INDEKSI I TRANSPARENCËS PËR QEVERISJEN KOMUNALE 2020
PËR 38 KOMUNAT E KOSOVËS
INDEKSI I TRANSPARENCËS PËR QEVERISJEN KOMUNALE 2020


Instituti Demokratik i Kosovës i ka të rezervuara të gjitha të drejtat e reja për këtë raport dhe asnjë pjesë e këtij publikimi nuk mund të jetë objekt i riprodhimit ose bartjes në asnjë formë mekanike ose elektronike, duke përfshirë fotografimin ose ndonjë sistem të ruajtjes ose tërheqjes së materialeve pa autorizimin paraprak të botuesit me shkrim. Publikimi mund të riprodhohet ose të bartet vetëm për qëllime jo komerciale. Kurdo dhe kushdo që ka për qëllim të përdorë fragmente ose materiale të ndryshme të këtij publikimi, është i detyruar ta tregojë qartë burimin sa herë që janë nxjerrë fragmentet ose materiale të përdorura.

Nëse keni ndonjë koment, kritikë ose sugjerim, ju lutemi na kontaktoni përmes ndonjë prej opsioneve të mëposhtme:

Adresa:  Rruga Bajram Kelmendi, Nr. 45,
         10000, Prishtinë, Kosovë
Tel.:  +381 (0)38 248 038
E-mail:  info@kdi-kosova.org
Web:  www.kdi-kosova.org

Nga: Diana Metushi Krasniqi
Dizajni: Envinion

Ky publikim është përgatitur nga Instituti Demokratik i Kosovës - Transparency International Kosova dhe përkrahur nga USAID përmes aktivitetit të Komunave Transparente, Efektive dhe Logaridhënëse (USAID TEAM). Pikëpamjet e autorit të shprehura në këtë publikim nuk i pasqyronë domosdoshmërish pikëpamjet e Agjencisë së Shteteve të Bashkuara për Zhvillim Ndërkombëtar (USAID) ose Qeverisë së Shteteve të Bashkuara të Amerikës.
# PËRMBAJTJA

<table>
<thead>
<tr>
<th>Lista e Shkurtësave</th>
<th>8</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Hyrje</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>Përmbledhje Ekzekutive</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Renditja e Komunave</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>Metodologjia e Hulumtimit</td>
<td>16</td>
</tr>
<tr>
<td>Lista e Treguesve</td>
<td>20</td>
</tr>
<tr>
<td>Analiza Krahasimore 2015-2020</td>
<td>25</td>
</tr>
<tr>
<td>Analiza Krahasimore 2018-2020</td>
<td>30</td>
</tr>
</tbody>
</table>

## Shtylla I: Transparencë Në Prokurimin Publik

- Planifikimi i prokurimit në fagon e internetit ......................................................... 34
- Transparencë në aktivitetet tenderuese ........................................................................ 35
- Njoftimet për kontratë ................................................................................................... 35
- Njoftimet për dhënie të kontratës ................................................................................ 36
- Publikimi i kontratave të nënshkruara dhe vendimeve të OSHP-së ......................... 39
- Transparencë në ankandet publike .............................................................................. 41
- Informacione mbi ankesat e shkallës së parë në lindje me procesin e prokurimit publik ................................................................. 43

## Shtylla II: Transparencë Buxhetore

- Publikimi i planit të investimeve në fagon e internetit .......................................... 48
- Publikimi i buxhetit të miratuar në fagon e internetit ................................................ 49
- Publikimi i ndryshimeve në ndarjet buxhetore në fagon e internetit ....................... 50
- Publikimi i raporteve financiare tremujore në fagon e internetit ......................... 50
Publikimi i raportit vjetor përmbledhës për buxhetin e komunës për vitin paraqprak fiskal në faqen e internetit ................................................................................................................................. 51

Publikimi i kornizës afatmesme buxhetore në faqen e internetit ................................................................................................................................. 52

Raporti i auditimit në faqen e internetit ................................................................................................................................................................. 52

Publikimi i raportit vjetor për subvencionet në faqen e internetit ..................................................................................................................................................... 53

**SHTYLLA III: QASJA NE DOKUMENTE PUBLIKE .......................................................... 54**

**SHTYLLA IV: INFORMIMI DHE Pjesëmarrja e Publikut ........................................ 55**

Qasshmëria dhe konsultimi publik ................................................................................................................................................................. 57

Seancat e hapjes së tenderëve ................................................................................................................................................................. 57

Publikimi i projektbuxhetit për konsultime publike ..................................................................................................................................................... 57

Publikimi i draft vendimeve dhe/ose agjendave për konsultim me publikun ..................................................................................................................................................... 57

Dëgjimet publike ........................................................................................................................................................................................................... 58

Vizitat e qytetarëve në faqet e internetit të komunës ..................................................................................................................................................... 59

Komunikimi me komunën .................................................................................................................................................................................. 61

Informacion mbi ndërmarrjet komunale dhe institucionet vartëse ..................................................................................................................................................... 62

**SHTYLLA V: GRANTET DHE FINANCIMI ................................................................. 63**

**SHTYLLA VI: ETIKA PROFESIONALE DHE KONFLIKTI I INTERESIT ............ 67**

PËRFUNDIMET ........................................................................................................ 72

REKOMANDIMET .................................................................................................... 73
“Në kohëra si këto, transparencia ka rëndësi më shumë se kurrë Nevoja për transparencë dhe llogaridhënie gjatë pandemisë COVID-19 shkon përtej sistemeve shëndetësore.”

Transparency International, 2020
<table>
<thead>
<tr>
<th><strong>E-PROKURIMI</strong></th>
<th>Platforma elektronike e prokurimit publik</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>IPP</strong></td>
<td>Indeksi i prokurimit publik</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>KDI</strong></td>
<td>Instituti Demokratik i Kosovës</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>KRPP</strong></td>
<td>Public Procurement Regulatory Commission</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>LPP</strong></td>
<td>Ligji për Prokurimin Publik</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>MAP</strong></td>
<td>Ministria e Administratës Publike</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>MF</strong></td>
<td>Ministria e Financave</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>MPL</strong></td>
<td>Ministria e Pushtetit Local</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>MPMS</strong></td>
<td>Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>NVM</strong></td>
<td>Ndërmarrjet e Vogla dhe të Mesme</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>OSHP</strong></td>
<td>Organi Shqyrtues i Prokurimit</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>TI</strong></td>
<td>Transparency International</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>TIK</strong></td>
<td>Transparency International Kosovë</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>UA</strong></td>
<td>Udhëzim Administrativ</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>ZKA</strong></td>
<td>Zyra Kombëtare e Auditimit</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Viti 2020 nuk ishte një vit i zakonshëm për asnjë qeveri, proces apo qytetar. Ashtu si i gjithë globi, Kosova u përball me pandeminë COVID-19 dhe efektet anësore të saj. Kërcënim i shëndetit publik kishte shtyrë qeverinë dhe Institutin Kombëtar të Shëndetit Publik të merrnin vendime lidhur me kufizime të vëvizjes dhe të distancimit shoqëror. Këto kufizime ndikuan funksionimin e qeverisë qëndrore dhe atyre lokale, si dhe jetën e mirëqenien e qytetarëve. Duke qenë përballë një rreziku të madh, qytetarët ishin, më shumë se çdo herë tjetër, të varur nga veprimet dhe informacionet qeveritare.

Kosova u përball me pandeminë pa përgatitje financiare, plan veprimi ose infrastrukturë të nevojshme, dhe të parët që u ballafaquan me këto sfida ishin komunat1. Kjo forcë madhore nxiti një rritje të përdorimit të shpenzimeve emergjente dhe të paplanifikuara për të akomoduar nevojat e shëndetit publik dhe mirëqenies sociale. Si rezultat, transparenta u anashkalua me procedura të përshpejtuar të prokurimit si në qeverisjen qëndrore ashtu edhe në qeverisjen lokale, kështu, siç shpërfaqin disa studime2, duke rritur rrezikut e shpenzimit të parave publike me më pak kujdes.

Viti 2020, më shumë se kurrë, ngri i rëndësinë e transparencës. Ndërsa jeta, shëndeti, mirëqenia sociale, arsimi dhe ekonomia vreshhin nga mbështetja e qeverisë, si dhe ballafaqimi i qeverisë me ulje e të ardhurave nga mbledhja e taksave, tatimeve dhe akci-zave, kishte raportime të vazhdueshme të humbjes së parave publike përmes çmimeve të larta të blerjeve emergjente, favorizimi dhe mungesa e llogaridhënies, e cila mbetet një sfidë e vazhdueshme në qeverisjen publike në Kosovë3.

Për të pestin vit radhazi, Instituti Demokratik i Kosovës (KDI) / Transparency International Kosova (TIK), përmes publikimit të Indeksit të Transparencës, vazhdon të hedh dritë mbi shpenzimet komunale përmes prokurimit publik dhe financimit dhe duke inkurajuara institucionet që të përMirësojnë cilësinë e shërbimeve të ofruara për qytetarët. Qëllimi i këtij Indeks është të informojë qytetarët për nivelin e transparencës dhe efikasitetit me të cilat qeveritë lokale ofrojnë malla, punë dhe shërbime, dhe të inkurajojë institucionet për të kryer planifikim dhe shpenzime financiare më efikase dhe transparente.

1 Vendimi i Qeverisë së Kosovës Nr. 01/09 për karantinimin e komunave të Klinës dhe Vitisë, I datës 13 mars 2020
3 Raporti i progressit për Kosovën, Komisioni Evropian, tetor 2020
PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

Në vitin 2020, duke u përbullur me pandeminë COVID-19, Kosova pësoi një rënie të transparencës në qeverisjen lokale me 1% krahasuar me vitin paraprak (2019). Transparencë e përgjithshme në gjashtë shtylla në vitin 2020 është 69% krahasuar me 70% në 2019. Ndonëse kjo nuk është një ngjënie e madhe, ajo pati një ndikim në frenimin e trendit të vazhdueshëm pozitiv të dëshmuar në vitet e fundit. Një nga shkaqet kryesore në këtë rënie të transparencës ishte funksionimi i administratës publike me kapacitete të kufizuara për pjesën më të madhe të vitit për shkak të pandemisë.

Rezultatat e këtij indeksi bazohen në gjashtë shtylla që synojnë në transparencë janë komunat ndaj shpenzimeve publike përmes prokurimit publik dhe granteve dhe subvencioneve, sa është përforshirja e publikut në këto procese, sa të përgjegjshme janë komunat dhe nëse ato posedojnë mekanizmët e nevojshme të përgjegjësisë për të raportuar dhe luftuar korruptionin dhe qëllimet e paligjshme. Këto gjashtë shtylla janë matur bazuar në 41 indikatorë, 29 prej të cilëve janë tregues të produktit që matin nëse aktivitetet dhe veprimet e planifikuara janë duke u zbatuar siç janë parashikuar ose siç kërkohet nga ligji dhe 12 tregues të performancës që matin cilësinë e produktit/aktivitetit të komunës.

Kishin të bënin me dokumente në lidhje me prokurimin publik, përkatësisht nga 417 në 2019 në 327 në 2020. Sidoqoftë, kishte një rrjetje e numrit të komunave që iu përgjigjën kërkesës së KDI-së për informacion dhe bazuar në informacionin e marrë nga 32 komuna nuk kishte kërkesa të refuzuara ose të papërgjigjura për dokumente publike gjatë vitit 2020.

Një trend pozitiv ishte vërejtur edhe në shtyllën e informacionit dhe pjesëmarrjes së publikut. Monitorimi i KDI tregoi se 28 komuna publikuan parashikimet e tyre të buxhetit dhe hapën këtë proces për konsultim publik. Ndërsa 31 komuna publikuan projektvendimet e tyre për investimet komunale, përfshirë ajendat e tyre në faqet e tyre të internetit, dhe 35 komuna ofruan mjete të komunikimit elektronik përmes adreseve të postës elektronike ose kutive të komunikimit në modulin e kontaktit. Nga ana tëjetër, sipas të dhëna të marra nga 32 komuna që iu përgjigjën kërkesës për informacion, gjatë vitit 2020, këto komuna organizuan 169 dëgjime buxhetore me 16,718 pjesëmarrës. Një nga kontribuesit kryesorë në rritjen e pjesëmarrjes së publikut ishte përderimi i rrjeteve sociale si mjete dixhitale të komunikimit me qytetarët.

Sidoqoftë, 2020 tregoi një ndryshim prej -3% të transparencës në komuna në promovimin e etikës profesionale dhe luftimin e konfliktit të interesit nga 76% në 2019 në 73% në 2020.

Publikimi i këtyre dokumenteve në faqet e internetit të komunave e përgjigj në parë e llogaridhënies ndaj qytetarëve të tyre. Për më tepër, kjo dëshmohet nga numri i vizitave në faqet e internetit të komunave. Sipas informacionit të marrë nga Ministria e Pushtetit Lokal (MVL), faqet e internetit të komunave në vitin 2020 u vizituan 4,167,112 herë, nga 1,248,850 vizitorë. Ky është një tregues i qartë se përveç sfidave për t'u ballafaquar me një forcë madhore, komunat duhet të përqiendrohen në të gjithë informacionin e shumë informatave për qytetarët e tyre. Përderisa të gjitha dokumentet që kanë të bëjnë me prokurimin publik dhe buxhetin duhet të raportohen qeverisë qendrore, komunat duhet të krijojnë struktura që të njëjtat të publikohen menjëherë edhe në faqet e tyre të internetit. Gjithashtu, KDI inkurajon të gjitha komunat të rishikojnë mangësitë e tyre në këtë indeks për vitin 2020 dhe të përqiendrohen në të gjithë transparencës në të gjitha shtyllat në 2021, pa marrë nga pandemia.

Në vitin 2020, duke u përballur me pandeminë COVID-19, Kosova pësoi një rënje të transparencës në qeverisjen lokale me 1% krahasuar me vitin paraprak (2019).
MESATARJA E TRANSPARENCËS KOMUNALE NË GJASHTË SHTYLLA

1. SHTYLLA I - Prokurimi publik (duke përfsirë ankandet publike) 57% 57%

2. SHTYLLA II - Transparenca buxhetore 61% 73%

3. SHTYLLA III - Qasja në dokumente publike 84% 84%

4. SHTYLLA IV - Informimi dhe pjesëmarrja e publikut 83% 83%

5. SHTYLLA V - Grantet dhe financimi 56% 58%

6. SHTYLLA VI - Etika profesionale dhe konflikti i interesit 73% 76%

MESATARJA E TRANSPARENCËS KOMUNALE 70% 69%
**RENDITJA E KOMUNAVE**

- Prishtinë: 100
- Lipjan: 98.75
- Gjakovë: 94.50
- Vushtrri: 92.88
- Rahovec: 91.63
- Junik: 91.38
- Gllogoc: 88.23
- Ferizaj: 85.38
- Shtime: 84.00
- Mamushë: 82.25
- Pejë: 80.88
- Hani i Elezit: 80.73
- Skenderaj: 80.40
- Podujevë: 79.85
- Prizren: 79.00
- Suharekë: 78.38
- Istog: 75.75
- Kamenicë: 75.23

**KOMUNA MË SË PAKU TRANSPARENTE**

- Prishtinë
- Lipjan
- Gjakovë
- Vushtrri
- Rahovec
- Junik
- Gllogoc
- Ferizaj
- Shtime
- Mamushë
- Pejë
- Hani i Elezit
- Skenderaj
- Podujevë
- Prizren
- Suharekë
- Istog
- Kamenicë

**KOMUNA MË TRANSPARENTE**

- Prishtinë
- Lipjan
- Gjakovë
- Vushtrri
- Rahovec
- Junik
- Gllogoc
- Ferizaj
- Shtime
- Mamushë
- Pejë
- Hani i Elezit
- Skenderaj
- Podujevë
- Prizren
- Suharekë
- Istog
- Kamenicë

**Map of Kosovo with transparency ratings of municipalities.**
### RENDITJA E KOMUNAVE

Tabela e mëposhtme tregon pikët e fituara nga secila komunë, për secilën nga shtyllat e matura:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Komuna / shtylla</th>
<th>Shtylla I - Prorurimi publik (duke përfshirë ankandet publike)</th>
<th>Shtylla II - Transparencë buxhetore</th>
<th>Shtylla III - Qasja në dokumente publike</th>
<th>Shtylla IV - Informimi dhe pjesëmarrja e publikut</th>
<th>Shtylla V - Grantet dhe financimi</th>
<th>Shtylla VI - Etika profesionale dhe konflikti i interesit</th>
<th>Pikët maksimale KOMUNË</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1 Prishtinë</td>
<td>30.00</td>
<td>25.00</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>10.00</td>
<td>10.00</td>
<td>100.00</td>
</tr>
<tr>
<td>2 Lipjan</td>
<td>30.00</td>
<td>25.00</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>8.75</td>
<td>10.00</td>
<td>98.75</td>
</tr>
<tr>
<td>3 Gjakovë</td>
<td>27.00</td>
<td>25.00</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>7.50</td>
<td>10.00</td>
<td>94.50</td>
</tr>
<tr>
<td>4 Vushtrri</td>
<td>28.50</td>
<td>21.88</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>7.50</td>
<td>10.00</td>
<td>92.88</td>
</tr>
<tr>
<td>5 Rahovec</td>
<td>28.50</td>
<td>21.88</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>6.25</td>
<td>10.00</td>
<td>91.63</td>
</tr>
<tr>
<td>6 Junik</td>
<td>27.00</td>
<td>21.88</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>7.50</td>
<td>10.00</td>
<td>91.38</td>
</tr>
<tr>
<td>7 Gllogoc</td>
<td>23.85</td>
<td>21.88</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>7.50</td>
<td>10.00</td>
<td>88.23</td>
</tr>
<tr>
<td>8 Ferizaj</td>
<td>21.00</td>
<td>21.88</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>7.50</td>
<td>10.00</td>
<td>85.38</td>
</tr>
<tr>
<td>9 Shtime</td>
<td>24.00</td>
<td>18.75</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>6.25</td>
<td>10.00</td>
<td>84.00</td>
</tr>
<tr>
<td>10 Mamushë</td>
<td>28.50</td>
<td>12.50</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>7.50</td>
<td>8.75</td>
<td>82.25</td>
</tr>
<tr>
<td>11 Pejë</td>
<td>24.00</td>
<td>15.63</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>6.25</td>
<td>10.00</td>
<td>80.88</td>
</tr>
<tr>
<td>12 Hani i Elezit</td>
<td>16.35</td>
<td>21.88</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>7.50</td>
<td>10.00</td>
<td>80.73</td>
</tr>
<tr>
<td>13 Skenderaj</td>
<td>20.40</td>
<td>18.75</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>7.50</td>
<td>8.75</td>
<td>80.40</td>
</tr>
<tr>
<td>14 Podujevë</td>
<td>22.35</td>
<td>18.75</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>6.25</td>
<td>7.50</td>
<td>79.85</td>
</tr>
<tr>
<td>15 Prizren</td>
<td>20.25</td>
<td>18.75</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>7.50</td>
<td>7.50</td>
<td>79.00</td>
</tr>
<tr>
<td>Komuna / shtylla</td>
<td>Shylla I - Prokurimi publik (duke përforcuar ankandet publike)</td>
<td>Shylla II - Transparenci buxhetore</td>
<td>Shylla III - Qasja në dokumente publike</td>
<td>Shylla IV - Informimi dhe pjesëmarrja e publikut</td>
<td>Shylla V - Grantet dhe financimi</td>
<td>Shylla VI - Etika profesionale dhe konflikti i interesit</td>
<td>Pikët e përgjithshëm për Komunë</td>
</tr>
<tr>
<td>----------------</td>
<td>---------------------------------------------------------------</td>
<td>-----------------------------------</td>
<td>-----------------------------------</td>
<td>-----------------------------------</td>
<td>-----------------------------------</td>
<td>-----------------------------------</td>
<td>-----------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>16 Suharekë</td>
<td>24.00</td>
<td>15.63</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>7.50</td>
<td>6.25</td>
<td>78.38</td>
</tr>
<tr>
<td>17 Istog</td>
<td>27.00</td>
<td>12.50</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>3.75</td>
<td>7.50</td>
<td>75.75</td>
</tr>
<tr>
<td>18 Kamenicë</td>
<td>20.85</td>
<td>15.63</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>7.50</td>
<td>6.25</td>
<td>75.23</td>
</tr>
<tr>
<td>19 Gjilan</td>
<td>22.50</td>
<td>12.50</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>7.50</td>
<td>7.50</td>
<td>75.00</td>
</tr>
<tr>
<td>20 Mitrovicë e Jugut</td>
<td>17.10</td>
<td>18.75</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>7.50</td>
<td>6.25</td>
<td>74.60</td>
</tr>
<tr>
<td>21 Deçan</td>
<td>21.45</td>
<td>20.31</td>
<td>10.00</td>
<td>9.00</td>
<td>5.00</td>
<td>8.75</td>
<td>74.51</td>
</tr>
<tr>
<td>22 Viti</td>
<td>14.25</td>
<td>15.63</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>6.25</td>
<td>8.75</td>
<td>69.88</td>
</tr>
<tr>
<td>23 Malishevë</td>
<td>6.00</td>
<td>21.88</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>7.50</td>
<td>8.75</td>
<td>69.13</td>
</tr>
<tr>
<td>24 Klinë</td>
<td>21.00</td>
<td>12.50</td>
<td>10.00</td>
<td>12.00</td>
<td>5.00</td>
<td>7.50</td>
<td>68.00</td>
</tr>
<tr>
<td>25 Kaçanik</td>
<td>13.50</td>
<td>12.50</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>7.50</td>
<td>8.75</td>
<td>67.25</td>
</tr>
<tr>
<td>26 Obiliq</td>
<td>12.00</td>
<td>15.63</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>7.50</td>
<td>6.25</td>
<td>66.38</td>
</tr>
<tr>
<td>27 Dragash</td>
<td>11.40</td>
<td>21.88</td>
<td>10.00</td>
<td>9.00</td>
<td>7.50</td>
<td>6.25</td>
<td>66.03</td>
</tr>
<tr>
<td>28 Graçanica</td>
<td>13.50</td>
<td>15.63</td>
<td>0.00</td>
<td>12.00</td>
<td>6.25</td>
<td>6.25</td>
<td>53.63</td>
</tr>
<tr>
<td>29 Kllokor</td>
<td>15.00</td>
<td>18.75</td>
<td>0.00</td>
<td>7.50</td>
<td>6.25</td>
<td>3.75</td>
<td>51.25</td>
</tr>
<tr>
<td>30 Fushë Kosovë</td>
<td>3.00</td>
<td>15.63</td>
<td>10.00</td>
<td>10.50</td>
<td>3.75</td>
<td>6.25</td>
<td>49.13</td>
</tr>
<tr>
<td>31 Shërpicë</td>
<td>4.65</td>
<td>9.38</td>
<td>10.00</td>
<td>9.00</td>
<td>1.25</td>
<td>5.00</td>
<td>39.28</td>
</tr>
<tr>
<td>32 Novobërëdë</td>
<td>6.75</td>
<td>6.25</td>
<td>0.00</td>
<td>12.00</td>
<td>3.75</td>
<td>6.25</td>
<td>35.00</td>
</tr>
<tr>
<td>33 Ranilug</td>
<td>3.00</td>
<td>9.38</td>
<td>0.00</td>
<td>6.00</td>
<td>3.75</td>
<td>5.00</td>
<td>27.13</td>
</tr>
<tr>
<td>34 Zveçan</td>
<td>6.00</td>
<td>0.00</td>
<td>10.00</td>
<td>6.00</td>
<td>0.00</td>
<td>5.00</td>
<td>27.00</td>
</tr>
<tr>
<td>35 Partesh</td>
<td>3.00</td>
<td>0.00</td>
<td>10.00</td>
<td>15.00</td>
<td>5.00</td>
<td>3.75</td>
<td>26.75</td>
</tr>
<tr>
<td>36 Zubin Potok</td>
<td>3.00</td>
<td>0.00</td>
<td>10.00</td>
<td>3.00</td>
<td>0.00</td>
<td>3.75</td>
<td>19.75</td>
</tr>
<tr>
<td>37 Leposaviq</td>
<td>6.00</td>
<td>0.00</td>
<td>10.00</td>
<td>1.50</td>
<td>0.00</td>
<td>1.25</td>
<td>18.75</td>
</tr>
<tr>
<td>38 Mitrovicë e Veriut</td>
<td>3.00</td>
<td>0.00</td>
<td>0.00</td>
<td>1.50</td>
<td>0.00</td>
<td>1.25</td>
<td>5.75</td>
</tr>
</tbody>
</table>
METODOLOGJIA E HULUMTIMIT

Instituti Demokratik i Kosovës (KDI), kapitulli i Transparency International (TI) për Kosovën, është mbështetur në metodologjinë standarde të Transparency International gjatë vitet e fundit për ta matur transparencën e institucioneve në prokurimin publik. Në vitin 2018, KDI e ka përmbjellur metodologjinë për të përfshirë dispozita të reja ligjore në prokurimin publik në Kosovë.

Kjo metodologji e përmirësuar e vlerësimit u miratua në Kosovë përmes një procesi pjesëmarrës që përshinte ekspertë teknikë dhe palë nga qeveria locale4. Ky proces pjesëmarrës ishte informativ për komunat dhe çoi në nivele më të larta të pronësisë së komunës për procesin e vlerësimit. Rekomandimi i grupit të fokusit ishte të grupohen treguesit e të njëjtës natyrë në shtylla, duke kombinuar kështu prokurimin publik dhe ankandet në një shtyllë të vetme, siç përcaktonit më poshtë. Me rekomandimin e grupit të fokusit u shtuan dy shtylla të reja për t’i trajtuar (1) grantet dhe financimin dhe (2) etikën profesionale dhe konfliktet e interesit. Gjithashtu, një tregues i ri u shtuat në shtyllën e Informimit dhe Pjesëmarrjes publike në lidhje me ndërmarrjet publike dhe institucionet vartëse.


Meqenëse numri i treguesve dhe pikëve për tregues nuk japin rezultatin maksimal të kombinuar prej 100, rezultati i ponderuar është përdorur për rezultatet numerike që i mundësohen nga qeveria lokale. Rekomandimi për treguesit të detyrueshme të mëdha është të bënte me publikimin e legjislacionit që rregullon ndërmarrjet publike dhe institucionet vartëse.
### Shtylla

<table>
<thead>
<tr>
<th>SHTYLLA I - Prokurimi publik (duke përfshirë ankandet publike):</th>
<th>Numri i treguesve</th>
<th>Pikët totale të treguesve</th>
<th>Pikët maksimale të ponderuara sipas shtyllës</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>14</td>
<td>20</td>
<td>30</td>
</tr>
</tbody>
</table>

| SHTYLLA II - Transparenca buxhetore:                            | 8                | 16                       | 25                                          |

| SHTYLLA III - Qasja në dokumente publike:                       | 4                | 4                        | 10                                          |

| SHTYLLA IV - Informimi dhe pjesëmarrja e publikut:              | 7                | 10                       | 15                                          |

| SHTYLLA V - Grantet dhe financimi:                              | 4                | 8                        | 10                                          |

| SHTYLLA VI - Etika profesionale dhe konflikti i interesit:      | 4                | 8                        | 10                                          |

**TOTAL** 41 66 100

*** Të 38 komunat janë informuar me email lidhur me metodologjinë e re, treguesit dhe poentimin5.

5 E-mail u është dërguar të gjithë Kryetarëve të Komunave më 26 maj 2020
Treguesit ndahen në:

1. **Treguesit e Produktit** – ekzistojnë 29 tregues të produktit që e matin nëse aktivitetet dhe veprimet e planifikuara po zbatohen në të vërtetë sic është paraparë ose sic kërkohet me ligji. Këta tregues mbështeten në të dhënët e nxjerra nga burime të fuqishme dhe të verifikueshme, sic janë faqet e internetit të qeverisë komunale ose qendrore. Këta tregues marrin vlera nga 0 deri në 2 pikë, sic janë shënuar më poshtë:

   0 Pikë - që tregojnë se nuk ka informata

   1 Pikë – që tregon se informatat janë shpalosur pjesërisht

   2 Pikë – që tregojnë se informatat janë shpalosur plotësisht

2. **Treguesit e Performancës** – janë 12 tregues të performancës që e matin cilësinë e performancës. Anketuesit e KDI-së janë mbështetur në këta tregues për t’i krahasuar të dhënët dhe për të përcaktuar një përëndje të performancës. Për t’i krahasuar pikët numerike të treguesve të tjerë, këta tregues janë vlerësuar sic është përshkruar në tabelën e mëposhtme:

   | KRAHASIMI I TË DHËNAVE KOMUNA KUNDREJT BURIMEVE ALTERNATIVE NË PËRQINDJE | 1 – 9 | 10-19 | 20 - 29 | 30 - 39 | 40 - 49 | 50 - 59 | 60 - 69 | 70 - 79 | 80 - 89 | 90 - 99 | 100 |
---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
PIKËT | 0.1 | 0.2 | 0.3 | 0.4 | 0.5 | 0.6 | 0.7 | 0.8 | 0.9 | 1 | 2 |
Metoda e vlerësimit e përdorur për dhënien e një numri të caktuar pikësh:

A  Konkluzioni analitik i ekipit hulumtues;

D  Të siguruarit e standardeve të pajtueshmërisë të miratuara nga UA 01/2015 i MAPL-së, UA 01/2015 i MAP-së, Ligji nr.04/L-042, Ligji nr. 03/L-040, Ligji nr.03/L-048, Rregullore nr. 02/2015 e MPMS-së dhe Vendimi i Qeverisë nr. 07/87; Rregullorja nr. 04/2015 e Qeverisë së Republikës së Kosovës.

W  Analiza në faqen e internetit. Hulumtimi tregon qartë se ka informata të mjaftueshme në faqen zyrtare të internetit ose në burime të tjera zyrtare të internetit;

I  Përgjigjja ndaj letrës për kërkim informacioni;

T  Të dhënat nga interneti;

S  Ankesat e qytetarëve, vendimet e gjykatave, artikujt në masmediat me reputacion, dokumentet publike nga OJQ-të dhe deputetët e Kuvendeve Komunale.

M  Takimet dhe intervistat e drejtpërdrejtë me qeverinë lokale dhe qytetarët

6 Udhëzimi administrativ (MAPL) Nr. 01/2015 për transparencë në komuna: https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11403
7 Udhëzimi administrativ (MAP) Nr. 01/2015 për web faqet e institucioneve publike: https://map.rks-gov.net/getattachment/04a69d9b-2b96-4ef2-bfc7-4c82cb860384/Udhezimi-Administrativ-(MAP)-nr-01-2015-per-Ueb-Fa.aspx
8 Ligji Nr. 04/L-042 për prokurimin publik në Republikën e Kosovës: https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2772
9 Ligji Nr. 03/L-040 për vetë-qeverisjen lokale: https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2530
10 Ligji Nr. 03/L-048 për menaxhimin e financave publike dhe përgjigjësitë: https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2524
11 Rregullore (MPMS) Nr.02/2015 për kriteret dhe procedurat e përkrahjes financiare për subvencione dhe grante: https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11129
12 Vendimi i Qeverisë 07/87 për të dhëna të hapura: http://www.kryeministri-ks.net/repository/docs/Vendimet_e_Mbledhjes_se_87-te_te_Qeverise_2016.pdf
13 Rregullore (QRK) - nr. 04/2015 për kodin e mirësjelljes në shërbimin civil të Republikës së Kosovës: http://kryeministri-ks.net/repository/docs/Rregullore_QRK__Nr.042015_per_Kodin_e_Miresjelljes_ne_Sherbimin_Civil_te_Republike_se_Kosoves_19.pdf
## Lista e Treguesve

<table>
<thead>
<tr>
<th>Shtylla</th>
<th>Treguesi</th>
<th>Kërkesa Ligjore</th>
<th>Produkti</th>
<th>Lloji i treguesit</th>
<th>Vlerësimi i treguesit</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>SHTYLLA I</strong> Prokurimi publik (duke përfshirë anketet publike)</td>
<td><strong>1</strong> A publikohet plani i prokurimit në faqen e internetit</td>
<td>UA 01/2015 i MAP-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>2</strong> A ka ndonjë listë të të gjitha organeve ekzekutive, institucionëve publike dhe organizatave të cilat i rregullojnë ose trajtojnë këshillat dhe kontestet e prokurimit</td>
<td>UA 01/2015 i MAP-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>3</strong> A publikohet në faqen e internetit raporti vjetor i prokurimit për vitin e kaluar</td>
<td>UA 01/2015 i MAP-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>4</strong> Njoftimet për tenderë publikohen në faqen e internetit të komunës</td>
<td>Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>5</strong> Njoftimet për dhënë të kontratës publikohen në faqen e internetit të komunës</td>
<td>Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>6</strong> Numri i njoftimeve për tenderë në faqen e internetit të komunës</td>
<td>Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-së</td>
<td>Të dhëna kualitative</td>
<td>Tregues i performancës</td>
<td>A, D, W</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>7</strong> Numri i njoftimeve për tenderë në faqen e internetit të KRPP-së</td>
<td>Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-së</td>
<td>Të dhëna kualitative</td>
<td>Tregues i performancës</td>
<td>A, D, W</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>8</strong> Numri i njoftimeve për dhënë të kontratave në faqen e internetit të komunës</td>
<td>Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-së</td>
<td>Të dhëna kualitative</td>
<td>Tregues i performancës</td>
<td>A, D, W</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td><strong>9</strong> Numri i njoftimeve për dhënë të kontratave në faqen e internetit të KRPP-së</td>
<td>Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-së</td>
<td>Të dhëna kualitative</td>
<td>Tregues i performancës</td>
<td>A, D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>Shtylla</td>
<td>Treguesi</td>
<td>Kërkesa Ligjore</td>
<td>Produk-ti</td>
<td>Lloji i treguesit</td>
<td>Vlerësimi i treguesit</td>
</tr>
<tr>
<td>---------</td>
<td>---------</td>
<td>-----------------</td>
<td>-----------</td>
<td>-----------------</td>
<td>---------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>SHTYLLA</td>
<td>A i publikon komuna kontratat në faqen e saj të internetit</td>
<td>Këta tregues janë ilustrativ, për të treguar nëse kontratat janë publikuar nga komuna, dhe sa kontrata, mirëpo ata nuk vlerësohen me pikë.</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>W</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Number of contracts published on the municipality’s web site</td>
<td>Këta tregues janë ilustrativ, për të treguar nëse kontratat janë publikuar nga komuna, dhe sa kontrata, mirëpo ata nuk vlerësohen me pikë.</td>
<td>Të dhëna</td>
<td>Tregues kuantitativ</td>
<td>W</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>A i publikon komuna vendimet e OSHP-ës në faqen e saj të internetit</td>
<td>Rekomandimi i dhënë nga KDI-ja pas vitit 2020</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>W</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Numri i vendimeve të OSHP-ës të publikuara në faqen e internetit të komunës</td>
<td>Rekomandimi i dhënë nga KDI-ja pas vitit 2020</td>
<td>Të dhëna</td>
<td>Tregues kuantitativ</td>
<td>W</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>Numri i njohimeve për ankande në faqen e internetit të komunës</td>
<td>Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-ës</td>
<td>Të dhëna kualitative</td>
<td>Tregues i performancës</td>
<td>A, D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>Numri i njohimeve për ankande në faqen e internetit të KRPP-ës</td>
<td>Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-ës</td>
<td>Të dhëna kualitative</td>
<td>Tregues i performancës</td>
<td>A, D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>A publikohen në faqen e internetit të komunës ankesat dhe vendimet e shkallës së parë për procesin e prokurimit</td>
<td>Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-ës</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>Numri i vendimeve/përgjigjeve për ankesat e shkallës së parë për procesin e prokurimit të publikuara në faqen e internetit</td>
<td>Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-ës</td>
<td>Të dhëna kualitative</td>
<td>Tregues i performancës</td>
<td>A, D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>14</td>
<td>Numri i vendimeve/përgjigjeve për ankesat e shkallës së parë për procesin e prokurimit, informatat nga komuna</td>
<td>Neni 12 i UA 01/2015 i MAPL-ës</td>
<td>Të dhëna kualitative</td>
<td>Tregues i performancës</td>
<td>A, D, W</td>
</tr>
</tbody>
</table>
## SHTYLLA II

**Transparenca Buxhetore**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Shtylla</th>
<th>Treguesi</th>
<th>Kërkesa Ligjore</th>
<th>Produk-ti</th>
<th>Lloji i treguesit</th>
<th>Vlerësimi i treguesit</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>A publikohet plani i investimeve në faqen e internetit</td>
<td>UA 01/2015 i MAPL-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>A publikohet buxheti në faqen e internetit</td>
<td>UA 01/2015 i MAPL-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>A publikohen ndryshimet në buxhet në faqen e internetit</td>
<td>UA 01/2015 i MAPL-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>A publikohen raportet tremujore të shpenzimeve në faqen e internetit</td>
<td>UA 01/2015 i MAPL-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>A publikohet raporti përmbledhesë i buxhetit të komunës për vitin paraprak fiskal në faqen e internetit</td>
<td>UA 01/2015 i MAPL-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>A publikoheni kornizat buxhetore afatmesme në faqen e internetit</td>
<td>UA 01/2015 i MAPL-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>A publikohet raporti i auditorit në faqen e internetit</td>
<td>UA 01/2015 i MAPL-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>A publikohet raporti vjetor i subvencionive në faqen e internetit</td>
<td>Qeverisja e mirë</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
</tbody>
</table>

## SHTYLLA III

**Qasja në dokumentet publike**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Shtylla</th>
<th>Treguesi</th>
<th>Kërkses Ligjore</th>
<th>Produk-ti</th>
<th>Lloji i treguesit</th>
<th>Vlerësimi i treguesit</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>Numri i kërkesave për qasje në dokumente publike</td>
<td>UA 01/2015 i MAPL-së (Neni 9)</td>
<td>Të dhëna kualitativa</td>
<td>Tregues i performancës</td>
<td>I</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Numri i kërkesave të refuzuara dhe heshtja administrative (mospërziqja)</td>
<td>UA 01/2015 i MAPL-së (Neni 9)</td>
<td>Të dhëna kualitativa</td>
<td>Tregues i performancës</td>
<td>I</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Numri i kërkesave që lidhen me prokurimin publik</td>
<td>UA 01/2015 i MAPL-së (Neni 9)</td>
<td>Të dhëna kualitativa</td>
<td>Tregues i performancës</td>
<td>I</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>Numri i kërkesave të refuzuara lidhur me prokurimin publik</td>
<td>UA 01/2015 i MAPL-së (Neni 9)</td>
<td>Të dhëna kualitativa</td>
<td>Tregues i performancës</td>
<td>I</td>
</tr>
</tbody>
</table>
### SHTYLLA IV
#### Informimi dhe pjesëmarrja e publikut

<table>
<thead>
<tr>
<th>Shtylla</th>
<th>Treguesi</th>
<th>Kërkesa Ligjore</th>
<th>Produkti</th>
<th>Lloji i treguesit</th>
<th>Vlerësimi i treguesit</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>A janë sesionet e hapjes së tenderëve të hapura për publikun</td>
<td>LPP 04/L-042</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, I</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Sa shpesh e përdorin qytetarët faqen e internetit të komunës</td>
<td>Qeverisja e mire</td>
<td>Numri</td>
<td>Tregues kuantitativ</td>
<td>T</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>A publikohet draft buxheti për konsultime publike</td>
<td>UA 01/2015 i MAPL-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>A publikohen draft vendimet dhe/ose agjendat për konsultime me publikun</td>
<td>UA 01/2015 i MAPL-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>A mund t’ia dërgoni komunës një kërkesë online</td>
<td>UA 01/2015 i MAP-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>Numri i dëgjimeve publike (minimum 2 në vit)</td>
<td>UA 01/2015 i MAPL-së</td>
<td>Tër dhëna</td>
<td>Tregues kuantitativ</td>
<td>I, W</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>A publikohet skema organizative që përftosh ndërmarrjet publike dhe institucioneve vartëse në faqen e internetit</td>
<td>UA 01/2015 i MAP-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### SHTYLLA V
#### Grantet dhe financimi

<table>
<thead>
<tr>
<th>Shtylla</th>
<th>Treguesi</th>
<th>Kërkesa Ligjore</th>
<th>Produkti</th>
<th>Lloji i treguesit</th>
<th>Vlerësimi i treguesit</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>A publikohen rregulloret për dhënien e granteve në faqen e internetit</td>
<td>Ligji nr. 03/L-040, Ligji nr. 03/L-048 UA 01/2015 I MAP-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>A publikohen thirrjet për aplikime për grante në faqen e internetit</td>
<td>Rregullorja nr. 02/2015 e MPMS-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>A publikohen rezultatet e dhënies së granteve në faqen e internetit</td>
<td>Rregullorja nr. 02/2015 e MPMS-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>A ka informata për procesin e vlerësimit të projekteve</td>
<td>Rregullorja Nr. 02/2015 e MPMS-së</td>
<td>P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
</tr>
<tr>
<td>Shtylla</td>
<td>Treguesi</td>
<td>Kërkesa Ligjore</td>
<td>Produkti</td>
<td>Lloji i treguesit</td>
<td>Vlerësimi i treguesit</td>
</tr>
<tr>
<td>---------</td>
<td>---------</td>
<td>-----------------</td>
<td>-----------</td>
<td>------------------</td>
<td>----------------------</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>1</strong></td>
<td>A ka komuna Kod të Etikës?</td>
<td>Ligji nr. 03/L-040 P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>I, D</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>2</strong></td>
<td>A publikohet plani i integritetit në faqen e internetit</td>
<td>Ligji nr. 03/L-040 P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>3</strong></td>
<td>A ka instrument për raportimin e sjelljeve joetike, diskriminimit ose konfliktit të interesave</td>
<td>RREGULLORJA (QRK) - NR. 04/2015 P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>I, D</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>4</strong></td>
<td>A publikohen përkatësitë politike ose anëtarësitë në parti politike të anëtarëve të kuvendit në faqen e internetit</td>
<td>UA 01/2015 i MAP-së P/J</td>
<td>Tregues i produktit</td>
<td>D, W</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
Në vitin 2018, KDI-ja prezantoi një metodologji të rishikuar që mat gjashtë shtylla që kanë të bëjnë me prokurimin publik, shpenzimet publike dhe instrumentet për adresimin e korruptionit dhe konfliktit të interesit në qeverisjen lokale. E njëjta metodologji është përdorur për masat e vitit 2020. Megjithëse KDI-ja e modifikoj metodologjinë për të matur transparencën në prokurimin publik në nivelin e qeverisjes lokale duke prezantuar gjashtë shtylla dhe 41 tregues, ajo prapë i ka mbajtur 19 treguesit fillestarë që janë përdorur në vitet e mëparshme, për të mundësuar hulumtuesve të vazhdojnë të matin trendet kohore kundrejt atyre 19 treguesve.

### Analiza Krahasimore 2015-2020

<table>
<thead>
<tr>
<th>Numri i kërkesave për qasje në dokumente publike, në çdo fushë;</th>
<th>1</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Numri i kërkesave të refuzuara për qasje në dokumente publike, në çdo fushë;</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Numri i kërkesave për qasje në dokumente publike në prokurimin publik;</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Numri i kërkesave të refuzuara për qasje në dokumente publike në fushën e prokurimit publik;</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Publikimi i buxhetit të miratuar në faqen e internetit të komunës;</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Publikimi i planit të prokurimit në faqen e internetit të komunës;</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Publikimi i raportit të auditimit në faqen e internetit të komunës;</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Numri i seancave dëgjimore publike;</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>Publikimi i raporteve financiare tremujore dhe gjysmë-vjetore/vjetore në faqen e internetit;</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>Numri i tenderëve të publikuar në faqen e internetit të Komisionit Rregullativ të Prokurimit Publik;</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Numri i kontratave të dhëna të publikuara në faqen e internetit të komunës (njohimet për dhënien e kontratës);</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>Numri i kontratave të dhëna të publikuara në faqen e internetit të Komisionit Rregullativ të Prokurimit Publik;</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>Njoftime për shpalljen e ankandit publik në faqen e internetit të komunës;</td>
<td>13</td>
</tr>
<tr>
<td>Njoftime për shpalljen e ankandit publik në faqen e internetit të Komisionit Rregullativ të Prokurimit Publik;</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>Njoftime të fituesve të ankandit në faqen e internetit të komunës;</td>
<td>15</td>
</tr>
<tr>
<td>Njoftime të fituesve të ankandit në faqen e internetit të Komisionit Rregullativ të Prokurimit Publik;</td>
<td>16</td>
</tr>
<tr>
<td>Njoftime të fituesve të ankandit në faqen e internetit të Komisionit Rregullativ të Prokurimit Publik;</td>
<td>17</td>
</tr>
<tr>
<td>Numri i kërkesave/ankesave të dorëzuar nga operatorët ekonomikë për t’i shqyrtuar dhënien e kontratave;</td>
<td>18</td>
</tr>
<tr>
<td>Numri i vendimeve (përgjigjeve) për kërkesat për rishikim.</td>
<td>19</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Transparenca në Prokurim krahasimi përgjatë viteve 2015-2020**

Transparenca në njoftimet për kontratë

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>31%</td>
<td>49%</td>
<td>38%</td>
<td>15%</td>
<td>47%</td>
<td>66%</td>
<td>55%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Transparenca në njoftimet për dhënie të kontratës

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>27%</td>
<td>34%</td>
<td>37%</td>
<td>16%</td>
<td>44%</td>
<td>72%</td>
<td>46%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Transparenca Buxhetore 2015-2020

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Buxheti në ueb faqe të komunave</th>
<th>Planifikimi i prokurorimit në ueb faqe të komunave</th>
<th>Raporti i auditorit në ueb faqe të komunave</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>2015</strong></td>
<td>19</td>
<td>6</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>2016</strong></td>
<td>18</td>
<td>9</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>2017</strong></td>
<td>24</td>
<td>9</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>2018</strong></td>
<td>31</td>
<td>24</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>2019</strong></td>
<td>26</td>
<td>29</td>
<td>27</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>2020</strong></td>
<td>18</td>
<td>28</td>
<td>27</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Buxheti në ueb faqe të komunave</td>
<td>19</td>
<td>18</td>
<td>24</td>
<td>31</td>
<td>26</td>
<td>18</td>
</tr>
<tr>
<td>Planifikimi i prokurorimit në ueb faqe të komunave</td>
<td>6</td>
<td>9</td>
<td>9</td>
<td>24</td>
<td>29</td>
<td>24</td>
</tr>
<tr>
<td>Raporti i auditorit në ueb faqe të komunave</td>
<td>7</td>
<td>10</td>
<td>10</td>
<td>22</td>
<td>27</td>
<td>27</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Grafiku i mëposhtëm tregon trendet e transparencës përgjatë viteve 2015 - 2020 në publikimin e njoftimeve për ankande nga komunat.

**Trendet e publikimit të ankandeve publike në uebfaqen e komunës 2015-2020**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Njoftimeve për ankande të publikuara në ueb faqe të komunave</td>
<td>8</td>
<td>28</td>
<td>9</td>
<td>77</td>
<td>103</td>
<td>26</td>
</tr>
<tr>
<td>Numri i njoftimeve për ankande të publikuara në ueb faqen e KRPP-së</td>
<td>7</td>
<td>22</td>
<td>35</td>
<td>46</td>
<td>59</td>
<td>7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Kërkesat për qasje në dokumentet publike**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Kërkesat për qasje në dokumente publike</td>
<td>399</td>
<td>1080</td>
<td>939</td>
<td>1091</td>
<td>1018</td>
<td>843</td>
</tr>
<tr>
<td>Kërkesat e refuzuara</td>
<td>13</td>
<td>22</td>
<td>35</td>
<td>43</td>
<td>15</td>
<td>2</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Kërkesat për qasje në dokumentet publike që kanë të bëjnë me prokurimin publik

Sic mund ta shohim nga grafiket e mësipërme, në vitin 2020, kishte rritje mesatëre të transparencës prej 22% në 19 treguesit e përmbundur më lart.

1. Në vitin 2020, ka pasur ndryshim prej -16% në transparencën në prokurimin publik në krahazim me vitin 2019 (nga 66% në 51%).


3. Në publikimin e njoftimeve për ankande për vitin 2020, 26 njoftime u botuan në faqet e internetit të komunave, por vetëm 7 në faqen e internetit të KRPP-së sic kërkohet nga korniza ligjore.

**ANALIZA KRAHASIMORE 2018-2020**


Indeksi tregon që në vitin 2020 kemi pasur ndryshime pozitive të transparencës në tre nga gjashtë shtyllat, ndryshime negative në dy shtylla dhe një ka mbetur e njëjtë, si në vijim:
Transparenca mesatare komunale në gjashtë shtylla të matura ka pasur një ndryshim **prej -1%**, nga 70% sa ishte në vitin 2019, në 69% në vitin 2020.
Indeksi i Transparencës në Qeverisjen Komunale mat, në Shtyllën 1, transparencën në prokurimin publik. Në vitin 2020, 33% e buxhetit publik të Kosovës është shpenzuar nëpër mjete prokurimit publik14. Megjithatë, ky proces në Kosovë shpesh përshkruhet si i prirur ndaj korrupsionit15.

Për të vlerësuar nivelin e transparencës në këtë shtyllë, KDI ka matur 14 tregues16 të ndërlidhur drejt përdrjet me aktivitetet e prokurimit publik në të 38 komunat në Kosovë.

Piket maksimale që mund të arrihen në këtë shtyllë janë 30, ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela në anën e djathtë tregon radhitjen e komunave sipas rezultateve individuale në këtë shtyllë.

Rezultati mesatar për të gjitha komunat është 57%, i cili mbetet në të njëjtin nivel me vitin 2019. Edhe pse të gjitha komunat e shfrytëzojnë platformën e prokurimit elektronik e-Prokurimi, ekzistojnë disa dokumente të rëndësishme, si raportet e studimit të fiziqit (kur është e aplikueshme), raportet e vlerësimit të ofertave, planet për menaxhimin e kontratës dhe faturat që nuk publikohen në platformën qendrore apo u efektuar lokale.

Megjithatë, shkallë e publikimit të planeve të prokurimit, raporteve vjetore të prokurimit për vitin parapërkat, ndonjëtëtë për tender, ndonjëtëtë për dhënien të kontratës dhe ndonjëtëtë për ankande janë duke u përmasuar derë në një masë, edhe pse ende ka hapësirë për pësimesthmë së madhe.

Sidoqoftë, për të arritur rezultate maksimale në këtë shtyllë, komunat duhet të demonstrojnë përparjeje shtesë për të siguruar që të gjitha ndonjëtëtë për kontratë dhe ndonjëtëtë për dhënien të kontratës publikohen në ujëfqaqet e tyre, jo vetëm në platformën kombëtare e-Prokurimi, pasuar nga publikimi i pretendimeve dhe vendimeve të shkallës së parë për shqyrtime të prokurimit.

---

14 Raporti Vjetor i KRPP-së për Prokurimin Publik për vitin 2019
15 Prokurimi Publik në Ballkanin Perëndimor, Gjykata Evropiane e Auditorëve, 2018
16 Shikoni pjesën për Metodologjinë
Në grafikun në vijim është paraqitur situata aktuale e përgjithshme për të gjitha komunat në këtë proces, sipas aktivitetit dhe në krahasim me trendet e transparencës midis viteve 2019 dhe 2020:

**TRANSPARENCA NË PROKURIM PRUBLIK PËR INDIKATOR (%) 2019 - 2020**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Indikator</th>
<th>2019</th>
<th>2020</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1. PPublikimi i planifikimit të prokurimit në ueb faqe</td>
<td>74%</td>
<td>63%</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Publikimi i një liste të institucioneve të cilat rregullojnë dhe adresojnë çështjet e prokurimit publik</td>
<td>46%</td>
<td>26%</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Publikimi i raportit vjetor të kontratave të nënshkruara për vitin paraprak në ueb faqe</td>
<td>53%</td>
<td>55%</td>
</tr>
<tr>
<td>4. Komunat të cilat publikojnë tenderët në ueb faqet e tyre</td>
<td>66%</td>
<td>66%</td>
</tr>
<tr>
<td>5. Përindja e publikimit të tenderëve në ueb faqe të komunave kundrejt e-prokurimit</td>
<td>55%</td>
<td>55%</td>
</tr>
<tr>
<td>6. Komunat të cilat publikojnë njëfimtet për dhënien të kontratave në ueb faqe</td>
<td>61%</td>
<td>58%</td>
</tr>
<tr>
<td>7. Përindja e publikimit të njëfimtet për dhënien të kontratave në ueb faqe të komunave kundrejt e-prokurimit</td>
<td>46%</td>
<td>24%</td>
</tr>
<tr>
<td>8. Komunat të cilat publikojnë ankandet publike në ueb faqe</td>
<td>71%</td>
<td>84%</td>
</tr>
<tr>
<td>9. Komunat që publikojnë në ueb faqe vendinë lidhur me ankesat e shkallës së parë lidhur me procedurat e prokurimit</td>
<td>47%</td>
<td>26%</td>
</tr>
<tr>
<td>10. Përindja e publikimit të vendimeve lidhur me ankesat e shkallës së parë lidhur me prokurimet publike kundrejt numrit të vendimeve (sipas informatave nga komunat)</td>
<td>50%</td>
<td>52%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

– 28 nga 38 komuna kanë publikuar planet e tyre të prokurimit në ueb faqet e tyre;
– 18 nga 38 komuna kanë publikuar një listë të të gjitha organeve ekzekutive, institucioneve publike dhe organizatave që i rregullojnë ose trajtojnë këshillat dhe mosmarrëveshjet e prokurimit në ueb faqet e tyre;
– 21 nga 38 komuna kanë publikuar raportin vjetor të prokurimit nga vitin paraprak në ueb faqet e tyre;
– 22 nga 38 komuna kanë publikuar të gjitha njëfimtët për kontratatë, dhe 6 kanë publikuar pjesërisht njëfimtet për kontratë në ueb faqet e tyre;
– 16 nga 38 komuna kanë publikuar njëfimtet për dhënien e kontratës dhe 12 kanë publikuar pjesërisht njëfimtet për dhënien e kontratës në ueb faqet e tyre;
– 11 nga 38 komuna kanë publikuar njëfimtet për ankande publike në ueb faqet e tyre;
– 18 nga 38 komuna kanë publikuar vendimet e autorititet kontraktues lidhur me ankesat e shkallës së parë nga operatorët ekonomikë në ueb faqet e tyre.
Planifikimi i prokurimit nëfaqen e internetit

Përmes procesit të planifikimit të prokurimit, vendimmarrësit komunal përçaktojnë metodat e prokurimit dhe pritjet për përmbyshjen e këtyre kërkesave.

Planifikimi i prokurimit është i rëndësishëm sepse një plan i prokurimit rendit të gjitha kërkesat e pritura që do të blihen gjatë një periudhe kohore, përçakton afatin kohor për përfundimin e prokurimeve dhe ofron vlerësim mbisht aktivitetet e prokurimit. Indeksi tregon se 28 nga 38 komuna kanë publikuar planet e tyre të prokurimit në faqet e tyre të internetit.

Më poshtë është lista e komunave që kanë publikuar planifikimin e tyre përfundimtar të prokurimit për vitin 2020 në faqet e tyre të internetit:

1. Deçan
2. Drenas
3. Ferizaj
4. Gjakovë
5. Gjilan
6. Graçanicë
7. Han i Elezit
8. Istogs
9. Junik
10. Kamenicë
11. Klinë
12. Klokot
13. Lipjan
14. Malishevë
15. Mamushë
16. Mitrovicë e Jugut
17. Novobërđë
18. Obiliq
19. Pejë
20. Podujevë
21. Prishtinë
22. Prizren
23. Rahovec
24. Shtime
25. Skënderaj
26. Suharekë
27. Viti
28. Vushtrri
Transparenca në aktivitetet tenderuese

Për të vlerësuar nivelin e transparencës në tenderim, KDI ka krahasuar gjashtë treguesit e performancës në vijim, me qëllim të ilustrimit të dallimit ndërmjet faqeve të internetit të komunave dhe njoftimeve që këto institucione kanë publikuar në faqen e internetit të KRPP-së:

1. Numri i njoftimeve për tenderë në faqen e internetit të komunës;
2. Numri i njoftimeve për tenderë në faqen e internetit të KRPP-së (e-Prokurimi);
3. Numri i njoftimeve për dhënien e kontratës në faqen e internetit të komunës;
4. Numri i njoftimeve për dhënien e kontratës në faqen e internetit të KRPP-së (e-Prokurimi);
5. Numri i njoftimeve për ankand në faqen e internetit të komunës;
6. Numri i njoftimeve për ankand në faqen e internetit të KRPP-së (e-Prokurimi).

Njoftimet për kontratë

Numri i tenderëve të publikuar në faqet e internetit të komunave zakonisht dallon nga numri i tenderëve të publikuar në platformën zyrtare të prokurimit qendror (e-Prokurimi). Në vitin 2020, 77% e njoftimeve për tenderët e qeverisë lokale u publikuan në faqet e internetit të komunave, gjë që shënon një ndryshim prej +9% në transparencë krahasuar me vitin e kaluar (68%). Nga 2,759 njoftime të tenderit që janë publikuar në platformën e-Prokurimi, 2,115 prej tyre janë publikuar gjithashtu në faqet e internetit të komunave.
Njoftimet për dhënie të kontratës

Lidhur me njoftimet për dhënie të kontratës, nga 2,940 njoftime të publikuara në platformën e-Prokurimi, 2,117 prej tyre janë publikuar edhe në faqet e internetit të komunave. Kjo paraqet 72% të njoftimeve për dhënien e kontratës. Në krahësim me vitin para-prak (69% në vitin 2019), vit 2020 ka shënuar një ndryshim prej +3% të transparencës në këtë tregues.

2020 ka shënuar një ndryshim prej 3% të transparencës në këtë tregues.
Tabelat në vijim ilustrojnë nivelin e transparencës në prokurim për të gjitha komunat e Kosovës:

### Krahasimi i tenderëve të publikuar ndërmjet faqes së internetit të KRPP-së dhe atyre të komunave

<table>
<thead>
<tr>
<th>Komuna</th>
<th>0</th>
<th>50</th>
<th>100</th>
<th>150</th>
<th>200</th>
<th>250</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Deçan</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Dragash</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Glogoc</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Ferizaj</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Fushë Kosovë</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Gjakova</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Gjilan</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Graçanicë</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Hani i Elezit</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Istog</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Junik</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Kaçanik</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Kamenicë</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Klëne</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Kllokot</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Leposaviq</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Lipjan</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Malishevë</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Mamushë</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Mitrovica Jugore</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Mitrovica Veriore</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Novobërđe</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Obiliq</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Partesh</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Peja</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Podujeva</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Prishtina</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Prizren</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Rahovec</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Ranillug</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Shtërpcë</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Shtime</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skënderaj</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Suhareka</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Viti</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Vushtrria</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Zubin Potok</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Zveçan</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Krahasimi i publikimit të njoftimeve për dhënë të kontratës

<table>
<thead>
<tr>
<th>Komuna</th>
<th>0</th>
<th>50</th>
<th>100</th>
<th>150</th>
<th>200</th>
<th>250</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Deçan</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Dragash</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Glogoc</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Ferizaj</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Fushë Kosovë</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Gjakova</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Gjilan</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Graçanicë</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Hani i Elezit</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Istog</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Junik</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Kaçanik</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Kamenicë</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Klëne</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Kllokot</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Leposaviq</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Lipjan</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Malishevë</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Mamushë</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Mitrovica Jugore</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Mitrovica Veriore</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Novobërđe</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Obiliq</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Partesh</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Peja</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Podujeva</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Prishtina</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Prizren</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Rahovec</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Ranillug</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Shtërpcë</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Shtime</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Skënderaj</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Suhareka</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Viti</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Vushtrria</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Zubin Potok</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Zveçan</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
## INDEKSI I TRANSPARENCËS PËR QEVERISJEN KOMUNALE 2020

Komunat që publikojnë më shumë se 50% të njoftimeve të tyre për kontrata dhe njoftimeve për dhënie të kontratave janë:

<table>
<thead>
<tr>
<th>#</th>
<th>Komuna</th>
<th>NJOFTIMET PËR KONTRATA Janar-Dhjetor 2020</th>
<th>NJOFTIMET PËR DHËNIEN E KONTRATAVE Janar-Dhjetor 2020</th>
<th>PËRQINDJA E KOMBINUAR</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>Gjakovë</td>
<td>100%</td>
<td>100%</td>
<td>100%</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Istog</td>
<td>100%</td>
<td>100%</td>
<td>100%</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Junik</td>
<td>100%</td>
<td>100%</td>
<td>100%</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>Kaçanik</td>
<td>100%</td>
<td>100%</td>
<td>100%</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>Klinë</td>
<td>100%</td>
<td>100%</td>
<td>100%</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>Lipjan</td>
<td>100%</td>
<td>100%</td>
<td>100%</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>Pejë</td>
<td>100%</td>
<td>100%</td>
<td>100%</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>Prishtinë</td>
<td>100%</td>
<td>100%</td>
<td>100%</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>Suharekë</td>
<td>100%</td>
<td>100%</td>
<td>100%</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>Gjilan</td>
<td>98%</td>
<td>100%</td>
<td>99%</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>Vushtrri</td>
<td>98%</td>
<td>100%</td>
<td>99%</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>Rahovec</td>
<td>100%</td>
<td>94%</td>
<td>97%</td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>Ferizaj</td>
<td>96%</td>
<td>96%</td>
<td>96%</td>
</tr>
<tr>
<td>14</td>
<td>Shtime</td>
<td>97%</td>
<td>94%</td>
<td>96%</td>
</tr>
<tr>
<td>15</td>
<td>Mamushë</td>
<td>100%</td>
<td>91%</td>
<td>95%</td>
</tr>
<tr>
<td>16</td>
<td>Podujevë</td>
<td>98%</td>
<td>89%</td>
<td>93%</td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td>Drenas</td>
<td>100%</td>
<td>82%</td>
<td>91%</td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td>Hani i Elezit</td>
<td>94%</td>
<td>85%</td>
<td>90%</td>
</tr>
<tr>
<td>19</td>
<td>Deçan</td>
<td>100%</td>
<td>74%</td>
<td>87%</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>Dragash</td>
<td>100%</td>
<td>55%</td>
<td>78%</td>
</tr>
<tr>
<td>21</td>
<td>Skënderaj</td>
<td>54%</td>
<td>100%</td>
<td>77%</td>
</tr>
<tr>
<td>22</td>
<td>Viti</td>
<td>80%</td>
<td>59%</td>
<td>69%</td>
</tr>
<tr>
<td>23</td>
<td>Prizren</td>
<td>62%</td>
<td>69%</td>
<td>65%</td>
</tr>
<tr>
<td>24</td>
<td>Mitrovicë e Jugut</td>
<td>72%</td>
<td>58%</td>
<td>65%</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Publikimi i kontratave të nënshkruara dhe vendimeve të OSHP-së


Megjithëse sipas legjislacionit aktual, të gjithë autoritetet kontraktuese do të publikojnë kontratat e tyre në platformën qendrore të prokurimit e-prokurimit, shumica e komunave vazhduan të ndjekin trendin e publikimit të kontratave në faqet e internetit të komunave të tyre. Gjatë vitit 2020, 25 komuna publikuan kontrata në faqet e tyre të internetit, siç renditen më poshtë (sipas rendit alfabetik):

<table>
<thead>
<tr>
<th>#</th>
<th>Komuna</th>
<th># i kontratave të publikuara</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>Deçan</td>
<td>42</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Dragash</td>
<td>120</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Drenas</td>
<td>141</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>Ferizaj</td>
<td>166</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>Gjakovë</td>
<td>128</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>Gjilan</td>
<td>59</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>Han i Elezit</td>
<td>48</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>Istog</td>
<td>147</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>Junik</td>
<td>24</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>Kaçanik</td>
<td>16</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>Lipjan</td>
<td>146</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>Malishevë</td>
<td>39</td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>Mamushë</td>
<td>29</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>#</th>
<th>Komuna</th>
<th># i kontratave të publikuara</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>14</td>
<td>Mitrovicë e Jugut</td>
<td>19</td>
</tr>
<tr>
<td>15</td>
<td>Obiliq</td>
<td>74</td>
</tr>
<tr>
<td>16</td>
<td>Pejë</td>
<td>103</td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td>Podujevë</td>
<td>111</td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td>Prishtinë</td>
<td>219</td>
</tr>
<tr>
<td>19</td>
<td>Prizren</td>
<td>193</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>Rahovec</td>
<td>96</td>
</tr>
<tr>
<td>21</td>
<td>Shtime</td>
<td>77</td>
</tr>
<tr>
<td>22</td>
<td>Skenderaj</td>
<td>90</td>
</tr>
<tr>
<td>23</td>
<td>Suharekë</td>
<td>200</td>
</tr>
<tr>
<td>24</td>
<td>Viti</td>
<td>56</td>
</tr>
<tr>
<td>25</td>
<td>Vushtrri</td>
<td>105</td>
</tr>
</tbody>
</table>

17 Rregullat dhe Udhëzuesi Operativ për Prokurimin Publik
Dymbëdhjetë komunat vijuse kanë publikuar vendimet e OSHP-së që kanë të bëjnë me veprimet e tyre të prokurimit në faqet e tyre të internetit:

1. Deçan  
2. Ferizaj  
3. Gjakovë  
4. Gjilan  
5. Istog  
6. Junik  
7. Lipjan  
8. Pejë  
9. Prishtinë  
10. Prizren  
11. Rahovec  
12. Vushtrri

Publikimi i kontratave dhe vendimeve të OSHP-së në faqet e internetit të komunave nuk janë kërkesë ligjore, megjithatë kjo praktikë njihet si një qeverisje e mirë nga komunat.
Transparenca në ankandet publike

Në Kosovë, numri i ankandeve publike është mjaft i vogël krahuar me numrin e përgjithshëm të prokurimeve publike. Artikujt e shitur përmes ankandeve nuk kanë vlerë të lartë monetare; megjithatë, publikimi i këtyre aktiviteteve në faqet e internetit të komunave është kërkesë ligjore e Lijit nr. 04/L-144 për Dhënien në Shfrytëzim dhe Këmbimin e Pronës së Palauajshme të Komunës.

Për më tepër, procedurat për njoftimet dhe dhëniet e ankandit publik rregullohen përprokurimin publik, dhe për këtë arsye, kërkohet edhe publikimi i tyre në faqen e internetit të KRPP-së. Për të matur nivelin e transparencës në këtë proces, Indeksi krahasoi dy treguesit e mëposhtëm:

1. Numrin e njoftimeve për ankande në faqen e internetit të komunës nga janari deri në dhjetor të vitit 2020;


Procedurat për njoftimet dhe dhëniet e ankandit publik rregullohen përmes legjislacionit sekundar për prokurimin publik, dhe për këtë arsye, kërkohet edhe publikimi i tyre në faqen e internetit të KRPP-së.
Më poshtë është lista e komunave që kanë publikuar thirrjet e tyre për ankande në faqet e tyre të internetit:

1. Dragash
2. Drenas
3. Ferizaj
4. Gjakovë
5. Kaçanik
6. Kamenicë
7. Klinë
8. Lipjan
9. Novobërđë
10. Podujevë
11. Suharekë
Informacione mbi ankesat e shkallës së parë në lidhje me procesin e prokurimit publik

Ky Tregues merret me procesin e shqytimit të prokurimit (ose protestës për ofertë). KDI ka matur transparencën e ankesave të shkallës së parë - domethënë ankesat e adresuara nga vetë komunat para se të përshkallëzohen tek Organi Shqytues i Prokurimit (OSHP). Ligji i Prokurimit Publik u ndryshua me Ligjin nr. 05/L-068 që hyri në fuqi në janar të vitit 2016, duke autorizuar vetë autoritetet kontraktuese, përleshirë edhe komunat, të shërbejnë si shkallë e parë e shqytimit të ankesave të prokurimit.

Sipas informacioneve të siguruara nga komunat, në vitin 2020, bazuar në 32 përgjigjet e komunave, operatorët ekonomikë kanë paraqitur 54918 ankses të shkallës së parë në lidhje me aktivitetet e prokurimit. Më poshtë është lista e komunave që publikojnë këto ankesa/vendime në faqen e tyre të internetit:

5. Istog  11. Pejë  17. Suharekë

18 Informacioni i marrë nga komunat si përgjigje ndaj hetimit të informacionit publik
Këto komuna kanë publikuar 404 vendime për këto anesa në faqet e tyre të internetit.

Përderisa shumica e komunave publikojnë dokumente që kanë të bëjnë me prokurimin publik, janë katër komuna që nuk publikojnë asnjë dokumentacion në lidhje me këtë proces. Informacioni për aktivitetet e tyre është në dispozicion vetëm në platformën e prokurimit të qeverisë qendrore.

1. Zveçan
2. Leposaviq
3. Mitrovicë e Veriut
4. Zubin Potok
Për të matur transparencën buxhetore, KDI ka përdorur treguesit e mëposhtëm:

1. A është publikuar plani komunal i investimeve në faqen e internetit?
2. A është publikuar buxheti komunal në faqen e internetit?
3. A janë publikuar ndryshimet në ndarjet buxhetore në faqen e internetit?
4. A janë publikuar raportet tremujore të shpenzimeve në faqen e internetit?
5. A është publikuar raporti përmbledhës vjetor për buxhetin e komunës për vitin paraprak fiskal në faqen e internetit?
6. A janë publikuar dokumentet e kornizës afatmesme buxhetore në faqen e internetit?
7. A është publikuar raporti i auditimit të jashtëm në faqen e internetit?
8. A është publikuar raporti vjetor për subvencionet në faqen e internetit?

Pikët maksimale në këtë seksion janë 25 ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela në të djathtë tregon renditjen e komunave sipas pikëve individuale në këtë shtyllë. Rezultati mesatar për transparencë buxhetore është 61%.

Në krahësim me vitin e kaluar (2019), komunat kanë pasur një ndryshim në transparencën e buxhëtit me -12%, nga 73% në vitin 2019 në 61% në vitin 2020.

Rënia më e lartë e transparencës në këtë shtyllë është shënuar në publikimin e planit të investimeve (-24%) dhe ndryshimin e ndarjeve buxhetore (-42%).
Grafiku i mëposhtëm tregon performancën sipas treguesve:

**TRANSARENCA BUXHETORE PËR TREGUES (%)**

- **Publikimi i planit të investimeve në uël faza të komunave**: 74% (2020) vs. 50% (2019)
- **Publikimi i buxhetit të uël faza të komunave**: 82% (2020) vs. 68% (2019)
- **Publikimi i ndryshimeve buxhetore në uël faza të komunave**: 74% (2020) vs. 34% (2019)
- **Publikimi i raporteve tremuajore të shpenzimeve në uël faza të komunave**: 75% (2020) vs. 74% (2019)
- **Publikimi i raportit vjetor përmendhës për buxhetin e komunës për vitin paraprak**: 82% (2020) vs. 76% (2019)
- **Publikimi i Kornizës Afatmesme Buxhetore në uël faza të komunave**: 74% (2020) vs. 74% (2019)
- **Publikimi i raportit të auditorit në uël faza të komunave**: 71% (2020) vs. 71% (2019)
- **Publikimi i raportit vjetor për subvencionet në uël faza të komunave**: 50% (2020) vs. 41% (2019)
- **Mesatarja e transparencës**: 61% (2020) vs. 73% (2019)
Grafiku i mëposhtëm ilustron trendet e transparencës buxhetore për vitet 2019 - 2020:

**Transparenca në buxhetin komunal për tregues (%) 2019 - 2020**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Publikimi i planit të investimeve në web faze të komunave</th>
<th>Publikimi i buxhetit të web faze të komunave</th>
<th>Publikimi i ndryshimeve buxhezore në web faze të komunave</th>
<th>Publikimi i raporteve tremujore të shpenzimeve në web faze të komunave</th>
<th>Publikimi i raportit përmbledhës vjetor për buxhetin e komunës për vitin e kaluar fiskal në faqen e internetit</th>
<th>Publikimi i raportit të auditorit për subvencionet në web faze të komunave</th>
<th>Publikimi i raportit për subvencionet në web faze të komunave</th>
<th>Mesatarja e transparencës</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>74%</td>
<td>82%</td>
<td>74%</td>
<td>75%</td>
<td>82%</td>
<td>74%</td>
<td>76%</td>
<td>71%</td>
</tr>
<tr>
<td>68%</td>
<td></td>
<td>74%</td>
<td>76%</td>
<td>74%</td>
<td></td>
<td></td>
<td>73%</td>
</tr>
<tr>
<td>50%</td>
<td></td>
<td></td>
<td>34%</td>
<td>76%</td>
<td>71%</td>
<td>61%</td>
<td>53%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

2019 2020
Publikimi i planit të investimeve në faqen e internetit

Sipas Udhëzimit Administrativ 01/2015 të Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal (MAPL), të gjitha komunat janë të detyruara me ligj të publikojnë planin e investimeve. Në vitin 2020, 19 nga 38 komuna publikuan planet e tyre të investimeve në faqet e tyre të internetit. Më poshtë është lista e komunave që e kanë përmushur këtë kërkesë ligjore:

1. Deçan
2. Dragash
3. Drenas
4. Ferizaj
5. Fushë Kosovë
6. Gjakovë
7. Graçanicë
8. Han i Elezit
9. Junik
10. Kllokot
11. Lipjan
12. Malishevë
13. Mitrovicë e Jugut
14. Podujevë
15. Prishtinë
16. Prizren
17. Rahovec
18. Skënderaj
19. Vushtrri

Komunat të cilat publikojnë planin e investimeve në ucb faqe

19

Komunat të cilat NUK e publikojnë planin e investimeve në ucb faqe

19
Publikimi i buxhetit të miratuar në faqen e internetit

Gjatë periudhës Janar-Dhjetor 2020, 26 komuna i kanë publikuar planet e tyre buxhetore në faqet e tyre të internetit. Ky është një ndryshim në transparencë me -14% krahasuar me vitin parapër, nga 82% në vitin 2018 në 68% në vitin 2020.

Më poshtë është lista e komunave që publikuan buxhetin në vitin 2020:

1. Deçan
2. Dragash
3. Drenas
4. Ferizaj
5. Fushë Kosovë
6. Gjakovë
7. Graçanicë
8. Han i Elezit
9. Istog
10. Junik
11. Kaçanik
12. Kllokot
13. Lipjan
14. Malishevë
15. Mamushë
16. Mitrovica e Jugut
17. Novobërdë
18. Pejë
19. Podujevë
20. Prishtinë
21. Prizren
22. Rahovec
23. Skënderaj
24. Suharekë
25. Viti
26. Vushtrri
Publikimi i ndryshimeve në ndarjet buxhetore në faqen e internetit

Në vitin 2020, si reagim ndaj pandemisë, Qeveria e Kosovës bëri një ndryshim në Ligjin për ndarjet buxhetore për vitin 2020, me qëllim të zhvendosjes së fondeve në përgjigje të mjetete shëndetësore dhe të mirëqenies sociale. 19 nga 38 komuna kanë përfituar nga ky ndryshim, megjithatë, vetëm tre komuna (Gjakova, Lipjani dhe Prishtina) publikuan ligjin e ndryshuar për ndarjet buxhetore në faqet e tyre të internetit.

Publikimi i raporteve financiare tremujore në faqet e internetit

Korniza aktuale ligjore kërkon publikimin e raporteve tremujore dhe vjetore të shpenzimeve nga të gjitha institucionet financiare publike.

Komunat e mëposhtme publikuan raportet e tyre tremujore financiare në faqet e tyre të internetit:

1. Deçan
2. Dragash
3. Drenas
4. Ferizaj
5. Fushë Kosovë
6. Gjakovë
7. Graçanicë
8. Han i Elezit
9. Junik
10. Kaçanik
11. Lipjan
12. Malishevë
13. Mitrovicë e Jugut
14. Pejë
15. Podujevë
16. Prishtinë
17. Prizren
18. Rahovec
19. Skënderaj
20. Suharekë
21. Viti
22. Vushtrri

19 LIGJI NR. 07/L-014 PËR NDRYSHIMIN DHE PLOTËSIMIN E LIGJIT ME NR. 07/L-001 MBI NDARJET BUXHETORE PËR BUXHETIN E REPUBLIKËS SË KOSOVËS PËR VITIN 2020
20 Shih listën e treguesve
Publikimi i raportit vjetor përmbythës për buxhetin e komunës për vitin paraprak fiskal në faqen e internetit


Komunat në vijim publikuan raportin vjetor përmbythës për buxhetin e komunës për vitin paraprak fiskal në faqen e internetit:

1. Deçan
2. Dragash
3. Drenas
4. Ferizaj
5. Fushë Kosovë
6. Gjakovë
7. Graçanicë
8. Han i Elezit
9. Istog
10. Junik
11. Kaçanik
12. Kllokot
13. Lipjan
14. Malishevë
15. Mamushë
16. Pejë
17. Podujevë
18. Prishtinë
19. Prizren
20. Rahovec
21. Skënderaj
22. Suharekë
23. Viti
24. Vushtrri
Publikimi i kornizës afatmesme buxhetore në faqen e internetit

Korniza Afatmesme Buxhetore përafërt paraqet dokumentin kryesor mbi të cilin bazohet buxheti vjetor dhe jep një analizë të mjetës makroekonomik në vend për ta krijuar bazën për planifikimin e buxhetit për vitet që vijnë në përputhje me prioritetet strategjike të Qeverisë.

Në vitin 2020, 21 nga 38 komuna kanë publikuar kornizën afatmesme buxhetore në faqet e tyre të internetit. Kjo është një rënje prej 2% nga viti i kaluar (2019). Më poshtë është një listë e komunave që botuan KAB:

1. Deçan
2. Dragash
3. Drenas
4. Ferizaj
5. Gjakovë
6. Han i Elezit
7. Istog
8. Junik
9. Kaçanik
10. Kllokojë
11. Lipjan
12. Mitrovicë e Jugut
13. Pejë
14. Podujevë
15. Prishtinë
16. Prizren
17. Rahovec
18. Skënderaj
19. Suharekë
20. Viti
21. Vushtrri

Raporti i auditimit në faqen e internetit

Publikimi i raportit të auditimit për vitin 2020 është një tregues tjetër i rëndësishëm sepse ai i jep publikut informat e si menaxhohen fondet publike nga komunat. Në vitin 2020, 27 nga 38 komuna publikuan raportet e auditimit në faqet e tyre të internetit. Transparenca në këtë tregues mbetet e njëjtë si në krahasim me Indeksin e Transparencës në Qeverisjen Komunale për vitin 2019. Komunat e mëposhtme kanë publikuar raportin e auditimit në faqet e tyre të internetit:

22 Raportet e auditimit për të gjitha komunat janë në dispozicion në faqen e internetit të Zyrës Kombëtare të Auditimit të Kosovës: http://zka-rks.org/
**Publikimi i raportit vjetor për subvencionet në faqen e internetit**

Publikimi i raportit vjetor mbi subvencionet është një tregues i mirë i qeverisjes. Ky tregues është i rëndësishëm për shkakun që i siguron publikut informacion se si ndahen fondet publike dhe shpërndahen nga komunat në mbështetje të ekonomisë lokale, aktiviteteve kulturore dhe sportive. Në vitin 2020, 14 nga 38 komuna e kanë publikuar raportin vjetor për subvencione në faqet e tyre të internetit. Më poshtë është lista e komunave që publikojnë këtë raport:

<table>
<thead>
<tr>
<th>1</th>
<th>Deçan</th>
<th>6</th>
<th>Han i Elezit</th>
<th>11</th>
<th>Mitrovicë e Jugut</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2</td>
<td>Dragash</td>
<td>7</td>
<td>Junik</td>
<td>12</td>
<td>Prishtinë</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Drenas</td>
<td>8</td>
<td>Lipjan</td>
<td>13</td>
<td>Rahovec</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>Ferizaj</td>
<td>9</td>
<td>Malishevë</td>
<td>14</td>
<td>Vushtrri</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>Gjakovë</td>
<td>10</td>
<td>Mamushë</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Për 38 komunat e Kosovës
Në shtyllën 3, indeksi i transparencës mat qasje në dokumentet publike. Përmerës kësaj Shtyli, KDI vëzhgoi shkallën në të cilën zbatohet Ligji për Qasje në Dokumente Publike. Për më tepër, KDI vlerësoi aftësinë e qytetarëve, organizatave të shoqërisë civile dhe mediave lidhur me përdoimin e këtij mekanizmi për të kërkuar llogaridhënie nga institucionet komunale. Rezultati maksimal në këtë shtyllë është 10 ndërsa rezultati minimal është zero. Dhënia e përgjithshme e përgjigjeve e komunave ndaj qerkesave për qasje në dokumente publike është në 84%. KDI ka dërguar 38 qërkesa për qasje në informata publik dhe ka marrë një përgjigje komunale nga 32 komuna; gjashtë komuna nuk u përgjigjën. Bazuar në informatat e dhënë nga komunat, nga 843 qërkesa, vetëm 2 ishin refuzuar në bazë të dispozitave juridike për mbrojtjen e të dhënave/konfidencialitetin e informacionit.

SHTYLLA III: Qasje ne dokumente publike

Në këtë Shtyllë, fokus ishte në qërkesat për qasje në dokumente publike në prokurimin publik. Sipas informatave të ofruara nga komunat në përgjigje të qërkesës nga KDI, qytetarët paraqiten 835 qerkesa për qasje në dokumente publike në 32 komuna që sigurojnë informacionin për vitin 2020. Nga këto, 327 ishin të lidhura me prokurimin publik. Komunat me numrin më të madh të qërkesave për qasje në dokumente publike ishin Prishtina me 94, Gjakova me 83 dhe Ferizaj me 79 qerkesa për qasje në dokumente publike.

32 nga 38 komuna iu përgjigjën anketës së KDI duke ofruar të dhëna për qërkesën për qasje në dokumente publike, ndërsa shtatë komuna nuk i ofruan ato informata.
Për të matur transparencën e ofrimit të informatave për qytetarët që kanë të bëjnë me angazhimin civil dhe informimin, KDI ka përdorur treguesit e mëposhtëm:

1. A janë sesionet e hapjes së tenderëve të hapura për publikun?
2. Sa shpesh e përdorin qytetarët faqen e internetit të komunës?
3. Sa herë e kanë vizituar qytetarët faqen e internetit të komunës?
4. A është publikuar draft buxheti për konsultime publike?
5. A janë publikuar draft vendimet dhe/ose agjendat për konsultime me publikun?
6. A munden qytetarët ta dërgojnë një kërkesë online për komunën?
7. Numri i dëgjimeve buxhetore (min. 2 në vit)?
8. A është skema organizative që përfshin ndërmarrjet publike dhe institucionet vartëse e publikuar në faqen e internetit?

Pikët maksimale të caktuara në këtë shtyllë janë 15 ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela në të djathtë tregon renditjen e komunave sipas pikëve individuale në këtë shtyllë.

Niveli mesatar i transparencës në informimin publik dhe pjesëmarrjen e publikut është 83%.

Përderisa të gjitha sesionet e hapjes së tenderëve janë të hapura për publikun, dhe 89% e komunave kanë ndërtuar module në faqet e tyre të internetit për komunikimin të lehtë dhe të drejtprerjëtë me qytetarët, 71% e komunave publikuan draft buxhetin e tyre për konsultim publik, dhe 76%
Gjithashtu i kanë publikuar draft agjendat dhe vendimet për konsultim me qytetarët.

Përveç që u sfiduan me pandeminë COVID-19, dhe kufizimet e mbledhjes dhe lëvizjes, komunat kanë qenë proakive në përftësjen e publikut në procesin e vendimarrjes. Duke respektuar masat shëndetësore të cilat kufizuan numrin e pjesëmarrjesve, komunat gjithashtu organizuan dhe përjashtim publike duke përdorur platforma digitale. Megjithëse punele me të gjithë kapacitete të cilat kufizuan numrin e pjesëmarrjësve, komunat gjithashtu organizuan dhe përjashtimi publike publiku ndërmjet 2019 dhe 2020, ato organizuan 162 të gjitha pjesëmarrja publike që tejkalojnë minimumin e mandatuar ligjërisht prej dy të gjithmeve të tilla publike në vit.

Në vitin 2020, 82% e komunave publikuan organogramët e tyre dhe legjislacionin bazë rregullues për këto subjekte. Edhe pse disa komuna më të vogla në proveni ndërmarrje publike dhe marrin shërbimet e tyre nga nivelit rajonal, qytetarët e tyre janë në kontratë të tilla që të shërben për tyre. Këto shërmbime përftëshnjen furnizimit të tyre, sistemet e ujërave të zezë, grumbullimin e mbeturinave, etj., për të cilat qytetarët kanë qënë në kontratën e tyre. Në vitin 2020, faqet e internetit janë vizituar 6,542,769 herë. Megjithëse, në vitin 2020, faqet e internetit janë vizituar 4,167,112 herë (duke treguar vizitën e shumta të 1,245,650 vizitorëve për një vit). Ka treguar që intereset publike për qeverisjen komunale ka rënë krahasuar me vitin paraprat (2019) kur faqet e internetit të komunave janë vizituar 6,542,769 herë. Megjithatë, në vitin 2020, faqet e internetit komunale ishin vizituar 4,167,112 herë (duke treguar vizitën e shumta të kthimit të 1,245,650 vizitorëve për një vend me një popullsi prej vetëm 1,809,481)...

Grafiku i mëposhtëm tregon krahasimin e transparencës për periudhën 2018 - 2020:
Qasshmëria dhe konsultimi publik

SEANCAT E HAPJES SË TENDERËVE

Sipas informacionit të pranuar nga 32 komuna të cilat i janë përgjigjur kërkesë për qasje në informata publike, të gjitha seancat e hapjes së tenderëve janë të hapura për publikun, megjithatë gjashtë komuna treguan se seancat e tenderit janë të hapura me kërkesë paraprake për shkak të kufizimeve të hapësirës. Gjatë seancave të hapjes së tenderit, bizneset konkurruese, qytetarët dhe organizatat monitoruese mund t`i vëzhgojnë procedurat dhe çmimet e ofruara.

PUBLIKIMI I PROJEKTBUXHETIT PËR KONSULTIME PUBLIKE

Në vitin 2020, 28 komuna publikuan projektbuxhetin për konsultime publike. Më poshtë është lista e komunave që publikuan projektbuxhetin:

1. Drenas 11. Lipjan 20. Prishtinë
10. Kamenicë

PUBLIKIMI I DRAFT VENDIMEVE DHE/OSE AGJENDAVE PËR KONSULTIM ME PUBLIKUN

Në vitin 2020, 28 komuna publikuan projektbuxhetin për konsultime publike. Më poshtë është lista e komunave që publikuan projektbuxhetin:
DËGJIMET PUBLIKE

Përveç sfidave me pandeminë COVID-19, komunat kanë qenë shumë aktive sa i përket dëgjimeve publike në lidhje me aprovimin e buxhetit. Numri i kërkuar i dëgjimeve publike është minimumi dy për qarkoren e buxhetit si pjesë e seancës dëgjime. Sipas të dhënavë të marra nga 31 komunat, duke përdorur platformat digitale dhe mbledhje të vogël sipas lejeve nga Institucioni Shëndetësor Kombëtar i Kosovës, gjatë vitit 2020, këto komuna kanë organizuar 169 dëgjime publike, në të cilat morën pjesë 7,718 qytetarë. Dëgjimet publike të organizuara përmes platformave digitale nxitën një pjesëmarrje më të lartë të publikut. Angazhimi më efektiv publik u tregua të jetë përmes media sociale, ku shtrirja ishte më e lartë. Komunat në vijim kanë pasur numrin më të lartë të dëgjimeve publike në vitin 2020:

<table>
<thead>
<tr>
<th>#</th>
<th>Komuna</th>
<th>Numri i dëgjimeve publike (minimun 2 në vit)</th>
<th>Numri i pjesëmarrësve</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>Lipjan</td>
<td>22</td>
<td>500</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Rahovec</td>
<td>15</td>
<td>155</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Drenas</td>
<td>14</td>
<td>342</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>Shtime</td>
<td>13</td>
<td>470</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>Viti</td>
<td>13</td>
<td>225</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Vizitat e qytetarëve në faqet e internetit të komunës

Për t’iu përgjigjur pyetjes pse komunat duhet t’i publikojnë dokumentet publike në faqet e tyre të internetit, edhe atëherë kur ka platforma qendrore, KDI i ka marrë informatat që kanë të bëjnë me vizitat në faqet e internetit të komunave.

Sipas informatave të marra nga Ministria e Administratorët të Pushtetit Lokal (MAPL), faqet e internetit të komunave në vitin 2020 u vizituan 4,167,112 herë. Tabela më poshtë ilustron numrin e vizitorëve dhe vizitave në faqen e internetit kundër numrit të popullsisë23.

<table>
<thead>
<tr>
<th>#</th>
<th>Komuna</th>
<th># i vizitorëve në faqen e internetit</th>
<th># i vizitave në faqen e internetit</th>
<th># i popullsisë sipas Regjistrimit të vitit 2011</th>
<th>vizitorë kundërjet popullsisë në %</th>
<th>vizitat kundërjet popullsisë në %</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>Deçan</td>
<td>26,164</td>
<td>49,866</td>
<td>40,019</td>
<td>65%</td>
<td>125%</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Dragash</td>
<td>24,954</td>
<td>62,777</td>
<td>33,997</td>
<td>73%</td>
<td>185%</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Glogoc</td>
<td>55,358</td>
<td>378,241</td>
<td>58,531</td>
<td>95%</td>
<td>646%</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>Ferizaj</td>
<td>35,884</td>
<td>78,286</td>
<td>108,610</td>
<td>33%</td>
<td>72%</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>Fushë Kosovë</td>
<td>37,755</td>
<td>105,876</td>
<td>34,827</td>
<td>108%</td>
<td>304%</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>Gjakovë</td>
<td>42,366</td>
<td>159,679</td>
<td>94,556</td>
<td>45%</td>
<td>169%</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>Gjilan</td>
<td>45,658</td>
<td>173,604</td>
<td>90,178</td>
<td>51%</td>
<td>193%</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>Graçanicë</td>
<td>16,026</td>
<td>30,130</td>
<td>10,675</td>
<td>150%</td>
<td>282%</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>Han i Elezit</td>
<td>14,051</td>
<td>25,308</td>
<td>9,403</td>
<td>149%</td>
<td>269%</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>Istog</td>
<td>31,102</td>
<td>78,589</td>
<td>39,289</td>
<td>79%</td>
<td>200%</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>Junik</td>
<td>8,314</td>
<td>17,551</td>
<td>6,084</td>
<td>137%</td>
<td>288%</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>Kaçanik</td>
<td>25,378</td>
<td>57,980</td>
<td>33,409</td>
<td>76%</td>
<td>174%</td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>Kamenicë</td>
<td>34,324</td>
<td>96,798</td>
<td>36,085</td>
<td>95%</td>
<td>268%</td>
</tr>
<tr>
<td>14</td>
<td>Klinë</td>
<td>33,475</td>
<td>83,375</td>
<td>38,496</td>
<td>87%</td>
<td>217%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>15</td>
<td>Kllokot</td>
<td>6,076</td>
<td>15,147</td>
<td>2,556</td>
<td>238%</td>
<td>593%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>16</td>
<td>Leponavq</td>
<td>2,609</td>
<td>10,460</td>
<td>13,773</td>
<td>19%</td>
<td>76%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>17</td>
<td>Lipjan</td>
<td>50,551</td>
<td>215,901</td>
<td>57,605</td>
<td>88%</td>
<td>375%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>18</td>
<td>Malishevë</td>
<td>33,737</td>
<td>76,956</td>
<td>54,613</td>
<td>62%</td>
<td>141%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>19</td>
<td>Mamushë</td>
<td>7,486</td>
<td>20,273</td>
<td>5,507</td>
<td>136%</td>
<td>368%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>Mitrovicë e Jugut</td>
<td>39,426</td>
<td>100,726</td>
<td>84,235</td>
<td>47%</td>
<td>120%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>21</td>
<td>Mitrovicë e Veriut</td>
<td>3,038</td>
<td>10,860</td>
<td>29,460</td>
<td>10%</td>
<td>37%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>22</td>
<td>Novobërđë</td>
<td>13,244</td>
<td>28,322</td>
<td>6,729</td>
<td>197%</td>
<td>421%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>23</td>
<td>Obiliq</td>
<td>29,768</td>
<td>68,387</td>
<td>21,549</td>
<td>138%</td>
<td>317%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>24</td>
<td>Partesh</td>
<td>7,859</td>
<td>13,224</td>
<td>1,787</td>
<td>440%</td>
<td>740%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>25</td>
<td>Pejë</td>
<td>37,679</td>
<td>85,047</td>
<td>96,450</td>
<td>39%</td>
<td>88%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>26</td>
<td>Podujevë</td>
<td>39,735</td>
<td>118,037</td>
<td>88,499</td>
<td>45%</td>
<td>133%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>27</td>
<td>Prishtinë</td>
<td>270,293</td>
<td>1,310,692</td>
<td>198,897</td>
<td>136%</td>
<td>659%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>28</td>
<td>Prizren</td>
<td>51,940</td>
<td>228,739</td>
<td>177,781</td>
<td>29%</td>
<td>129%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>29</td>
<td>Rahovec</td>
<td>35,951</td>
<td>79,163</td>
<td>56,208</td>
<td>64%</td>
<td>141%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>30</td>
<td>Ranillug</td>
<td>7,685</td>
<td>12,985</td>
<td>3,866</td>
<td>199%</td>
<td>336%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>31</td>
<td>Shtërpcë</td>
<td>10,185</td>
<td>15,950</td>
<td>6,949</td>
<td>147%</td>
<td>230%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>32</td>
<td>Shtime</td>
<td>26,316</td>
<td>46,558</td>
<td>27,324</td>
<td>96%</td>
<td>170%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>33</td>
<td>Skenderaj</td>
<td>33,800</td>
<td>67,888</td>
<td>50,858</td>
<td>66%</td>
<td>133%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>34</td>
<td>Suharekë</td>
<td>35,209</td>
<td>78,661</td>
<td>59,722</td>
<td>59%</td>
<td>132%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>35</td>
<td>Viti</td>
<td>31,973</td>
<td>61,537</td>
<td>46,987</td>
<td>68%</td>
<td>131%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>36</td>
<td>Vushtri</td>
<td>38,693</td>
<td>96,392</td>
<td>69,870</td>
<td>55%</td>
<td>138%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>37</td>
<td>Zubin Potok</td>
<td>2,282</td>
<td>3,461</td>
<td>6,616</td>
<td>34%</td>
<td>52%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>38</td>
<td>Zvecan</td>
<td>2,506</td>
<td>3,686</td>
<td>7,481</td>
<td>33%</td>
<td>49%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**TOTAL** | 1,248,850 | 4,167,112 | 1,809,481 | 69% | 230% |
Komunikimi me komunën

Për të matur lehtësinë e qasjes në komunikim me komunat, KDI gjithashtu verifikoi mjetet për të komunikuar me komunat duke përdorur mjetet në internet. 34 nga 38 komuna kanë kuti kontakti dhe/ose mekanizma të tjerë në internet ku qytetarët mund të paraqesin kërkesat e tyre dhe ato do të dorëzohen në tryezën e informacionit të komunës. Më poshtë është lista e komunave që kanë mekanizma të komunikimit në internet në faqet e tyre të internetit:

1. Deçan
2. Dragash
3. Drenas
4. Ferizaj
5. Fushë Kosovë
6. Gjakovë
7. Gjilan
8. Graçanicë
9. Hani i Elezit
10. Istog
11. Junik
12. Kaçanik
13. Kamenicë
14. Klinë
15. Lipjan
16. Malishevë
17. Mamushë
18. Mitrovicë
19. Novo Bërdë
20. Obiliq
21. Partesh
22. Pejë
23. Podujevë
24. Prishtinë
25. Prizren
26. Rahovec
27. Ranilug
28. Shtërvicë
29. Shtime
30. Skënderaj
31. Suharekë
32. Viti
33. Vushtrri
34. Zveçan
Informacion mbi ndërmarrjjet komunale dhe institucionet vartëse

Një nga fushat më pak transparente të punës komunale, dhe fusha që shpesh akuzohet për korruption nga qytetarët dhe shoqëria civile, janë ndërmarrjjet publike. Qytetarët përdorin rregullisht shërbitet e ofruara nga ndërmarrjet publike komunale, veçanërisht shërbitet komunale. Përderisa ka disa komuna që nuk kanë ndërmarrje publike, ka ndërmarrje publike rajonale që ofrojnë shërbdime, dhe është e rëndësishme për komunate që të sigurojnë informata për qytetarët e tyre legjislacionin e tyre rregullator, funksionet e tyre dhe të kush raportojnë këto ndërmarrjjet publike në nivel komunal. Me qëllim të verifikimit se sa informacion u ofrojnë komunat qytetarëve të tyre lidhur me ndërmarrjet publike, KDI ka matur dy treguesit në vijim.

1. A është skema organizative, përshirë ndërmarrjet publike dhe institucionet vartëse, e publikuar në faqen e internetit?

Grantet dhe financimi janë aktivitete shtesë përmes të cilave komunat shpenzojnë buxhetin e komunës.

Për të matur transparencën në grante dhe financime, KDI përdori treguesit e mëposhtëm:

1. A janë publikuar rregulloret për dhënien e granteve në faqen e internetit?
2. A janë publikuar thirrjet për aplikime për grante në faqen e internetit?
3. A janë publikuar rezultatet e shpërblimeve në faqen e internetit?
4. A ka informacion në lidhje me procesin e vlerësimit të projekteve?

Pikët maksimale të caktuara në këtë shtyllë janë 10 ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela djathtas tregon renditjen e komunave në këtë shtyllë. Niveli mesatar i transparencës në grante dhe financime është 58%.

87% e komunave publikuan thirrjet e tyre për aplikime për grante, dhe 72% publikuan rezultatet e dhënies së tyre, 70% e komunave publikuan rregulloret për dhëniet e granteve. Për fat të keq, viti 2020 shënoi një rënie të madhe në publikimin e procesit të vlerësimit për dhëniet e granteve nga 21% në vitin 2019 në vetëm 4% në vitin 2020. (12 komuna) kanë rregullore specifike për grante.

### Pikët

<table>
<thead>
<tr>
<th>#</th>
<th>Komuna</th>
<th>Pikët</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>Prishtinë</td>
<td>10.00</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Lipjan</td>
<td>8.75</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Dragash</td>
<td>7.50</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Drenas</td>
<td>7.50</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Ferizaj</td>
<td>7.50</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Gjakovë</td>
<td>7.50</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Gjirokastër</td>
<td>7.50</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Han i Elezit</td>
<td>7.50</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Junik</td>
<td>7.50</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Kaçanik</td>
<td>7.50</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Kamenicë</td>
<td>7.50</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Malishevë</td>
<td>7.50</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Marmushë</td>
<td>7.50</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Mitrovicë</td>
<td>7.50</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Obilq</td>
<td>7.50</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Prizren</td>
<td>7.50</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Skenderaj</td>
<td>7.50</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Shitetë</td>
<td>7.50</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Vushtrri</td>
<td>7.50</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>Graçanicë</td>
<td>6.25</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>Kllokot</td>
<td>6.25</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>Pejë</td>
<td>6.25</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>Podujevë</td>
<td>6.25</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>Rahovec</td>
<td>6.25</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>Shtime</td>
<td>6.25</td>
</tr>
<tr>
<td>20</td>
<td>Viti</td>
<td>6.25</td>
</tr>
<tr>
<td>27</td>
<td>Deçan</td>
<td>5.00</td>
</tr>
<tr>
<td>27</td>
<td>Rritëna</td>
<td>5.00</td>
</tr>
<tr>
<td>27</td>
<td>Parte</td>
<td>5.00</td>
</tr>
<tr>
<td>29</td>
<td>Fushë Kosovë</td>
<td>3.75</td>
</tr>
<tr>
<td>29</td>
<td>Istog</td>
<td>3.75</td>
</tr>
<tr>
<td>29</td>
<td>Novobërđë</td>
<td>3.75</td>
</tr>
<tr>
<td>29</td>
<td>Ranillug</td>
<td>3.75</td>
</tr>
<tr>
<td>34</td>
<td>Shërpëtër</td>
<td>1.25</td>
</tr>
<tr>
<td>35</td>
<td>Leposaviq</td>
<td>0.00</td>
</tr>
<tr>
<td>35</td>
<td>Mitrovicë e Veriut</td>
<td>0.00</td>
</tr>
<tr>
<td>35</td>
<td>Zubin Potok</td>
<td>0.00</td>
</tr>
<tr>
<td>35</td>
<td>Zvecan</td>
<td>0.00</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Në vitin 2020, 70% e komunave publikuan rregullore për dhënien e granteve. 20 komunat e mëposhtme publikuan këto rregullore:

1. Deçan
2. Dragash
3. Drenas
4. Ferizaj
5. Gjakovë
6. Gjilan
7. Han i Elezit
8. Junik
9. Kaçanik
10. Kamenicë
11. Lipjan
12. Malishevë
13. Mamushë
14. Mitrovicë
15. Obiliq
16. Pristinë
17. Prizren
18. Skënderaj
19. Suharekë
20. Vushtrri
Ndërsa 13 komunat e mëposhtme përshinin rregulloret në thirrjet e tyre për aplikime:

| 1  | Fushë Kosovë     | 6  | Partesh       | 10 | Ranilug       |
| 2  | Graçanicë        | 7  | Pejë          | 11 | Shtërpcë      |
| 3  | Istog            | 8  | Podujevë      | 12 | Shtime        |
| 4  | Kllokot          | 9  | Rahovec       | 13 | Viti          |
| 5  | Novo Bërđë       |

Më poshtë është lista e 33 (82%) komunave që publikuan thirrje për grante në faqet e tyre të internetit:

| 1  | Deçan          | 12 | Kaçanik       | 23 | Pejë          |
| 2  | Dragash        | 13 | Kamenicë      | 24 | Podujevë      |
| 3  | Drenas         | 14 | Klinë         | 25 | Pristinë      |
| 4  | Ferizaj        | 15 | Kllokot       | 26 | Prizren       |
| 5  | Fushë Kosovë   | 16 | Lipjan        | 27 | Rahovec       |
| 6  | Gjakovë        | 17 | Malishevë     | 28 | Ranillug      |
| 7  | Gjilan         | 18 | Mamushë       | 29 | Shtime        |
| 8  | Graçanicë      | 19 | Mitroviçë     | 30 | Skënderaj     |
| 9  | Han i Elezit   | 20 | Novo Bërđë    | 31 | Suharekë      |
| 10 | Istog          | 21 | Obiliq        | 32 | Viti          |
| 11 | Junik          | 22 | Partesh       | 33 | Vushtrri      |
28 komunat e mëposhtme (72%) publikuan rezultatet e dhënies së granteve në faqen e internetit.

| 1   | Junik          | 8   | Mamushë       | 15  | Prizren       |
| 2   | Kaçanik         | 9   | Mitrovicë     | 16  | Rahovec       |
| 3   | Kamenicë        | 10  | Obiliq        | 17  | Shtime        |
| 4   | Klinë           | 11  | Partesh       | 18  | Skënderaj     |
| 5   | Kllokot         | 12  | Pejë          | 19  | Suharekë      |
| 6   | Lipjan          | 13  | Podujevë      | 20  | Viti          |
| 7   | Malishevë       | 14  | Prishtinë     | 21  | Vushtrri      |

Nga 38 komuna, vetëm Komuna e Prishtinës publikoi raportet e tyre të vlerësimit të granteve, ndërsa Lipjian publikoi raportet pa tabelat krahasuese.
Integriteti është një nga elementët kryesor në menaxhimin e financave publike. Sa i përket matjes së mekanizmave për të mbështetur integritetin dhe luftën kundër korruptionit, keqmenaxhimin, konfliktin e interesit dhe abuzimin e pushtetit zyrtar, KDI përdori treguesit e mëposhtëm për të matur mekanizmat e qeverisjes së mirë në komuna:

1. A ka komuna një kod etik?
2. A është publikuar Plani i Integritetit nëfaqen e internetit?
3. A është ndonjë instrument për raportimin e sjelljeve joetike, diskriminimit ose konfliktit të interesit dhe a e ka caktuuar zyrtarin për të përgjegjës nxejt të ligjin për mbrojtjen e sinjalizuesve?
4. A janë publikuar lidhjet politike ose anëtarësimet në partitë politike për anëtarët e kuvendit nëfaqen e internetit të komunës?

Pikët maksimale të caktuara në këtë shtyllë janë tetë, ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela djathtas tregon renditjen e komunave në këtë shtyllë.

Niveli mesatar i transparencës në etikën profesionale dhe konfliktin e interesit është 76%. Të gjitha komunat duhet të përmbahen Kodit të Etikës për administratën publike.

95% e komunave kanë konfirmuar se kanë krijuar struktura dhe instrumente për raportimin e sjelljeve joetike dhe kanë caktuar zyrtarin për të përjashtuar gjithë shembull të ligji për mbrojtjen e sinjalizuesve, ndërsa pesë komuna nuk kanë konfirmuar nëse kanë plotësuar de-tyrimet e tyre sipas ligjit për mbrojtjen e sinjalizuesve.

24 LIGJI Nr. 06/L – 085 PËR MBROJTJEN E SINJALIZUESVE
Indeksi ka treguar që 95% e komunave kanë publikuar përkatësinë politike të anëtarëve të kuvendit të tyre. 44% e komunave e kanë kodin e tyre të etikës, ndërsa vetëm 43% e komunave publikuan planet e tyre të integritetit.

Grafikët e meposhtëm tregojnë renditjen e komunave sipas pikëve të fituara në secilën nga shtyllat dhe treguesit e lartpërmendur:

### TRANSPARENCA NË ETIKËN PROFESIONALE DHE KONFLIKTI I INTERESIT (%) 2018 - 2020

| Komuna e cilat kanë një kod etik | 57% | 59% | 72% |
| Komuna e cilat publikojnë planin e integritetit | 34% | 57% | 43% |
| Komuna që kanë një instrument për raportimin e korruptionit dhe kanë caktuar zyrtarë të përjashtimit të përputhjes së ligjit për mbrojtjen të sinjalizuesve | 71% | 93% | 95% |
| Komuna që publikuar përkatësi politike ose anëtarësime në parti politike për anëtarët e asamblesë | 71% | 93% | 83% |
| Mesatarja e transparencës (%) | 58% | 76% | 73% |

2018 | 2019 | 2020
Përderisa të 38 komunat operojnë nën kodin e etikës për administratën publike, 17 komuna kanë hartuar dhe miratuar kodin etik komunal të tyre. Më poshtë është lista e këtyre komunave:

1. Deçan
2. Drenas
3. Ferizaj
4. Gjakovë
5. Gjilan
6. Han i Elezit
7. Istog
8. Junik
9. Klinë
10. Lipjan
11. Pejë
12. Podujevë
13. Prishtinë
14. Prizren
15. Rahovec
16. Shtime
17. Vushtrri

Në vitin 2020, 16 (43%) nga 38 komuna publikuan planet e tyre të vlefshme të integritetit në faqet e tyre të internetit. Më poshtë është lista e komunave që publikuan planet e tyre të integritetit. Komuna e Deçanit ka publikuar draft planin e integritetit për vitet 2020 - 2022, megjithatë, për shkak të pandemisë, plani nuk u aprovua gjatë periudhës së kësaj matjeje.

1. Drenas
2. Ferizaj
3. Gjakovë
4. Han i Elezit
5. Junik
6. Kaçanik
7. Lipjan
8. Malishevë
9. Mamushë
10. Pejë
11. Prishtinë
12. Rahovec
13. Shtime
14. Skënderaj
15. Viti
16. Vushtrri
Për më tepër, 36 (95%) nga 38 komuna raportuan se kanë instrument për raportimin e sjelljeve joetike, diskrimiminimit ose konfliktit të interesit dhe kanë caktuar zyrtarin përgjegjës në përputhje me ligjin për mbrojtjen e sinjalizuesve. Më poshtë është një listë e komunave që kanë instrumente për raportimin e sjelljeve joetike, diskrimiminimit ose konfliktit të interesit, përfshirë mekanizmat për zbatimin e kërkesave ligjore për mbrojtjen e sinjalizimit:

<p>| | | | | | |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>Deçan</td>
<td>13</td>
<td>Kamenicë</td>
<td>25</td>
<td>Prishtinë</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Dragash</td>
<td>14</td>
<td>Klinë</td>
<td>26</td>
<td>Prizren</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Drenas</td>
<td>15</td>
<td>Klokot</td>
<td>27</td>
<td>Rahovec</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>Ferizaj</td>
<td>16</td>
<td>Lipjan</td>
<td>28</td>
<td>Ranilug</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>Fushë Kosovë</td>
<td>17</td>
<td>Malishevë</td>
<td>29</td>
<td>Shtërpçë</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>Gjakovë</td>
<td>18</td>
<td>Mamushë</td>
<td>30</td>
<td>Shtime</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>Gjilan</td>
<td>19</td>
<td>Mitrovicë</td>
<td>31</td>
<td>Skënderaj</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>Graçanicë</td>
<td>20</td>
<td>Novo Bërëdë</td>
<td>32</td>
<td>Suharekë</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>Han i Elezit</td>
<td>21</td>
<td>Obiliq</td>
<td>33</td>
<td>Viti</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>Istog</td>
<td>22</td>
<td>Partesh</td>
<td>34</td>
<td>Vushtrri</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>Junik</td>
<td>23</td>
<td>Pejë</td>
<td>35</td>
<td>Zubin Potok</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>Kaçanik</td>
<td>24</td>
<td>Podujevë</td>
<td>36</td>
<td>Zveçan</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Në vitin 2020, 83% e komunave (33 nga 38) kanë publikuar në faqet e tyre të internetit përkatësitë politike ose anëtarësimet në parti politike për anëtarët e kuvendit. Më poshtë është një listë e komunave që kanë publikuar në faqet e tyre të internetit përkatësitë politike ose anëtarësimet në parti politike për anëtarët e kuvendit:

1. Deçan  
2. Dragash  
3. Drenas  
4. Ferizaj  
5. Fushë Kosovë  
6. Gjakovë  
7. Gjilan  
8. Graçanicë  
9. Hani i Elezit  
10. Istog  
11. Junik  
12. Kaçanik  
13. Kamenicë  
14. Klinë  
15. Lipjan  
16. Malishevë  
17. Mamushë  
18. Mitrovicë  
19. Novo Bërđë  
20. Obiliq  
21. Pejë  
22. Podujevë  
23. Prishtinë  
24. Prizren  
25. Rahovec  
26. Ranilug  
27. Shtërpcë  
28. Shtime  
29. Skënderaj  
30. Suhareka  
31. Viti  
32. Vushtrri  
33. Zveçan
INDEKSI I TRANSPARENCËS PËR QEVERISJEN KOMUNALE 2020

PËRFUNDIMET

Në vitin 2020, komunat e Kosovës u përballën me sfida të shumta në qeverisjen e tyre. Përbalja me pandeminë COVID-19 kishte rezultuar në kufizime të kapacitetit, kufizime të lëvizjes, ndryshime në përparësitë e investimeve, emergjenci shëndetësore dhe mungesa të të ardhurave, përkatësisht mbledhjen e taksave.

Sfidat treguan se kishin ndikuar në vullnetin e mirë të mëparshëm të komunave, duke mos arritur ndonjë rritje të transparentës. Transparenca mesatare e matur në këtë Indeks pati një ndryshim prej -1% nga 70% në vitin 2019 në 69% në vitin 2020.

Indeksi tregoi se në vitin 2020, kur krahasohet me platformën qendrore të e-Prokurimit, vetëm 24 komuna publikuan mbi 50% të njoftimeve të tyre të kontratave dhe njoftimeve të dhënies së kontratave në faqet e tyre të internetit. Ndërsa të gjitha nga komunat janë në dispozicion në platformën e-Prokurimi, shumica e qytetarëve nuk janë të njohur me aktivitetet qendrore, megjithate ata janë më të njohur me infrastrukturën e tyre komunale.

Indeksi vuri në dukje se 25 komunat që kishin filluar të publikon kontratat e tyre të dhëna në vitin 2019 dhe 2018, vazhduan ta bëjnë kontratat e tyre të dhëna në vitin 2020, edhe pse nuk ishte ndihmë për të gjithë komunat. Rrëthet komuna publikon kontratat e tyre të dhëna në fazë të internetit, duke për shitje në faqet e tyre të internetit. Ndërsa të gjitha nga komunat janë në dispozicion në platformën e-Prokurimi, shumica e qytetarëve nuk janë të njohur me aktivitetet qendrore, megjithate ata janë më të njohur me infrastrukturën e tyre komunale.

Një trend negativ është vërejtur në transparencën buxhetore. Përfaqësisht 61% e komunave publikojnë raporte të rëndësishme të planifikimit dhe shpenzimeve në faqet e tyre të internetit. Indeksi tregon një ndryshim prej -12% (nga 73% në vitin 2019 në 61% në vitin 2020) të komunave që publikojnë dokumentacionin që ka të bëjë me planifikimin dhe shpenzimet e buxhetit.

Një përmbërësim u vu re në pjesëmarrjen e publikut. Në krahasim me vitin 2019, nga 32 përgjigje ndaj kërkesave për informacion që ishin dërguar nga KDI, të gjitha komunat kanë raportuar se kanë përmbushur kërkesën ligjore për të mbajtur takime publike me qytetarët.

Rrethet e reja i shtynë komunat të përdorin metoda të reja për të qendruar afër dhe për t’u konsultuar me publikun. Për shkak të kufizimeve të lëvizjes dhe mbledhjeve të shkaktuara nga pandemia, një shumë dërrmuese e komunave organizuan shumicën e dëgjimeve të tyre publike duke përdorur platforma elektronike. Përshkruajtë komuna publikon mbi 50% të njoftimeve të tyre publike në vit, këto 30 komuna organizuan 169 dëgjime publike, me 16,718 pjesëmarrës (qytetarë). Në vitin 2019, nga 32 përgjigje ndaj kërkesave për informacion që ishin dërguar nga KDI, të gjitha komunat kanë raportuar se kanë përmbushur kërkesën ligjore për të mbajtur takime publike me qytetarët.

Një trend negativ është vërejtur në transparencën buxhetore. Përfaqësisht 61% e komunave publikojnë raporte të rëndësishme të planifikimit dhe shpenzimeve në faqet e tyre të internetit. Indeksi tregon një ndryshim prej -12% (nga 73% në vitin 2019 në 61% në vitin 2020) të komunave që publikojnë dokumentacionin që ka të bëjë me planifikimin dhe shpenzimet e buxhetit.

Një përmbërësim u vu re në pjesëmarrjen e publikut. Në krahasim me vitin 2019, nga 32 përgjigje ndaj kërkesave për informacion që ishin dërguar nga KDI, të gjitha komunat kanë raportuar se kanë përmbushur kërkesën ligjore për të mbajtur takime publike me qytetarët.

Rrëthet e reja i shtynë komunat të përdorin metoda të reja për të qendruar afër dhe për t’u konsultuar me publikun. Për shkak të kufizimeve të lëvizjes dhe mbledhjeve të shkaktuara nga pandemia, një shumë dërrmuese e komunave organizuan shumicën e dëgjimeve të tyre publike duke përdorur platforma elektronike. Përshkruajtë komuna publikon mbi 50% të njoftimeve të tyre publike në vit, këto 30 komuna organizuan 169 dëgjime publike, me 16,718 pjesëmarrës (qytetarë). Në vitin 2019, nga 32 përgjigje ndaj kërkesave për informacion që ishin dërguar nga KDI, të gjitha komunat kanë raportuar se kanë përmbushur kërkesën ligjore për të mbajtur takime publike me qytetarët.

Një trend negativ është vërejtur në transparencën buxhetore. Përfaqësisht 61% e komunave publikojnë raporte të rëndësishme të planifikimit dhe shpenzimeve në faqet e tyre të internetit. Indeksi tregon një ndryshim prej -12% (nga 73% në vitin 2019 në 61% në vitin 2020) të komunave që publikojnë dokumentacionin që ka të bëjë me planifikimin dhe shpenzimet e buxhetit.
REKOMANDIMET

Shtylla 1 Prokurimi publik ((përftshirë ankandet publike) 57% nga 100%):
• Komunat duhet të publikojnë planin e prokurimit, publikimin e raportit vjetor të prokurimit për vitin paraprak, njofitimet për tenderë, njofitimet për dhënien e kontratës dhe njofitimet për ankandet.
• Për më tepër, ne rekomandojmë që të gjitha komunat të publikojnë njofitimet e tyre të kontratave dhe njofitimet për dhënien të kontratave, kontratat e nënshkrurara, vendimet e OSHP-së dhe kërkesat e shkallës së parë dhe vendimet për procesin e prokurimit.

Shtylla 2 Transparenca Buxhetore (61% nga 100%):
• Ne rekomandojmë që të gjitha komunat të publikojnë buxhetin, ndryshimet në buxhet, planin e investimeve, raportet tremujore të shpenzimeve, raportin përmbledhës për buxhetin e komunës për vitin paraprak fiskal, kornizën buxhetore afatimesme, raportin e auditimit dhe raportin vjetor për subvencionet në faqen e internetit të komunës.

Shtylla 3 Qasja në dokumente publike (84% nga 100%):
• Ne rekomandojmë që të gjitha komunat të informojnë publikun për ato që konsiderohen të dhëna dhe informacione të mbrojtura, me qëllim të zgjedhëmit të numrit të refuzimeve të kërkesave për qasje në dokumente dhe informacione publike.

Shtylla 4 Informimi dhe pjesëmarrja e publikut (83% nga 100%):
• Gjithashtu, ne rekomandojmë që komunat të publikojnë projekt-buxhetin dhe projekt ajendi dhe vendimet për konsultimi me publikun.
• Si një praktikë e qeverisjes së mirë, me qëllim për të rritur më tej transparencën dhe llogaridhënien e zyrtarëve të zgjedhur lokalisht, ne rekomandojmë fuqisimit që, megjithëse nuk janë pjesë e këtij vlerësimi për vitin 2020, komunat duhet të publikojnë gjithashtu raportet gjashtëmujore dhe vjetore të kryetarit, dhe planet vjetore komunale.

Shtylla 5 Grantet dhe financimi (58% nga 100%):
3. Në këtë shtyllë, ne rekomandojmë që komunat të fillojnë me publikimin e informacionit të plotë në lidhje me dhënien e financave për grante dhe aktivitete të mbështetura nga komunat.

Shtylla 6 Etika profesionale dhe konflikti i interesave (73% nga 100%):
• Në këtë shtyllë, ne inkurajojmë komunat të ndjekin shembullin e komunave të tjera duke zhvilluar kolet e etike komunale të tyre duke përket e përftshirë instrumente adekuate dhe specifike për raportimin e sjelljeve joetike.
• Ne gjithashtu rekomandojmë që komunat të publikojnë planet e tyre të integritetit dhe përkatësinë politike të udhëheqjes së tyre dhe anëtarëve të kuvendeve komunale.

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal duhet të zhvillojë Procedurat Standarde të Operimit për popullimin e faqeve të internetit të komunave, të cilat duhet të përftshinë gjithashtu udhëzimet standarde për emërtimin e dosjeve.
INDEKS I TRANSPARENÇËS PËR QEVERISJEN KOMUNALE 2020

Katalogimi në botim – (CIP)
Biblioteka Kombëtare e Kosovës “Pjetër Bogdani”
KDI është Organizatë Joqeveritare (OJQ) e angazhuar të mbështesë zhvillimin e demokracisë përmes përfshirjes së qytetarëve në bërjen e politikave publike dhe fuqizimin e sektorit të shoqërisë civile me synimin për të ndikuar në rritjen e transparencës dhe llogaridhënieve nga ana e institucioneve publike.

Për më shumë informata rreth KDI ju lutem vizitoni www.kdi-kosova.org

Me përkrähjen financiare të:

[USAID Logo]