	10	15	0	0	0	0	0	-1	1.37%
	6	MYZEJENE SELMANI	KKR	16	54	10	0	0	0	0	0	0	2.28%
	7	SEVDIJE LAMA	KKR	4	8	5	0	0	0	0	0	0	0.48%
	8	SUZAN NOVOBRDALIU	KKR	4	16	5	0	18	0	0	0	-5	1.08%
	9	UKË RUGOVA	KKR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0.00%
P.G. 6+	1	RASIM DEMIRI	6+	0	16	0	0	0	0	0	0	-2	0.40%
	2	ENIS KERVAN	6+	0	6	0	0	0	0	0	0	-1	0.14%
	3	DUDA BALJE	6+	8	26	0	0	0	0	0	0	-1	0.94%
	4	ALBERT KINOLLI	6+	0	26	0	0	0	0	0	0	-1	0.71%
	5	MÛFERA ŞINIK	6+	4	6	0	0	0	0	0	0	-4	0.17%
	6	FIKRIM DAMKA	6+	4	16	0	0	0	0	0	0	-3	0.48%
PA GRUP	1	HAMZA BALJE	-	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0.00%
	2	VESNA MIKIĆ	-	0	0	0	0	0	0	0	0	-4	-0.11%
	3	EMILIJA REDŽEPI	-	4	0	0	0	0	0	0	0	-2	0.06%
	4	RADA TRAJKOVIĆ	-	8	0	0	0	0	0	0	0	-9	-0.03%
	5	SRETEN IVANOVIĆ	-	0	0	0	0	0	0	0	0	-4	-0.11%
	6	DANUSH ADEMI	-	0	0	0	0	0	0	0	10	0	0.28%

REZULTATI OCENJIVANJA ZA POLITIČKE SUBJEKTE U SEDNICAMA

Rezultati ocenjivanja za političke subjekte u sednicama			Učešće u diskusiji:	Učešće u diskusiji u ime poslaničke grupe	Isticanje pitanja ili predloga	Isticanje hitnih pitanja ili predloga	Predlozi amandmana	Zakonodavne inicijative	Zahtevi za interpelaciju	Parlamentarna pitanja	Odsustvo na plenarnim sednicama	UKUPNO
Br	Politički subjekat	Broj poslanika										
1	PDK	34	516	226	200	0	0	0	0	40	-63	25.7%
2	LDK	27	444	172	290	0	0	0	0	45	-51	25.1%
3	LVV	14	288	162	235	0	0	0	16	45	-41	20.8%
4	AAK	12	160	150	200	0	0	0	0	50	-20	15.1%
5	SLS	12	0	102	20	0	0	0	0	0	-18	2.9%
6	KKR	9	72	128	65	0	18	0	0	0	-15	7.5%
7	6+	6	16	96	0	0	0	0	0	0	-12	2.8%
8	BEZ GRUPA	6	12	0	0	0	0	0	0	10	-19	0.1%

KOMPARATIVNA ANALIZA POSLANIKA

Najaktivniji poslanici u toku ovog izveštajnog perioda

1. Ardin Gjini 4.27 %
2. Visar Ymeri 3.81 %
3. Zenun Pajaziti 2.88 %
4. Armend Zemaj 2.82 %
5. Sabri Hamiti 2.79 %

Pasivniji poslanici u toku ovog izveštajnog perioda

1. Azem Syla -0.11%
2. Ukë Rugova 0.00%
3. Etem Arifi -0.03%
4. Boban Todorovic -0.03%
5. Sasha Djokic 0.00%

The opinions expressed herein are those of the author. This publication was made possible through support provided by:
Mendimet e shprehura në tekst janë të autorit. Ky publikim është bërë i mundur nga përkrahja e ofruar prej:



**National Endowment
for Democracy**

Supporting freedom around the world