



INDEKSI I TRANSPARENCËS PËR QEVERISJEN KOMUNALE 2022

PËR 38 KOMUNAT E KOSOVËS

MAJ 2023





Instituti Demokratik i Kosovës është degë e
Transparency International për Kosovë

Misioni i KDI-së është mbështetja e
zhvillimit të demokracisë pjesëmarrëse
dhe luftës kundër korrupsion përmes
promovimit të transparencës,
llogaridhënies dhe integritetit në të
gjitha nivelet dhe sektorët e shoqërisë

TË GJITHA TË DREJTAT E REZERVUARA © 2023. Instituti Demokratik i Kosovës (KDI).

Instituti Demokratik i Kosovës i ka të rezervuara të gjitha të drejtat për këtë raport dhe asnjë pjesë e këtij publikimi nuk mund të jetë objekt i riprodhimit ose bartjes në asnjë formë mekanike ose elektronike, duke përfshirë fotokopjimin ose ndonjë sistem të ruajtjes ose tërheqjes së materialeve pa autorizimin paraprak të botuesit me shkrim. Publikimi mund të riprodhohet ose të bartet vetëm për qëllime jo komerciale. Kurdo dhe kushdo që ka për qëllim të përdorë fragmente ose materiale të ndryshme të këtij publikimi, është i detyruar ta tregojë qartë burimin sa herë që janë nxjerrë fragmentet ose materialet e përdorura.

Nëse keni ndonjë koment, kritikë ose sugjerim, ju lutemi na kontaktoni përmes ndonjë prej opsioneve të mëposhtme:

Adresa: Rruga Bajram Kelmendi, Nr. 45,
10000, Prishtinë, Kosovë
Tel.: +381 (0)38 248 038
E-mail: info@kdi-kosova.org
Web: www.kdi-kosova.org

Nga: Diana Metushi Krasniqi

Dizajni: Envinion

Publikimi i këtij raporti është bërë i mundur me përkrahjen e SlovakAid – Ndhima Zyrtare për Zhvillim e Republikës së Sllovakisë. Opinionet, të gjeturat dhe rekomandimet e shprehura në këtë raport janë përgjegjësi e KDI-së dhe jo domosdoshmërisht paraqesin qëndrimet e donatorit.

PËRMBAJTJA

LISTA E SHKURTESAVE	8
HYRJE	9
PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE	10
RENDITJA E KOMUNAVE.....	14
METODOLOGJIA E HULUMTIMIT	16
LISTA E TREGUESVE.....	20
ANALIZA KRAHASIMORE 2014-2021	31
ANALIZA KRAHASIMORE 2018-2022	31
PROKURIMI PUBLIK NË NIVEL KOMUNAL	33
BUXHETIMI DHE FINANCAT PUBLIKE	36
QASJA NË DOKUMENTE DHE INFORMACIONIN PUBLIK	39
PJESËMARRJA PUBLIKE	41
GRANTET DHE SUBVENZIONET.....	43

ETIKA PROFESIONALE DHE KONFLIKTI I INTERESIT	45
MENAXHIMI I PRONËS KOMUNALE DHE ANKANDET.....	47
NDËRMARRJET DHE ORGANIZATAT KOMUNALE.....	48
PËRFUNDIMET	49
REKOMANDIMET PËR QEVERISJEN	50
REKOMANDIMET PËR QEVERISJEN E NIVELIT QENDROR.....	52

“

PARIMET BAZË PËR NJË DEMOKRACI TË
SHËNDETSHME JANË DIALOGU I HAPUR
DHE TRANSPARENCA.”

PETER FENN
(STRATEG)

LISTA E SHKURTESAVE

UA	Udhëzim Administrativ
KDI	Instituti Demokratik i Kosovës
LPP	Ligji për Prokurimin Publik
IPP	Indeksi i prokurimit publik
KRPP	Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik
OSHP	Organi Shqyrtues i Prokurimit
E-PROKURIMI	Platforma elektronike e prokurimit publik
MPL	Ministria e Pushtetit Lokal
MAP	Ministria e Administratës Publike
MPMS	Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale
MF	Ministria e Financave
ZKA	Zyra Kombëtare e Auditimit
NVM	Ndërmarrjet e Vogla dhe të Mesme
TI	Transparency International
TIK	Transparency International Kosovë



HYRJE

Transparenca në qeverisjen vendore mund të rrisë besimin e publikut duke i ofruar publikut informacion në lidhje me aktivitetet e komunës, politikat dhe proceset vendimmarrëse. Përfitimi i ofrimit të sa më shumë informacionit për publikun është se u jep qytetarëve një mundësi të njoftohen dhe analizojnë vendimet e të përzgjedhurve komunal dhe të japin komente të vlefshme rreth tyre apo edhe të ndikojnë në politikat lokale. Në botën dixhitale të sotme, të jesh transparent do të thotë t'i japësh publikut qasje dixhitale në informacion.

Për të tetin vit radhazi, Instituti Demokratik i Kosovës (KDI) / Transparency International Kosova (TIK), përmes publikimit të Indeksit të Transparencës në qeverisjen lokale, vazhdon të hedh dritë mbi shpenzimet komunale dhe duke inkurajuar institucionet që të përmirësojnë cilësinë e shërbimeve të ofruara për qytetarët dhe promovimin e një qytetarie aktive.

Qëllimi i këtij Indeksi është të informojë qytetarët për nivelin e transparencës dhe efikasitetit me të cilat qeveritë lokale ofrojnë mallra, punë dhe shërbime, dhe të inkurajojë institucionet për të kryer planifikim dhe shpenzime financiare më efikase dhe transparente sipas nevojave të komunitetit.





Grantet dhe subvencionet shënuan një rritje prej 9% në krahasim me vitin paraprak (nga 69% në vitin 2021 në 78% në vitin 2022). Në këtë shtyllë vazhdon të mbetet sfida publikimi i raporteve të vlerësimit për ndarjen e granteve dhe subvencioneve. 13% rritje shënoi shtylla që mat etikën profesionale dhe konfliktin e interesit ku rritja kryesore i atribuohet publikimit të deklaratës së pasurisë së kryetarit nga 13 komuna.

Edhe në menaxhimin e pronave dhe ankandet publike kishte një rritje prej 11% që derivon kryesisht nga publikimi i rregulloreve për menaxhimin e pronave publike, ndërkohë që rritja më e larta u shënuar në shtyllën e tetë me 21% rritje (nga 24% në vitin 2021 në 45% në vitin 2022) që matë transparencën komunale në rregullimin dhe funksionimin e ndërmarrjeve publike komunale dhe rajonale dhe organizatave komunale.

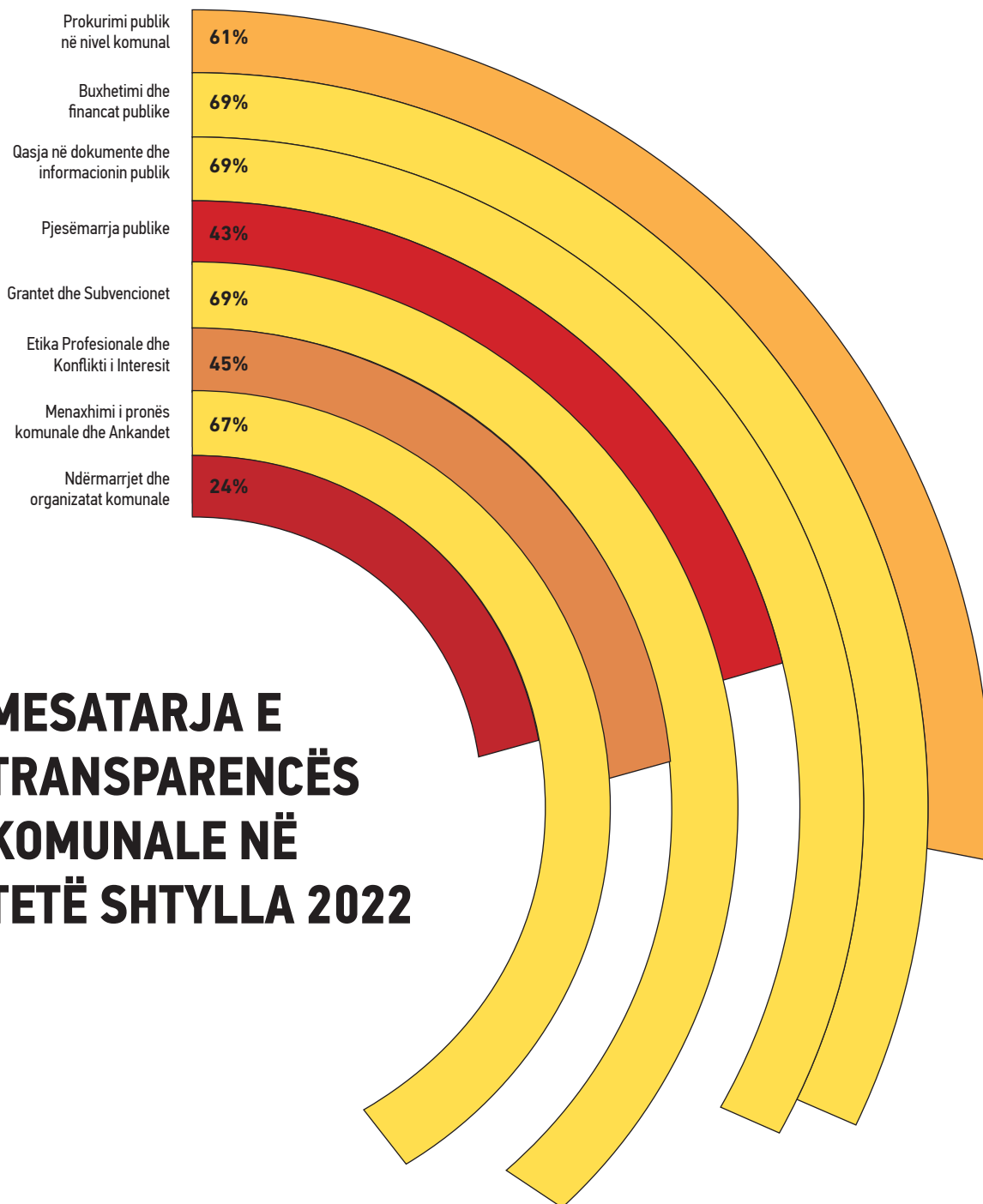
Tabela në vijim ilustron krahasimin e transparencës për komunë 2021 – 2022:

KDI inkurajon të gjitha komunat të vazhdojnë me dedikimin e tyre në rritjen e transparencës dhe të rishikojnë mangësitë e tyre në këtë indeks për vitin 2022 dhe të përqendrohen në rritjen e transparencës në të gjitha shtyllat në 2023.



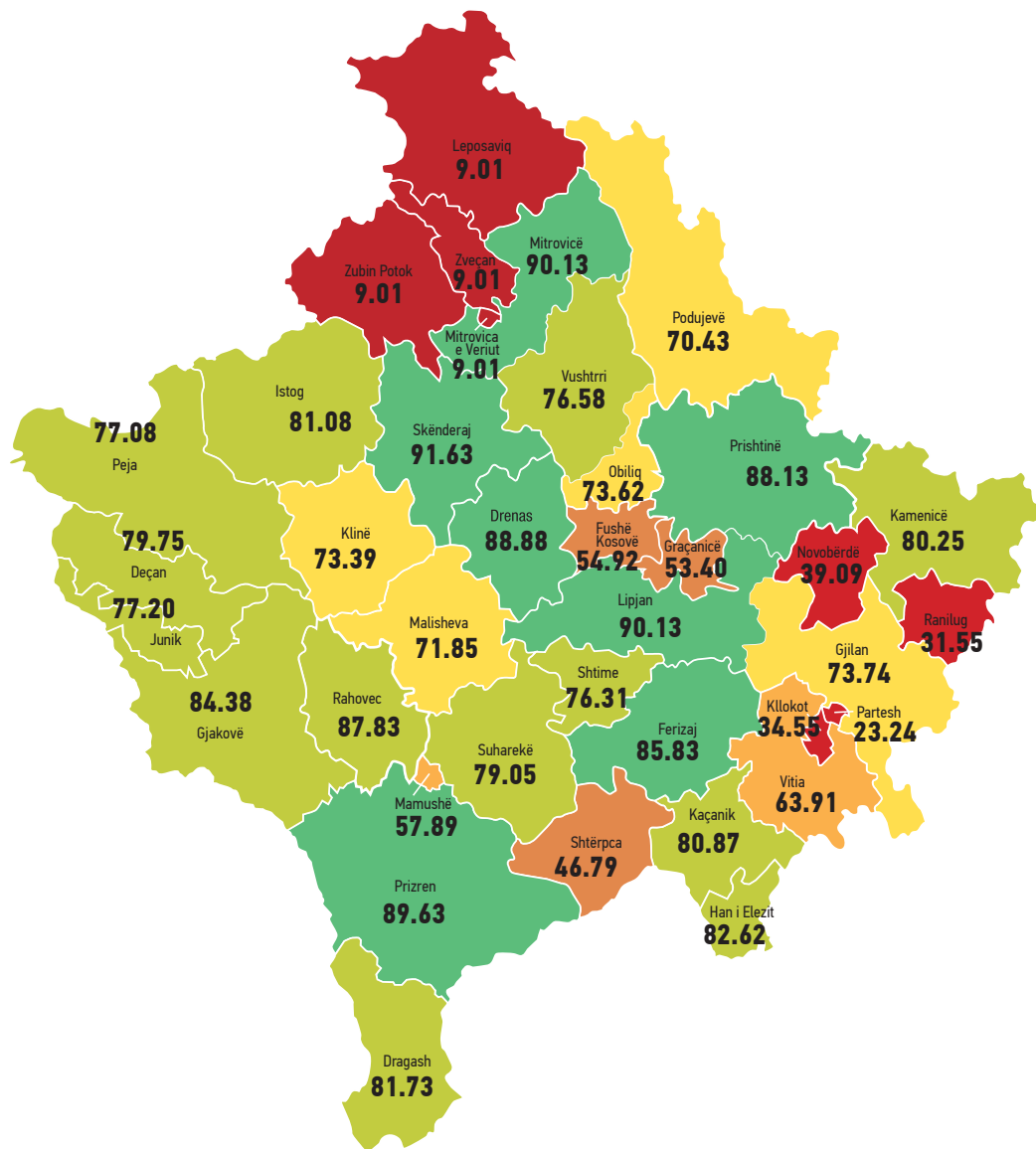
Në vitin 2022, pjesa më e madhe e matjeve janë të bazuara në tregues të rinj, indeksi na jep një rezultat të knaqshëm me një mesatare prej **68%** në tetë politikat publike të trajtuara.





MESATARJA E TRANSPARENCËS KOMUNALE NË TETË SHTYLLA 2022

RENDITJA E KOMUNAVE



0

KOMUNA MË SË PAKU
TRANSPARENTE

KOMUNA MË
TRANSPARENTE

100

|||||

Komuna / Politika qeverisëse		Prokurimi Publik në nivel komunal	Buxheti dhe financat publike	Qasja në dokumente dhe informacionin publik	Pjesëmarrja publike	Grantet dhe Subvencionet	Etika Profesionale dhe Konflikti i Interesit	Menaxhimi i pronës komunale dhe Ankandet	Ndërmarrjet dhe organizatat komunale	PIKËT E PËRGJITHSHME PËR KOMUNË
17	Junik	12.27	9.23	12.69	12.00	8.00	8.00	10.00	5.00	77.20
18	Pejë	15.00	10.38	12.69	9.00	9.00	6.00	10.00	5.00	77.08
19	Vushtrri	15.00	10.38	12.69	9.00	9.00	8.00	10.00	2.50	76.58
20	Shtime	13.64	9.23	12.69	12.00	9.00	6.00	10.00	3.75	76.31
21	Gjilan	14.32	9.23	12.69	9.00	8.00	8.00	10.00	2.50	73.74
22	Klinë	13.64	11.54	12.69	12.00	9.00	6.00	5.00	3.75	73.62
23	Malishevë	13.64	8.65	13.85	7.50	8.00	8.00	10.00	3.75	73.39
24	Obiliq	12.27	10.38	12.69	9.00	9.00	6.00	10.00	2.50	71.85
25	Podujevë	14.32	7.50	12.12	9.00	9.00	6.00	10.00	2.50	70.43
26	Viti	13.64	8.08	12.69	6.00	9.00	2.00	10.00	2.50	63.91
27	Mamushë	13.64	9.81	12.69	6.00	5.00	2.00	5.00	3.75	57.89
28	Fushë Kosovë	8.18	6.92	12.69	6.00	8.00	0.00	10.00	3.13	54.92
29	Graçanicë	12.95	7.50	12.69	6.00	4.00	4.00	5.00	1.25	53.40
30	Shtërpcë	5.45	5.77	12.69	6.00	4.00	6.00	5.00	1.88	46.79
31	Novo Bërdë	10.91	4.62	12.69	0.00	4.00	0.00	5.00	1.88	39.09
32	Kllokot	5.45	1.15	12.69	0.00	7.00	2.00	5.00	1.25	34.55
33	Ranillug	5.45	1.15	12.69	3.00	3.00	0.00	5.00	1.25	31.55
34	Partesh	5.45	1.15	10.38	0.00	3.00	2.00	0.00	1.25	23.24
35	Leposaviq	5.45	1.15	1.15	0.00	0.00	0.00	0.00	1.25	9.01
36	Mitrovicë e Veriut	5.45	1.15	1.15	0.00	0.00	0.00	0.00	1.25	9.01
37	Zubin Potok	5.45	1.15	1.15	0.00	0.00	0.00	0.00	1.25	9.01
38	Zvečan	5.45	1.15	1.15	0.00	0.00	0.00	0.00	1.25	9.01

0

KOMUNA MË SË PAKU
TRANSPARENTEKOMUNA MË
TRANSPARENTE

100

|||||

METODOLOGJIA E HULUMTIMIT

Instituti Demokratik i Kosovës (KDI), kapitulli i Transparency International (TI) për Kosovën në bashkëpunim me Transparency International Shlovalia, e cila është lidere në promovimin e transparencës në qeverisje lokale në nivel të gjithë evropës, gjatë vitit 2022 kanë konsultuar nga afër politikat publike dhe mundësitë e gjerimit të indikatorëve matës me qëllim të stimulimit të rritjes edhe të mëtutjeshme të transparencës në nivel komunal, e nga e cila përfundimisht do të përfitonin qytetarët e tyre.

Kjo metodologji e përmirësuar e vlerësimit pasuron indeksin e transparencës në qeverisjen lokale për 46 indikatorë të rinjë dhe dy shtylla shtesë (1) menaxhimi i pronës komunale dhe ankandet dhe (2) Ndërmarrjet dhe organizatat komunale.

Për Indeks in e Transparencës në Prokurimin Publik për vitin 2022, KDI ka vlerësuar transparencën institucionale të komunave të Kosovës kundrejt 87 treguesve, të grupuar në tetë shtylla tematike.

Metodologjia e përdorur në vitin 2022 është thjesht reflektim i metodologjisë së përdorur në vitin 2021 dhe matjet paraprake që nga viti 2017.

Meqenëse numri i treguesve dhe pikëve për tregues nuk japin rezultatin maksimal të kombinuar prej 100, rezultati i ponderuar është përdorur për rezultatet numerike që i mundësojnë KDI-së ta rangojë performancën bazuar në kategoritë e niveleve të ndryshme të prioriteteve ose rëndësisë. Numri i treguesve, pikët maksimale për treguesit për shtyllë dhe pesha e secilës shtyllë janë paraqitur në tabelën më poshtë.

|||||

Politika publike në nivel komunal	Numri i treguesve	Pikët maksimale të treguesve	Pikët maksimale të ponderuara sipas shtyllës
PROKURIMI PUBLIK NË NIVEL KOMUNAL	17	24	15
BUXHETIMI DHE FINANCAT PUBLIKE	20	20	15
QASJA NË DOKUMENTE DHE INFORMACIONIN PUBLIK	15	26	15
PJESËMARRJA PUBLIKE	8	14	15
GRANTET DHE SUBVENZIONET	10	20	10
ETIKA PROFESIONALE DHE KONFLIKTI I INTERESIT	6	12	10
MENAXHIMI I PRONËS KOMUNALE DHE ANKANDET	3	4	10
NDËRMARRJET DHE ORGANIZATAT KOMUNALE	8	14	10
TOTAL	87	134	100

*** Për shkak të mos funksionimit të Organit Shqyrtues së Prokurimit, në indeksin e vitit 2022, indikatorin "A i publikon komuna vendimet e OSHP-së në ueb faqen e saj?" nuk është matur, dhe pikët maksimale të treguesëve në politikën e transparencës në prokurimin publik janë llogaritur në total 20.

|||||



1. Treguesit e Produktit – Ekzistojnë tregues të produktit që e matin nëse aktivitetet dhe veprimet e planifikuara po zbatohen në të vërtetë siç është paraparë ose siç kërkohet me ligj. Këta tregues mbështeten në të dhënat e nxjerra nga burime të fuqishme dhe të verifikueshme, siç janë faqet e internetit të qeverisë komunale ose qendrore. Këta tregues marrin vlera nga 0 deri në 2 pikë, siç janë shënuar më poshtë:

- 0 Pikë** – që tregojnë se nuk ka informata
- 1 Pikë** – që tregon se informatat janë shpalosur pjesërisht
- 2 Pikë** – që tregojnë se informatat janë shpalosur plotësisht

2. Treguesit e Performancës – Janë 12 tregues të performancës që e matin cilësinë e performancës. Anketuesit e KDI-së janë mbështetur në këta tregues për t'i krahasuar të dhënat dhe për të përcaktuar një përqindje të performancës. Për t'i krahasuar pikët numerike të treguesve të tjerë, këta tregues janë vlerësuar siç është përshkruar në tabelën e mëposhtme:



- Gjithashtu 24 indikatorë komplementues të cilët nuk kanë pikë, por komplementojnë historikun e indikatorëve të tjerë.



|||||

Metoda e vlerësimit e përdorur për dhënien e një numri të caktuar pikësh:

- A** Konkluzioni analitik i ekipit hulumtues;
- B** Blereje misterioze (vullnetarë i angazhuar nga KDI ka bërë kërkesën për informacion publik pa shpërfaqur ndërlidhje me KDI-në)
- D** Të siguruarit e standardeve të pajtueshmërisë të miratuara nga UA 01/2015 i MAPL-së¹, UA 01/2015 i MAP- së², Ligji nr.04/L-042³, Ligji nr. 03/L-040⁴, Ligji nr. 03/L-048⁵, Rregullore nr. 02/2015 e MPMS-së⁶, dhe Vendimi i Qeverisë nr. 07/87⁷; Rregullorja nr. 04/2015 e Qeverisë së Republikës së Kosovës⁸.
- W** Analiza në faqen e internetit. Hulumtimi tregon qartë se ka informata të mjaftueshme në faqen zyrtare të internetit ose në burime të tjera zyrtare të internetit;
- I** Përgjigjja ndaj letrës për kërkim informacioni;
- T** Të dhënat nga interneti;
- S** Ankesat e qytetarëve, vendimet e gjykatave, artikujt në masmediat me reputacion, dokumentet publike nga OJQ-të (Organizatat Joqeveritare) dhe deputetët e Kuvendeve Komunale.
- M** Takimet dhe intervistat e drejtpërdrejta me qeverinë lokale dhe qytetarët

1 Udhëzimi administrativ (MAPL) Nr. 01/2015 për transparencë në komuna: <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11403>

2 Udhëzimi administrativ (MAP) Nr. 01/2015 për ueb faqet e institucioneve publike: [https://map.rks-gov.net/getattachment/04a69d9b-2b96-4ef2-bfc7-4c82cb860384/Udhezimi-Administrativ-\(MAP\)-nr-01-2015-per-Ueb-Fa.aspx](https://map.rks-gov.net/getattachment/04a69d9b-2b96-4ef2-bfc7-4c82cb860384/Udhezimi-Administrativ-(MAP)-nr-01-2015-per-Ueb-Fa.aspx)

3 Ligji Nr. 04/L-042 për prokurimin publik në Republikën e Kosovës: <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2772>

4 Ligji Nr. 03/L-040 për vetë-qeverisjen lokale: <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2530>

5 Ligji Nr. 03/L-048 për menaxhimin e financave publike dhe përgjegjësitë: <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2524>

6 Rregullore (MPMS) Nr.02/2015 për kriteret dhe procedurat e përkrahjes financiare për subvencione dhe grante: <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11129>

7 Vendimi i Qeverisë 07/87 për të dhëna të hapura: http://www.kryeministri-ks.net/repository/docs/Vendimet_e_Mbledhjes_se_87-te_te_Qeverise_2016.pdf

8 Rregullore (QRK) - nr. 04/2015 për kodin e mirësjelljes në shërbimin civil të Republikës së Kosovës: http://kryeministri-ks.net/repository/docs/Rregullore_QRK_Nr.042015_per_Kodin_e_Miresjelljes_ne_Sherbimin_Civil_te_Republikes_se_Kosoves_19.pdf

|||||

|||||

ID	Pozita e treguesit	Treguesi	Politika	Pikët maksimale	Rezultati	Burimi
K21010	Kryesor	A ka komuna gazetë komunale?	Kryesor	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21011	Kryesor	A funksionon "search bar"	Kryesor	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21012	Kryesor	Numri i kërkesave për qasje në dokumente publike	Kryesor	2	PO/JO	Kërkesë manuale
K21013	Mbështetës - nëntregues për K21012	Numri i kërkesave të refuzuara dhe heshtja administrative (mos përgjigja)	Mbështetës - nëntregues për K21012	2	PO/JO	Kërkesë manuale
K21014	Kryesor	Numri i kërkesave në lidhje me prokurimin publik	Kryesor	2	PO/JO	Kërkesë manuale
K21015	Mbështetës - nëntreguesi për K21014	Numri i kërkesave të refuzuara në lidhje me prokurimin publik	Mbështetës - nëntreguesi për K21014	2	PO/JO	Kërkesë manuale
K21016	Kryesor	A udhëhiqen ndryshimet e buxhetit nga të njëjtat rregulla si për propozimin e buxhetit (p.sh. Publikimi i draft ndryshimeve për konsultim publik.)?	Kryesor	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21017	Kryesor	A janë të publikuara ndryshimet në buxhet të cilat pasqyrojnë investimet nga të hyrat vetanake komunale në ueb faqen e internetit	Kryesor	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës

|||||

INDEKSI I TRANSPARENÇES PËR QEVERISJEN KOMUNALE 2022

|||||

ID	Pozita e treguesit	Treguesi	Politika	Pikët maksimale	Rezultati	Burimi
K21018	Kryesor	A janë të disponueshme në faqen e internetit buxhetet e të paktën tre viteve të fundit?	Kryesor	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21019	Mbështetës - nëntreguesi për K21018	A është buxheti aktual i komunës i disponueshëm në faqen e internetit?	Buxhetimi dhe financat publike	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21020	Mbështetës - nëntreguesi për K21018	A është buxheti i vitit 2021 i disponueshëm në faqen e internetit?	Buxhetimi dhe financat publike	N/A	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21021	Mbështetës - nëntreguesi për K21018	A është buxheti i vitit 2020 i disponueshëm në faqen e internetit?	Buxhetimi dhe financat publike	N/A	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21022	Kryesor	A janë të disponueshme në faqen zyrtare të internetit raportet vjetore të buxhetit për tri vitet e fundit radhazi?	Buxhetimi dhe financat publike	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21023	Mbështetës - nëntreguesi për K21022	A është raporti vjetor i buxhetit për vitin 2021 i disponueshëm në faqen zyrtare të internetit?	Buxhetimi dhe financat publike	N/A	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21024	Mbështetës - nëntreguesi për K21022	A është raporti vjetor i buxhetit për vitin 2020 i disponueshëm në faqen zyrtare të internetit?	Buxhetimi dhe financat publike	N/A	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21025	Mbështetëse	A është raporti vjetor i buxhetit për vitin 2018 i disponueshëm në faqen zyrtare të internetit?	Buxhetimi dhe financat publike	N/A	PO/JO	Ueb faqja e komunës

|||||

|||||

ID	Pozita e treguesit	Treguesi	Politika	Pikët maksimale	Rezultati	Burimi
K21026	Kryesor	A janë të publikuara raportet e shpenzimeve për vitin aktual në ueb faqen e internetit	Buxhetimi dhe financat publike	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21027	Mbështetës - nëntreguesi për M18026	A është publikuar raporti përmbledhës për buxhetin e komunës për vitin fiskal paraprak në ueb faqen e internetit	Buxhetimi dhe financat publike	N/A	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21028	Mbështetës - nëntreguesi për M18026	A është i publikuar raporti i tremujorit të parë të shpenzimeve për vitin aktual në ueb faqen e internetit	Buxhetimi dhe financat publike	N/A	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21029	Mbështetës - nëntreguesi për M18026	A është i publikuar raporti i tremujorit të dytë të shpenzimeve për vitin aktual në ueb faqen e internetit?	Buxhetimi dhe financat publike	N/A	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21030	Mbështetës - nëntreguesi për M18026	A është i publikuar raporti i tremujorit të tretë të shpenzimeve për vitin aktual në ueb faqen e internetit?	Buxhetimi dhe financat publike	N/A	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21031	Kryesor	A është e publikuar korniza afatmesme buxhetore në faqen e internetit?	Buxhetimi dhe financat publike	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21032	Kryesor	A është e publikuar korniza afatmesme buxhetore në format të përshtatshëm për përdoruesit (word, excel, cvs, etj)	Buxhetimi dhe financat publike	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21033	Kryesor	A e përfshin korniza buxhetore afatmesme buxhetimin gjinor?	Buxhetimi dhe financat publike	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës

|||||



ID	Pozita e treguesit	Treguesi	Politika	Pikët maksimale	Rezultati	Burimi
K21034	Kryesor	A është plani i investimeve i publikuar në faqen e internetit?	Buxhetimi dhe financat publike	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21035	Kryesor	A është raporti i auditimit në ueb faqen e internetit?	Buxhetimi dhe financat publike	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21036	Kryesor	A mundet publiku të marrë pjesë në të gjitha seancat ku diskutohet ose vendoset për ndarjen e granteve?	Grantet dhe Subvencionet	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21037	Kryesor	A janë të disponueshme në faqen zyrtare të internetit rregullat që rregullojnë konfliktin e mundshëm të interesit mes anëtarëve të vlerësuese për ndarjen e granteve?	Grantet dhe Subvencionet	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21038	Kryesor	A janë të disponueshme në faqen e internetit të komunës kriteret specifike për dhënien e granteve?	Grantet dhe Subvencionet	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21039	Kryesor	A janë të disponueshme në faqen zyrtare të internetit vendimet për dhënien/refuzimin e ndarjes së grantit?	Grantet dhe Subvencionet	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21040	Kryesor	A ekziston në faqen zyrtare të internetit arkivi i vendimeve për dhënien / refuzimin e ndarjes së grantit për dy vitet e fundit?	Grantet dhe Subvencionet	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21041	Kryesor	A janë publikuar raportet e vlerësimit për dhënien e granteve në ueb faqen e internetit?	Grantet dhe Subvencionet	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës



|||||

ID	Pozita e treguesit	Treguesi	Politika	Pikët maksimale	Rezultati	Burimi
K21042	Kryesor	A ka në dispozicion në faqen e internetit të komunës informata për subvencione të ndara nga komuna?	Grantet dhe Subvencionet	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21043	Kryesor	A jep komuna informata për shumën e grantve dhe subvencioneve për vitin paraprak?	Grantet dhe Subvencionet	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21044	Kryesor	A është publikuar raporti vjetor për vitin paraprak mbi subvencionet e dhëna në ueb faqen e internetit?	Grantet dhe Subvencionet	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21045	Kryesor	A janë publikuar rregulloret për dhënien e granteve në ueb faqen e internetit?	Grantet dhe Subvencionet	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21046	Kryesor	A është legjislacioni bazë për organizimin, funksionimin dhe funksionet e ndërmarrjeve publike dhe institucioneve të varura i publikuar në faqen e internetit	Ndërmarrjet dhe organizatat komunale	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21047	Kryesor	A është skema organizative për përfshirjen e ndërmarrjeve publike dhe institucioneve të varura e publikuar në faqen e internetit	Ndërmarrjet dhe organizatat komunale	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21048	Kryesor	A janë të disponueshme raportet financiare vjetore të të gjitha ndërmarrjeve publike të publikuara në ueb faqe të komunës?	Ndërmarrjet dhe organizatat komunale	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21049	Kryesor	A janë faqet individuale të internetit të ndërmarrjeve dhe organizatave komunale të ndërlidhura me komunën të ndërlidhura me faqen zyrtare të komunës apo e kanë seksionin e tyre në faqen e internetit të komunës?	Ndërmarrjet dhe organizatat komunale	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës

|||||



ID	Pozita e treguesit	Treguesi	Politika	Pikët maksimale	Rezultati	Burimi
K21050	Kryesor	Numri i kompanive me investime komunale	Ndërmarrjet dhe organizatat komunale	N/A	PO/JO	Kërkesë manuale
K21051	Kryesor	A janë të disponueshme në faqen e internetit të komunës biografitë e udhëheqësve të departamenteve, përfshirë informatat për: i. arsimimin ii. punësimin e mëparshëm	Ndërmarrjet dhe organizatat komunale	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21052	Kryesor	A janë të disponueshme biografitë e bordit drejtues të ndërmarrjeve komunale publike në faqen e internetit të komunës përfshirë informatat për arsimin?	Ndërmarrjet dhe organizatat komunale	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21053	Kryesor	A ka dhënë komuna infomata lidhur me buxhetet e DKA për shkollat në juridiksioin e saj?	Ndërmarrjet dhe organizatat komunale	2	PO/JO	Kërkesë manuale
K21054	Kryesor	A ka komuna kodin e etikës për punonjësit e vet?	Etika profesionale dhe konflikti i interesave	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21055	Kryesor	A janë të disponueshme në faqen zyrtare procesverbalet nga seancat e komisionit për interesin e publikut?	Etika profesionale dhe konflikti i interesave	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21056	Kryesor	A janë të disponueshme në faqen zyrtare të komunës deklaratat e pasurisë së kryetarit?	Etika profesionale dhe konflikti i interesave	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës



|||||

ID	Pozita e treguesit	Treguesi	Politika	Pikët maksimale	Rezultati	Burimi
K21057	Kryesor	A ekziston ndonjë instrument specifik për raportimin e sjelljeve joetike (p.sh. linja telefonike, formulari online, komisioneri për etikë etj.) brenda zyrës së komunës? Nëse po, çfarë është?	Etika profesionale dhe konflikti i interesave	2	PO/JO	Kërkesë manuale
K21058	Kryesor	Sa raste të sinjalizimit apo raportimit të konfliktit të interesit ka pasur komuna nga viti 2022?	Etika profesionale dhe konflikti i interesave	2	PO/JO	Kërkesë manuale
K21059	Kryesor	A e ka të publikuar komuna planin e integritetit në faqen e internetit?	Etika profesionale dhe konflikti i interesave	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21060	Kryesor	A ka ndonjë instrument online që i mundëson publikut t'i paraqesë dhe t'i gjurmojë ankesat/ shqetësimet / pyetjet e tyre?	Pjesëmarrja publike	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21061	Kryesor	Sa shpesh e përdorin qytetarët ueb faqen e komunës?	Pjesëmarrja publike	N/A	PO/JO	Kërkesë manuale
K21062	Kryesor	A është i publikuar projektbuxheti për konsultime publike?	Pjesëmarrja publike	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21063	Kryesor	A janë publikuar draftet e vendimeve të kryetarit të komunës për konsultim me publikun?	Pjesëmarrja publike	2	PO/JO	e-prokurimi
K21064	Kryesor	A publikohen draftet e agjendave të kryetarit për konsultim me publikun?	Pjesëmarrja publike	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës

|||||

INDEKSI I TRANSPARENCËS PËR QEVERISJEN KOMUNALE 2022

|||||

ID	Pozita e treguesit	Treguesi	Politika	Pikët maksimale	Rezultati	Burimi
K21065	Kryesor	A mund t'i dërgosh komunës letër online me pyetje?	Pjesëmarrja publike	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21066	Kryesor	Numri i dëgjimeve buxhetore nga zyra e kryetarit (min. 1 për vit)	Pjesëmarrja publike	2	PO/JO	Kërkesë manuale
K21067	Kryesor	Numri i dëgjimeve buxhetore nga Kuvendi Komunal (min. 1 për vit)	Pjesëmarrja publike	2	PO/JO	Kërkesë manuale
K21068	Kryesor	A është plani i prokurimit publik për vitin aktual i disponueshëm në faqen e internetit të komunës?	Prokurimi Publik në nivel komunal	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21069	Kryesor	A është i publikuar plani i prokurimit në format miqësor për përdoruesit, (Word, Excel, Cvs)?	Prokurimi Publik në nivel komunal	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21070	Kryesor	A është publikuar raporti vjetor i prokurimit për vitin paraprak në format miqësor për përdoruesit, (Word, Excel, Cvs)?	Prokurimi Publik në nivel komunal	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21073	Kryesor	A ka një listë të të gjitha organeve ekzekutive, institucioneve publike dhe organizatave të cilat i rregullojnë ose trajtojnë këshillat dhe kontestet e prokurimit?	Prokurimi Publik në nivel komunal	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21074	Kryesor	A i publikon komuna kontratat në ueb faqen e saj?	Prokurimi Publik në nivel komunal	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës

|||||

|||||

ID	Pozita e treguesit	Treguesi	Politika	Pikët maksimale	Rezultati	Burimi
K21075	Kryesor	Numri i kontratave të publikuara në faqen e internetit të komunës	Prokurimi Publik në nivel komunal	SHUMA e kontratave të publikuara	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21076	Kryesor	A janë njoftimet për kontratë për vitin aktual të disponueshme në faqen zyrtare të internetit?	Prokurimi Publik në nivel komunal	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21077	Kryesor	Numri i njoftimeve për kontratë në ueb faqen e komunës	Prokurimi Publik në nivel komunal	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21078	Mbështetës nën-treguesi për K21077	Numri i njoftimeve për kontratë në ueb faqen e KRPP-së	Prokurimi Publik në nivel komunal	2	PO/JO	e-prokurimi
K21079	Kryesor	A janë të disponueshme njoftimet për dhënien e kontratave për vitin aktual në faqen zyrtare të internetit?	Prokurimi Publik në nivel komunal	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21080	Kryesor	Numri i njoftimeve për dhënien e kontratave në ueb faqen e komunës	Prokurimi Publik në nivel komunal	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21081	Mbështetës - nëntreguesi për K21080	Numri i njoftimeve për dhënien e kontratave në ueb faqen e KRPP-së	Prokurimi Publik në nivel komunal	N/A	PO/JO	e-prokurimi
K21082	Kryesor	A është i publikuar raporti vjetor i prokurimit për vitin paraprak në ueb faqen e internetit?	Prokurimi Publik në nivel komunal	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës

|||||

INDEKSI I TRANSPARENCËS PËR QEVERISJEN KOMUNALE 2022

|||||

ID	Pozita e treguesit	Treguesi	Politika	Pikët maksimale	Rezultati	Burimi
K21083	Kryesor	A i publikon komuna vendimet e OSHP-së në ueb faqen e saj?	Prokurimi Publik në nivel komunal	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21084	Kryesor	Numri i vendimeve të OSHP-së të publikuara në ueb faqen e komunës	Prokurimi Publik në nivel komunal	N/A	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21071	Kryesor	Numri i ankesave të OSHP-së të parashtruara kundër vendimeve komunale për veprimet e prokurimit	Prokurimi Publik në nivel komunal	N/A	PO/JO	ueb faqja e OSHP
K21072	Mbështetës - nëntreguesi për K21071	Numri i ankesave të OSHP-së të parashtruara kundër vendimeve komunale për veprimet e prokurimit	Prokurimi Publik në nivel komunal	N/A	PO/JO	ueb faqja e OSHP
K21085	Kryesor	A janë rregulloret për menaxhimin e pronës të disponueshme në faqen zyrtare të internetit?	Menaxhimi i pronës komunale dhe ankandet	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21086	Kryesor	Numri i njoftimeve për ankande në faqen e internetit të komunës	Menaxhimi i pronës komunale dhe ankandet	2	PO/JO	Ueb faqja e komunës
K21087	Mbështetës - nëntreguesi për K21086	Numri i njoftimeve për ankande në ueb faqen e KRPP-së	Menaxhimi i pronës komunale dhe ankandet	N/A	PO/JO	e-prokurimi

|||||

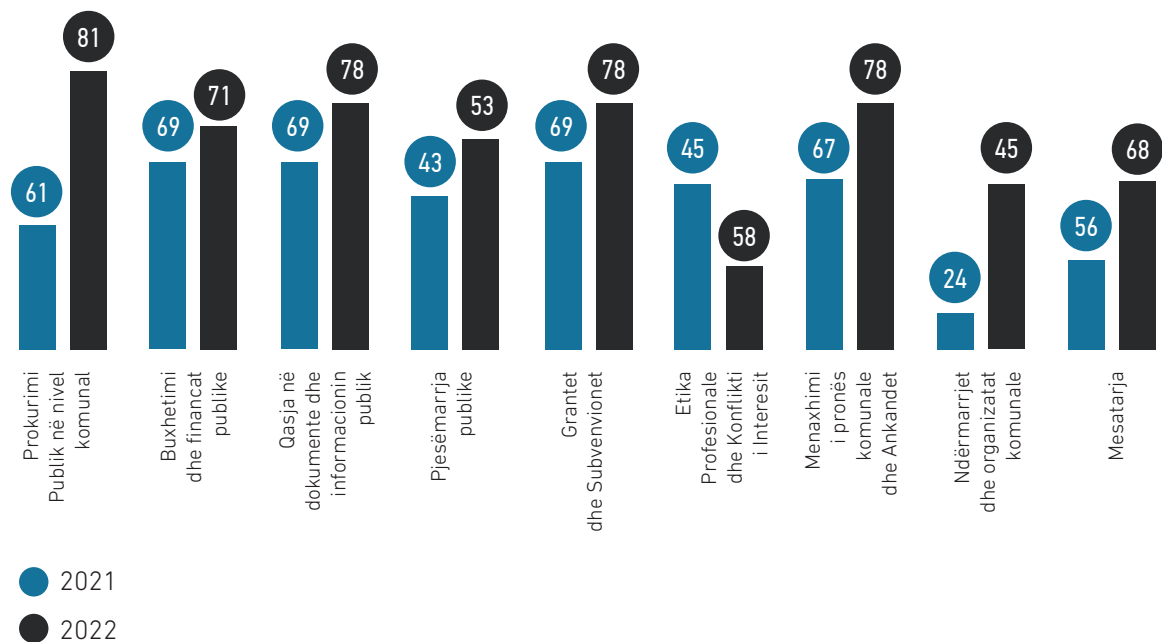


ANALIZA KRAHASIMORE

2021-2022

Në vitin 2021, KDI-ja prezantoi një metodologji të rishikuar që matë tetë shtylla që kanë të bëjnë transparençën në prokurimin publik, shpenzimet publike, qasjen në dokumente dhe informacionin publik, pjesëmarrjen publike, grantet dhe subvencionet, instrumentet për adresimin e korrupsionit dhe konfliktit të interesit në qeverisjen lokale, menaxhimin e pronës komunale dhe ankandet, si dhe ndërmarrjet dhe organizatat komunale. E njëjta metodologji është përdorur për masat e vitit 2022.

Grafiku më poshtë tregon trendet e transparencës në prokurimin publik gjatë viteve 2014-2022.





- Në vitin 2022, Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik kishte ndërlidhur njoftimet nga e-Prokurimi në ueb faqet e komunave, gjë që kishte bërë që të gjitha njoftimet në platformën dixhitale për prokurimin publik në, në mënyrë automatike të shfaqeshin në ueb faqet gjegjëse të komunave.

Siç mund ta shohim nga grafikët e mësipërm, në vitin 2022, kishte përgjithësisht një rritje të transparencës në 87 treguesit e përmendur më lart (shih Metodologjia).

Në vitin 2022, ka pasur një rritje mesatare të përgjithshme prej rreth **12%** ndaj rezultatit të kombinuar të tetë shtyllave, respektivisht rritje në shtyllat e matura si në vijim:

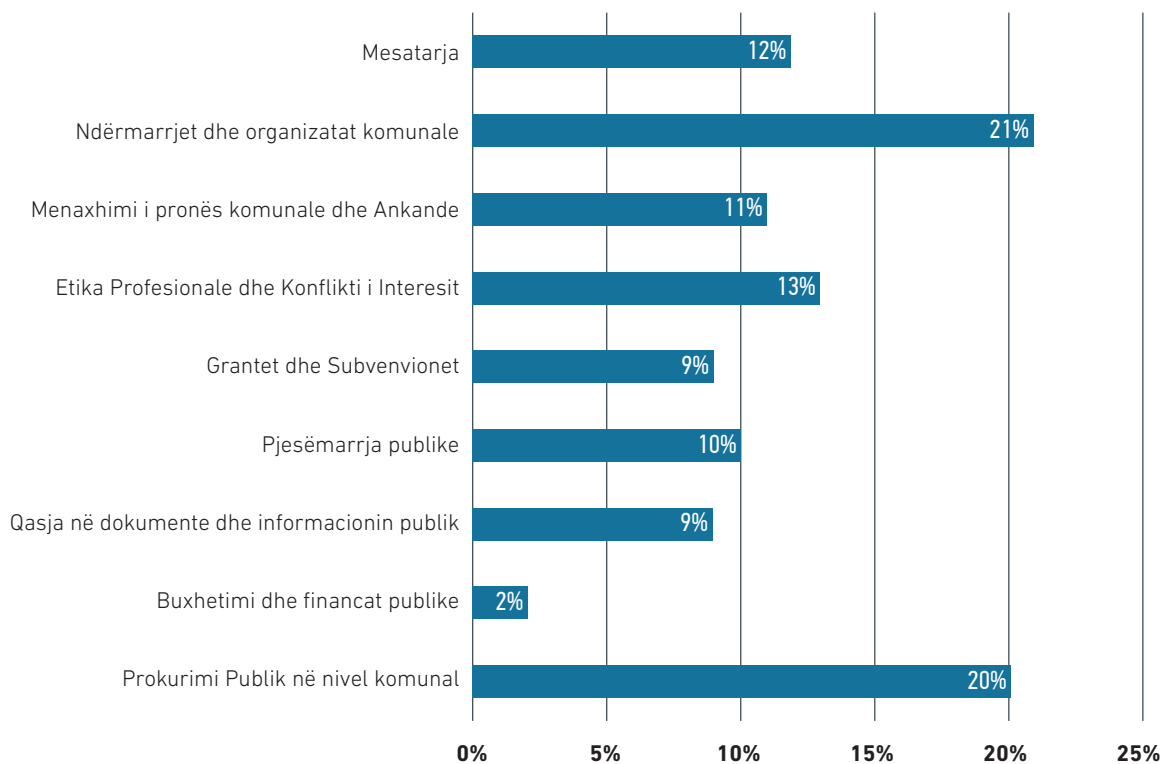


Tabela e rritjes së transparencës krahasuar me 2021 për shtyllë



SHTYLLA I

PROKURIMI PUBLIK NË NIVEL KOMUNAL

Kosova gjatë viteve të fundit ka ndërmarr disa iniciative për rritjen e transparencës në këtë politikë publike, duke për obligative edhe publikimin e kontratave dhe kushteve të veçanta të obligueshme në platformën qendrore të prokurimit publik. Megjithatë, kontakti i parë i qytetarit me qeverisjen është komuna.

Për të vlerësuar nivelin e transparencës në këtë politikë publike, KDI ka matur 14 treguesit si në vijim:

- 1 A është plani i prokurimit publik për vitin aktual i disponueshëm në faqen e internetit të komunës?
- 2 A është i publikuar plani i prokurimit në format miqësor për përdoruesit, (Word, Excel, Cvs)?
- 3 A është publikuar raporti vjetor i prokurimit për vitin paraprak në format miqësor për përdoruesit, (Word, Excel, Cvs)?
- 4 A ka një listë të të gjitha organeve ekzekutive, institucioneve publike dhe organizatave të cilat i rregullojnë ose trajtojnë kështillat dhe kontestet e prokurimit?
- 5 A i publikon komuna kontratat në ueb faqen e saj?
- 6 Numri i kontratave të publikuara në faqen e internetit të komunës
- 7 A janë njoftimet për kontratë për vitin aktual të disponueshme në faqen zyrtare të internetit?
- 8 Numri i njoftimeve për kontratë në ueb faqen e komunës
- 9 Numri i njoftimeve për kontratë në ueb faqen e KRPP-së
- 10 A janë të disponueshme njoftimet për dhënien e kontratave për vitin aktual në faqen zyrtare të internetit?

#	Komuna	Pikët
1	Drenas	15.00
1	Ferizaj	15.00
1	Gjakovë	15.00
1	Kamenicë	15.00
1	Mitrovicë	15.00
1	Prishtinë	15.00
1	Rahovec	15.00
1	Vushtrri	15.00
2	Deçan	14.32
2	Lipjan	14.32
2	Prizren	14.32
3	Dragash	13.64
3	Istog	13.64
3	Klinë	13.64
3	Pejë	13.64
3	Skenderaj	13.64
3	Suharekë	13.64
4	Gjilan	12.95
4	Podujevë	12.95
5	Graçanicë	12.27
5	Hani i Elezit	12.27
5	Junik	12.27
5	Mamushë	12.27
5	Obiliq	12.27
5	Shtime	12.27
5	Viti	12.27
5	Kaçanik	12.27
6	Malishevë	10.91
7	Novo Bërdë	9.55
8	Fushë Kosovë	6.82
9	Kllokot	5.45
9	Leposaviq	5.45
9	Mitrovicë e Veriut	5.45
9	Partesh	5.45
9	Ranillug	5.45
9	Shtërpçë	5.45
9	Zubin Potok	5.45
9	Zvecan	5.45

- 11 Numri i njoftimeve për dhënien e kontratave në ueb faqen e komunës
- 12 Numri i njoftimeve për dhënien e kontratave në ueb faqen e KRPP-së
- 13 A është i publikuar raporti vjetor i prokurimit për vitin paraprak në ueb faqen e internetit?
- 14 A i publikon komuna vendimet e OSHP-së në ueb faqen e saj?
- 15 Numri i vendimeve të OSHP-së të publikuara në ueb faqen e komunës
- 16 Numri i ankesave të OSHP-së të parashtruara kundër vendimeve komunale për veprimet e prokurimit

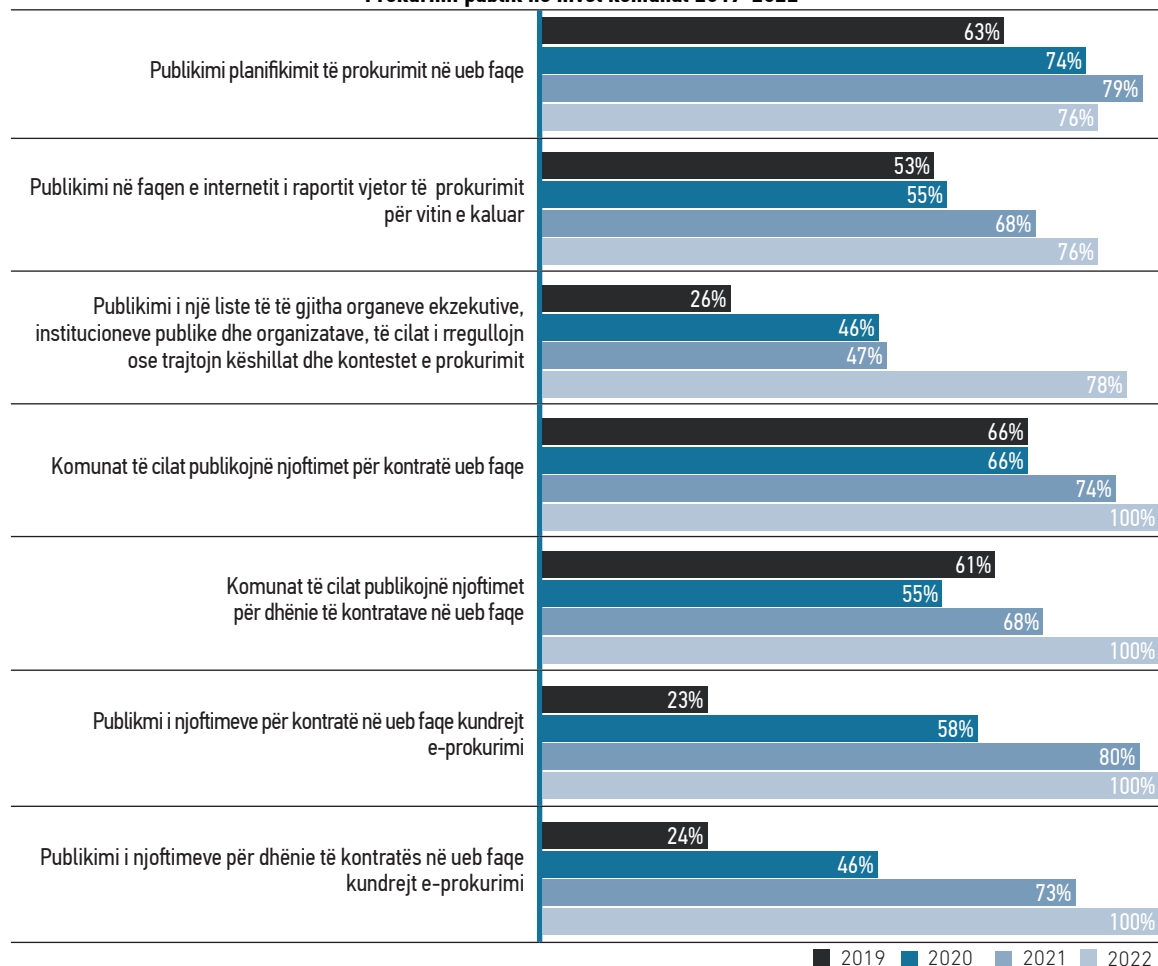
Pikët maksimale që mund të arrihen në këtë shtyllë janë 15, ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela në anën e djathtë tregon radhitjen e komunave sipas rezultateve individuale në këtë shtyllë.

Rezultati mesatar për transparencë të prokurimit publik në nivel komunal është 61%.

Në grafikun në vijim është paraqitur situata aktuale e përgjithshme për të gjitha komunat në këtë proces, sipas aktivitetit dhe në krahasim me trendet e transparencës midis viteve 2020 - 2022:

|||||

Prokurimi publik në nivel komunal 2019-2022



- 29 nga 38 komuna kanë publikuar planet e tyre të prokurimit në ueb faqet e tyre, në format të lexueshëm dhe/apo ri përdorshëm;
- 30 nga 38 komuna kishin publikuar kontakte të organeve ekzekutive, institucioneve publike dhe organizatave që i rregullojnë ose trajtojnë këshillat dhe mosmarrëveshjet e prokurimit në ueb faqet e tyre, megjithatë vetëm katër (4) komuna kishin përshkruar për qytetarët rolet dhe përgjegjësitë e këtyre institucioneve;
- 29 nga 38 komuna kanë publikuar raportin vjetor të prokurimit nga viti paraparak në ueb faqet e tyre, ndërsa 28 nga to ishin në format të lexueshëm;
- Ndërlidhja e njoftimeve për kontratë dhe për dhënie të kontratës me platformën eProkurimi kanë bërë që transparenca në këto aktivitete të jetë 100% tek të gjitha komunat, përfshirë edhe 8 komunat me shumicë serbe të cilat nuk kanë publikuar asnjë dokument tjetër lidhur me prokurimin publik;
- 28 nga 38 komuna kanë publikuar në total 2,358 kontrata në ueb faqet e tyre.
- 16 nga 38 komuna kanë publikuar 75% - 100% të vendimeve të OSHP-së në ueb faqet e tyre dhe dy të tjera 50% – 75% të vendimeve krahasuar me ueb faqen e OSHP-së.

|||||

SHTYLLA II:

BUXHETIMI DHE FINANCAT PUBLIKE

Për të matur transparencën buxhetore, KDI ka përdorur treguesit e mëposhtëm:

1. A udhëhiqen ndryshimet e buxhetit nga të njëjtat rregulla si për propozimin e buxhetit (p.sh. Publikimi I draft ndryshimeve për konsultim publik.)?
2. A janë të publikuara ndryshimet në buxhet të cilat pasqyrojnë investimet nga të hyrat vetanake komunale në ueb faqen e internetit?
3. A janë të disponueshme në faqen e internetit buxhetet e të pak-tën tre viteve të fundit:
 - A është buxheti i vitit 2022 i disponueshëm në faqen e internetit?
 - A është buxheti i vitit 2021 i disponueshëm në faqen e internetit?
 - A është buxheti i vitit 2020 i disponueshëm në faqen e internetit?
4. A janë të disponueshme në faqen zyrtare të internetit raportet vjetore të buxhetit për tri vitet e fundit radhazi:
 - A është raporti vjetor i buxhetit për vitin 2021 i disponueshëm në faqen zyrtare të internetit?
 - A është raporti vjetor i buxhetit për vitin 2020 i disponueshëm në faqen zyrtare të internetit?
 - A është raporti vjetor i buxhetit për vitin 2018 i disponueshëm në faqen zyrtare të internetit?
5. A janë të publikuara raportet e shpenzimeve për vitin aktual në ueb faqen e internetit?

#	Komuna	Pikët
1	Drenas	11.54
1	Gjakovë	11.54
1	Hani i Elezit	11.54
1	Kaçanik	11.54
1	Mitrovicë	11.54
1	Obiliq	11.54
1	Prishtinë	11.54
1	Prizren	11.54
1	Skenderaj	11.54
2	Dragash	10.38
2	Ferizaj	10.38
2	Istog	10.38
2	Lipjan	10.38
2	Malishevë	10.38
2	Pejë	10.38
2	Rahovec	10.38
2	Vushtrri	10.38
3	Deçan	9.81
3	Kamenicë	9.81
3	Mamushë	9.81
3	Gjilan	9.23
3	Junik	9.23
3	Shtime	9.23
3	Suharekë	9.23
4	Klinë	8.65
5	Viti	8.08
6	Graçanicë	7.50
6	Podujevë	7.50
7	Fushë Kosovë	6.92
8	Shtërpçë	5.77
9	Novo Bërdë	4.62
10	Kllokot	1.15
10	Leposaviq	1.15
10	Mitrovicë e Veriut	1.15
10	Partesh	1.15
10	Ranillug	1.15
10	Zubin Potok	1.15
10	Zvecan	1.15

|||||

- A është publikuar raporti përmbledhës për buxhetin e komunës për vitin fiskal paraparak në ueb faqen e internetit
 - A është i publikuar raporti i tremujorit të parë të shpenzimeve për vitin aktual në ueb faqen e internetit
 - A është i publikuar raporti i tremujorit të dytë të shpenzimeve për vitin aktual në ueb faqen e internetit?
 - A është i publikuar raporti i tremujorit të tretë të shpenzimeve për vitin aktual në ueb faqen e internetit?
6. A është e publikuar korniza afatmesme buxhetore në faqen e internetit?
 7. A është e publikuar korniza afatmesme buxhetore në format të përshtatshëm për përdoruesit (word, excel, cvs, etj)
 8. A e përfshin korniza buxhetore afatmesme buxhetimin gjjinor?
 9. A është plani i investimeve i publikuar në faqen e internetit?
 10. A është raporti i auditimit në ueb faqen e internetit?

Pikët maksimale në këtë seksion janë 15 ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela në të djathtë tregon renditjen e komunave sipas pikëve individuale në këtë shtyllë.

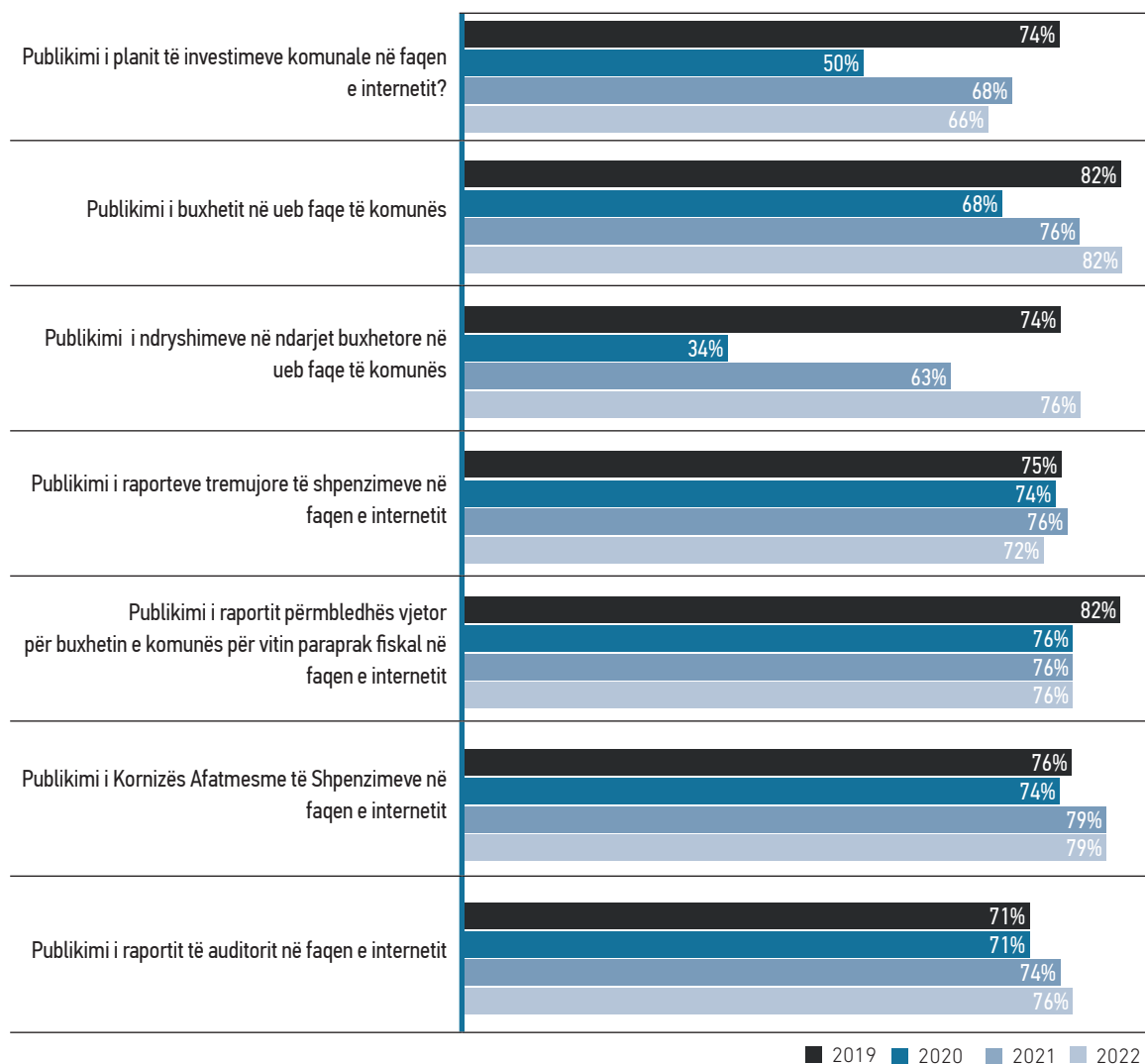
Rezultati mesatar për transparencë buxhetore është 71%.

Në krahasim me vitin e kaluar (2021), duke u bazuar në shtatë (7) treguesëve të produktit të njëjtë me matjet e vitit 2021, komunat kanë pasur një rritje në transparencën e buxhetit për rreth 9% (nga 64% në vitin 2021 në 73% në vitin 2022).

|||||

Grafiku në vijim tregon performancën sipas treguesve historik:

TRANSPARENCA BUXHETORE 2019-2022



SHTYLLA III:

QASJA NË DOKUMENTE DHE INFORMACIONIN PUBLIK

KDI vëzhgoi shkallën në të cilën zbatohet Ligji për Qasje në Dokumente Publike. Për të bërë këto matje, KDI ka përdorur treguesit si në vijim:

1. A ekziston ndonjë tabelë elektronike e njoftimeve në faqen zyrtare të internetit?
2. A ka ndonjë tabelë elektronike njoftimesh me arkiv që daton të paktën dy vjet më parë në faqen zyrtare të internetit?
3. A i publikon komuna pyetjet më të shpeshta të qytetarëve në faqen e internetit?
4. A iu ka përgjigjur komuna kërkesave për informata sipas ligjit për qasje në dokumente publike në formën ligjore në periudhën e caktuar në ligj?
5. A paraqitet përkatësia politike e deputetëve në ueb faqen zyrtare të komunës?
6. A jep komuna informata për pagat aktuale të deputetëve të komunës?
7. A jep komuna informata për përdorimin e vetos nga kryetari dhe të protestave të prokurorit kundër vendimeve të komunës?
8. A jep komuna informata për përdorimin e vetos nga kryetari (për vendimet e Kuvendit)?
9. A jep komuna informata për protesta të prokurorit kundër vendimeve të komunës?
10. A jep komuna informata lidhur me botimin e gazetës komunale?

#	Komuna	Pikët
1	Lipjan	15.00
2	Dragash	13.85
2	Drenas	13.85
2	Gjakovë	13.85
2	Klinë	13.85
2	Mitrovicë	13.85
2	Prishtinë	13.85
2	Prizren	13.85
2	Skenderaj	13.85
3	Deçan	12.69
3	Ferizaj	12.69
3	Fushë Kosovë	12.69
3	Gjilan	12.69
3	Graçanicë	12.69
3	Hani i Elezit	12.69
3	Istog	12.69
3	Junik	12.69
3	Kaçanik	12.69
3	Kamenicë	12.69
3	Klllokot	12.69
3	Malishevë	12.69
3	Mamushë	12.69
3	Novo Bërdë	12.69
3	Obiliq	12.69
3	Pejë	12.69
3	Rahovec	12.69
3	Ranillug	12.69
3	Shtërpçë	12.69
3	Shtime	12.69
3	Suharekë	12.69
3	Viti	12.69
3	Vushtrri	12.69
4	Podujevë	12.12
5	Partesh	10.38
6	Leposaviq	1.15
6	Mitrovicë e Veriut	1.15
6	Zubin Potok	1.15
6	Zvecan	1.15

11. A funksionon "search bar"
12. Numri i kërkesave për qasje në dokumente publike
13. Numri i kërkesave të refuzuara dhe heshtja administrative (mos përgjigja)
14. Numri i kërkesave në lidhje me prokurimin publik
15. Numri i kërkesave të refuzuara në lidhje me prokurimin publik

Rezultati maksimal në këtë shtyllë është 15 ndërsa rezultati minimal është zero.

Rezultati mesatar për transparencë në politikat e qasjes në dokumente dhe informacion publik është 78%.

KDI ka dërguar 38 kërkesa për qasje në informata publik dhe ka marrë një përgjigje komunale nga 34 komuna; katër komuna nuk u përgjigjën.

Sipas informatave të ofruara nga komunat në përgjigje të kërkesës nga KDI, qytetarët paraqitën 1025 kërkesa për qasje në dokumente publike në 34 komuna që siguruan informacionin për vitin 2022. Nga këto, 323 ishin të lidhura me prokurimin publik. Bazuar në informatat e dhëna nga komunat, nga 745 kërkesa, vetëm 18 ishin refuzuar në bazë të dispozitave juridike për mbrojtjen e të dhënave/konfidencialitetin e informacionit.

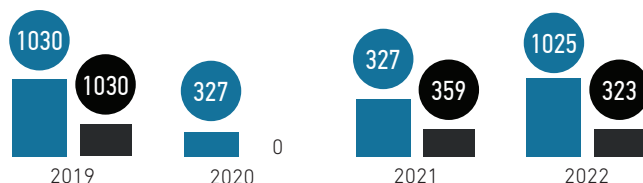
NUMRI I KËRKESAVE PËR QASJE NË DOKUMENTE PUBLIKE TË DËRGUARA NGA KDI TEK KOMUNAT DHE PËRGJIGJET NDAJ TYRE

KOMUNAT	38
KËRKESAT E PARAQITURA PËR QASJE	38
KËRKESAT QË KANË MARRË PËRGJIGJE	34
KËRKESAT QË NUK KANË MARRË PËRGJIGJE	4

LISTA E KOMUNAVE QË NUK OFRUAN INFORMACIONE LIDHUR ME KËRKESAT PËR QASJE NË DOKUMENTE PUBLIKE

1	Leposaviq
2	Mitrovicë e Veriut
3	Zubin Potok
4	Zveçan

KËRKESAT PËR QASJE NË DOKUMENTET PUBLIKE 2019 - 2022



- Kërkesat për qasje në dokumente publike
- Kërkesat për qasje në dokumente publike lidhur me prokurimin publik

SHTYLLA IV

PJESËMARRJA PUBLIKE

Për të matur transparencën e ofrimit të informatave për qytetarët që kanë të bëjnë me angazhimin civil dhe informimin, KDI ka përdorur treguesit e mëposhtëm:

1. A ka ndonjë instrument online që i mundëson publikut t'i paraqesë dhe t'i gjurmojë ankesat/ shqetësimet / pyetjet e tyre?
2. A është i publikuar projektbuxheti për konsultime publike?
3. A janë publikuar draftet e vendimeve të kryetarit të komunës për konsultim me publikun?
4. A publikohen draftet e agjendave të kryetarit për konsultim me publikun?
5. A mund t'i dërgosh komunës letër online me pyetje?
6. Numri i dëgjimeve buxhetore nga zyra e kryetarit (min. 1 për vit)
7. Numri i dëgjimeve buxhetore nga Kuvendi Komunal (min. 1 për vit)

Pikët maksimale të caktuara në këtë shtyllë janë 15 ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela në të djathtë tregon renditjen e komunave sipas pikëve individuale në këtë politikë të qeverisjes lokale.

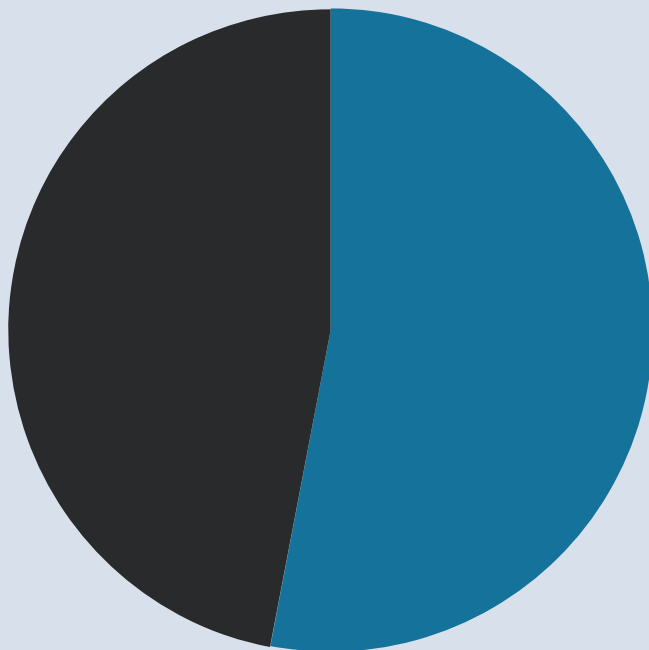
Niveli mesatar i transparencës në pjesëmarrjen e publikut është 53%.

#	Komuna	Pikët
1	Skenderaj	13.50
2	Prizren	13.50
2	Rahovec	13.50
3	Dragash	12.00
3	Drenas	12.00
3	Gjakovë	12.00
3	Hani i Elezit	12.00
3	Junik	12.00
3	Kamenicë	12.00
3	Lipjan	12.00
3	Mitrovicë	12.00
3	Obiliq	12.00
3	Prishtinë	12.00
3	Shtime	12.00
4	Ferizaj	9.00
4	Gjilan	9.00
4	Kaçanik	9.00
4	Malishevë	9.00
4	Pejë	9.00
4	Podujevë	9.00
4	Suharekë	9.00
4	Vushtrri	9.00
5	Deçan	7.50
5	Istog	7.50
5	Klinë	7.50
6	Fushë Kosovë	6.00
6	Graçanicë	6.00
6	Mamushë	6.00
6	Shtërpçë	6.00
6	Viti	6.00
7	Ranillug	3.00
8	Klllokot	0.00
8	Leposaviq	0.00
8	Mitrovicë e Veriut	0.00
8	Novo Bërdë	0.00
8	Partesh	0.00
8	Zubin Potok	0.00
8	Zvecan	0.00

Treguesit me performancën më të ulët ishin:

1. "A publikohen draftet e agjendave të kryetarit për konsultim me publikun?", me 5% ku vetëm komunat e Prizrenit dhe Rahovecit pjesërisht i publikojnë draft agjendat e takimeve me qytetarë, por jo edhe për takimet me biznese apo entitete të tjera, dhe:
2. "A ka ndonjë instrument online që i mundëson publikut t'i paraqesë dhe t'i gjurmojë ankesat/ shqetësimet / pyetjet e tyre?" me 39% ku 15 nga 38 komunat posedojnë me instrumente të tilla.

Niveli mesatar
i transparencës
në pjesëmarrjen
e publikut është
53%



SHTYLLA V:

GRANTET DHE SUBVENZIONET

Grantet dhe financimi janë aktivitete shpesh përmes të cilave komunat shpenzojnë buxhetin e komunës.

Për të matur transparencën në grante dhe financime, KDI përdori treguesit e mëposhtëm:

1. A mundet publiku të marrë pjesë në të gjitha seancat ku diskutohet ose vendoset për ndarjen e granteve?
2. A janë të disponueshme në faqen zyrtare të internetit rregullat që rregullojnë konfliktin e mundshëm të interesit mes anëtarëve të vlerësuesë për ndarjen e granteve?
3. A janë të disponueshme në faqen e internetit të komunës kriteret specifike për dhënien e granteve?
4. A janë të disponueshme në faqen zyrtare të internetit vendimet për dhënien/refuzimin e ndarjes së grantit?
5. A ekziston në faqen zyrtare të internetit arkivi i vendimeve për dhënien / refuzimin e ndarjes së grantit për dy vitet e fundit?
6. A janë publikuar raportet e vlerësimit për dhënien e granteve në ueb faqen e internetit?
7. A ka në dispozicion në faqen e internetit të komunës informata për subvencione të ndara nga komuna?
8. Sa para i ka ndarë komuna për subvencione për këtë vit?
9. A është publikuar raporti vjetor për vitin paraprak mbi subvencionet e dhëna në ueb faqen e internetit?
10. A janë publikuar rregulloret për dhënien e granteve në ueb faqen e internetit?

#	Komuna	Pikët
1	Ferizaj	10.00
1	Rahovec	10.00
2	Dragash	9.00
2	Drenas	9.00
2	Gjakovë	9.00
2	Hani i Elezit	9.00
2	Kaçanik	9.00
2	Kamenicë	9.00
2	Lipjan	9.00
2	Malishevë	9.00
2	Mitrovicë	9.00
2	Obiliq	9.00
2	Pejë	9.00
2	Podujevë	9.00
2	Prishtinë	9.00
2	Prizren	9.00
2	Shtime	9.00
2	Skenderaj	9.00
2	Viti	9.00
2	Vushtrri	9.00
3	Deçan	8.00
3	Fushë Kosovë	8.00
3	Gjilan	8.00
3	Istog	8.00
3	Junik	8.00
3	Klinë	8.00
4	Klllokot	7.00
4	Suharekë	7.00
5	Mamushë	5.00
6	Graçanicë	4.00
6	Novo Bërdë	4.00
6	Shtërpçë	4.00
7	Partesh	3.00
7	Ranillug	3.00
8	Leposaviq	0.00
8	Mitrovicë e Veriut	0.00
8	Zubin Potok	0.00
8	Zvecan	0.00

INDEKSI I TRANSPARENCËS PËR QEVERISJEN KOMUNALE 2022

|||||

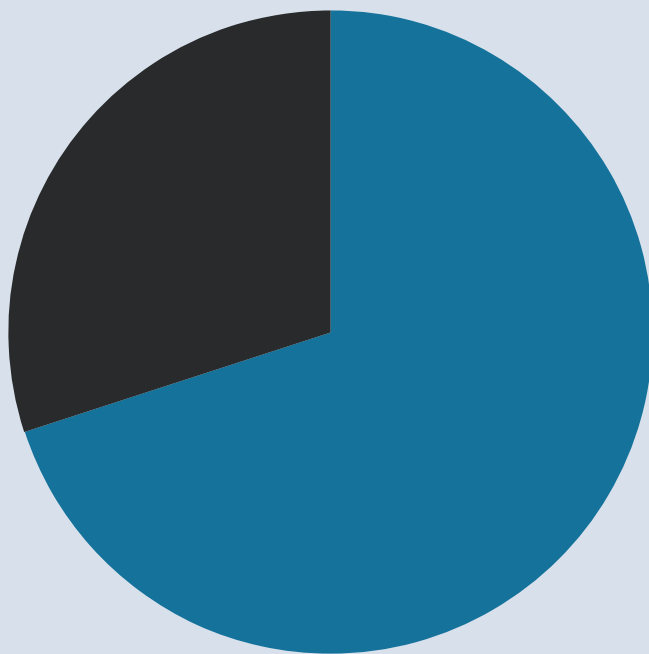
Pikët maksimale të caktuara në këtë shtyllë janë 10 ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela djathtas tregon renditjen e komunave në këtë shtyllë.

Niveli mesatar i transparencës në grante dhe financime është 78%.

Matja ka gjetur se nga 38 komunat, Komunat e Ferizajt dhe Rahovecit janë të vetmet që kishin publikuar raportet e vlerësimit për dhënien e granteve në ueb faqen e internetit.

Niveli mesatar i
transparencës në grante
dhe financime është

78%



SHTYLLA VI:

ETIKA PROFESIONALE DHE KONFLIKTI I INTERESIT

Integriteti është një nga elementët kryesorë në menaxhimin e financave publike. Sa i përket matjes së mekanizmave për të mbështetur integritetin dhe luftën kundër korrupsionit, keqmenaxhimin, konfliktin e interesit dhe abuzimin e pushtetit zyrtar, KDI përdori treguesit e mëposhtëm për të matur mekanizmat e qeverisjes së mirë në komuna.

1. A ka komuna një kod etik?
2. A është publikuar Plani i Integritetit në faqen e internetit?
3. A ka ndonjë instrument për raportimin e sjelljeve joetike, diskriminimit ose konfliktit të interesit dhe a e ka caktuar zyrtarin përgjegjës në përputhje me ligjin për mbrojtjen e sinjalizuesve?
4. A janë publikuar lidhjet politike ose anëtarësimet në partitë politike për anëtarët e kuvendit në faqen e internetit të komunës?

Pikët maksimale të caktuara në këtë shtyllë janë tetë, ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela djathtas tregon renditjen e komunave në këtë shtyllë.

Niveli mesatar i transparencës në etikën profesionale dhe konfliktin e interesit është 45%.

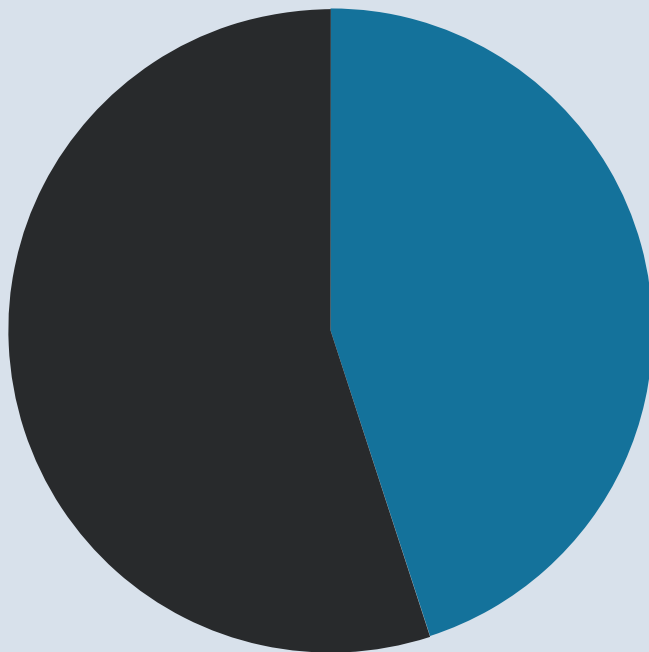
#	Komuna	Pikët
1	Drenas	10.00
1	Ferizaj	10.00
1	Hani i Elezit	10.00
1	Istog	10.00
1	Kaçanik	10.00
1	Lipjan	10.00
1	Mitrovicë	10.00
1	Rahovec	10.00
1	Skenderaj	10.00
2	Deçan	8.00
2	Gjakovë	8.00
2	Gjilan	8.00
2	Junik	8.00
2	Kamenicë	8.00
2	Klinë	8.00
2	Prishtinë	8.00
2	Prizren	8.00
2	Suharekë	8.00
2	Vushtrri	8.00
2	Malishevë	6.00
2	Pejë	6.00
2	Podujevë	6.00
2	Shtërpçë	6.00
2	Shtime	6.00
3	Dragash	4.00
3	Graçanicë	4.00
3	Obiliq	4.00
4	Kllokot	2.00
4	Mamushë	2.00
4	Partesh	2.00
4	Viti	2.00
6	Fushë Kosovë	0.00
7	Leposaviq	0.00
7	Mitrovicë e Veriut	0.00
8	Novo Bërdë	0.00
8	Ranillug	0.00
8	Zubin Potok	0.00
8	Zvecan	0.00

Treguesit me performancën më të ulët janë:

1. "A janë të disponueshme në faqen zyrtare të komunës deklaratat e pasurisë së kryetarit?" me 34% ku vetëm 13 komuna i publikojnë deklaratat e pasurisë së kryetarit në ueb faqe e tyre, dhe
2. "A ka komuna kodin e etikës për punonjësit e vet?" ku 16 komuna operojnë me kodin etik për nëpunësit civil por nuk kanë një kod etik të posaçëm për komunën e tyre.

Niveli mesatar i
transparencës në
etikën profesionale
dhe konfliktin e
interesit është

45%



SHTYLLA VII:

MENAXHIMI I PRONËS KOMUNALE DHE ANKANDET

Sa i përket matjes së mekanizmave për menaxhimin e pronës komunale, KDI përdori treguesit e mëposhtëm për të matur mekanizmat e qeverisjes së mirë në komuna.

1. A janë rregulloret për menaxhimin e pronës të disponueshme në faqen zyrtare të internetit?
2. Numri i njoftimeve për ankande në faqen e internetit të komunës
3. Numri i njoftimeve për ankande në ueb faqen e KRPP-së Pikët maksimale të caktuara në këtë shtyllë janë tetë, ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela djathtas tregon renditjen e komunave në këtë shtyllë.

Pikët maksimale të caktuara në këtë shtyllë janë 10, ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela djathtas tregon renditjen e komunave në këtë shtyllë.

Niveli mesatar i transparencës në menaxhimi i pronës komunale dhe ankandet është 78%.

Indeksi tregon se numri i ankandeve publike vazhdon të jetë i vogël. Artikujt e shitur përmes ankandeve nuk kanë vlerë të lartë monetare; megjithatë, publikimi i këtyre aktiviteteve në faqet e internetit të komunave është kërkesë ligjore e Ligjit nr. 04/L-144 për Dhënien në Shfrytëzim dhe Këmbimin e Pronës së Paluajtshme të Komunës.

Për më tepër, procedurat për njoftimet dhe dhëniet e ankandit publik rregullohen përmes legjisllacionit sekondar për prokurimin publik, dhe për këtë arsye, kërkohet edhe publikimi i tyre në faqen e internetit të KRPP-së.

#	Komuna	Pikët
1	Deçan	10.00
1	Dragash	10.00
1	Drenas	10.00
1	Ferizaj	10.00
1	Fushë Kosovë	10.00
1	Gjakovë	10.00
1	Gjilan	10.00
1	Hani i Elezit	10.00
1	Istog	10.00
1	Junik	10.00
1	Kaçanik	10.00
1	Kamenicë	10.00
1	Klinë	10.00
1	Lipjan	10.00
1	Malishevë	10.00
1	Mitrovicë	10.00
1	Pejë	10.00
1	Podujevë	10.00
1	Prishtinë	10.00
1	Prizren	10.00
1	Rahovec	10.00
1	Shtime	10.00
1	Skenderaj	10.00
1	Suharekë	10.00
1	Viti	10.00
1	Vushtrri	10.00
2	Graçanicë	5.00
2	Klllokot	5.00
2	Mamushë	5.00
2	Novo Bërdë	5.00
2	Obiliq	5.00
2	Ranillug	5.00
2	Shtërpcë	5.00
3	Leposaviq	0.00
3	Mitrovicë e Veriut	0.00
3	Partesh	0.00
3	Zubin Potok	0.00
3	Zvecan	0.00

SHTYLLA VIII:

NDËRMARRJET DHE ORGANIZATAT KOMUNALE

Ndonëse vetëm 18 komuna kanë aksione në ndërmarrje komunale apo rajonale, qytetarët e Kosovës në të gjitha qytetet ndeshen me shërbimet e ofruara nga këto kompani në baza ditore (ujësjellësi, mirëmbajtja, transporti, etj.) Për të matur transparencës në këtë politikë publike, KDI përdori treguesit e mëposhtëm:

1. A është legjislacioni bazë për organizimin, funksionimin dhe funksionet e ndërmarrjeve publike dhe institucioneve të varura i publikuar në ueb faqen e komunës?
2. A është skema organizative për përfshirjen e ndërmarrjeve publike dhe institucioneve të varura e publikuar në ueb faqen e komunës?
3. A janë të disponueshme raportet financiare vjetore të të gjitha ndërmarrjeve publike të publikuara në ueb faqe të komunës?
4. A janë faqet individuale të internetit të organizatave të ndërlidhura me komunën (organizatave buxhetore/ ndihmëse, firmave jofitimprurëse me shumicën e aksioneve të rajonit) të ndërlidhura me faqen zyrtare të komunës apo e kanë seksionin e tyre në ueb faqen e komunës?
5. Numri i kompanive me investime komunale
6. A janë të disponueshme në faqen e internetit të komunës biografitë e udhëheqësve të departamenteve, përfshirë informatat për:
 - arsimimin
 - punësimin e mëparshëm
7. A janë të disponueshme biografitë e bordit drejtues të ndërmarrjeve komunale publike në faqen e internetit të komunës përfshirë informatat për arsimin?
8. A ka dhënë komuna infomata lidhur me buxhetet e DKA për shkollat në juridiksionin e saj?

#	Komuna	Pikët
1	Deçan	8.75
1	Ferizaj	8.75
1	Lipjan	8.75
1	Mitrovicë	8.75
1	Prishtinë	8.75
1	Prizren	8.75
1	Skenderaj	8.75
2	Suharekë	8.13
3	Dragash	7.50
3	Drenas	7.50
3	Istog	7.50
4	Rahovec	6.25
5	Gjakovë	5.00
5	Junik	5.00
5	Kaçanik	5.00
5	Pejë	5.00
6	Hani i Elezit	3.75
6	Kamenicë	3.75
6	Klinë	3.75
6	Mamushë	3.75
6	Obiliq	3.75
6	Shtime	3.75
7	Fushë Kosovë	3.13
8	Gjilan	2.50
8	Malishevë	2.50
8	Podujevë	2.50
8	Viti	2.50
8	Vushtrri	2.50
9	Novo Bërdë	1.88
9	Shtërpcë	1.88
10	Graçanicë	1.25
10	Kllokot	1.25
10	Leposaviq	1.25
10	Mitrovicë e Veriut	1.25
10	Partesh	1.25
10	Ranillug	1.25
10	Zubin Potok	1.25
10	Zvecan	1.25



PËRFUNDIMET

Komunat e Kosovës kanë vazhduar të tregojnë vullnet në rritjen e transparencës në qeverisjen lokale, sidomos në politikat e prokurimit publik, buxhetit dhe financave publike, qasjes në dokumente dhe informacion publik, grante dhe subvencione si dhe në ankandet publike.

Megjithatë, indeksi shpërfaq nevojën e angazimit të qeverisjes lokale në rritjen e transparencës lidhur me ndërmarrjet dhe organizatat publike, krijimin e instrumenteve për mbrojtjen e integritetit dhe raportimin e sjelljeve jo etike, si dhe një angazhim më të madh në pjesëmarrjen publike në proceset planifikuese dhe vendimmarrëse të qeverisjes lokale.

Ngjashëm me gjetjet e vitit të kaluar, gjithashtu në vitin 2022 faqet e reja të internetit për të gjitha komunat nuk kanë qëndrueshmëri, kanë probleme teknike, si dhe komunat nuk janë të qarta mbi atë se çfarë informacioni duhet t'i paraqesin publikut.

Indeksi vazhdon të ngjis shqetësime lidhur me emërtimin e dokumenteve të publikuara si dhe vendin e publikimit të tyre, kjo si rrjedhojë e mungesës së instruksioneve dhe rregullave të qarta nga niveli qendror që është administrator i ueb faqeve dhe informatave publike.



REKOMANDIMET PËR QEVERISJEN LOKALE

Prokurimi publik në nivel komunal (81% nga 100%):

- Rekomandojmë që komunat të publikojnë dokumentet në format të lexueshëm (Word, Excel, Cvs, PDF machine readable)
- Për më tepër, ne rekomandojmë që të gjitha komunat të publikojnë kontratat e nënshkruara si dhe vendimet e OSHP-së.

Buxhetimi dhe financat publike (71% nga 100%):

- Ne rekomandojmë që të gjitha komunat të publikojnë buxhetin, ndryshimet në buxhet, planin e investimeve, raportet tremujore të shpenzimeve, raportin përmbledhës për buxhetin e komunës për vitin paraprak fiskal, kornizën buxhetore afatmesme, raportin e auditimit dhe raportin vjetor për subvencionet në faqen e internetit të komunës. Publikimi i këtyre raporteve të bëhet në format të lexueshëm (Word, Excel, Cvs, PDF machine readable)

Qasja në dokumente dhe informacion publik (78% nga 100%):

- Rekomandojmë që komunat të zhvillojnë dhe publikojnë një gazetë zyrtare komunale, përmes së cilës në mënyrë përmlëdhëse dhe ilustrative informojnë qytetarët për planet dhe zhvillimet komunale në afate periodike.

Pjesëmarrja publike (53% nga 100%):

- Ne rekomandojmë që komunat të publikojnë draft agjendat e kryetarit për konsultim me publikun.

Grantet dhe financimi (78% nga 100%):

- Në këtë shtyllë, ne rekomandojmë që komunat të fillojnë me publikimin e informacionit të plotë (raportet e komisioneve vlerësuese) në lidhje me vendimet për dhënien e granteve dhe subvencioneve të mbështetura nga komunat.

Etika profesionale dhe konflikti i interesave (58% nga 100%):

- Në këtë shtyllë, ne inkurajojmë komunat të ndjekin shembullin e komunave të tjera duke zhvilluar kodet etike komunale të tyre duke përfshirë krijimin r instrumenteve adekuate dhe specifike për raportimin e sjelljeve joetike.
- Ne gjithashtu rekomandojmë fuqishëm që komunat të përditësojnë planet e skaduara të integritetit dhe që të gjitha komunat t'i publikojnë publikojnë ato në ueb faqet e tyre.
- Gjithashtu rekomandojmë që komunat të publikojnë në ueb faqet e tyre deklaratat e pasurisë së kryetarëve të komunave si dhe përkatësinë politike të udhëheqjes së tyre dhe anëtarëve të kuvendeve komunale.



Menaxhimi i pronës komunale dhe ankandet (67% nga 100%):

- Rekomandojmë që komunat të publikojnë rregulloret për menaxhimin e pronës të disponueshme në faqen zyrtare të internetit.

Ndërmarrjet dhe organizatat komunale (24% nga 100%):

- Rekomandojmë që të gjitha komunat qytetarët e të cilave përfitojnë shërbime nga ndërmarrjet publike komunale apo rajonale, që në ueb faqet e tyre të publikojnë legjislacionin që rregullon organizimin, funksionimin dhe funksionet e ndërmarrjeve publike, skemën organizative ku qytetarët mund të dhohin edhe pozitën përgjegjëse apo ndërlidhëse ndërmjet komunës dhe ndërmarrjes apo organizatës publike si dhe raportet vjetore financiare të ndërmarrjeve dhe organizatave publike.

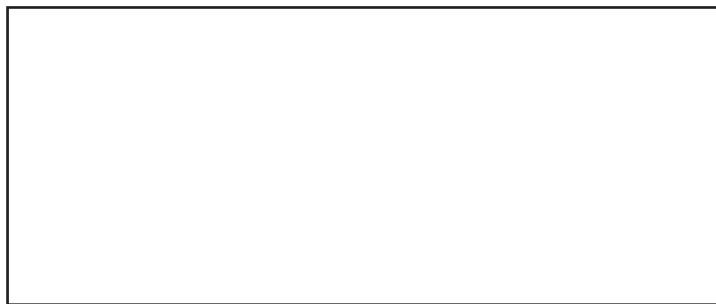
- Po ashtu rekomandojmë që komunat të vendosin në ueb faqet e tyre vegëzat e ndërmarrjeve dhe organizatave publike të cilat operojnë në komunat e tyre për të lehtësuar qytetarët në qasjen në informacion rreth planeve dhe aktiviteteve të këtyre ndërmarrjeve,
- Rekomandojmë që komunat të sigurojnë që ndërmarrjet apo organizatat ky ata janë aksionare të publikojnë biografite e antarëve të bordeve drejtuese, si dhe publikimin e biografisë së udhëheqësve komunal duke përfshirë informatat mbi arsimimin dhe eksperiencën paraprake të punës së tyre.



REKOMANDIMET PËR QEVERISJEN E NIVELIT QENDROR

- Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal, në bashkëpunim me Agjencinë e Shoqërisë së Informacionit duhet të zhvillojë Procedurat Standarde të Operimit për popullimin e faqeve të internetit të komunave, të cilat duhet të përfshijnë gjithashtu udhëzimet standarde për emërtimin e dosjeve.
- Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal, në bashkëpunim me Agjencinë e Shoqërisë së Informacionit të bëjnë përditësimin e ueb faqeve të komunave konform mundësive dhe kërkesave të teknologjisë bashkëkohore dhe standardeve për plasimin e të dhënave, duke përfshirë edhe krijimin e API për të gjitha Komunat e Kosovës.
- Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal, në bashkëpunim me Agjencinë e Shoqërisë së Informacionit të sigurojnë kapacitete të mjaftueshme të ruajtjes dhe shpejtësisë së rrjetit me qëllim që faqet e komunave të jenë gjithnjë dhe shpejt të qasshme për publikun.

Katalogimi në botim – (CIP)
Biblioteka Kombëtare e Kosovës “Pjetër Bogdani”



KDI është një Organizatë Jo-Qeveritare (OJQ) e angazhuar për të mbështetur zhvillimin e demokracisë duke përfshirë qytetarët në politikëbërjen publike dhe forcimin e sektorit të shoqërisë civile, me qëllim që të ndikojë në rritjen e transparencës dhe llogaridhënies nga institucionet publike.

Për më shumë informacion rreth KDI-së, ju lutemi vizitoni www.kdi-kosova.org

Ky projekt është financuar nga
SlovakAid – Official Development Assistance of the Slovak Republic

