



USAID
NGA POPULLI AMERIKAN
OD AMERIČKOG NARODA

KOSOVA
DEMOCRATIC
INSTITUTE



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
KOSOVA

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U OPŠTINSKOM UPRAVLJANJU 2019

ZA 38 OPŠTINA NA KOSOVU

OCTOBAR 2020



OCTOBAR 2020

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U OPŠTINSKOM UPRAVLJANJU 2019

ZA 38 OPŠTINA NA KOSOVU



USAID
NGA POPULLI AMERIKAN
OD AMERIČKOG NARODA

KOSOVA
DEMOCRATIC
INSTITUTE

TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
KOSOVA

AUTORSKA PRAVA © 2020. Kosovski demokratski institut (KDI).

Kosovski demokratski institut zadržava sva prava na ovaj izveštaj i nijedan deo ove publikacije neće biti podložan reprodukciji ili prenosu u bilo kom mehaničkom ili elektronskom obliku, uključujući fotokopiranje ili bilo koji sistem čuvanja ili povraćaja materijala bez prethodnog pismenog odobrenja izdavača. Publikacija se može reproducovati ili prenosi samo u nekomercijalne svrhe. Kad god i ko god namerava koristiti odlomke ili različite materijale ove publikacije, dužan je jasno navesti izvor gde su pribavljeni odlomci ili korišćeni materijali.

Ako imate bilo kakvih komentara, kritika ili predloga, kontaktirajte nas putem bilo koje od sledećih opcija navedenih u nastavku:

Adresa: Ulica Bajram Kelmendi, br. 45,
10000, Priština, Kosovo
Tel.: +381 (0)38 248 038
E-mail: info@kdi-kosova.org
Veb: www.kdi-kosova.org

Autor: Diana Metushi Krasniqi

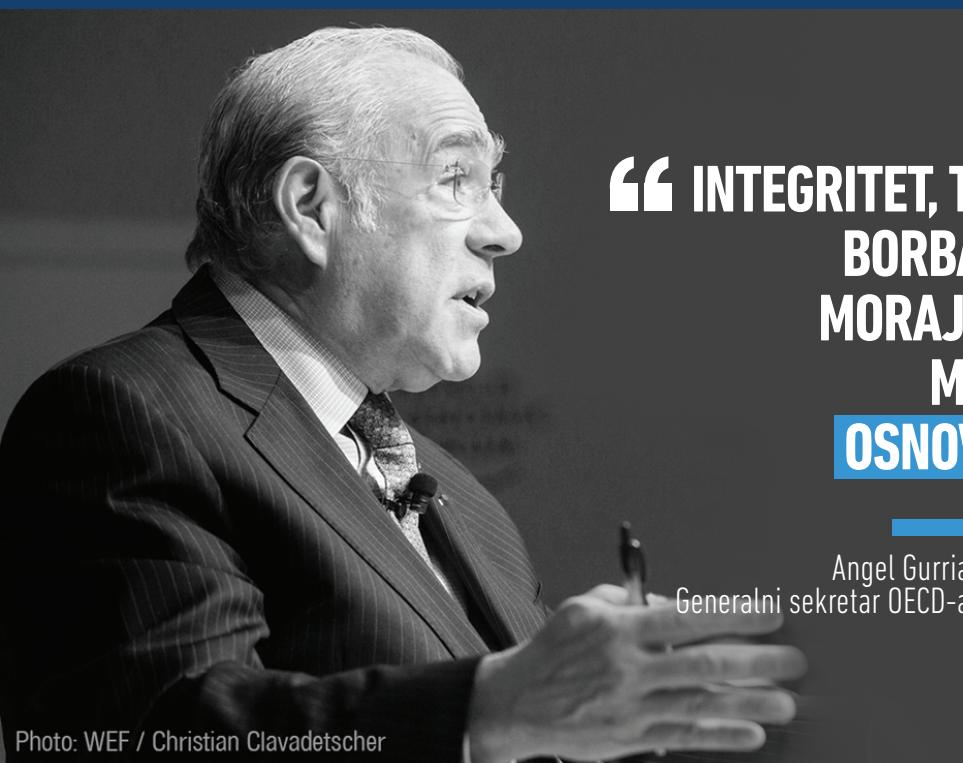
Dizajn: Envinion

Ovu publikaciju pripremio je Kosovski demokratski institut - Transparency International Kosova, a podržao USAID kroz aktivnost Transparentni, efikasni i odgovorni (USAID TEAM). Stavovi autora izraženi u ovoj publikaciji ne odražavaju nužno stavove Američke agencije za međunarodni razvoj (USAID) ili vlade Sjedinjenih Američkih Država.

SADRŽAJ

LISTA SKRAĆENICA.....	8
UVOD	9
REZIME	11
RANGIRANJE OPŠTINA.....	16
METODOLOGIJA ISTRAŽIVANJA	18
LISTA POKAZATELJA.....	22
KOMPARATIVNA ANALIZA 2015-2016-2017-2018-2019	27
KOMPARATIVNA ANALIZA 2018-2019	32
STUB I: TREANSPARENTPNOST U JAVNIM NABAVKAMA	36
PLANIRANJE NABAVKI NA VEB STRANICI OPŠTINE.....	38
TRANSPARENTNOST U AKTIVNOSTIMA TENDERA	39
OBAVEŠTENJA O NABAVCI	39
OBAVEŠTENJA O DODELI UGOVORA.....	40
OBJAVLJIVANJE POTPISANIH UGOVORA	43
TRANSPARENTNOST JAVNIH AUKCIJA	45
INFORMACIJE U PRVOSTEPENOJ ŽALBI U VEZI SA PROCESOM JAVNE NABAVKE.....	47
STUB II: BUDŽETSKA TRANSPARENTNOST.....	48
OBJAVLJIVANJE ODOBRENOG BUDŽETA NA VEB STRANICI.....	51
OBJAVLJIVANJE PROMENA ODOBRENOG BUDŽETA NA VEB STRANICI	52
OBJAVLJIVANJE FINANSIJSKIH IZVEŠTAJA NA VEB STRANICI.....	53

OBJAVLJIVANJE GODIŠNJE SAŽETKE IZVEŠTAJA O OPŠTINSKOM BUDŽETU ZA PRETHODNU FISKALNU GODINU NA VEB STRANICI.....	54
OBJAVLJIVANJE SREDNJOROČNOG BUDŽETSKOG OKVIRA NA VEB STRANICI.....	55
IZVEŠTAJ O REVIZIJI NA VEB STRANICI	56
OBJAVLJIVANJE GODIŠNJEZ IZVEŠTAJA O SUBVENCIJAMA NA VEB STRANICI	57
STUB III: PRISTUP JAVnim DOKUMENTIMA.....	58
STUB IV: INFORMACIJE I JAVNO Učešće	61
OTVORENOST I JAVNO SAVETOVANJE	63
SESIJE OTVARANJA TENDERA	63
OBJAVLJIVANJE NACRTA BUDŽETA ZA JAVNE KONSULTACIJE	63
OBJAVLJIVANJE NACRTA ODLUKA I / ILI DNEVNih REDOVA ZA KONZULTACIJU SA JAVNOŠĆU	64
JAVNA RASPRAVA.....	64
POSETE GRAĐANA OPŠTINSKIM VEB STRANICAMA.....	65
KOMUNIKACIJA SA OPŠTINAMA	67
INFORMACIJE O OPŠTINSKIM PREDUZEĆIMA I NADZORNIM INSTITUCIJAMA.....	68
STUB V: GRANTOVI I FINANSIRANJE	69
STUB VI: PROFESIONALNA ETIKA I SUKOB INTERESA	73
ZAKLJUČCI	78
PREPORUKE	79
ANEKS 1- SPISAK PITANJA KOJA SU POSLATA SVIM OPŠTINAMA	80



**“ INTEGRITET, TRANSPARENTNOST I
BORBA PROTIV KORUPCIJE
MORAJU BITI DEO KULTURE,
MORAJU SE SMATRATI
OSNOVNIM VREDNOSTIMA.**

Angel Gurria

Generalni sekretar OECD-a



Photo: WEF / Christian Clavadetscher

LISTA SKRAĆENICA

AU	Administrativno uputstvo
E-NABAVKA	Elektronska platforma za javne nabavke
KDI	Kosovski demokratski institut
ZJN	Zakon o javnoj nabavci
MF	Ministarstvo finansija
MALS	Ministarstvo administracije lokalne samouprave
MRSZ	Ministarstvo rada i socijalne zaštite
MJU	Ministarstvo javne uprave
NKR	Nacionalna kancelarija za reviziju
PPI	Indeks javne nabavke
RKJN	Regulatorna komisija za javne nabavke
TRN	Telo za razmatranje nabavki
MSP	Mala i srednja preduzeća
TI	Transparency International
TIK	Transparency International Kosovo
TIMG	Indeks transparentnosti u opštinskom upravljanju

UVOD

Cilj javne nabavke je dodela pravovremenih i isplativih ugovora kvalifikovanim ugovaračima, dobavljačima i pružaocima usluga za pružanje robe, radova i usluga za podršku radu vlade i javnih usluga, u skladu sa načelima i postupcima utvrđenim u pravilima o javnoj nabavci¹.

Na Kosovu se približno 33% godišnjeg budžeta troši na javne nabavke, što nakon plata i naknada predstavlja najaktivniju javnu potrošnju, jer kroz ovaj postupak vlada stiče većinu svojih usluga, zaliha i radova.

Uzimajući u obzir količinu novca koji se troši kroz ove postupke, važnost transparentnosti u ovoj vladinoj aktivnosti je trostruka. Osim što igra presudnu ulogu u povećanju odgovornosti institucija, budući da većina opština posluje sa ograničenim resursima, pomaže im da poboljšaju svoj učinak stimulišući učešće građana u praćenju i izveštavanju o ovim troškovima.

Transparentnost takođe promoviše civilni angažman u upravljanju ne samo igrajući ulogu čuvara za opštine, već i promovišući promene za bolje upravljanje javnim resursima².

Treća i najveća korist je podsticanje ekonomskog rasta. Mala i srednja preduzeća, posebno nova i mala preduzeća, imaju izrazitu ulogu u ekonomskom rastu i pružaju nesrazmeran ideo u bruto i neto novim radnim mestima. Štaviše, mali ideo novih firmi sa visokim rastom osigurava većinu novih radnih mesta u firmama³. Jedan od načina da vlade pomognu malim i srednjim preduzećima u postizanju punog potencijala je kroz njihov sistem javnih nabavki. Međutim,

ulazak MSP-ova na ovo potencijalno unosno tržište često ometaju izazovi poput korupcije, birokratije i nedostatka transparentnosti u tenderima, da nabrojimo samo neke. U tom kontekstu, transparentnost je ključna u otkrivanju i obeshrabrvanju koruptivnih praksi u javnim nabavkama i olakšavanju ulaska MSP-ova na ovo tržište, poboljšavajući na taj način njihove sposobnosti i konkurentnost, što dovodi do konkurentnijeg postupka nadmetanja i konačno do efikasnijeg trošenja javnih sredstava⁴.

1 Javna nabavka: načela, kategorije i metode, Vol.2. Lynch, Jorge A. 2013

2 Od transparentnosti do odgovornosti kroz angažovanje građana, Izveštaj o svetskom razvoju 2017., Svetska banka 2018

3 Mala preduzeća, otvaranje radnih mesta i rast: činjenice, prepreke i najbolje prakse, OECD, Samit G7 u Denveru 1997

4 Prednosti transparentnosti u javnim nabavkama za mala i srednja preduzeća, Global Partners and Associates, 2012

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U OPŠTINSKOM UPRAVLJANJU 2019

(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)

Tokom poslednjih nekoliko godina, Vlada Kosova je poboljšala upravljanje i transparentnost javne potrošnje povećavanjem učešća javnosti,⁵ izgradnjom programa obuke,⁶ pokretanje elektronske platforme za nabavku⁷ i pokretanjem Portala transparentnosti⁸.

Kako se institucije nastavljaju progresivno baviti otkrivanjem informacija o javnim nabavkama, dalje moraju da se pobrinu za odgovornost i dobro upravljanje, što ostaje stalni izazov u javnom upravljanju na Kosovu⁹.

Redovnim objavljivanjem Indeksa transparentnosti u opštinskom upravljanju, Kosovski demokratski institut (KDI)/Transparency International Kosova (TIK) nastavlja da rasvetljava aktivnosti opštinskih nabavki i na taj način podstiče institucije da poboljšaju kvalitet usluga koje se pružaju građanima. Cilj ovog indeksa je informisati građane o nivoima transparentnosti i efikasnosti sa kojima lokalne samouprave mogu pružiti robu, radove i usluge, te podstići institucije da vode efikasnije i transparentnije nabavke. Poboljšana transparentnost i pristup informacijama o javnoj potrošnji omogućava građanima da shvate kako se troše njihovi porezi.

⁵ Zakon br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi (Podzakonski akti: Uredba (VRK) br. 01/2016 o administrativnom pregledu opštinskih akata, Uredba br. 02/2017 o opštinskom sistemu upravljanja učinkom, Uredba (MALS) broj 01/2017 o proceduri za izradu i objavljivanje opštinskih akata; Administrativno uputstvo (MALS) br. 01/2016 o postupku uspostavljanja, organizaciji i nadležnostima savetodavnih odbora u opštinama; Administrativno uputstvo (MALS) br. 01/2015 za transparentnost u opštinama

⁶ Zakon o javnim nabavkama u Republici Kosovo, br. 04/L-042, izmenjen i dopunjeno Zakonom br. 04/L-237, Zakonom br. 05/L-068 i Zakonom br. 05/L-092, član 25

⁷ E-nabavka; FreeBalance, <http://opendata.rks-gov.net>, itd.

⁸ Ministarstvo finansija, Republika Kosovo, dostupno na: <https://ptmf.rks-gov.net/>

⁹ Izveštaj o Kosovu* 2020, Evropska komisija, okt. 2020

(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)

REZIME

IU 2019. godini, drugu uzastopnu godinu, Kosovo je zabeležilo značajan napredak u transparentnosti javnih nabavki i na centralnom i na lokalnom nivou vlasti. Ova transparentnost proširuje se i na objavljivanje dokumenata o nabavkama tako što uključuje i građane, objavljuje za raspravu nacrte budžeta i agende za raspravu, objavljuje izveštaje o troškovima, objavljuje dokumentaciju koja se odnosi na grantove i subvencije, a takođe stvara mehanizme za prijavljivanje korupcije i neetičkog ponašanja. Svi ovi mehanizmi igraju presudnu ulogu u odgovornosti u javnoj potrošnji.

U 2019. ukupan obim objavljenih obaveštenja o ugovorima i obaveštenja o dodeli ugovora objavljenih na opštinskim veb stranicama **povećao se za 13%** u odnosu na 2018. godinu, a spremnost za objavljivanje ugovora nastavila se kod **25 opština koje su na svojoj veb stranici objavile 2.119** ugovora. Još jedan pozitivan trend zabeležen je u objavljinju prвostepenih žalbi koje se odnose na postupke javnih nabavki. Transparentnost ove aktivnosti nabavke nije regulisana zakonom, ali u 2019. godini bili smo svedoci **povećanja transparentnosti od 24%** u odnosu na prethodnu godinu (sa 26% u 2018. na 45% u 2019.), u objavljinju prвostepenih žalbi, **gde je 19 opština objavilo 50% prвostepenih žalbi na svojim veb stranicama**. Pored toga, 2019. godine, prema preporukama KDI-a iz prethodne godine, devet opština je počelo da objavljuje odluke TRN-a koje se odnose na njihove nabavke na svojoj veb stranici.

Istraživanje je pokazalo da je **29 opština** objavilo svoje **planove nabavke**, a **25 opština** je na svojim veb stranicama objavilo godišnje izveštaje o nabavci za

prethodnu godinu. Pored toga, **18 opština** objavilo je spisak svih **izvršnih tela**, javnih institucija i organizacija koje regulišu ili objavljaju savete i sporove o nabavkama na svojim veb stranicama. Objavljinje takvih informacija pomaže građanima i privatnom sektoru da traže savete ili rešavaju probleme koji se odnose na javnu potrošnju na opštinskem nivou, a koji su inače zanemareni na lokalnom nivou. Takođe, pomaže građanima da se upoznaju sa centralnim institucijama i njihovim ulogama. Osiguravanje pristupačnosti javnih dokumenata kao što su planovi nabavki, obaveštenja o ugovorima, obaveštenja o dodeli, ugovori i godišnji izveštaji o nabavkama omogućava građanima, civilnom društvu i medijima da analiziraju učinak opština u javnim nabavkama.

KDI procenjuje trenutni nivo transparentnosti kosovskih opština u javnim nabavkama (uključujući javne aukcije) na **57% - porast od 7% u odnosu na prethodnu godinu** (50%). Ključna područja koja zahtevaju dalje unapređenje su objavljinje svih obaveštenja o ugovorima i obaveštenja o dodeli ugovora na veb stranici i objavljinje prвostepenih žalbi ekonomske operatora.

KDI je takođe uočio povećanje budžetske transparentnosti za **11%, sa 62% u 2018. na 73% u 2019.** Ovo povećanje pripisuje se objavljinju budžeta (31 opština), amandmanima na budžet (28 opština), investicionom planu (28 opštine), kvartalnim izveštajima o troškovima (29 opština), zbirnim izveštajima o budžetu opštine za prethodnu fiskalnu godinu (31 opština), srednjoročnom budžetskom okviru (29 opština) i izveštaju opštinske revizije (27 opština). Najznačajniji porast zabeležen je objavljinjem godišn-

jeg zbirnog izveštaja o subvencijama na opštinskoj veb stranici. Godina 2019. zabeležila je rast za **34%**, odnosno 20 opština koje objavljaju ove izveštaje, u poređenju sa **16%** (ili šest) opština koje su to učinile u 2018. godini.

Što se tiče pristupa javnim dokumentima, nivo transparentnosti **ostaje isti** kao i prethodne godine i iznosi **78%**. Iako se objavljuje više dokumenata, to pokazuje porast interesa javnosti za praćenjem više aktivnosti lokalne uprave. U 2019. godini došlo je do **blagog smanjenja** zahteva za javnim dokumentima sa **1.091 u 2018. na 1.039** zahteva u 2019. Međutim, zabeležen je porast za 66% zahteva koji se odnose na dokumente koji se odnose na javne nabavke, odnosno sa **276 u 2018. na 417 u 2019.**

Indeks za 2019. godinu pokazao je da dok je **92%** opština otvorilo svoje tendere za javnost i čak se prenose on-line, **8%** opština zahteva prethodni zahtev za učešće zbog ograničenog prostora. Merenje je pokazalo da je **28 opština** objavilo svoje budžetske projekcije i otvorilo ovaj proces za javne konsultacije. Pored toga, **29 opština** je objavilo svoje nacrte odluka o opštinskim investicijama, uključujući dnevni red na svojim veb stranicama, a 30 opština je obezbedilo sredstva za elektronsku komunikaciju putem adresa e-pošte ili komunikacionih okvira u modulu za kontakt. Pored toga, prema podacima dobijenim od 30 opština koje su odgovorile na zahtev za informacije, tokom 2019. godine ove opštine su organizovale **227 javnih konsultacija o budžetu**.

Prema rezultatima merenja transparentnosti u grant-ovima i finansiranju, 31 opština objavljuje pozive za dodelu grantova na svojim veb stranicama, a 24 opštine objavljuju rezultate dodele grantova. Kao preporuka iz „Indeksa javnih nabavki 2018“¹⁰, 29 opština u 2019. godini počelo je objavljivati propise o dodeli

grantova, a 8 opština je objavilo informacije o procesu evaluacije ovih grantova i subvencija.

Prosečna osnovna ocena za kosovske opštine u promociji profesionalne etike i ublažavanju sukoba interesa u 2019. godini iznosila je 76%, što je povećanje za 18% sa 58% u 2018. Dok je samo sedam opština imalo svoje etičke kodekse; 31 opština radila je prema etičkom kodeksu svih civilnih službenika. 23 opštine su objavile svoje planove integriteta na svojim veb stranicama. 33 opštine izveštavaju da su uspostavile instrumente za prijavljivanje i rešavanje neetičkih ponašanja, diskriminacije i sukoba interesa i imenovale su odgovornog službenika u skladu sa zakonom o zaštiti uzburnjivača. Dok je 31 opština na svojoj veb stranici objavila političku pripadnost svojih članova Skupštine.

Iako je zabeleženo poboljšanje u pogledu transparentnosti, još uvek postoje područja za poboljšanje upravljanja javnim finansijama, uključujući kroz aktivnosti javnih nabavki na opštinskom nivou. U 2019. godini imamo tri opštine, Prištinu, Južnu Mitrovicu i Lipljan, koje su dobitne punih 30 od 30 bodova u ovom stubu. Istovremeno, KDI je primetio da postoje četiri opštine koje još uvek ne objavljaju nikakvu dokumentaciju u vezi sa javnim nabavkama.

Merjenja za 2019. godinu pokazuju da opštine imaju bolji učinak u budžetskoj transparentnosti. Postoji 17 opština koje su doobile punih 25 od 25 bodova u ovom stubu. Međutim, preostala 21 opština trebala bi nastaviti poboljšavati svoj učinak, posebno u pogledu obavljanja informacija o subvencijama, investicionim planovima, sažetim godišnjim izveštajima i revizorskom izveštaju.

U 2020. KDI očekuje da sve opštine odgovore na zahteve za pristup javnim dokumentima i informaci-

10 Indeks transparentnosti u javnim nabavkama 2018 za 28 kosovskih opština, KDI, maj 2019

jama. Takođe preporučujemo svim lokalnim institucijama da počnu proaktivno objavljivati informacije koje se odnose na opštinska javna preduzeća na svojim veb stranicama. Iako nekoliko opština koristi usluge regionalnih opštinskih preduzeća, njihovi građani su u svakodnevnom kontaktu sa tim službama, a bila bi dobra praksa da opštine pružaju informacije građanima koji su odgovorni za njih. Isto se očekuje u vezi sa grantovima i finansiranjem, posebno u vezi sa objavljuvanjem propisa o dodeli grantova i procesima evaluacije.

Kada je reč o sukobu interesa, preporučujemo da opštine slede primere iz opština Priština, Peć, Đakovica, Gnjilane i Vučitrn da razviju pojedinačni opštinski Etički kodeks i objave svoje planove integriteta na svojim platformama.

Prema informacijama dobijenim od Ministarstva administracije lokalne samouprave (MALS), opštinske veb stranice u 2019. godini posećene su **6.542.769 puta.**



Prosečno povećanje
opštinske
transparentnosti u 2019.
godini iznosi **12%**, u
šest izmerenih stubova,
sa 58% u 2018. godini na
70% u 2019. godini.



1 STUB I - Javne nabavke (uključujući javne aukcije)

57%

2 STUB II - Budžetska transparentnost

73%

3 STUB III - Pristup javnim dokumentima

78%

4 STUB IV - Informacije i učešće javnosti

78%

5 STUB V - Grantovi i finansiranje

56%

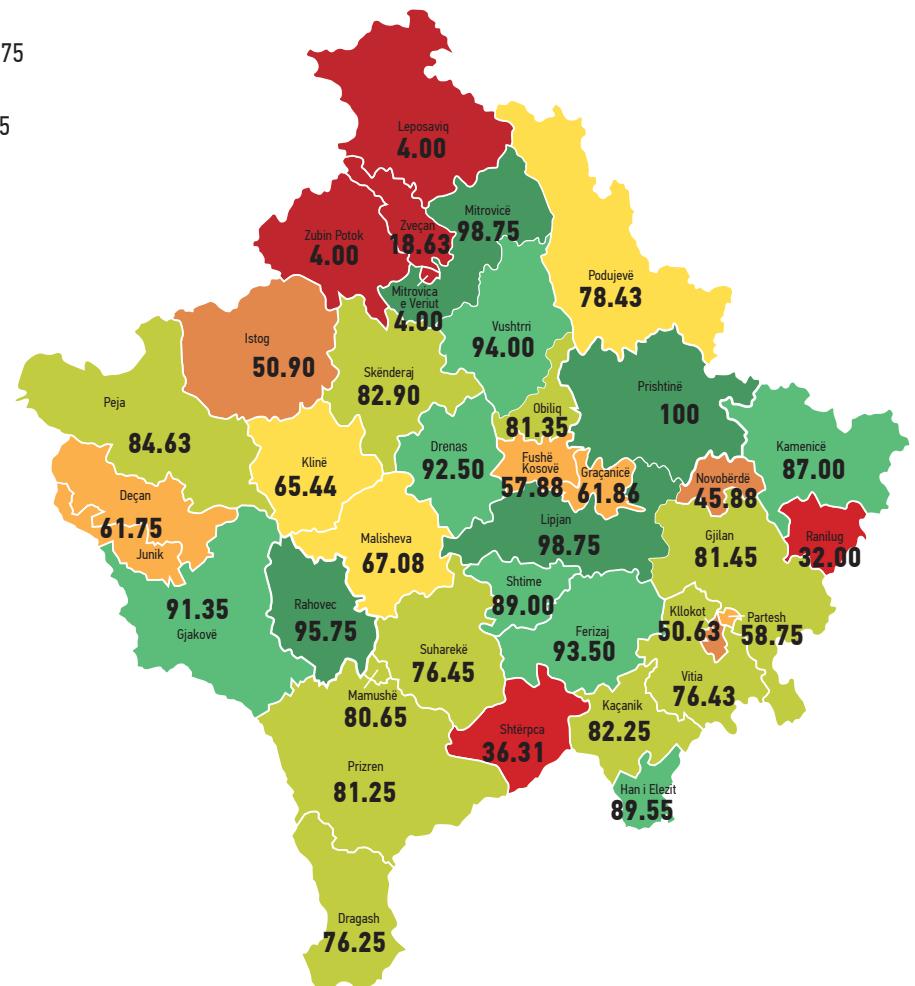
6 STUB VI - Profesionalna etika i sukob interesa

75%

UKUPNA TRANSPARENTNOST OPŠTINA U ŠEST STUBOVA

RANGIRANJE OPŠTINA

Priština	100
Južna Mitrovica	98.75
Lipljan	98.75
Orahovac	95.75
Vučitrn	94.00
Uroševac	93.50
Glogovac	92.20
Dakovica	91.35
Elez Han	89.55
Štimlje	89.00
Kamenica	87.00
Peć	84.63
Srbica	82.95
Kačanik	82.25
Gnjilane	81.45
Obilić	81.35
Prizren	81.25
Mamuša	80.65



0 OPŠTINA SA NAJMANJOM
TRANSPARENTNOŠĆU

NAJTRANSPARENTNIJA
OPŠTINA 100

RANGIRANJE OPŠTINA

Sledeća tabela prikazuje rezultat koji je osvojila svaka opština za svaki od izmerenih stubova:

Opština/stub							UKUPAN REZULTAT PO OPŠTINI
	Stub I - javne nabavke (uključujući javne aukcije)	Stub II – Budžetska transparentnost	Stub III - Pristup javnim dokumentima	Stub IV - Informacije i učešće javnosti	Stub V – Grantovi i finansiranje	Stub VI - Profesionalna etika i sukob interesa	
Maksimalni rezultat	30	25	10	15	10	10	100
1 Priština	30.00	25.00	10.00	15.00	10.00	10.00	100.00
2 Južna Mitrovica	30.00	25.00	10.00	15.00	10.00	8.75	98.75
2 Lipljan	30.00	25.00	10.00	15.00	10.00	8.75	98.75
4 Orahovac	27.00	25.00	10.00	15.00	8.75	10.00	95.75
5 Vučitrn	24.00	25.00	10.00	15.00	10.00	10.00	94.00
6 Uroševac	24.75	25.00	10.00	15.00	10.00	8.75	93.50
7 Glogovac	25.95	25.00	10.00	15.00	7.50	8.75	92.20
8 Đakovica	23.85	25.00	10.00	15.00	8.75	8.75	91.35
9 Elez Han	22.05	25.00	10.00	15.00	7.50	10.00	89.55
10 Štimlje	24.00	25.00	10.00	15.00	6.25	8.75	89.00
11 Kamenica	23.25	25.00	10.00	15.00	6.25	7.50	87.00
12 Peć	24.00	21.88	10.00	15.00	3.75	10.00	84.63
13 Srbica	15.45	25.00	10.00	15.00	8.75	8.75	82.95
14 Kačanik	24.00	25.00	5.00	12.00	7.50	8.75	82.25
15 Gnjilane	21.45	18.75	10.00	15.00	7.50	8.75	81.45

Opština/stub

Opština/stub		Stub I - javne nabavke (uključujući javne aukcije)	Stub II – Budžetska transparentnost	Stub III - Pristup javnim dokumentima	Stub IV- Informacije i učešće javnosti	Stub V – Grantovi i finansiranje	Stub VI - Profesionalna etika i sukob interesa	UKUPAN REZULTAT PO OPŠTINI
16	Obilić	16.35	25.00	10.00	15.00	7.50	7.50	81.35
17	Prizren	20.25	25.00	10.00	13.50	6.25	6.25	81.25
18	Mamuša	27.90	18.75	10.00	9.00	6.25	8.75	80.65
19	Podujevo	22.80	15.63	10.00	15.00	6.25	8.75	78.43
20	Suva Reka	17.70	25.00	10.00	15.00	2.50	6.25	76.45
21	Vitina	18.30	21.88	10.00	15.00	2.50	8.75	76.43
22	Dragaš	15.00	25.00	10.00	15.00	5.00	6.25	76.25
23	Mališevo	9.45	21.88	10.00	12.00	5.00	8.75	67.08
24	Klina	19.50	17.19	0.00	15.00	5.00	8.75	65.44
25	Gračanica	18.30	20.31	0.00	12.00	5.00	6.25	61.86
26	Junik	6.00	18.75	10.00	12.00	6.25	8.75	61.75
27	Parteš	12.00	12.50	10.00	10.50	10.00	3.75	58.75
28	Kosovo Polje	9.00	15.63	10.00	12.00	2.50	8.75	57.88
29	Istok	19.65	6.25	0.00	15.00	3.75	6.25	50.90
30	Klokot	6.00	15.63	10.00	9.00	6.25	3.75	50.63
31	Novo Brdo	18.00	9.38	0.00	6.00	6.25	6.25	45.88
32	Dečan	13.95	3.13	10.00	6.00	0.00	6.25	39.33
33	Štrpce	7.50	14.06	0.00	6.00	3.75	5.00	36.31
34	Ranilug	3.00	12.50	10.00	1.50	1.25	3.75	32.00
35	Zvečan	0.00	3.13	10.00	3.00	0.00	2.50	18.63
36	Leposavić	0.00	0.00	0.00	1.50	0.00	2.50	4.00
36	Severna Mitrovica	0.00	0.00	0.00	1.50	0.00	2.50	4.00
36	Zubin Potok	0.00	0.00	0.00	1.50	0.00	2.50	4.00



METODOLOGIJA ISTRAŽIVANJA

Kosovski demokratski institut (KDI), deo Transparency International-a (TI) za Kosovo, oslanja se na standardnu metodologiju Transparency International-a tokom proteklih godina za merenje transparentnosti institucija u javnim nabavkama. U 2018. godini, KDI je nadogradio metodologiju za prilagođavanje novim zakonskim odredbama u javnim nabavkama na Kosovu.

Ova nadograđena metodologija ocenjivanja usvojena je na Kosovu kroz participativni proces koji uključuje tehničke stručnjake i zainteresovane strane lokalne uprave¹¹. Ovaj participativni proces bio je informativan za opštine i doveo je do većeg nivoa opštinske odgovornosti nad postupkom evaluacije. Preporuka fokus grupe bila je da se grupišu pokazatelji iste prirode u stubove, dakle kombinujući javne nabavke i aukcije u jedan stub, kako je definisano u nastavku. Na preporuku fokus grupe dodata su dva nova stuba koji se bave (1) grantovima i finansiranjem i (2) profesionalnom etikom i sukobom interesa. Takođe, stubu o informisanju i učešću javnosti koji se odnosi na javna preduzeća i pomoćne institucije dodat je novi pokazatelj.

Za „Indeks transparentnosti u javnim nabavkama 2019”, KDI je procenio institucionalnu transparentnost kosovskih opština prema **41 pokazatelju**, grupisanom u **šest tematskih stubova**.

U 2019. godini, budući da nova metodologija meri više od puke opštinske transparentnosti u javnim nabavkama, već i učešće javnosti i instrumente za borbu protiv korupcije u javnoj potrošnji, naziv je promenjen iz istorijskog „Indeks javnih nabavki“ u „**Indeks transparentnosti u opštinskom upravljanju**“. Pored toga, dva pokazatelia uklonjena su iz metodologije koja se koristila u 2018. Jedan pokazatelj odnosi se na centralnu platformu za javne nabavke, jer je to obavezan zahtev za sva ugovorna tela, a drugi se odnosi na objavljivanje zakona koji reguliše javna preduzeća, jer je ovo primenjivo samo na veće opštine.

Budući da broj pokazatelja i bodova po pokazatelju ne daju maksimalnu kombinovanu ocenu od 100, ponderisano bodovanje korišćeno je za numeričke ocene što omogućava KDI-u da rangира učinak na osnovu kategorija različitih nivoa prioriteta ili važnosti. Broj pokazatelja, maksimalni broj bodova za pokazatelje po stubu i ponder svakog stuba prikazani su u donjoj tabeli.

11 Fokus grupe održana 15.03.2018. sa predstavnicima vlade, donatorske agencije i civilnog društva

STUB	Broj pokazatelja	Ukupan broj bodova po pokazetelu	Maksimalni ponderisani bodovi po stubu
STUB I - Javne nabavke (uključujući javne aukcije):	14	20	30
STUB II - Budžetska transparentnost:	8	16	25
STUB III - Pristup javnim dokumentima:	4	4	10
STUB IV - Informacije i učešće javnosti:	7	10	15
STUB V - Grantovi i finansiranje:	4	8	10
STUB VI - Profesionalna etika i sukob interesa:	4	8	10
UKUPNO	41	66	100

¹² *** Svih 38 opština informisano je putem e-pošte o novoj metodologiji, pokazateljima i bodovanju¹².

12 E-pošta poslata svim gradonačelnicima 26. maja 2020

Pokazatelji su podeljeni na:

1. **Pokazatelji autputa** – postoji 29 pokazatelja autputa koji mere da li se planirane aktivnosti i mere sprovode prema predviđenom ili prema zakonu. Ovi se pokazatelji oslanjaju na podatke dobijene iz snažnih, prverljivih izvora, kao što su veb stranice opština ili centralne vlade. Ovi pokazatelji ocenjuju se od 0 do 2 boda, kako je navedeno u nastavku:

0 Bodova – što ukazuje da nema informacija

1 Bod – što ukazuje da su informacije delimično objavljene

2 Boda – što ukazuje da su sve informacije objavljene

2. **Pokazatelj učinka** – postoji 12 pokazatelja učinka koji mere kvalitet učinka. Popisivači KDI oslanjali su se na ove pokazatelje da bi uporedili podatke i utvrdili procenat učinka. Kako bi se podudarali sa brojčanim bodovima ostalih pokazatelja, ovi pokazatelji su procenjeni kako je navedeno u donjoj tabeli:

POREDENJE PODATAKA, OPŠTINSKI U ODNOŠU NA ALTERNATIVNI IZVOR U PROCENTIMA	1 – 9	10-19	20 - 29	30 - 39	40 - 49	50 - 59	60 - 69	70 - 79	80 - 89	90 - 99	100
BODOVI	0.1	0.2	0.3	0.4	0.5	0.6	0.7	0.8	0.9	1	2

Metoda procene koja se koristi za dodelu određenog broja bodova:

- A** analitički zaključak istraživačkog tima;
 - D** osiguranje standarda usklađenosti usvojenih u MALS AU 01/2015¹³, MJu AU 01/2015¹⁴, ZAKON br.04/L-042¹⁵, ZAKON br. 03/L-040¹⁶, ZAKON br. 03/L-048¹⁷, MRSZ Pravila br.02/2015¹⁸, i Odluka Vlade br. 07/87¹⁹; Uredba Vlade Republike Kosova br. 04/2015²⁰.
 - W** analiza veb stranica. Istraživanje jasno pokazuje da na službenoj veb stranici ili drugim službenim Internet izvorima ima dovoljno podataka;
 - I** odgovor na upit;
 - T** Internet podaci;
 - S** žalbe građana, sudske odluke, članci u uglednim masovnim medijima, javni dokumenti NVO-ova (nevladinih organizacija) i zamenika gradskog saveta.
 - M** Direktan sastanak i intervjuji sa lokalnom samoupravom i građanima

13 Administrativno uputstvo (MALS) br. 01/2015 za transparentnost u opštinama: <https://qzk.rks-qov.net/ActDetail.aspx?ActID=11403>

14 Administrativno uputstvo (MJu) br. 01/2015 o javnosti veb stranica: [https://map.rks-gov.net/getattachment/04a69d9b-2b96-4ef2-bfc7-4c82cb860384/Udhezimi-Administrativ-\(MAP\)-nr-01-2015-per-Ueb-Fa.aspx](https://map.rks-gov.net/getattachment/04a69d9b-2b96-4ef2-bfc7-4c82cb860384/Udhezimi-Administrativ-(MAP)-nr-01-2015-per-Ueb-Fa.aspx)

15 Zakon br. 04/L-042 o javnim nabavkama u Republici Kosovo: <https://qzk-rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2772>

16 Zakon br. 03/I -040, o lokalnoj samoupravi: <https://azk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2530>

17 Zakon br. 03/l-048 o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti: <https://azk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2524>

18 Pravila (MRSZ) br.02 / 2015 o kriterijumima i postupcima za finansijsku podršku za subvencije i grantove: <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11129>

19 Odluka Vlade 07/87 o otvorenim podacima: http://www.kryeministri-ks.net/repository/docs/Vendimet_e_Mbledhies_se_87-te_te_Qeverise_2016.pdf

20 Uredba (VRK) - br. 04/2015 o kodeksu ponašanja civilnih službenika Republike Kosova: http://kryeministri-ks.net/repository/docs/Rregullore_QRK_Nr042015_per_Kodin_e_Miresiellies_ne_Sherbimin_Civil_te_Republikes_se_Kosovës_19.pdf

LISTA POKAZATELJA

STUB	Pokazatelj	Pravni zahtev	Output	Vrsta pokazatela	Procena pokazatelja
Javne nabavke (uključujući javne aukcije)	1 Da li je plan nabavke objavljen na veb stranici	MJU AU 01/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	2 Da li postoji lista svih izvršnih tela, javnih institucija i organizacija koja regulišu ili rešavaju savete i sporove oko nabavki	MJU AU 01/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	3 Da li postoji godišnji izveštaj o nabavci za prethodnu godinu objavljen na veb stranici	MJU AU 01/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	4 Obaveštenja o tenderima objavljaju se na veb stranici opštine	Član 12. MALS AU 01/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	5 Obaveštenja o dodeli ugovora objavljaju se na veb stranici opštine	Član 12. MALS AU 01/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	6 Broj obaveštenja o tenderima na veb stranici opštine	Član 12. MALS AU 01/2015	Kvalitativni podaci	Pokazatelj autputa	A, D, W
	7 Broj obaveštenja o tenderima na veb stranici RKJN-a	Član 12. MALS AU 01/2015	Kvalitativni podaci	Pokazatelj autputa	A, D, W
	8 Broj obaveštenja o dodeli ugovora na veb stranici opštine	Član 12. MALS AU 01/2015	Kvalitativni podaci	Pokazatelj autputa	A, D, W
	9 Broj obaveštenja o dodeli ugovora na veb stranici RKJN-a	Član 12. MALS AU 01/2015	Kvalitativni podaci	Pokazatelj autputa	A, D, W

STUB	Pokazatelj	Pravni zahtev	Output	Vrsta pokazatela	Procena pokazatela
Javne nabavke (uključujući javne aukcije)	Da li opština objavljuje ugovore na svojoj veb stranici	Ovi pokazateli su ilustrativni kako bi pokazali da li je ugovore objavila opština i koliko, međutim, ne bude se.	D/N	Pokazatelj autputa	W
	Broj ugovora objavljenih na veb stranici opštine	Ovi pokazateli su ilustrativni kako bi pokazali da li je ugovore objavila opština i koliko, međutim, ne bude se.	Podaci	Kvantitativni pokazatelj	W
	Da li opština objavljuje odluke TRN-a na svojoj veb stranici	Preporuku dao KDI nakon 2019		Output Indicator	W
	Broj odluka TRN-a objavljenih na veb stranici opštine	Preporuku dao KDI nakon 2019	D/N	Pokazatelj autputa	W
	10 Broj obaveštenja o aukcijama na veb stranici opštine	Član 12. MALS AU 01/2015	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	A, D, W
	11 Broj obaveštenja o aukcijama na veb stranici RKJN-a	Član 12. MALS AU 01/2015	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	A, D, W
	12 Da li su zahtevi i odluke prvog stepena za postupak nabavke objavljeni na veb stranici opštine	Član 12. MALS AU 01/2015	Y/N	Pokazatelj autputa	D, W
	13 Broj odluka/odgovora na zahteve za postupak nabavke prvog stepena objavljenih na veb stranici	Član 12. MALS AU 01/2015	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	A, D, W
	14 Broj odluka/odgovora na zahteve prvog stepena za postupak nabavke, podaci opštine	Član 12. MALS AU 01/2015	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	A, D, W

STUB	Pokazatelj	Pravni zahtev	Output	Vrsta pokazatela	Procena pokazatela
Budžetska transparentnost	1 Da li je investicioni plan objavljen na veb stranici	MALS AU 01/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	2 Da li je budžet objavljen na veb stranici	MALS AU 01/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	3 Da li su izmene i dopune budžeta objavljene na veb stranici	MALS AU 01/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	4 Da li su kvartalni izveštaji o troškovima objavljeni na veb stranici	MALS AU 01/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	5 Da li je sažeti izveštaj o budžetu opštine za prethodnu fiskalnu godinu objavljen na veb stranici	MALS AU 01/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	6 Da li su srednjoročni budžetski okviri objavljeni na veb stranici	MALS AU 01/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	7 Da li je izveštaj o reviziji na veb stranici	MALS AU 01/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	8 Da li je godišnji izveštaj o subvencijama objavljen na veb stranici	Dobro upravljanje	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
Pristup javnim dokumentima	1 Broj zahteva za pristup javnim dokumentima	MALS AU 01/2015	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	I
	2 Broj odbijenih zahteva i administrativna tišina (neodgovoranje)	MALS AU 01/2015 (Član 9)	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	I
	3 Broj zahteva koji se odnose na javne nabavke	MALS AU 01/2015 (Član 9)	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	I
	4 Broj odbijenih zahteva koji se odnose na javne nabavke	MALS AU 01/2015 (Član 9)	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	I

STUB	Pokazatelj	Pravni zahtev	Autput	Vrsta pokazatelja	Procena pokazatelja
Informacije i učešće javnosti	1 Da li su sesije otvaranja tendera otvorene za javnost	ZJN 04/L-042	D/N	Pokazatelj autputa	D, I
	2 Koliko često građani koriste opštinsku veb stranicu	Dobro upravljanje	Broj	Kvantitativni pokazatelj	T
	3 Da li je nacrt budžeta objavljen za javne konsultacije	MALS AU 01/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	4 Da li se nacrti odluka i/ili dnevнog reda objavljaju radi konsultacija sa javnoшću	MALS AU 01/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	5 Da li možete poslati upit putem interneta opštini	MALS AU 01/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	6 Broj javnih rasprava (min. 2 godišnje)	MALS AU 01/2015	Data	Kvantitativni pokazatelj	I, W
	7 Da li je organizaciona šema za uključivanje javnih preduzeća i podređenih institucija objavljena na veb stranici	MALS AU 01/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
Grantovi i finansiranje	1 Da li su propisi o dodeli grantova objavljeni na veb stranici	Zakon br. 03/L-040, Zakon br. 03/L-048 MJU AU 01/2015)	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	2 Da li su pozivi za prijave za grant objavljeni na veb stranici	MRSZ uredba br.02/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	3 Da li su rezultati dodele granta objavljeni na veb stranici	MRSZ uredba br.02/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	4 Da li postoje informacije o procesu evaluacije projekata	MRSZ uredba br.02/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W



STUB	Pokazatelj	Pravni zahtev	Output	Vrsta pokazatela	Procena pokazatela
Profesionalna etika i sukob interesa	1 Da li opština ima etički kodeks?	Zakon 03/L-040	D/N	Pokazatelj autputa	I, D
	2 Da li je Plan integriteta objavljen na veb stranici	Zakon 03/L-040	D/N	Pokazatelj autputa	D, W
	3 Da li postoji instrument za prijavljivanje neetičkog ponašanja, diskriminacije ili sukoba interesa	UREDVA (VRK) - BR. 04/2015	D/N	Pokazatelj autputa	I, D
	4 Da li su na veb stranici objavljene političke pripadnosti ili članstva u političkim strankama za članove skupštine	MJU AU 01/2015	D/N	Pokazatelj autputa	D, W

KOMPARATIVNA ANALIZA

2015-2016-2017-2018-2019

Godine 2018. KDI je uveo revidiranu metodologiju koja meri šest stubova koji se odnose na javne nabavke, javnu potrošnju i instrumente za rešavanje korupcije i sukoba interesa u lokalnoj samoupravi. Ista metodologija korišćena je za merenja za 2019. godinu. Lako je KDI modifikovao metodologiju za merenje transparentnosti u javnim nabavkama na nivou lokalne samouprave uvodeći šest stubova i 41 pokazatelj, i dalje je zadržao originalnih 19 pokazatelja koji su se koristili prethodnih godina, omogućavajući istraživačima da nastave da mere trendove tokom vremena u odnosu na tih 19 pokazatelia.

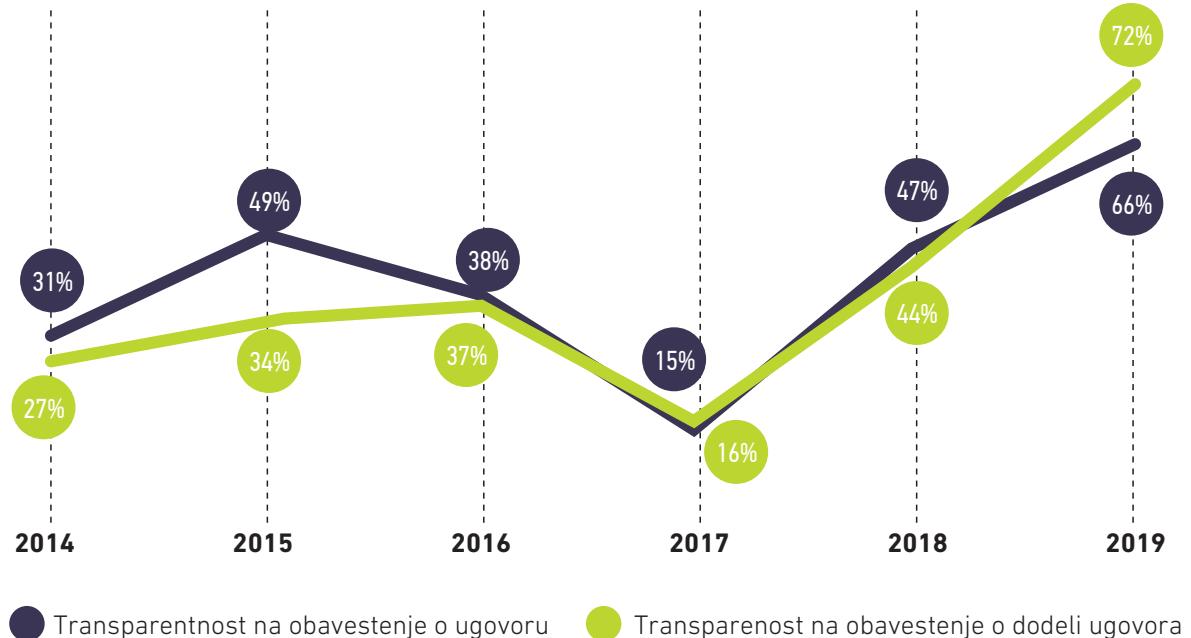
1	Broj zahteva za pristup javnim dokumentima, u bilo kojoj oblasti;	11	Broj tendera objavljenih na sajtu Regulatorne komisije za javne nabavke;
2	Broj odbijenih zahteva za pristup javnim dokumentima, u bilo kojoj oblasti;	12	Broj dodeljenih ugovora objavljenih na sajtu opštine (obaveštenja o dodeljenim ugovorima);
3	Broj zahteva za pristup javnim dokumentima u javnim nabavkama;	13	Broj dodeljenih ugovora objavljenih na sajtu Regulatorne komisije za javne nabavke;
4	Broj odbijenih zahteva za pristup javnim dokumentima u oblasti javnih nabavki;	14	Obaveštenja o javnoj licitaciji na veb stranici opštine;
5	Objavljivanje usvojenog budžeta za 2017. godinu na sajtu opštine;	15	Obaveštenja o javnoj licitaciji na sajtu Regulatorne komisije za javne nabavke;
6	Objavljivanje plana nabavki za 2017. godinu na sajtu opštine;	16	Obaveštenje o pobednicima licitacije na sajtu opštine;
7	Objavljivanje revizorskog izveštaja za 2016. godinu na sajtu opštine;	17	Obaveštenje o pobednicima licitacije na sajtu Regulatorne komisije za javne nabavke;
8	Broj javnih tribina;	18	Broj zahteva ili prigovora koje su podneli ekonomski subjekti da prouče dodelu ugovora;
9	Objavljivanje kvartalnih i polugodišnjih ili godišnjih finansijskih izveštaja na veb stranici;	19	Broj odluka (odgovora) na upite za uvid.
10	Broj tendera objavljenih na sajtu opštine (za zaključenje ugovora);		

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U OPŠTINSKOM UPRAVLJANJU 2019

(D) (D)

Grafikon u nastavku prikazuje trendove transparentnosti u javnim nabavkama tokom 2014-2019.

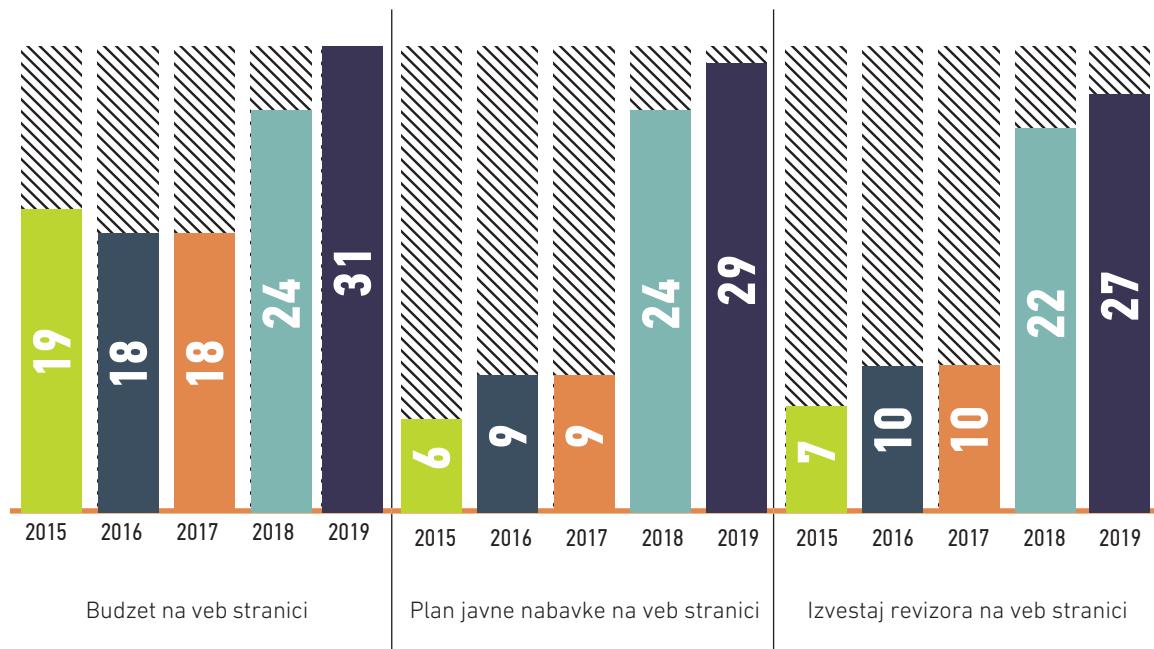
Transparentnost u nabavci poređenje između 2014-2019



(D) (D)

Pored toga, opštine su takođe pokazale porast budžetske transparentnosti za 18% u odnosu na 2019. Grafikon ispod prikazuje trendove transparentnosti tokom 2014-2019.

Budžetska transparentnost 2015-2019

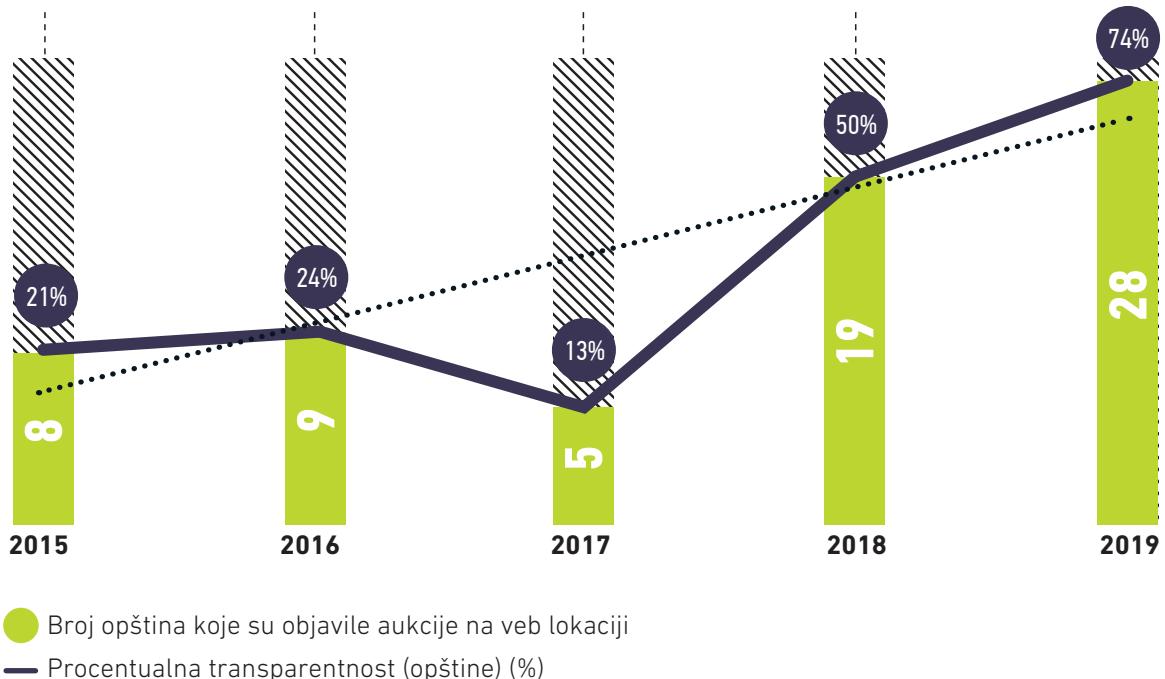


Iako indeks pokazuje povećanje transparentnosti u javnim nabavkama i budžetskim izdacima, u 2019. godini zabeležen je i porast zahteva za pristup javnim dokumentima koji se odnose na javne nabavke, što bi se moglo protumačiti povećanjem javnog interesa za opštinske rashode i potrebotom za objavljivanjem prateće dokumentacije o nabavci. U 2018. godini bilo je 276 zahteva za pristup informacijama koji se odnose na javne nabavke, ali se ovaj broj povećao za 141 zahtev u 2019. na 417.

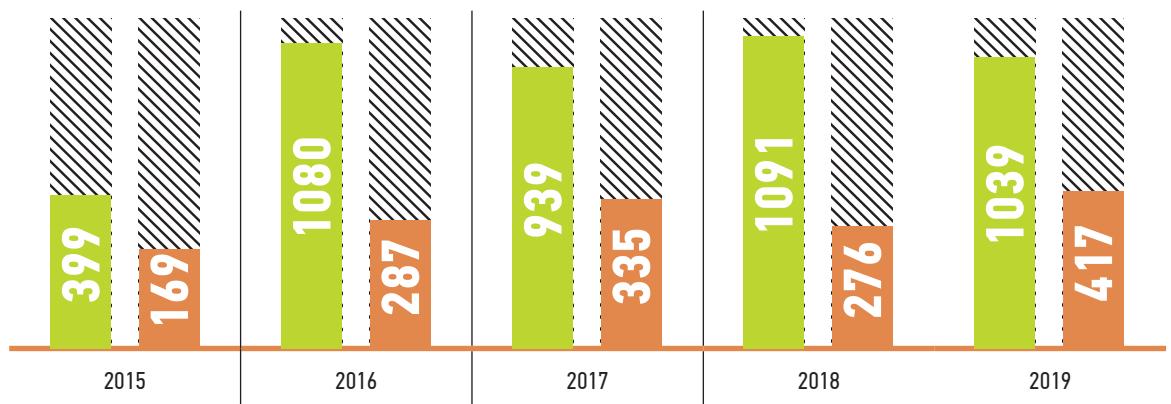
INDEKS TRANSPARENTNOSTI U OPŠTINSKOM UPRAVLJANJU 2019

(1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) (14) (15) (16) (17) (18) (19) (20) (21) (22) (23) (24) (25) (26) (27) (28) (29) (30)

Transparentnost u objavljivanju obaveštenja o prodaji imovine



Zahtevi za pristup javnim dokumentima koji se odnose na nabavke



■ Zahtevi za pristup javnim dokumentima koji se odnose na nabavke ■ Zahtevi za pristup javnim dokumentima

(1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) (14) (15) (16) (17) (18) (19) (20) (21) (22) (23) (24) (25) (26) (27) (28) (29) (30)

Kao što vidimo iz gornjih grafikona, u 2019. godini zabeleženo je prosečno povećanje transparentnosti od **22%** u gore spomenutih **19** pokazatelja.

- 1 U 2019. godini zabeležen je **porast** transparentnosti javnih nabavki za **24%** u odnosu na 2018. godinu (sa 47% na 66%).
- 2 Uz to, došlo je do **povećanja** budžetske transparentnosti za **18%**, sa 63% u 2018. godini na 82% u 2019. godini.
- 3 Takođe je zabeleženo **povećanje** objavljivanja obaveštenja o prodaji imovine za **24%**, sa 50% u 2018. na 74% u 2019. godini.
- 4 U poređenju sa 2018. godinom, broj zahteva za pristup dokumentima koji se odnose na javne nabavke u 2019. godini **povećan** je za ukupno **141 zahtev**.

KOMPARATIVNA ANALIZA 2018-2019

Metodologija korišćena u 2019. godini puki je odraz metodologije korišćene u 2018. Ovo je pružilo osnovu za poređenje učinka opštinske transparentnosti na istim stubovima tokom perioda 2018-2019.

Indeks pokazuje da smo u 2019. godini povećali transparentnost u pet od šest stubova kako sledi:

STUB I - Javne nabavke (uključujući javne aukcije) – **7% povećanje**, od 50% u 2018. na 57% u 2019

STUB II - Budžetska transparentnost – **11% povećanja**, sa 62% u 2018. na 73% u 2019

STUB III - Pristup javnim dokumentima – **ostaje na 78%**, isto kao i prethodne 2018. godine

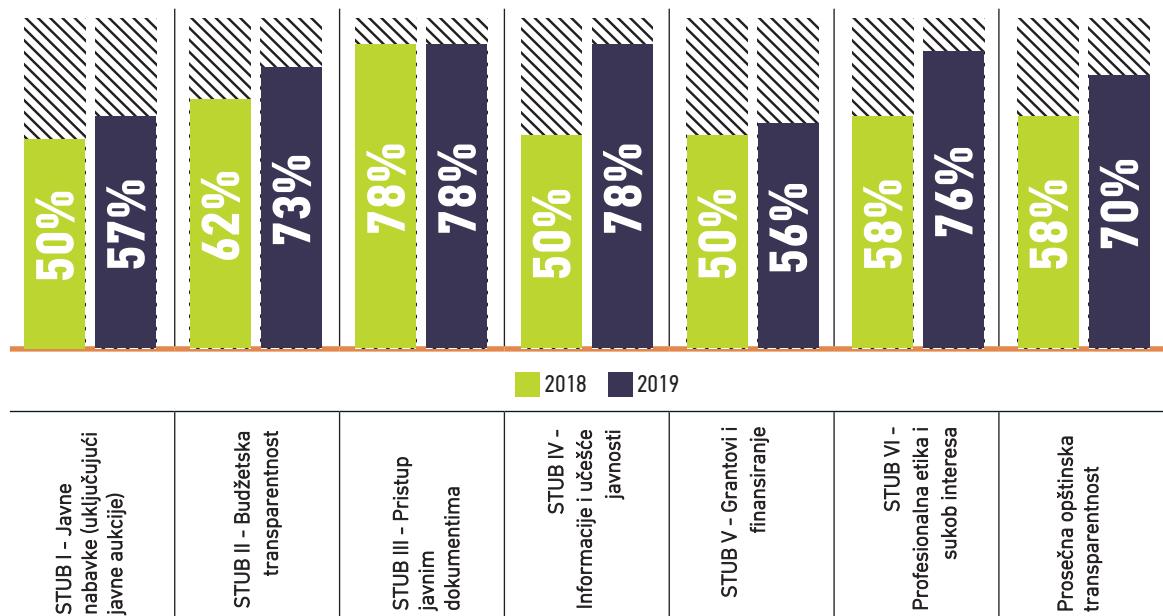
STUB IV - Informacije i učešće javnosti – **28% povećanje**, sa 50% u 2018. na 78% u 2019.

STUB V - Grantovi i finansiranje – **6% povećanje**, sa 50% u 2018. na 56% u 2019.

STUB VI - Profesionalna etika i sukob interesa – **18% povećanje**, sa 58% u 2018. na 70% u 2019.

Prosečno povećanje opštinske transparentnosti u 2019. godini iznosi 12% u šest izmerenih stubova, sa 58% u 2018. godini na 70% u 2019. godini.

Grafikon u nastavku prikazuje trendove transparentnosti u periodu 2018. - 2019. za svih šest stupova ovog indeksa:

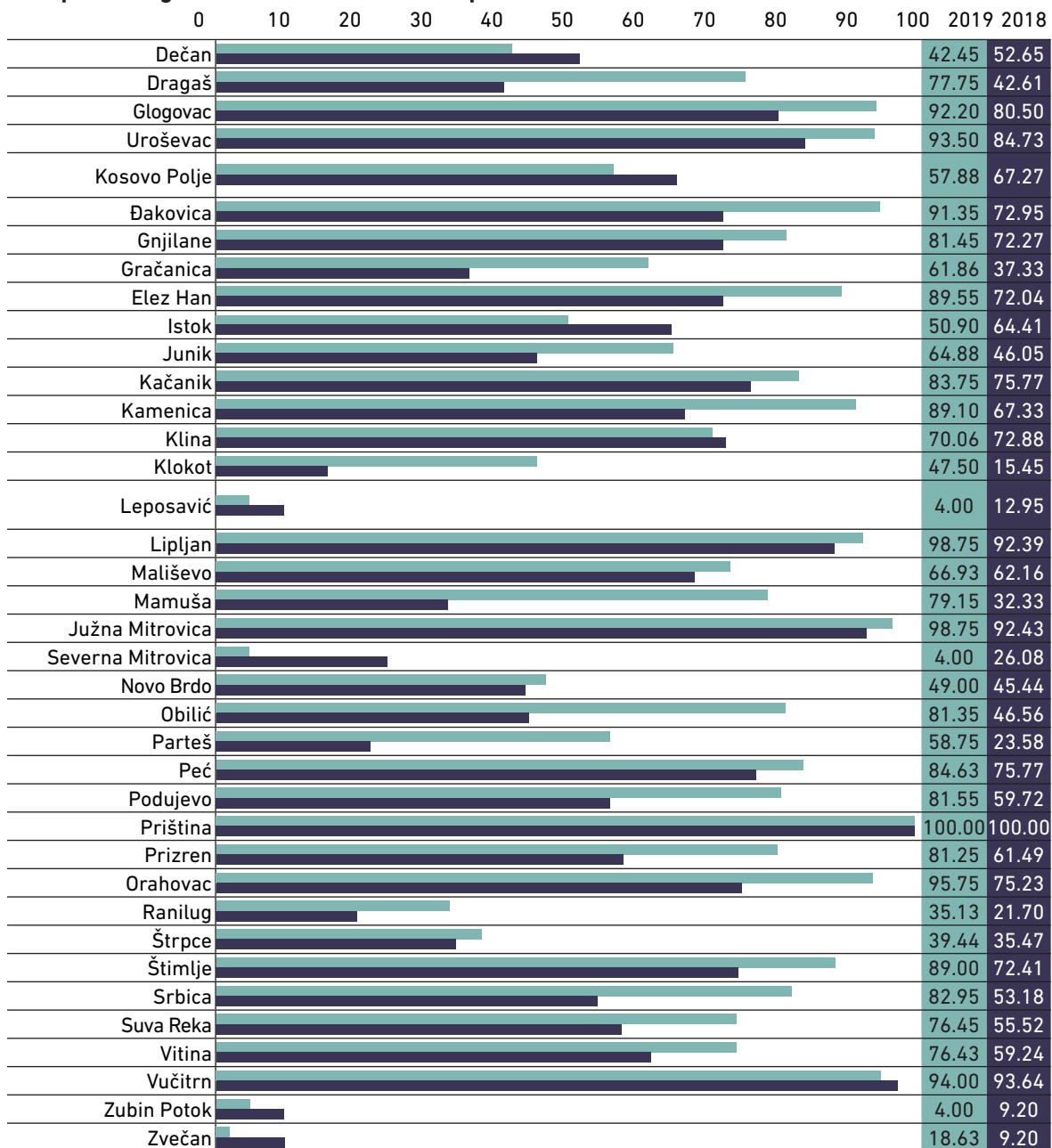


INDEKS TRANSPARENTNOSTI U OPŠTINSKOM UPRAVLJANJU 2019

(1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) (14) (15) (16) (17) (18) (19) (20) (21) (22) (23) (24) (25) (26) (27) (28) (29) (30) (31) (32) (33) (34) (35) (36) (37) (38) (39) (40) (41) (42) (43) (44) (45) (46) (47) (48) (49) (50) (51) (52) (53) (54) (55) (56) (57) (58) (59) (60) (61) (62) (63) (64) (65) (66) (67) (68) (69) (70) (71) (72) (73) (74) (75) (76) (77) (78) (79) (80) (81) (82) (83) (84) (85) (86) (87) (88) (89) (90) (91) (92) (93) (94) (95) (96) (97) (98) (99) (100)

Sledeći grafikon prikazuje poređenje između nivoa transparentnosti 2018. i 2019. za sve opštine.

Komparativni grafikon 2018 - 2019 za sve opštine



(1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) (14) (15) (16) (17) (18) (19) (20) (21) (22) (23) (24) (25) (26) (27) (28) (29) (30) (31) (32) (33) (34) (35) (36) (37) (38) (39) (40) (41) (42) (43) (44) (45) (46) (47) (48) (49) (50) (51) (52) (53) (54) (55) (56) (57) (58) (59) (60) (61) (62) (63) (64) (65) (66) (67) (68) (69) (70) (71) (72) (73) (74) (75) (76) (77) (78) (79) (80) (81) (82) (83) (84) (85) (86) (87) (88) (89) (90) (91) (92) (93) (94) (95) (96) (97) (98) (99) (100)

Indeks transparentnosti u upravljanju opština 2019. za 38 opština donosi nove promene u opštinskom pristupu u smislu odgovornosti prema svojim građanima. Iako vodeća opština u transparentnosti ostaje glavni grad Prištine, indeks pokazuje pozitivne trendove u 81% opština. Najviše pozitivnih trendova su zabeležile opštine kojima upravlja manjine, a koje ozbiljno sustižu ostatak opština. Tabela u nastavku prikazuje procenat povećanja transparentnosti po opštinama u odnosu na prethodnu godinu (2018):

#	Opština	Bodova u 2018.	Bodova u 2019.	Povećanje (%)
1	Priština	100	100	0
2	Klokot	15.45	50.63	227.7%
3	Mamuša	32.33	80.65	149.5%
4	Parteš	23.58	58.75	149.2%
5	Zvečan	9.2	18.625	102.4%
6	Dragaš	42.61	76.25	78.9%
7	Obilić	46.56	81.35	74.7%
8	Gračanica	37.33	61.86	65.7%
9	Srbica	53.18	82.95	56.0%
10	Ranilug	21.7	32	47.5%
11	Suva Reka	55.52	76.45	37.7%
12	Junik	46.05	61.75	34.1%
13	Prizren	61.49	81.25	32.1%
14	Podujevo	59.72	78.43	31.3%
15	Kamenica	67.33	87.00	29.2%
16	Vitina	59.24	76.425	29.0%
17	Orahovac	75.23	95.75	27.3%
18	Đakovica	72.95	92.60	26.9%
19	Elez Han	72.04	89.55	24.3%
20	Štimlje	72.41	89	22.9%
21	Glogovac	80.50	92.20	14.5%
22	Gnjilane	72.27	81.45	12.7%
23	Peć	75.77	84.63	11.7%
24	Uroševac	84.73	93.50	10.4%
25	Mališevo	62.16	67.08	7.9%
26	Lipljan	92.39	98.75	6.9%
27	Južna Mitrovica	92.43	98.75	6.8%
28	Kačanik	75.77	78.00	2.9%
29	Štrpc	35.47	36.3125	2.4%
30	Novo Brdo	45.44	45.88	1.0%
31	Vučitrn	93.64	94	0.4%

STUB I

Treansparentnost u javnim nabavkama

Indeks transparentnosti u merama opštinskog upravljanja, u Stubu 1, transparentnost javnih nabavki. U 2019. godini 33% kosovskog javnog budžeta potrošeno je putem javnih nabavki²¹ Međutim, ovaj proces na Kosovu se često opisuje kao sklon korupciji²².

Da bi procenili nivo transparentnosti ovog stuba, KDI je izmerio 14 pokazatelja²³ koji se direktno odnose na aktivnosti javnih nabavki u svih 38 opština na Kosovu.

Maksimalni broj bodova u ovom stubu je 30, dok je minimalni rezultat nula. Tabela desno prikazuje rangiranje opština prema pojedinačnom bodovanju u ovom stubu.

Prosečna ocena za sve opštine je 57%. Iako sve opštine koriste elektronsku platformu za nabavku, e-Prokurimi, postoji nekoliko važnih dokumenata kao što su izveštaji studije izvodljivosti (tamo gde je to primenjivo), izveštaji o proceni ponuda, planovi upravljanja ugovorima i računi koji nisu objavljeni na centralnoj platformi ili na lokalnim veb stranicama.

Međutim, stopa objavljivanja planova nabavki, godišnjih izveštaja o nabavkama za prethodnu godinu, obaveštenja o tenderima, obaveštenja o dodeli ugovora i obaveštenja o aukcijama merljivo se poboljšava, iako još uvek postoji prostor za povećanu usklađenosť.

Ipak, da bi postigli maksimalne rezultate u ovom stubu, opštine moraju pokazati dodatni napor kako bi osigurale da se sva obaveštenja o ugovorima i obaveštenja o dodeli ugovora objavljuju na njihovim veb stranicama, a ne samo na nacionalnoj platformi za e-nabavke, nakon čega sledi objavljivanje zahteva prvog stepena i odluke za preispitivanje nabavki.

21 PPRC Annual Report on Public Procurement for 2019

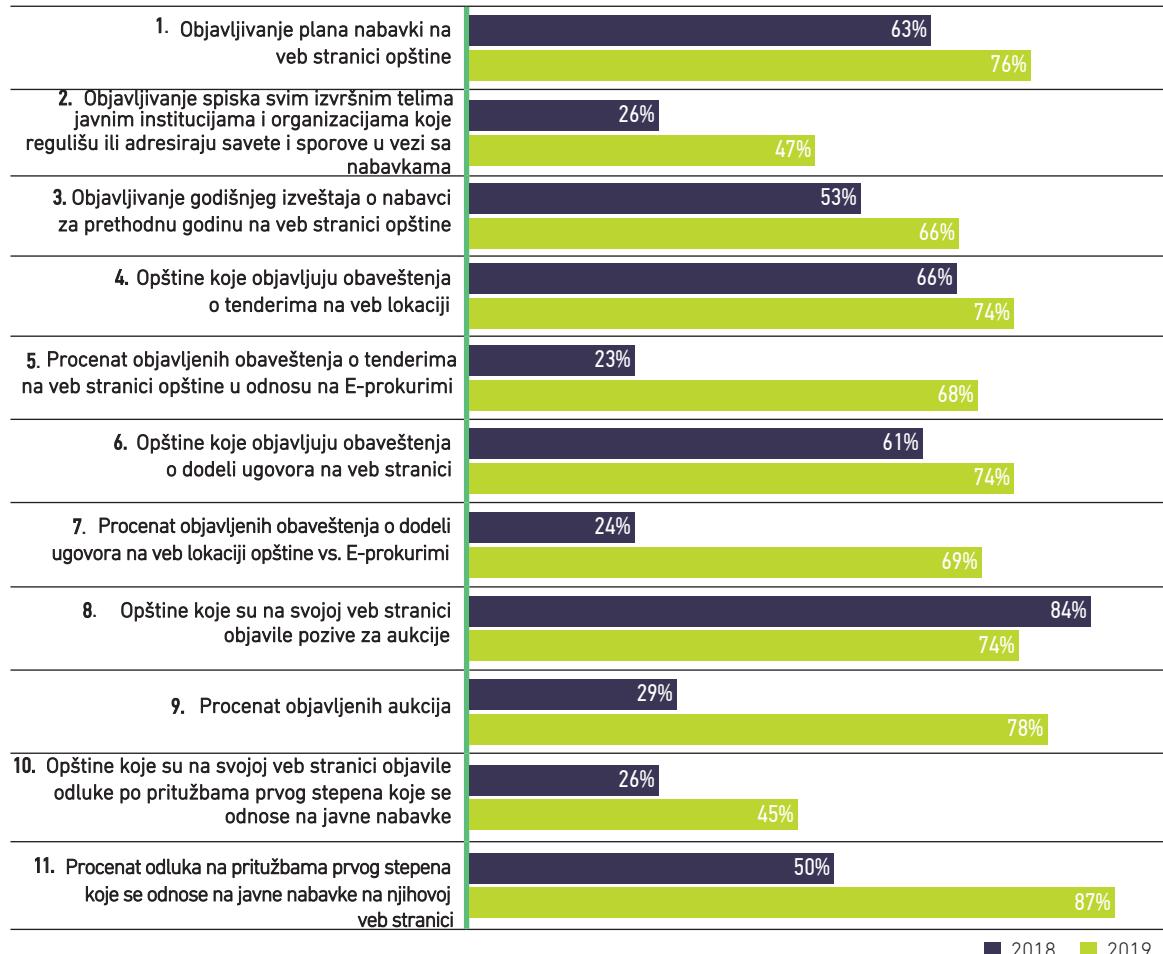
22 Public Procurement in Western Balkans, European Court of Auditors, 2018

23 Videti odeljak o Metodologiji

#	Opština	Bodova
1	Priština	30.00
1	Južna Mitrovica	30.00
1	Lipljan	30.00
4	Mamuša	27.90
5	Orahovac	27.00
6	Glogovac	25.95
7	Uroševac	24.75
8	Vučitrn	24.00
8	Štimplje	24.00
8	Peć	24.00
8	Kačanik	24.00
12	Đakovica	23.85
13	Kamenica	23.25
14	Podujevo	22.80
15	Elez Han	22.05
16	Gnjilane	21.45
17	Prizren	20.25
18	Istok	19.65
19	Klina	19.50
20	Vitina	18.30
20	Gračanica	18.30
22	Novo Brdo	18.00
23	Suva Reka	17.70
24	Obilić	16.35
25	Srbica	15.45
26	Dragaš	15.00
27	Dečan	13.95
28	Parteš	12.00
29	Mališevo	9.45
30	Kosovo Polje	9.00
31	Štrpce	7.50
32	Junik	6.00
32	Klokot	6.00
33	Ranilug	3.00
34	Zvečan	0.00
34	Leposavić	0.00
34	Severna Mitrovica	0.00
34	Zubin Potok	0.00

Sledeći grafikon prikazuje trenutnu ukupnu situaciju za sve opštine u ovom procesu, prema aktivnostima, kao i poređenje sa trendovima transparentnosti između 2018. i 2019. godine:

TRANSPARENTNOST U JAVNIM NABAVKAMA PO POKAZATELJU(%) 2018 - 2019



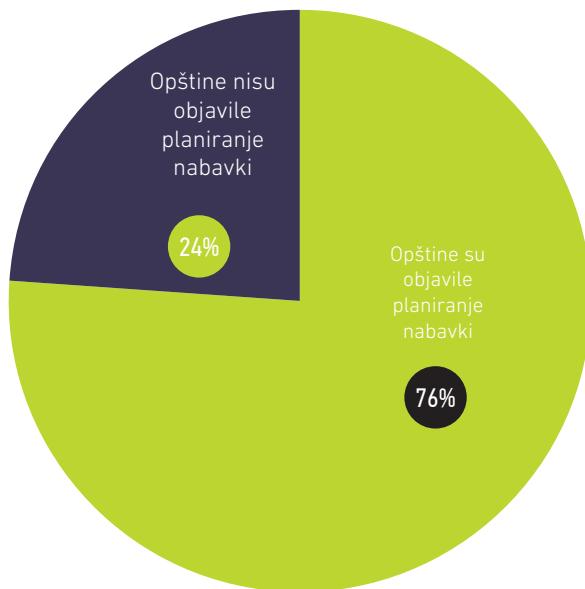
- 29 od 38 opština objavilo je svoje planove nabavki na svojim veb stranicama;
- 18 od 38 opština objavilo je spisak svih izvršnih organa, javnih institucija i organizacija koji regulišu ili rešavaju savete i sporove oko nabavki na svojim veb lokacijama;
- 25 od 38 opština objavilo je godišnji izveštaj o nabavci iz prethodne godine na svojim veb lokacijama;
- 28 od 38 opština objavilo je obaveštenja o ugovoru na svojim veb lokacijama;
- 28 od 38 opština objavilo je obaveštenja o dodeli ugovora na svojim veb stranicama;
- 28 od 38 opština objavilo je obaveštenja o prodaji imovine na svojim veb lokacijama;
- 17 od 38 opština objavilo je odluke ugovornog organa u vezi sa prvostepenim žalbama ekonomskih operatera na svojim veb stranicama.

Planiranje nabavki na veb stranici opštine

Kroz proces planiranja nabavki, opštinski donosioci odluka određuju metode nabavke i očekivanja za ispunjavanje ovih zahteva.

Planiranje nabave je važno jer plan nabavke navodi sve očekivane zahteve koji se trebaju stići tokom određenog vremenskog perioda, određuje vremenski okvir za završetak nabavki i daje procene aktivnosti nabavke. Indeks pokazuje da je 29 od 38 opština objavilo svoje planove nabavki na svojim veb lokacijama.

Planiranje nabavki na veb stranici opštine



Opštine koje su objavile planiranje nabavki u 2019

1 Glogovac

2 Uroševac

3 Kosovo Polje

4 Đakovica

5 Gnjilane

6 Gračanica

7 Elez Han

8 Istok

9 Kačanik

10 Kamenica

11 Klina

12 Klokot

13 Lipljan

14 Mališevo

15 Mamuša

16 Južna Mitrovica

17 Novo Brdo

18 Obilić

19 Parteš

20 Peć

21 Podujevo

22 Priština

23 Prizren

24 Orahovac

25 Štimlje

26 Srbica

27 Suva Reka

28 Vitina

29 Vučitrn

Transparentnost u aktivnostima tendera

Da bi procenio nivo transparentnosti u procesu tendera, KDI je uporedio sledećih šest pokazatelja učinka, sa ciljem da ilustruje razliku između veb lokacija opština i obaveštenja koje su ove institucije objavile na veb lokaciji RKJN-a:

1. Broj obaveštenja o tenderima na veb stranici opštine;
2. Broj obaveštenja o tenderima na veb stranici RKJN-a (e-Nabavka);
3. Broj obaveštenja o dodeli ugovora na veb stranici opštine;
4. Broj obaveštenja o dodeli ugovora na veb stranici RKJN-a (e-Nabavka);
5. Broj obaveštenja o aukcijama na veb stranici opštine;
6. Broj obaveštenja o aukcijama na veb stranici RKJN-a (e-Nabavka).

Poređenje objavljenih tendera između RKJN-a i veb lokacija opština

Obaveštenja o nabavci

Broj tendera objavljenih na opštinskim veb lokacijama obično se razlikuje od broja tendera objavljenih na službenoj centralnoj platformi za nabavke (e-Nabavka). U 2019. godini 68% obaveštenja o tenderima za lokalnu samoupravu objavljeno je na veb stranicama opština, što predstavlja povećanje transparentnosti od 21% u odnosu na prethodnu godinu (47%). Od 3.098 obaveštenja o tenderima objavljenih na platformi e-Nabavke, njih 2.118 je takođe objavljeno na opštinskim veb lokacijama.



Obaveštenja o dodeli ugovora

Što se tiče obaveštenja o dodeli ugovora, od 2.808 obaveštenja objavljenih na platformi e-Nabavke, njih 1.941 je takođe objavljeno na opštinskim veb stranicama. Ovo predstavlja 69% obaveštenja o dodeli ugovora. U poređenju sa prethodnom godinom (44% u 2018. godini), 2019. godina je zabeležila rast transparentnosti ovog pokazatelja za 25%.

Poređenje objavljenih tendera između RKJN i veb lokacija opština

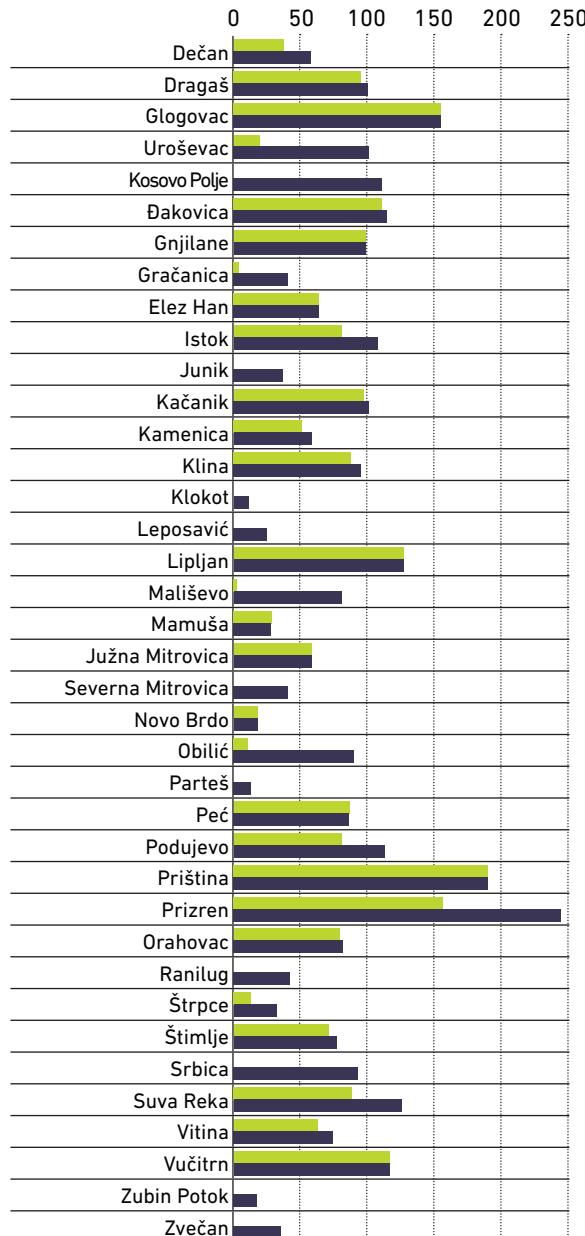


2019. godina je zabeležila
rast transparentnosti
ovog pokazatelja za
25%

(1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) (14) (15) (16) (17) (18) (19) (20) (21) (22) (23) (24) (25) (26) (27) (28) (29) (30) (31) (32) (33) (34) (35) (36) (37) (38)

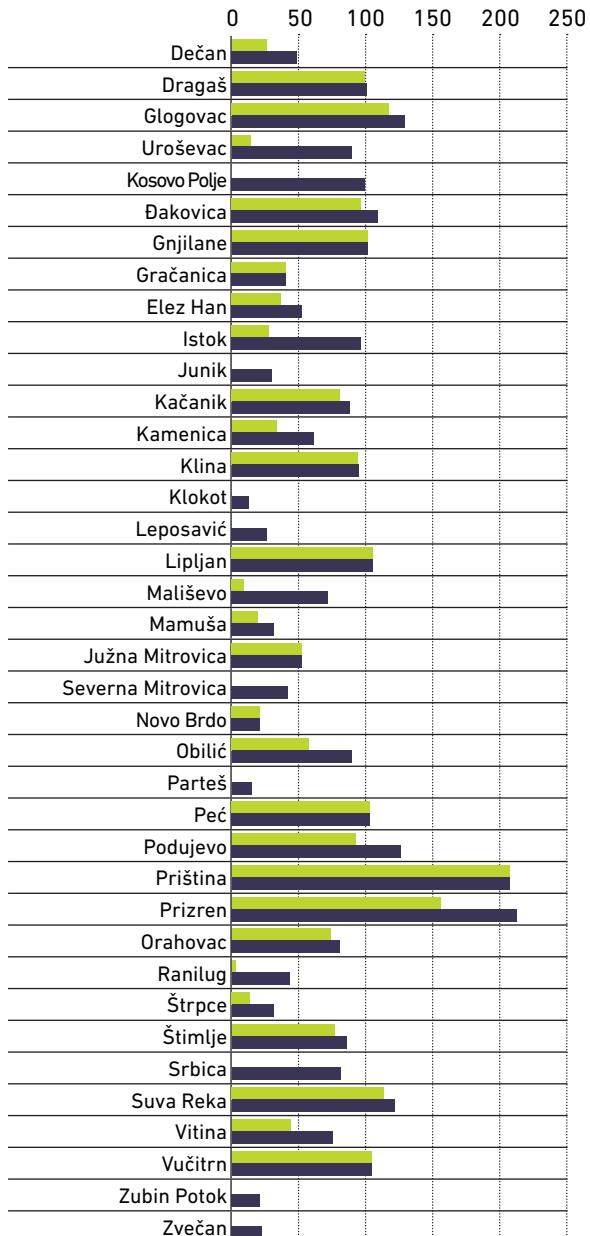
Sledeće tabele ilustruju nivo transparentnosti nabavki za sve opštine na Kosovu:

**Poređenje objavljenih tendera između
RKJN i veb lokacija opština**



■ Broj tendera objavljenih na veb stranici opštine
■ Broj tendera objavljenih na e-Prokurimi

**Poređenje objavljivanja obaveštenja o
dodeli ugovora**



■ Broj obaveštenja o ugovoru objavljenih na veb stranici opštine
■ Broj obaveštenja o ugovoru objavljenih na e-Prokurimi

(1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) (14) (15) (16) (17) (18) (19) (20) (21) (22) (23) (24) (25) (26) (27) (28) (29) (30) (31) (32) (33) (34) (35) (36) (37) (38)

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U OPŠTINSKOM UPRAVLJANJU 2019

(D) (D)

Municipalities that publish more than 50% of their contract notices and contract award notices are:

#	Opština	OBAVEŠTENJA O NABAVCI	OBAVEŠTENJA O DO- DELI UGOVORA	KOMBINOVANI PRO- CENTI
		Januar - decembar 2019	Januar- decembar 2019	
1	Gnjilane	100%	100%	100%
2	Lipljan	100%	100%	100%
3	Južna Mitrovica	100%	100%	100%
4	Novo Brdo	100%	100%	100%
5	Peć	100%	100%	100%
6	Priština	100%	100%	100%
7	Vučitrn	100%	100%	100%
8	Dragaš	96%	99%	98%
9	Klina	93%	100%	96%
10	Glogovac	100%	92%	96%
11	Kačanik	97%	93%	95%
12	Orahovac	96%	91%	94%
13	Đakovica	97%	88%	93%
14	Štimlje	91%	90%	91%
15	Elez Han	100%	68%	84%
16	Suva Reka	71%	94%	83%
17	Mamuša	100%	57%	78%
18	Podujevo	72%	74%	73%
19	Kamenica	88%	53%	71%
20	Vitina	84%	57%	70%
21	Prizren	65%	74%	69%
22	Dečan	65%	54%	60%

(D) (D)

Objavljivanje potpisanih ugovora

Iako će prema stvarnom zakonodavstvu²⁴, svi ugovorni organi objaviti svoje ugovore na centralnoj platformi za e-nabavke, opštine su nastavile da prate trend objavljivanja svojih ugovora na veb stranicama svojih opština. Do 2019. godine 25 opština je objavilo ugovore na svojim veb stranicama, kako je navedeno u nastavku (abecednim redom):

#	Opština	# objavljenih ugovora	#	Opština	# objavljenih ugovora
1	Dečan	21	14	Južna Mitrovica	42
2	Dragaš	106	15	Obilić	54
3	Glogovac	156	16	Peć	117
4	Uroševac	57	17	Podujevo	92
5	Kosovo Polje	34	18	Priština	282
6	Đakovica	124	19	Prizren	203
7	Gnjilane	105	20	Orahovac	80
8	Elez Han	47	21	Štimlje	15
9	Istok	54	22	Srbica	58
10	Kačanik	28	23	Suva Reka	171
11	Kamenica	25	24	Vitina	36
12	Lipljan	90	25	Vučitrn	87
13	Mamuša	35	UKUPNO		2,119

24 Pravila i operativne smernice za javne nabavke

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U OPŠTINSKOM UPRAVLJANJU 2019

(D) (D)

Pored toga, 2019. godine KDI je preporučio svim opština da počnu da objavljaju i odluke TRN-a koje se odnose na njihove aktivnosti nabavke. Sljedećih devet opština je usvojilo ovu preporuku, objavljajući takve odluke na svojim veb stranicama:

1 Uroševac

2 Đakovica

3 Lipljan

4 Južna Mitrovica

5 Peć

6 Podujevo

7 Priština

8 Suva Reka

9 Vučitrn

Objavljinje ugovora i odluka TRN-a
prepozнато је као добра пракса
управљања, али се не бодује у
индексу



(D) (D)

Transparentnost javnih aukcija

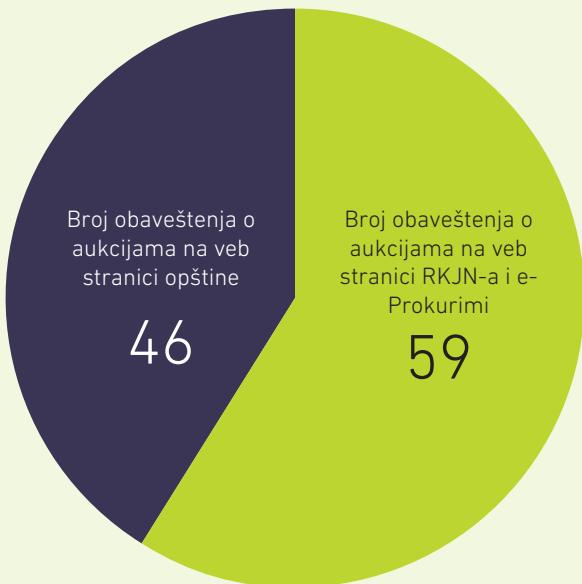
Na Kosovu je broj javnih aukcija prilično mali u poređenju sa ukupnim brojem javnih nabavki. Predmeti koji se prodaju na aukcijama nisu visoke novčane vrednosti; međutim, objavljivanje ovih aktivnosti na veb stranicama opština zakonski je zahtev Zakona br. 04 / L-144 o davanju na korišćenje i o razmeni nepokretne imovine u opštini.

Pored toga, postupci za obaveštavanje o javnoj aukciji i dodeli regulisani su podzakonskim aktima o javnim nabavkama, pa je stoga potrebno i njihovo objavljivanje na veb stranici RKJN-a.

Da bi izmerio nivo transparentnosti u ovom procesu, Indeks je uporedio sledeća dva pokazatelja:

1. Broj obaveštenja o aukcijama na veb stranici opštine od januara do decembra 2019;
2. Broj Obaveštenja o aukcijama na veb stranicama RKJN i e-Prokurimi od januara do decembra 2019.

Transparentnost u obaveštenjima o aukcijama



Pored toga, postupci za obaveštavanje o javnoj aukciji i dodeli regulisani su podzakonskim aktima o javnim nabavkama, pa je stoga potrebno i njihovo objavljivanje na veb stranici RKJN-a.

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U OPŠTINSKOM UPRAVLJANJU 2019

|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|

Sledeća tabela prikazuje opštine koje objavljaju, nisu imale i ne objavljaju obaveštenja o prodaji imovine:

Opštine koje su objavile obaveštenja o prodaji imovine	Opštine koje nisu imale aktivnost prodaje imovine	Opštine koje NISU objavile obaveštenja o prodaji imovine
1 Dragaš	1 Dečan	1 Đakovica
2 Glogovac	2 Kosovo Polje	2 Kllokot/Klo
3 Uroševac	3 Gračanica	3 Leposavić
4 Gnjilane	4 Junik	4 Severna Mitrovica
5 Elez Han	5 Mališevo	5 Peć
6 Istok	6 Mamuša	6 Ranilug
7 Kačanik	7 Parteš	7 Štrpcе
8 Kamenica	8 Prizren	8 Suva Reka
9 Klina	9 Štimlje	9 Zubin Potok
10 Lipljan	10 Srbica	10 Zvečan
11 Južna Mitrovica		
12 Novo Brdo		
13 Obilić		
14 Podujevo		
15 Priština		
16 Orahovac		
17 Vitina		
18 Vučitrn		

|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()|()

Informacije u prvostepenoj žalbi u vezi sa procesom javne nabavke

Ovaj pokazatelj se bavi postupkom pregleda nabavke (ili protesta protiv ponude). KDI je mero transparentnost prvostepenih žalbi - to jest, žalbi koje su same opštine rešavale pre podnošenja istih Telu za razmatranje nabavki (TRN). Zakon o javnim nabavkama izmenjen je Zakonom br. 05 / L-068 koji je stupio na snagu u januaru 2016. godine, kojim se ugovorni organi, uključujući i opštine, smatraju prvom instancom za razmatranje žalbi na nabavke.

Prema informacijama koje su pružile opštine, u 2019. godini, na osnovu 24 odgovora opština, ekonomski operateri su podneli 352²⁵ prvostepene žalbe u vezi sa aktivnostima nabavke. U poređenju sa prethodnom godinom (11 opština u 2018. godini) beleži se rast od 72% u 2019. godini, odnosno 19 opština, koje svoje odluke o prvostepenim žalbama objavljaju na svojim veb stranicama. Ove opštine su objavile 305 odluka na ove žalbe na svojoj veb stranici.

Iako većina opština objavljuje dokumente koji se odnose na javne nabavke, postoje četiri opštine koje ne objavljaju dokumentaciju koja se odnosi na ovaj postupak. Informacije o njihovim aktivnostima dostupne su samo na platformi centralne vlade za javne nabavke.

1. Zvečan
2. Leposavić
3. Severna Mitrovica
4. Zubin Potok

SPISAK OPŠTINA KOJE OBJAVLJUJU ODLUKE NA ŽALBVE PRVOG STEPENA OD EO

1 Glogovac

2 Uroševac

3 Đakovica

4 Gnjilane

5 Istok

6 Kačanik

7 Kamenica

8 Klina

9 Lipljan

10 Mališevo

11 Mamuša

12 Južna Mitrovica

13 Peć

14 Podujevo

15 Prishtina

16 Orahovac

17 Srbica

18 Suva Reka

19 Vitina

²⁵ Informacije dobijene od opština kao odgovor na upit o javnim informacijama

STUB II:

Budžetska transparentnost

Da bi izmerio budžetsku transparentnost, KDI je koristio sledeće pokazatelje:

1. Da li je opštinski plan investicija objavljen na veb stranici?
2. Da li je opštinski budžet objavljen na veb stranici?
3. Da li su promene na odobrenim budžetima objavljene na veb stranici?
4. Da li se objavljaju tromesečni izveštaji o troškovima na veb stranici?
5. Da li je Godišnji sažeti izveštaj o budžetu opštine za prethodnu fiskalnu godinu objavljen na veb stranici?
6. Da li su dokumenti srednjoročnog budžetskog okvira objavljeni na veb stranici?
7. Da li je izveštaj spoljne revizije objavljen na veb stranici?
8. Da li je godišnji izveštaj o subvencijama objavljen na veb stranici?

Maksimalni broj bodova u ovom stubu je 25, dok je minimalni rezultat nula. Tabela desno prikazuje rangiranje opština prema pojedinačnom bodovanju u ovom stubu. Prosečna ocena za budžetsku transparentnost je 73%.

U poređenju sa prethodnom godinom (2018), opštine su poboljšale objavljanje budžeta za 19%, plan investiranja za 17%, tromesečne izveštaje o troškovima za samo 1%, objavljivanje godišnjeg sažetog izveštaja za budžet opštine za prethodnu fiskalnu godinu za 12 %, srednjoročni budžetski okvir za samo 2%, a izveštaj spoljne revizije za 13%.

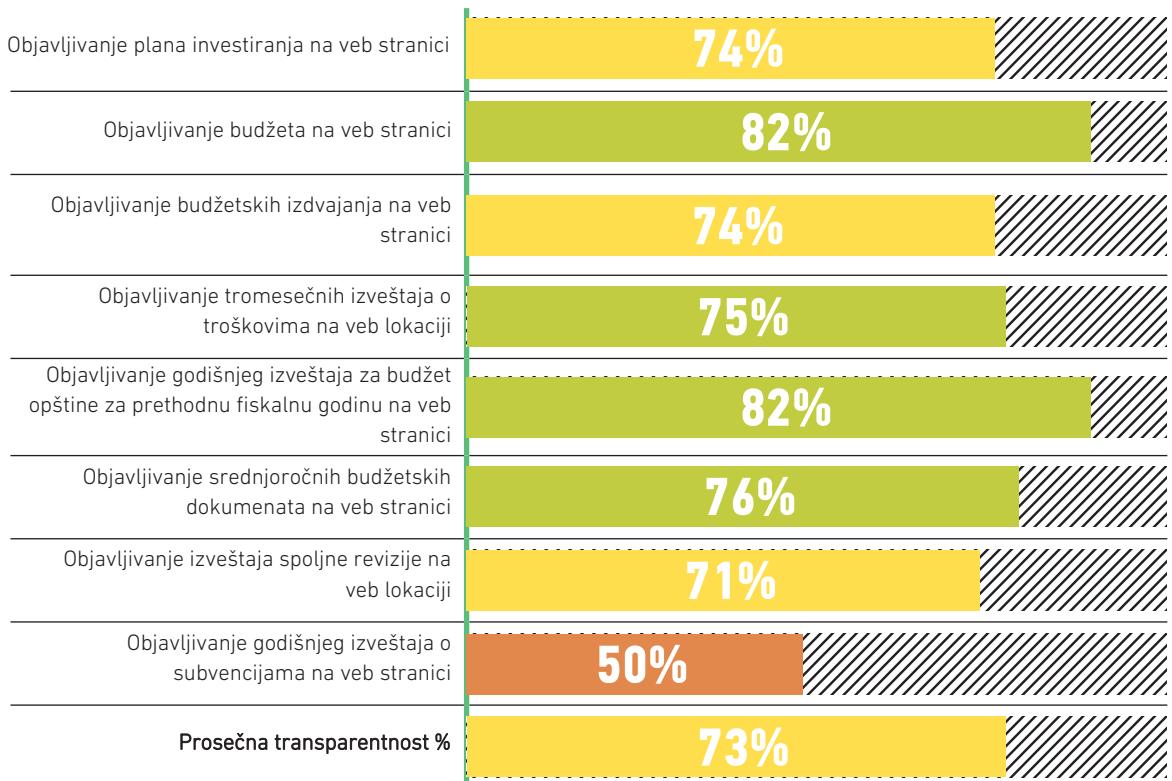
Najveći porast transparentnosti u ovom stubu zabeležen je za objavljanje godišnjeg sažetog izveštaja o subvencijama na opštinskoj veb stranici. 2019. godina zabeležila je rast za 34%, odnosno 20 opština koje objavljaju ove izveštaje, u poređenju sa 16% (ili šest) opština koje su to učinile u 2018. godini.

#	Opština	Bodovi
1	Priština	25.00
1	Južna Mitrovica	25.00
1	Lipljan	25.00
1	Orahovac	25.00
1	Vučitrn	25.00
1	Uroševac	25.00
1	Glogovac	25.00
1	Đakovica	25.00
1	Elez Han	25.00
1	Štimlje	25.00
1	Kamenica	25.00
1	Srbica	25.00
1	Kačanik	25.00
1	Obilić	25.00
1	Prizren	25.00
1	Suva Reka	25.00
1	Dragaš	25.00
18	Peć	21.88
18	Vitina	21.88
18	Mališevo	21.88
21	Gračanica	20.31
22	Gnjilane	18.75
22	Mamuša	18.75
22	Junik	18.75
25	Klina	17.19
26	Podujevo	15.63
26	Kosovo Polje	15.63
26	Klokot	15.63
29	Štrpc	14.06
30	Parteš	12.50
30	Ranilug	12.50
32	Novo Brdo	9.38
33	Istok	6.25
34	Dečan	3.13
35	Zvečan	3.13
36	Leposavić	0.00
36	Severna Mitrovica	0.00
36	Zubin Potok	0.00

Međutim, istraživanje pokazuje da smo zabeležili pad u objavljivanju promena u budžetskim izdvajanjima do **4%**.

Sledeći grafikon prikazuje performanse prema pokazateljima:

BUDŽETSKA TRANSPARENTNOST PO POKAZATELJU(%)

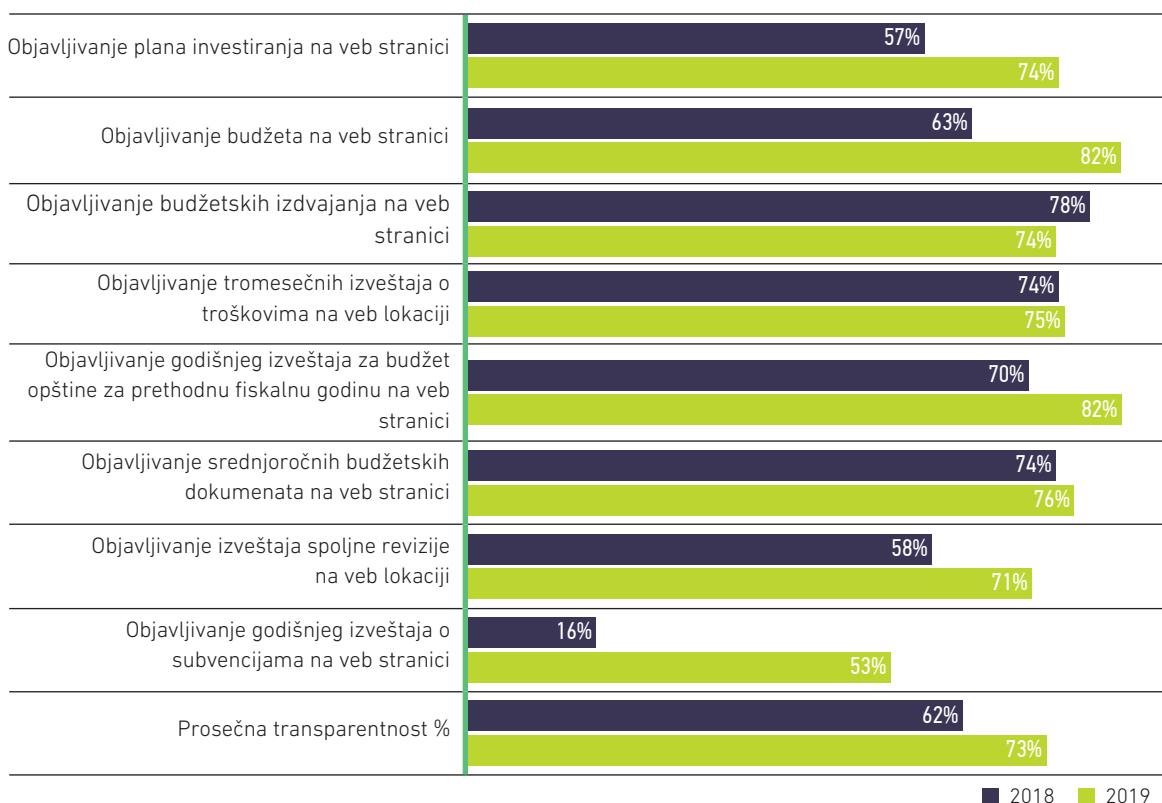


INDEKS TRANSPARENTNOSTI U OPŠTINSKOM UPRAVLJANJU 2019

(D) (D)

Sledeći grafikon ilustruje trendove budžetske transparentnosti za 2018 - 2019:

TRANSPARENTNOST OPŠTINSKOG BUDŽETA PO POKAZATELJU (%) 2018 – 2019

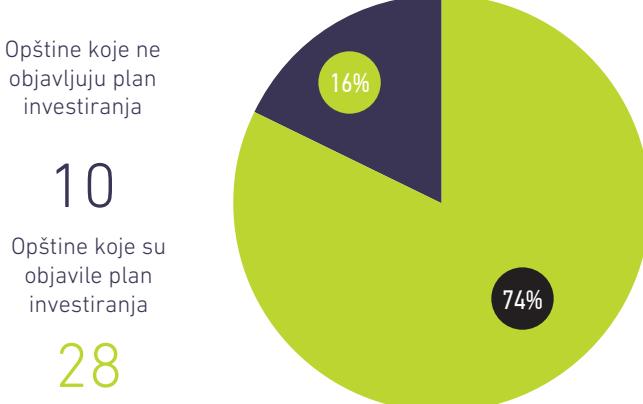


(D) (D)

Objavljivanje plana investicija na veb stranici

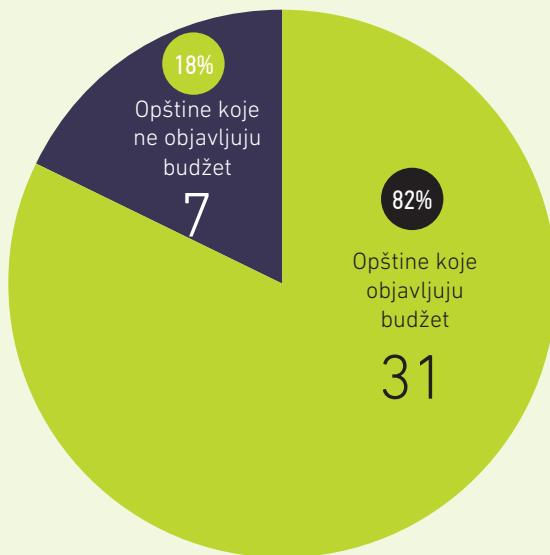
Prema Administrativnim uputstvima Ministarstva administracije lokalne samouprave (MALS) 01/2015, sve opštine su zakonski dužne da objave investicioni plan. U 2019. godini 28 od 38 opština je objavilo svoje investicione planove na svojim veb stranicama. Sledi popis opština koje su ispunile ovaj zakonski zahtev:

- | | | |
|----------------|--------------------|--------------|
| 1 Dečan | 11 Kačanik | 20 Peć |
| 2 Dragaš | 12 Kamenica | 21 Podujevo |
| 3 Glogovac | 13 Klina | 22 Priština |
| 4 Uroševac | 14 Lipljan | 23 Prizren |
| 5 Kosovo Polje | 15 Mališevo | 25 Orahovac |
| 6 Đakovica | 16 Mamuša | 25 Štimlje |
| 7 Gnjilane | 17 Južna Mitrovica | 26 Srbica |
| 8 Gračanica | 18 Obilić | 27 Suva Reka |
| 9 Elez Han | 19 Parteš | 28 Vučitrn |
| 10 Junik | | |



Pobjavljivanje odobrenog budžeta na veb stranici

U periodu od januara do decembra 2019. godine, 31 opština je objavila svoje budžetske planove na svojim veb stranicama. Od 38 opština, samo 7 opština nije objavilo budžet. To je povećalo transparentnost za 19% u odnosu na prethodnu godinu, sa 63% u 2018. godini na 82% u 2019. godini.



Objavljivanje budžeta od strane opštine pomaže građanima da shvate kako se troši novac kojim plaćaju porez. Kroz plan budžeta, građani mogu videti da li će njihova ulica, kvart ili njihova zajednica biti deo planova njihovih izabranih zvaničnika. Opštine treba da informišu građane putem instrumenata budžetske transparentnosti o predstojećim opštinskim investicijama. Ovo bi takođe pomoglo preduzećima da se efikasnije pripreme za učešće u javnim investicijama. Sledi spisak opština koje su objavile budžet za 2019. godinu:

- | | | |
|----------------|--------------------|--------------|
| 1 Dragaš | 12 Klina | 23 Priština |
| 2 Glogovac | 13 Kloštar | 24 Prizren |
| 3 Uroševac | 14 Lipljan | 25 Orahovac |
| 4 Kosovo Polje | 15 Mališevo | 26 Štrpce |
| 5 Đakovica | 16 Mamuša | 27 Štimalje |
| 6 Gnjilane | 17 Južna Mitrovica | 28 Srbica |
| 7 Gračanica | 18 Novo Brdo | 29 Suva Reka |
| 8 Elez Han | 19 Obilić | 30 Vitina |
| 9 Istok | 20 Parteš | 31 Vučitrn |
| 10 Kačanik | 21 Peć | |
| 11 Kamenica | 22 Podujevo | |

Objavljivanje promena odobrenog budžeta na veb stranici

U 2019. godini, 27 od 38 opština odgovorilo je da objavljaju izmene budžetskih izdvajanja na svojim veb lokacijama. U 2019. godini došlo je do 21 promene budžetskih izdvajanja u 11 opština. Osam (8) ovih opština objavilo je 15 izmena budžetskih izdvajanja, dok tri opštine nisu objavile isto na svojoj veb stranici. 20 opština nije promenilo svoj budžet. Sedam opština nije pružilo informacije ako su promenile budžetska izdvajanja. Sledi spisak opština koje su imale promene u budžetskim izdvajanjima i objavile ih na svojim veb stranicama:

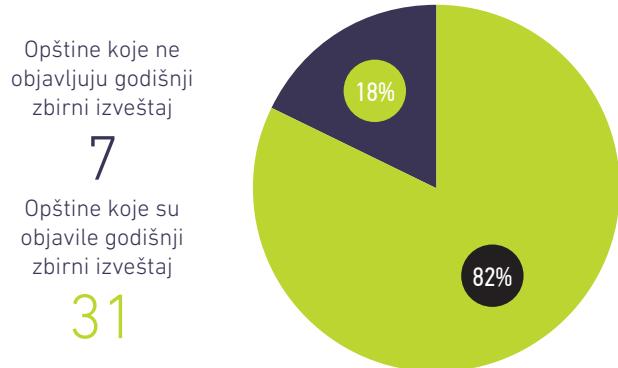
- | | | | | | |
|---|----------|---|---------|---|----------|
| 1 | Dragaš | 4 | Lipljan | 7 | Orahovac |
| 2 | Đakovica | 5 | Mamuša | 8 | Ranilug |
| 3 | Elez Han | 6 | Obilić | | |

Objavljanje finansijskih izveštaja na veb stranici

Trenutni zakonski okvir²⁶ zahteva objavljanje kvartalnih i godišnjih izveštaja o troškovima od strane svih javnih finansijskih institucija. Tokom 2019. godine 32 opštine su objavile ukupno 202 mesečna, tromesečna, polugodišnja i godišnja izveštaja na svojim opštinskim veb lokacijama. Sledеća tabela prikazuje broj objavljenih mesečnih, tromesečnih, polugodišnjih i godišnjih finansijskih izveštaja po opštinama:

Objavljanje godišnjeg sažetog izveštaja o opštinskom budžetu za prethodnu fiskalnu godinu na veb stranici

Prema Administrativnim uputstvima Ministarstva administracije lokalne samouprave (MALS) 01/2015, sve opštine su zakonski dužne da objavljaju godišnji sažeti izveštaj za prethodnu fiskalnu godinu na svojoj veb stranici. U 2019. godini 31 od 38 opština objavilo je godišnji sažeti izveštaj na svojim veb stranicama. To znači porast od 12%, odnosno sa 70% u 2018. na 82% u 2019. godini.



²⁶ Videti spisak pokazatelja

#	Opština	Opština
1	Đakovica	28
2	Peć	19
3	Gnjilane	17
4	Priština	16
5	Glogovac	12
6	Suva Reka	10
7	Kačanik	6
8	Kamenica	6
9	Štimlje	6
10	Vučitrn	6
11	Dragaš	4
12	Uroševac	4
13	Gračanica	4
14	Elez Han	4
15	Junik	4
16	Klina	4
17	Klokot	4
18	Lipljan	4
19	Mališevo	4
20	Južna Mitrovica	4
21	Novo Brdo	4
22	Obilić	4
23	Prizren	4
24	Orahovac	4
25	Ranilug	4
26	Srbica	4
27	Vitina	4
28	Istok	3
29	Štrpcе	2
30	Kosovo Polje	1
31	Mamuša	1
32	Podujevo	1
33	Dečan	0
34	Leposavić	0
35	Severna Mitrovica	0
36	Parteš	0
37	Zubin Potok	0
38	Zvečan	0

Objavljivanje srednjoročnog budžetskog okvira na veb stranici

Srednjoročni budžetski okvir²⁷ predstavlja glavni dokument na kojem se zasniva godišnji budžet i pruža analiza makroekonomskog okruženja u zemlji kako bi se uspostavila osnova za planiranje budžeta za godine koje su u skladu sa strateškim prioritetima Vlade.

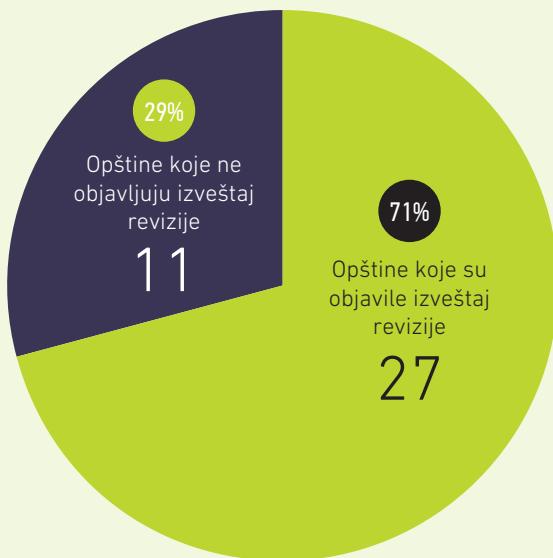
U 2019. godini 28 od 38 opština objavilo je srednjoročni budžetski okvir na svojim veb stranicama. To je povećanje od 2% u odnosu na prethodnu godinu (2018). Sledi spisak opština koje su objavile SOT:

- | | | | | | |
|----|--------------|----|-----------------|----|-----------|
| 1 | Dragaš | 11 | Kamenica | 21 | Prizren |
| 2 | Glogovac | 12 | Klokot | 22 | Orahovac |
| 3 | Uroševac | 13 | Lipljan | 23 | Ranilug |
| 4 | Kosovo Polje | 14 | Mališevo | 24 | Štimlje |
| 5 | Đakovica | 15 | Mamuša | 25 | Srbica |
| 6 | Gnjilane | 16 | Južna Mitrovica | 26 | Suva Reka |
| 7 | Gračanica | 17 | Obilić | 27 | Vitina |
| 8 | Elez Han | 18 | Peć | 28 | Vučitrn |
| 9 | Junik | 19 | Podujevo | | |
| 10 | Kačanik | 20 | Priština | | |

27 Srednjoročni okvir troškova 2020 - 2022, Ministarstvo finansija, <https://mf.rks-gov.net/desk/inc/media/21391F7F-A1DC-47B2-B8FB-BE821847FC37.pdf>

Izveštaj o reviziji na veb stranici

Objavljivanje izveštaja o reviziji za 2019. godinu je još jedan važan pokazatelj jer pruža javnosti informacije o tome kako opštine upravljaju javnim fondovima. U 2019. godini 27 od 38 opština objavilo je izveštaje o reviziji na svojim veb stranicama²⁸. Ovo je povećanje transparentnosti za 13% u odnosu na indeks za 2018. godinu, sa 58% na 71%. Sledeće opštine su objavile revizorski izveštaj na svojim veb lokacijama:



28 Izveštaji o reviziji za sve opštine dostupni su na veb stranici Državne revizorske kancelarije Kosova: <http://zka-rks.org/>

- | | | |
|------------|--------------------|--------------|
| 1 Dragaš | 10 Klina | 19 Priština |
| 2 Glogovac | 11 Klokoč | 20 Prizren |
| 3 Uroševac | 12 Lipljan | 21 Orahovac |
| 4 Đakovica | 13 Mališevo | 22 Štrpce |
| 5 Gnjilane | 14 Mamuša | 23 Štimlje |
| 6 Elez Han | 15 Južna Mitrovica | 24 Srbica |
| 7 Junik | 16 Obilić | 25 Suva Reka |
| 8 Kačanik | 17 Peć | 26 Vitina |
| 9 Kamenica | 18 Podujevo | 27 Vučitrn |

Objavljivanje godišnjeg izveštaja o subvencijama na veb stranici

Objavljivanje godišnjeg izveštaja o subvencijama dobar je pokazatelj upravljanja. Ovaj pokazatelj je važan jer pruža javnosti informacije o tome kako opštine dele i deluju javne fondove kao podršku lokalnoj ekonomiji, kulturnim i sportskim aktivnostima. U 2019. godini, 20 od 38 opština objavilo je godišnji izveštaj o subvencijama na svojim veb stranicama. To je povećanje transparentnosti za 13% u odnosu na indeks za 2018. godinu, sa 16% na 53%. Sledi spisak opština koje objavljaju ovaj izveštaj:

U
2019

godini, 20 od 38 opština
objavilo je godišnji izveštaj o
subvencijama na svojim veb
stranicama.

- | | | | | | |
|---|-----------|----|-----------------|----|-----------|
| 1 | Dragaš | 8 | Kamenica | 15 | Orahovac |
| 2 | Glogovac | 9 | Klina | 16 | Štimlje |
| 3 | Uroševac | 10 | Lipljan | 17 | Srbica |
| 4 | Đakovica | 11 | Južna Mitrovica | 18 | Suva Reka |
| 5 | Gračanica | 12 | Obilić | 19 | Vitina |
| 6 | Elez Han | 13 | Priština | 20 | Vučitrn |
| 7 | Kačanik | 14 | Prizren | | |

STUB III:

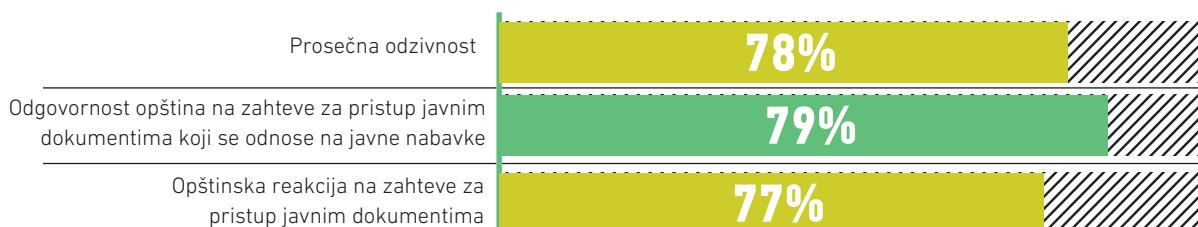
Pristup javnim dokumentima

Indeks transparentnosti u opštinskim merama upravljanja, u Stubu 3, pristup javnim dokumentima. Kroz ovaj stub, KDI je primetio u kojoj se meri primenjuje Zakon o pristupu javnim dokumentima. Pored toga, KDI je procenio sposobnost građana, organizacija civilnog društva i medija da koriste ovaj mehanizam tražeći odgovornost od opštinskih institucija. Maksimalni rezultat u ovom stubu je 10, dok je minimalni rezultat nula. Ukupna odgovornost opština na zahteve za pristup javnim dokumentima iznosi 78%. KDI je poslao 38 zahteva za pristup javnim informacijama i dobio je opštinski odgovor od 30 opština; osam opština nije odgovorilo. Na osnovu informacija koje su pružile opštine, od 1.039 zahteva, samo je 15 odbijeno na osnovu zakonskih odredbi o zaštiti podataka / poverljivosti podataka.

BROJ ZAHTEVA ZA
PRISTUP DOKUMENTIMA
KOJE JE KDI POSLAO
OPŠTINAMA I ODGOVORI
NA TAKVE ZAHTEVE

OPŠTINE	38
PODNETI ZAHTEVI ZA PRISTUP	38
ODGOVORENO NA ZAHTEVE	30
NIJE ODGOVORIO NA ZAHTEVE	8

OPŠTINSKA ODGOVORNOST NA ZAHTEVIMA ZA PRISTUP JAVnim DOKUMENTIMA (%)



U ovom Stubu fokus je bio na zahtevima za pristup javnim dokumentima u javnim nabavkama. Prema informacijama koje su opštine pružile kao odgovor na zahtev KDI-a, građani su podneli 1.039 zahteva za pristup javnim dokumentima svim opštinama u 2019. Od toga se 276 odnosilo na javne nabavke. Opštine sa najvećim brojem zahteva za pristup javnim dokumentima bile su Priština sa 107, Suva Reka sa 90, Đakovica sa 71, Uroševac sa 64, Prizren sa 59, Vitina sa 57 i Rani Lug sa 50 zahteva za pristup javnim dokumentima. 30 od 38 opština odgovorilo je na anketu KDI pružajući podatke o njihovim aktivnostima u vezi sa Zakonom o pristupu javnim dokumentima. Osam opština na dnu nije odgovorilo na zahteve za informacijama o pristupu javnim dokumentima u 2019. godini.

SPISAK OPŠTINA KOJE NISU DALE ODGOVOR

- 1 Gračanica
- 2 Istok
- 3 Klina
- 4 Leposavić
- 5 Severna Mitrovica
- 6 Novo Brdo
- 7 Štrpc
- 8 Zubin Potok

Zahtevi za pristup javnim dokumentima

#	Opština	Broj zahteva za pristup javnim dokumentima 2019	Broj odbijenih zahteva za pristup javnim dokumentima 2019	Broj zahteva za pristup javnim dokumentima koji se odnose na javne nabavke 2019	Broj odbijenih zahteva za pristup javnim dokumentima koji se odnose na javne nabavke 2019
1	Dečan	16	0	16	0
2	Dragaš	21	0	6	0
3	Glogovac	35	0	8	0
4	Uroševac	64	0	33	0
5	Kosovo Polje	35	0	16	0
6	Đakovica	71	0	50	0
7	Gnjilane	28	0	27	0
8	Gračanica	0	0	0	0
9	Elez Han	12	0	5	0
10	Istok	0	0	0	0
11	Junik	10	0	2	0
12	Kačanik	21	15	15	15
13	Kamenica	24	0	5	0
14	Klina	0	0	0	0
15	Klokot	1	0	0	0
16	Leposavić	0	0	0	0
17	Lipljan	35	0	11	0
18	Mališevo	31	0	2	0

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U OPŠTINSKOM UPRAVLJANJU 2019

19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38

19	Mamuša	40	0	9	0
20	Južna Mitrovica	37	0	2	0
21	Severna Mitrovica	0	0	0	0
22	Novo Brdo	0	0	0	0
23	Obilić	19	0	6	0
24	Parteš	8	0	0	0
25	Peć	39	0	7	0
26	Podujevo	34	0	22	0
27	Priština	107	0	43	0
28	Prizren	59	0	33	0
29	Orahovac	22	0	1	0
30	Ranilug	50	0	42	0
31	Štrpc	11	0	4	0
32	Štimlje	26	0	4	0
33	Srbica	15	0	1	0
34	Suva Reka	90	0	31	0
35	Vitina	57	0	11	0
36	Vučitrn	13	0	0	0
37	Zubin Potok	0	0	0	0
38	Zvečan	8	0	5	0
UKUPNO		1,039	15	417	15

19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38

STUB IV

Informacije i javno učešće

Da bi izmerio transparentnost pružanja informacija građanima u vezi sa civilnim angažmanom i informacijama, KDI je koristio sledeće pokazatelje:

1. Da li su sesije otvaranja ponuda otvorene za javnost?
2. Koliko često građani koriste opštinsku veb stranicu?
 - o Koliko puta su građani posetili opštinske veb stranice?
3. Da li se nacrt budžeta objavljuje za javne konsultacije?
4. Da li se nacrti odluka i / ili dnevnih redova objavljuju radi konsultacija sa javnošću?
5. Mogu li građani poslati upit putem interneta opštini?
6. Broj rasprava o budžetu (najmanje 2 godišnje)?
7. Da li je organizaciona šema koja uključuje javna preduzeća i podređene institucije objavljena na veb stranici?

Maksimalni broj bodova dodeljenih u ovom stubu je 15, dok je minimalni rezultat nula. Tabela desno prikazuje rangiranje opština prema pojedinačnom bodovanju u ovom stubu.

Prosečni nivo transparentnosti u javnom informisanju i učešću javnosti iznosi 78%.

Iako su sve sesije otvaranja tendera otvorene za javnost, a 79% opština je na svojim veb lokacijama izgradilo module za laku i direktnu komunikaciju sa građanima, 74% opština objavilo je svoj nacrt budžeta za javne konsultacije, a 76% je objavilo i svoj nacrt dnevnog reda i odluke za konsultacije sa građanima. Opštine su takođe bile proaktivne u javnim raspravama koje se odnose na planiranje budžeta. U 2019. godini organizovali su 227 javnih rasprava koje premašuju zakonski propisani minimum od dve takve javne rasprave godišnje.

#	Opština	Poena
1	Priština	15.00
1	Južna Mitrovica	15.00
1	Lipljan	15.00
1	Orahovac	15.00
1	Vučitrn	15.00
1	Uroševac	15.00
1	Glogovac	15.00
1	Đakovica	15.00
1	Elez Han	15.00
1	Štimlje	15.00
1	Kamenica	15.00
1	Peć	15.00
1	Srbica	15.00
1	Gnjilane	15.00
1	Obilić	15.00
1	Podujevo	15.00
1	Suva Reka	15.00
1	Vitina	15.00
1	Dragaš	15.00
1	Klina	15.00
1	Istok	15.00
22	Prizren	13.50
23	Kačanik	12.00
23	Mališevo	12.00
23	Gračanicë	12.00
23	Junik	12.00
23	Novo Brdo	12.00
28	Parteš	10.50
29	Mamuša	9.00
29	Klokot	9.00
30	Novo Bërdë	6.00
30	Dečan	6.00
30	Štrpce	6.00
34	Zvečan	3.00
35	Ranilug	1.50
35	Leposavić	1.50
35	Severna Mitrovica	1.50
35	Zubin Potok	1.50

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U OPŠTINSKOM UPRAVLJANJU 2019

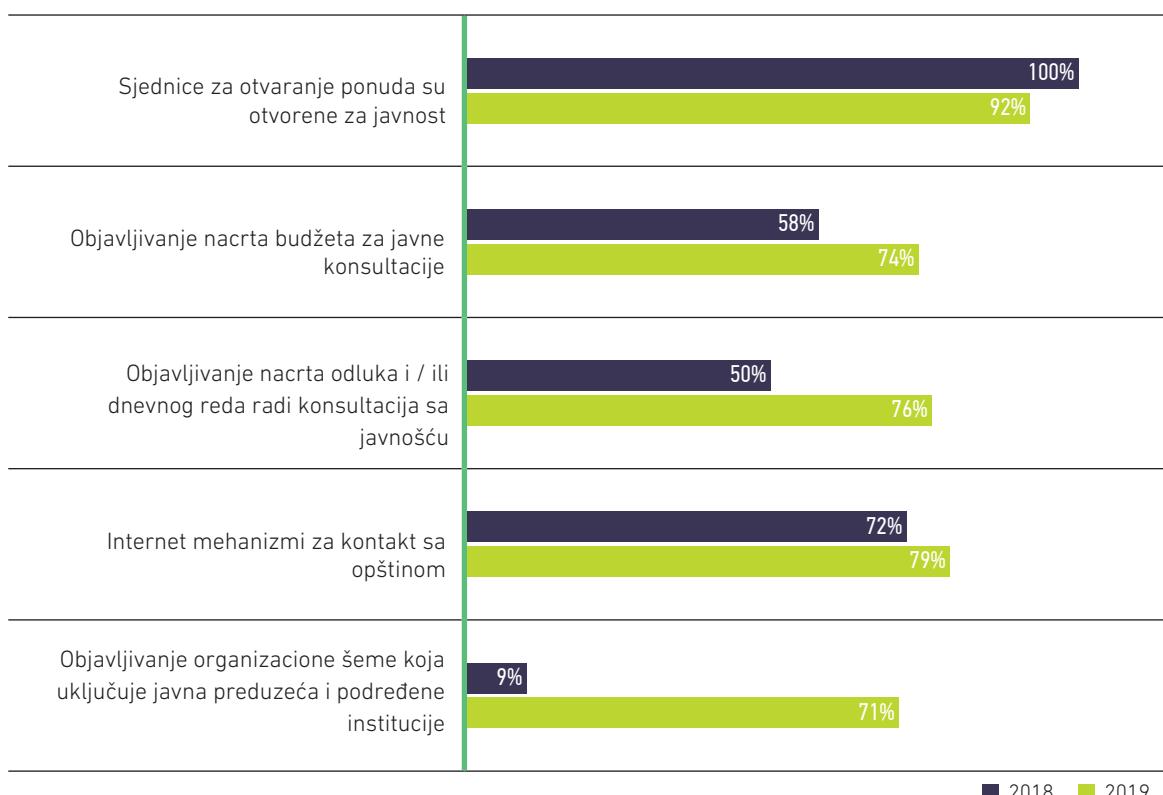
(1)(2)(3)(4)(5)(6)(7)(8)(9)(10)(11)(12)(13)(14)(15)(16)(17)(18)(19)(20)(21)(22)(23)(24)(25)(26)(27)(28)(29)(30)(31)(32)(33)(34)(35)(36)(37)(38)(39)(40)(41)(42)(43)(44)(45)(46)(47)(48)(49)(50)(51)(52)(53)(54)(55)(56)(57)(58)(59)(60)(61)(62)(63)(64)(65)(66)(67)(68)(69)(70)(71)(72)(73)(74)(75)(76)(77)(78)(79)(80)(81)(82)(83)(84)(85)(86)(87)(88)(89)(90)(91)(92)(93)(94)(95)(96)(97)(98)(99)(100)

U 2019. godini 71% opština objavilo je svoje organograme i osnovne zakonske propise za ove entitete. Iako neke manje opštine nisu vlasnici javnih preduzeća i svoje usluge primaju sa regionalnog nivoa, njihovi građani imaju svakodnevni ugovor sa pružaocima usluga. Te usluge uključuju vodosnabdevanje, kanalizaciju, sakupljanje otpada, itd., zbog čega se građani redovno brinu, dakle informacije o tome kako rade i ko je odgovoran do kog nivoa za njihov nadzor treba da im bude dostupan.

Potreba za informacijama takođe se pokazuje²⁹ velikim brojem poseta opštinskim veb lokacijama. U 2019. opštinske veb stranice posećene su 6.542.769 puta (što ukazuje na višestruke uzvratne posete 888.253 posetilaca za zemlju sa samo **1.809.481** stanovnika).³⁰

Sledeći grafikon prikazuje upoređenje transparentnosti između 2018. i 2019. godine:

TRANSPARENTNOST U JAVNOM INFORMISANJU I UČEŠĆU JAVNOSTI (%)



29 Pogledajte stranicu 65 - Posete građana opštinskim veb lokacijama

30 Na osnovu informacija dobijenih od Ministarstva za lokalnu samoupravu od 14. septembra 2020

(1)(2)(3)(4)(5)(6)(7)(8)(9)(10)(11)(12)(13)(14)(15)(16)(17)(18)(19)(20)(21)(22)(23)(24)(25)(26)(27)(28)(29)(30)(31)(32)(33)(34)(35)(36)(37)(38)(39)(40)(41)(42)(43)(44)(45)(46)(47)(48)(49)(50)(51)(52)(53)(54)(55)(56)(57)(58)(59)(50)(51)(52)(53)(54)(55)(56)(57)(58)(59)(60)(61)(62)(63)(64)(65)(66)(67)(68)(69)(60)(61)(62)(63)(64)(65)(66)(67)(68)(69)(70)(71)(72)(73)(74)(75)(76)(77)(78)(79)(70)(71)(72)(73)(74)(75)(76)(77)(78)(79)(80)(81)(82)(83)(84)(85)(86)(87)(88)(89)(80)(81)(82)(83)(84)(85)(86)(87)(88)(89)(90)(91)(92)(93)(94)(95)(96)(97)(98)(99)(90)(91)(92)(93)(94)(95)(96)(97)(98)(99)(100)

Otvorenost i javno savetovanje

SESIJE OTVARANJA TENDERA

Prema informacijama dobijenim od 32 opštine koje su odgovorile na zahteve za pristup javnim informacijama, sve sesije otvaranja tendera su otvorene za javnost, međutim šest opština koje su se odazvale na tendere otvorene su uz prethodni zahtev zbog ograničenja prostora. Tokom otvaranja tendera, konkurentska preduzeća, građani i nadzorne organizacije mogu posmatrati procedure i ponuđene cene.

OBJAVLJIVANJE NACRTA BUDŽETA ZA JAVNE KONSULTACIJE

U 2019. godini 28 opština je objavilo nacrt budžeta za javne konsultacije. Sledi lista opština koje su objavile nacrt budžeta:

- | | | |
|------------------|----------------------|----------------|
| (1) Dragaš | (11) Kamenica | (21) Prizren |
| (2) Glogovac | (12) Klina | (22) Orahovac |
| (3) Uroševac | (13) Klokoč | (23) Štrpcce |
| (4) Kosovo Polje | (14) Lipljan | (24) Štimlje |
| (5) Đakovica | (15) Mališevo | (25) Srbica |
| (6) Gnjilane | (16) Južna Mitrovica | (26) Suva Reka |
| (7) Elez Han | (17) Obilić | (27) Vitina |
| (8) Istok | (18) Peć | (28) Vučitrn |
| (9) Junik | (19) Podujevo | |
| (10) Kačanik | (20) Priština | |

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U OPŠTINSKOM UPRAVLJANJU 2019

(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)

OBJAVLJIVANJE NACRTA ODLUKA I / ILI DNEVNIH REDOVA ZA KONZULTACIJU SA JAVNOŠĆU

Pored nacrtu budžeta, 2019. godine 29 opština je objavilo svoje nacrte odluka i agende radi konsultacija sa javnošću. Sledi spisak opština koje su objavile ove dokumente o konsultacijama:

- | | | | | | |
|----|--------------|----|-----------------|----|-----------|
| 1 | Dragaš | 11 | Kačanik | 21 | Priština |
| 2 | Glogovac | 12 | Kamenica | 22 | Prizren |
| 3 | Uroševac | 13 | Klina | 23 | Orahovac |
| 4 | Kosovo Polje | 14 | Lipljan | 24 | Shterpcce |
| 5 | Đakovica | 15 | Mališevo | 25 | Štimlje |
| 6 | Gnjilane | 16 | Južna Mitrovica | 26 | Srbica |
| 7 | Gračanica | 17 | Obilić | 27 | Suva Reka |
| 8 | Elez Han | 18 | Parteš | 28 | Vitina |
| 9 | Istok | 19 | Peć | 29 | Vučitrn |
| 10 | Junik | 20 | Podujevo | | |

JAVNA RASPRAVA

Opštine su bile vrlo aktivne u pogledu javnih rasprava koje se odnose na odobravanje budžeta. Potreban broj javnih rasprava je najmanje dve za budžetski cirkulari kao deo rasprave o budžetu. Prema podacima pristiglim iz 30 opština koje su odgovorile na zahtev za informacijama, tokom 2019. godine ove opštine su organizovale 227 javnih rasprava, od kojih su najaktivnije bile sledeće:

OPŠTINA	BR. JAVNIH RASPRAVA 2019	OPŠTINA	BR. JAVNIH RASPRAVA 2019
Kamenica	24	Gnjilane	12
Obilić	23	Kačanik	11
Lipljan	16	Prizren	11
Srbica	13	Uroševac	10
Vitina	13	Orahovac	10
Đakovica	12		

(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)(D)

Posete građana opštinskim veb stranicama

Da bi odgovorio na pitanje zašto bi opštine trebale objavljivati javne dokumente na svojim veb lokacijama, čak i kada postoje centralne platforme, KDI je dobio informacije koje se odnose na posete opštinskim veb lokacijama. Prema informacijama dobijenim od Ministarstva lokalne uprave (MAPL), opštinske veb stranice u 2019. godini posećene su 6.542.769 puta. Tabela u nastavku ilustruje broj posetilaca i poseta veb stranici u odnosu na broj stanovnika³¹.

#	Opština	# posetilaca veb stranice	# poseta veb stranicí	# stanovnika prema popisu iz 2011	Posete nasuprot stanovništvu u %
1	Dečan	26,825	116,623	40,019	291%
2	Dragaš	17,573	83,584	33,997	246%
3	Glogovac	48,555	390,915	58,531	668%
4	Uroševac	31,348	99,108	108,610	91%
5	Kosovo Polje	30,252	103,584	34,827	297%
6	Đakovica	39,232	243,936	94,556	258%
7	Gnjilane	41,162	207,093	90,178	230%
8	Gračanica	12,277	30,538	10,675	286%
9	Elez Han	11,009	23,704	9,403	252%
10	Istok	29,348	109,096	39,289	278%
11	Junik	7,427	15,357	6,084	252%
12	Kačanik	22,629	65,186	33,409	195%
13	Kamenica	31,209	135,989	36,085	377%
14	Klina	28,293	84,685	38,496	220%
15	Klokot	5,167	13,057	2,556	511%
16	Leposavić	2,555	5,616	13,773	41%

31 2011 popis, ASK: <http://ask.rks-gov.net/media/2009/kosovo-census-atlas-2011.pdf>

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U OPŠTINSKOM UPRAVLJANJU 2019

17	Lipljan	39,220	177,348	57,605	308%
18	Mališevo	28,189	94,799	54,613	174%
19	Mamuša	5,895	14,006	5,507	254%
20	Južna Mitrovica	31,701	112,022	84,235	133%
21	Severna Mitrovica	2,940	7,176	29,460	24%
22	Novo Brdo	10,630	23,568	6,729	350%
23	Obilić	25,703	83,198	21,549	386%
24	Parteš	6,613	15,299	1,787	856%
25	Peć	29,939	93,677	96,450	97%
26	Podujevo	30,963	111,447	88,499	126%
27	Priština	50,064	349,058	198,897	175%
28	Prizren	49,213	3,112,020	177,781	1750%
29	Orahovac	30,274	102,495	56,208	182%
30	Ranilug	6,480	16,903	3,866	437%
31	Štrpce	8,359	19,208	6,949	276%
32	Štimalje	21,711	58,024	27,324	212%
33	Srbica	29,263	87,773	50,858	173%
34	Suva Reka	31,136	118,987	59,722	199%
35	Vitina	26,436	81,224	46,987	173%
36	Vučitrn	33,888	125,819	69,870	180%
37	Zubin Potok	2,272	4,933	6,616	75%
38	Zvečan	2,503	5,714	7,481	76%
UKUPNO		888,253	6,542,769	1,809,481	292%

Komunikacija sa opštinama

Da bi izmerio lakši pristup komunikaciji sa opština, KDI je takođe verifikovao sredstva za komunikaciju sa opština koristeći online instrumente. 30 od 38 opština ima kutije za kontakt i / ili druge mrežne mehanizme gde građani mogu predati svoj upit i on će biti dostavljen na opštinski šalter za informacije. Sledi popis opština koje imaju online komunikacione mehanizme na svojim veb stranicama:

- | | | |
|------------------|----------------------|----------------|
| (1) Dečan | (11) Kačanik | (21) Peć |
| (2) Dragaš | (12) Kamenica | (22) Podujevo |
| (3) Glogovac | (13) Klina | (23) Priština |
| (4) Uroševac | (14) Lipljan | (24) Prizren |
| (5) Kosovo Polje | (15) Mališevo | (25) Orahovac |
| (6) Đakovica | (16) Mamuša | (26) Štimlje |
| (7) Gnjilane | (17) Južna Mitrovica | (27) Srbica |
| (8) Gračanica | (18) Novo Brdo | (28) Suva Reka |
| (9) Elez Han | (19) Obilić | (29) Vitina |
| (10) Istok | (20) Parteš | (30) Vučitrn |

Informacije o opštinskim preduzećima i nadzornim institucijama

Jedno od najmanje transparentnih područja opštinskog rada, a područje koje građani i civilno društvo često optužuju za korupciju su javna preduzeća. Građani redovno koriste usluge komunalnih javnih preduzeća, posebno komunalnih. Iako postoji nekoliko opština koje nemaju javna preduzeća, postoje regionalna javna preduzeća koja pružaju usluge, a važno je da opštine svojim građanima daju informacije o svom regulatornom zakonodavstvu, svojim funkcijama i o tome kome ova javna preduzeća izveštavaju o opštinskom nivou. U cilju verifikacije koliko opština pružaju građanima informacije o javnim preduzećima, KDI je izmerio sledeća dva pokazatelja.

1. Da li je organizaciona šema koja uključuje javna preduzeća i podređene institucije objavljena na veb stranici?

U 2019. godini 27 opština je objavilo organizacionu šemu koja uključuje javna preduzeća i podređene institucije objavljene na veb stranici. To je povećanje transparentnosti za 62% u odnosu na 2018. godinu kada ih je objavilo samo 5 opština.

STUB V:

Grantovi i finansiranje

Grantovi i finansiranje su dodatne aktivnosti kroz koje opštine troše opštinski budžet.

Da bi izmerio transparentnost u grantovima i finansiranju, KDI je koristio sledeće pokazatelje:

1. Da li su propisi o dodeli grantova objavljeni na veb stranici?
2. Da li su pozivi za prijave za grantove objavljeni na veb stranici?
3. Da li su rezultati dodele grantova objavljeni na veb stranici?
4. Postoje li informacije o procesu evaluacije projekata?

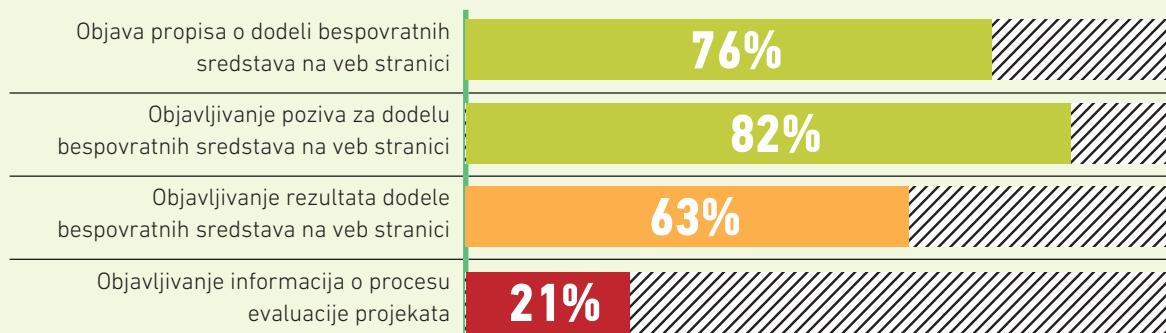
Maksimalni broj bodova dodeljenih u ovom stubu je 10, dok je minimalni rezultat nula. Tabela desno prikazuje rangiranje opština u ovom stubu. Prosečni nivo transparentnosti u grantovima i finansiranju je 56%.

82% opština objavilo je pozive za dodelu grantova, a 63% objavilo rezultate dodele, 76% opština objavilo je propise o dodeli grantova od kojih 59% uključuje propise u pozivima za dodelu grantova, a 41% (12 opština) imaju posebne propise za dodelu grantova. Samo 21% opština objavilo je informacije koje se odnose na proces evaluacije projekata. Dok opština Parteš nije izdvojila budžet za grantove.

#	Opština	Poena
1	Priština	10.00
1	Južna Mitrovica	10.00
1	Lipljan	10.00
1	Vučitrn	10.00
1	Uroševac	10.00
1	Parteš	10.00
7	Orahovac	8.75
7	Đakovica	8.75
7	Srbica	8.75
10	Glogovac	7.50
10	Elez Han	7.50
10	Kačanik	7.50
10	Gnjilane	7.50
10	Obilić	7.50
15	Štimlje	6.25
15	Kamenica	6.25
15	Prizren	6.25
15	Mamuša	6.25
15	Podujevo	6.25
15	Junik	6.25
15	Klokot	6.25
15	Novo Brdo	6.25
23	Dragaš	5.00
23	Mališevo	5.00
23	Klina	5.00
23	Gračanica	5.00
27	Peć	3.75
27	Istok	3.75
27	Štrpc	3.75
30	Suva Reka	2.50
30	Vitina	2.50
30	Fushë Kosovë	2.50
33	Ranilug	1.25
34	Dečan	0.00
34	Zvečan	0.00
34	Leposavić	0.00
34	Severna Mitrovica	0.00
34	Zubin Potok	0.00

Sledeća tabela prikazuje učinak svakog pokazatelja u ovom stubu:

Transparentnost u grantovima i finansiranju (%)



U 2019. godini 76% opština objavilo je propise o dodeli grantova. Sledećih 29 opština objavilo je ove propise:

- | | | | | | |
|----|-----------|----|-----------------|----|----------|
| 1 | Dragaš | 12 | Klina | 23 | Prizren |
| 2 | Glogovac | 13 | Klokot | 24 | Orahovac |
| 3 | Uroševac | 14 | Lipljan | 25 | Ranilug |
| 4 | Đakovica | 15 | Mališevo | 26 | Štrpcе |
| 5 | Gnjilane | 16 | Mamušа | 27 | Štimlje |
| 6 | Gračanica | 17 | Južna Mitrovica | 28 | Srbica |
| 7 | Elez Han | 18 | Novo Brdo | 29 | Vučitrn |
| 8 | Istok | 19 | Obilić | | |
| 9 | Junik | 20 | Peć | | |
| 10 | Kačanik | 21 | Podujevo | | |
| 11 | Kamenica | 22 | Priština | | |

U nastavku je lista od 31 (82%) opštine koje su na svojim veb stranicama objavile pozive za dodelu grantova:

- | | | | | | |
|----|--------------|----|-----------------|----|-----------|
| 1 | Dragaš | 12 | Kamenica | 22 | Podujevo |
| 2 | Glogovac | 13 | Klina | 23 | Priština |
| 3 | Uroševac | 14 | Klokot | 24 | Prizren |
| 4 | Kosovo Polje | 15 | Lipljan | 25 | Orahovac |
| 5 | Đakovica | 16 | Mališevo | 26 | Štrpcе |
| 6 | Gnjilane | 17 | Mamuša | 27 | Štimlje |
| 7 | Gračanica | 18 | Južna Mitrovica | 28 | Srbica |
| 8 | Elez Han | 19 | Novo Brdo | 29 | Suva Reka |
| 9 | Istok | 20 | Obilić | 30 | Vitina |
| 10 | Junik | 21 | Peć | 31 | Vučitrn |
| 11 | Kačanik | | | | |

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U OPŠTINSKOM UPRAVLJANJU 2019

(1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) (14) (15) (16) (17) (18) (19) (20) (21) (22) (23) (24)

Sledeće 24 opštine (58%) su objavile rezultate dodele grantova na veb stranici.

- | | | |
|-------------|--------------------|-------------|
| 1 Glogovac | 9 Kamenica | 17 Obilić |
| 2 Uroševac | 10 Klina | 18 Podujevo |
| 3 Đakovica | 11 Klokot | 19 Priština |
| 4 Gnjilane | 12 Lipljan | 20 Prizren |
| 5 Gračanica | 13 Mališevo | 21 Orahovac |
| 6 Elez Han | 14 Mamuša | 22 Štimlje |
| 7 Junik | 15 Južna Mitrovica | 23 Srbica |
| 8 Kačanik | 16 Novo Brdo | 24 Vučitrn |

Od 38 opština, samo 8 (21%) je na svojim veb stranicama objavilo informacije o procesu evaluacije projekata. Sledi spisak opština koje su objavile informacije koje se odnose na postupak evaluacije dodele grantova:

- | | | |
|------------|-------------------|-----------|
| 1 Uroševac | 4 Južna Mitrovica | 7 Srbica |
| 2 Đakovica | 5 Priština | 8 Vučitrn |
| 3 Lipljan | 6 Orahovac | |

(1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) (14) (15) (16) (17) (18) (19) (20) (21) (22) (23) (24)

STUB VI:

Profesionalna etika i sukob interesa

Integritet je jedan od ključnih elemenata u upravljanju javnim finansijama. Da bi izmerio mehanizme za podršku integritetu i borbi protiv korupcije, lošeg upravljanja, sukoba interesa i zloupotrebe službene moći, KDI je koristio sledeće pokazatelje za merenje mehanizama dobrog upravljanja u opštinama:

1. Da li opština ima etički kodeks?
2. Da li je Plan integriteta objavljen na veb stranici?
3. Postoji li instrument za prijavljivanje neetičkog ponašanja, diskriminacije ili sukoba interesa i da li je određen odgovorni službenik u skladu sa zakonom o zaštiti uzbunjivača?
4. Da li su političke pripadnosti ili članstvo u političkim strankama za članove skupštine objavljeni na opštinskoj veb stranici?

Maksimalni broj bodova dodeljenih u ovom stubu je osam, dok je minimalni rezultat nula. Tabela desno prikazuje rangiranje opština u ovom stubu.

Prosečni nivo transparentnosti u profesionalnoj etici i sukobu interesa je 76%. Sve opštine moraju se pridržavati Etičkog kodeksa javne uprave. Međutim, opštine Đakovica, Gnjilane, Peć, Priština i Vučitn, Elez Han i Orahovac kreirale su i potpisale svoje prilagođene etičke kodekse.

Opštine Uroševac, Istok, Prizren i Vitina izradile su svoje prilagođene etičke kodekse i čekale su odobrenje skupština opština.

87% opština potvrdilo je da je uspostavilo strukture i instrumente za prijavljivanje neetičkog ponašanja i dodelilo odgovornog službenika

#	Opština	Poena
1	Priština	10.00
1	Orahovac	10.00
1	Vučitn	10.00
1	Đakovica	10.00
1	Elez Han	10.00
1	Peć	10.00
7	Južna Mitrovica	8.75
7	Lipljan	8.75
7	Uroševac	8.75
7	Glogovac	8.75
7	Štimlje	8.75
7	Srbica	8.75
7	Kačanik	8.75
7	Gnjilane	8.75
7	Mamuša	8.75
7	Podujevo	8.75
7	Vitina	8.75
7	Mališevo	8.75
7	Klina	8.75
7	Junik	8.75
7	Kosovo Polje	8.75
22	Kamenica	7.50
22	Obilić	7.50
24	Prizren	6.25
24	Suva Reka	6.25
24	Dragaš	6.25
24	Gračanica	6.25
24	Istok	6.25
24	Novo Brdo	6.25
24	Dečan	6.25
31	Štrpce	5.00
32	Parteš	3.75
32	Klokot	3.75
32	Ranilug	3.75
35	Zvečan	2.50
35	Leposavić	2.50
35	Severna Mitrovica	2.50
35	Zubin Potok	2.50

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U OPŠTINSKOM UPRAVLJANJU 2019

(1)(2)(3)(4)(5)(6)(7)(8)(9)(10)(11)(12)(13)(14)(15)(16)(17)(18)(19)(20)(21)(22)(23)(24)(25)(26)(27)(28)(29)(30)(31)(32)(33)(34)(35)(36)(37)(38)(39)(40)(41)(42)(43)(44)(45)(46)(47)(48)(49)(50)(51)(52)(53)(54)(55)(56)(57)(58)(59)(60)(61)(62)(63)(64)(65)(66)(67)(68)(69)(70)(71)(72)(73)(74)(75)(76)(77)(78)(79)(80)(81)(82)(83)(84)(85)(86)(87)(88)(89)(90)(91)(92)(93)(94)(95)(96)(97)(98)(99)(100)

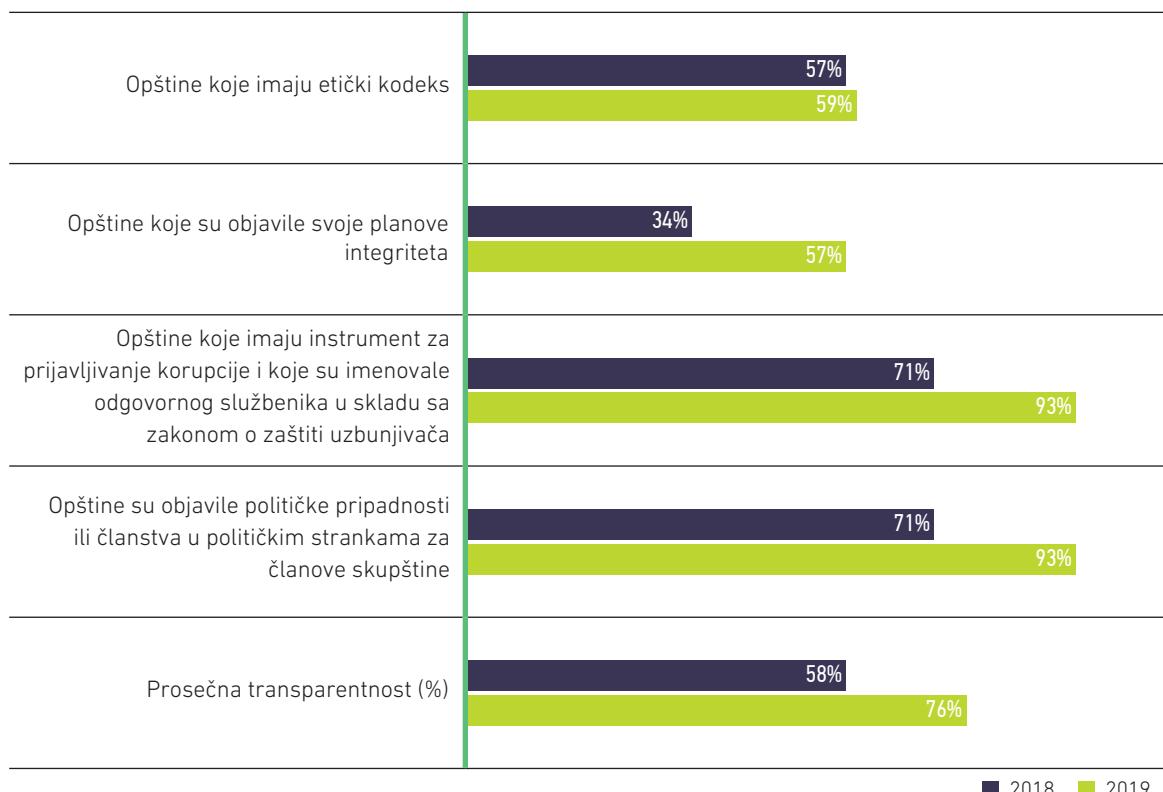
kako to zahteva Zakon o zaštiti uzbunjivača³², dok pet opština nije potvrdilo da li su u potpunosti ispunile svoje obaveze po zakonu o zaštiti uzbunjivača.

82% opština objavilo je političku pripadnost svojih članova skupštine, dok je samo 61% opština objavilo svoje planove integriteta.

Pored toga, istraživanje je utvrdilo da su opštine Priština, Uroševac i Lipljan na svojoj veb stranici objavile obrasce za izjavu o imovini za svoje izabrane predstavnike i rukovodstvo, dok su opštine Dragaš, Glogovac, Kosovo Polje, Prizren, Srbica i Suva Reka kreirali na početnom ekranu svojih platformi vezu za prijavu imovine do Agencije za borbu protiv korupcije.

Tabele u nastavku prikazuju opštinski poređak po bodovima ostvarenim na svakom od gore pomenutih stubova i pokazatelja:

TRANSPARENTNOST U PROFESIONALNOJ ETICI I SUKOB INTERESA (%) 2018 - 2019



32 [ZAKON br. 06/L –085 O ZAŠТИTI UZBUNJIVAČA](#)

(1)(2)(3)(4)(5)(6)(7)(8)(9)(10)(11)(12)(13)(14)(15)(16)(17)(18)(19)(20)(21)(22)(23)(24)(25)(26)(27)(28)(29)(30)(31)(32)(33)(34)(35)(36)(37)(38)(39)(40)(41)(42)(43)(44)(45)(46)(47)(48)(49)(50)(51)(52)(53)(54)(55)(56)(57)(58)(59)(60)(61)(62)(63)(64)(65)(66)(67)(68)(69)(70)(71)(72)(73)(74)(75)(76)(77)(78)(79)(80)(81)(82)(83)(84)(85)(86)(87)(88)(89)(90)(91)(92)(93)(94)(95)(96)(97)(98)(99)(100)

Dok svih 38 opština posluju pod etičkim kodeksom javne uprave, samo opštine Đakovica, Gnjilane, Peć, Priština i Vučitrn, Elez Han i Orahovac imaju svoj pojedinačni etički kodeks za zaposlene u opštini.

U 2019. godini 23 (61%) od 38 opština objavilo je svoje planove integriteta na svojim veb stranicama. U nastavku je spisak opština koje su objavile svoje planove integriteta.

- | | | |
|----------------|--------------------|-------------|
| 1 Glogovac | 9 Kamenica | 17 Podujevo |
| 2 Uroševac | 10 Klina | 18 Priština |
| 3 Kosovo Polje | 11 Lipljan | 19 Orahovac |
| 4 Đakovica | 12 Mališevo | 20 Štimlje |
| 5 Gnjilane | 13 Mamuša | 21 Srbica |
| 6 Elez Han | 14 Južna Mitrovica | 22 Vitina |
| 7 Junik | 15 Obilić | 23 Vučitrn |
| 8 Kačanik | 16 Peć | |

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U OPŠTINSKOM UPRAVLJANJU 2019

(1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) (14) (15) (16) (17) (18) (19) (20) (21) (22) (23) (24) (25) (26) (27) (28) (29) (30) (31) (32) (33)

Pored toga, 33 (87%) od 38 opština izjavilo je da imaju instrument za prijavljivanje neetičkog ponašanja, diskriminacije ili sukoba interesa i dodelili su odgovornog službenika u skladu sa zakonom o zaštiti uzbunjivača. U nastavku je spisak opština koje imaju instrumente za prijavljivanje neetičkog ponašanja, diskriminacije ili sukoba interesa, uključujući mehanizme za sprovođenje zakonskih zahteva za zaštitu uzbunjivača:

- | | | | | | |
|-----------|--------------|-----------|-----------------|-----------|-----------|
| 1 | Dečan | 12 | Kačanik | 23 | Peć |
| 2 | Dragaš | 13 | Kamenica | 24 | Podujevo |
| 3 | Glogovac | 14 | Klina | 25 | Priština |
| 4 | Uroševac | 15 | Klokot | 26 | Prizren |
| 5 | Kosovo Polje | 16 | Lipljan | 27 | Orahovac |
| 6 | Đakovica | 17 | Mališevo | 28 | Ranilug |
| 7 | Gnjilane | 18 | Mamuša | 29 | Štimlje |
| 8 | Gračanica | 19 | Južna Mitrovica | 30 | Srbica |
| 9 | Elez Han | 20 | Novo Brdo | 31 | Suva Reka |
| 10 | Istok | 21 | Obilić | 32 | Vitina |
| 11 | Junik | 22 | Parteš | 33 | Vučitrn |

(1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) (14) (15) (16) (17) (18) (19) (20) (21) (22) (23) (24) (25) (26) (27) (28) (29) (30) (31) (32) (33)

U 2019. godini 82% opština (31 od 38) objavilo je na svojim veb stranicama političku pripadnost ili članstvo u političkim strankama za članove skupštine. U nastavku je spisak opština koje su na svojim veb stranicama objavile političku pripadnost ili članstvo u političkim strankama za članove skupštine:

- | | | |
|------------------|----------------------|----------------|
| (1) Dečan | (12) Kačanik | (22) Podujevo |
| (2) Dragaš | (13) Kamenica | (23) Priština |
| (3) Glogovac | (14) Klina | (24) Prizren |
| (4) Uroševac | (15) Lipljan | (25) Orahovac |
| (5) Kosovo Polje | (16) Mališevo | (26) Štrpce |
| (6) Đakovica | (17) Mamuša | (27) Štimlje |
| (7) Gnjilane | (18) Južna Mitrovica | (28) Srbica |
| (8) Gračanica | (19) Novo Brdo | (29) Suva Reka |
| (9) Elez Han | (20) Obilić | (30) Vitina |
| (10) Istok | (21) Peć | (31) Vučitrn |
| (11) Junik | | |

ZAKLJUČCI

2019. godine kosovske opštine pokazale su spremnost da povećaju transparentnost u upravljanju opštinama.

Ova spremnost rezultirala je prosečnim povećanjem transparentnosti za 12% u odnosu na nivo iz 2018. godine.

KDI je primetio pozitivan trend u pogledu objavljivanja dokumenata o nabavci kao što su obaveštenja o ugovoru, obaveštenja o dodeli ugovora, planovi nabavki, godišnji izveštaji o nabavkama i obaveštenja o prodaji imovine na opštinskim veb stranicama. Međutim, indeks je pokazao da su u 2019. godini, u odnosu na centralnu platformu e-nabavki, **samo 22 opštine objavile preko 50% svojih obaveštenja o ugovorima i obaveštenja o dodeli ugovora na svojim veb stranicama.** lako su sva obaveštenja dostupna na platformi e-Nabavke, većina građana nije upoznata sa centralnim aktivnostima, ali im je poznatija njihova komunalna infrastruktura.

Pozitivan trend zabeležen je i u objavljivanju dodeljenih / potpisanih ugovora, gde je **25 od 38 opština**, iako nije zakonska obaveza, **dobrovoljno objavilo 2.119** svojih javnih ugovora u PDF formatu na svojim veb stranicama.

Međutim, većina opština treba da poboljša svoj pristup u informisanju svojih građana o institucijama koje regulišu i rešavaju sporove koji se odnose na nabavke, kao što su RKJN, TRN, Uprava za zaštitu konkurenčije, itd., i prвostepene zahteve i rešenja koja se odnose na aktivnosti nabavke kojima se bave lokalni nivo. Indeks je pokazao da samo devet opština objavljuje

svoje odluke PRN-a na svojim veb stranicama, dok je u objavi prvostepenih žalbi **porast od 24%** u odnosu na prethodnu godinu (sa 26% u 2018. godini na 45% u 2019. godini), **gde je 19 opština objavilo 50% prvo-stepenih žalbi na svojim veb stranicama.**

Pozitivan trend zabeležen je i u budžetskoj transparentnosti. Otpriklike 73% opština sada objavljuje važne izveštaje o planiranju i troškovima na svojim veb stranicama. Indeks pokazuje porast od 34% (sa 16% u 2018. na 50% u 2019.) opština koje objavljaju godišnje izveštaje o subvencijama.

Takođe, zabeležen je veliki napredak u učešću javnosti. U poređenju sa 2018. godinom, od 30 odgovora na zahteve za informacijama koje je poslao KDI, sve opštine su prijavile da su ispunile zakonski uslov za održavanje javnih sastanaka sa građanima.

Slično nalazima iz prethodne godine, i u 2019. novim veb mestima za sve opštine nedostaje doslednost i opštinama nije jasno koje informacije trebaju predstaviti javnosti o rashodima, a nedostaju im i uputstva o formatu imenovanja. Takođe, opštine se i dalje suočavaju sa tehničkim problemima tamo gde se učitani dokumenti ne mogu otvoriti.

PREPORUKE

**Stub 1 Javne nabavke ((uključujući javne aukcije)
57% od 100%)):**

- Opštine treba da objave plan nabavki, objavljivanje godišnjeg izveštaja o nabavci za prethodnu godinu, obaveštenja o tenderima, obaveštenja o dodeli ugovora i obaveštenja o aukcijama.
 - Pored toga, preporučujemo da sve opštine objavljaju svoje obaveštenja o ugovorima i obaveštenja o dodeli ugovora, potpisane ugovore, odluke TRN-a i prвostepene zahteve i odluke za postupak nabavke

Stub 2 Budžetska transparentnost (73% od 100%):

- Preporučujemo svim opštinama da objave budžet, izmene i dopune budžeta, investicioni plan, tromesečne izveštaje o troškovima, sažeti izveštaj o budžetu opštine za prethodnu fiskalnu godinu, srednjoročni budžetski okvir, revizorski izveštaj i godišnji izveštaj o subvencijama na opštinskoj veb stranici.

Stub 3 Pristup javnim dokumentima (78% od 100%):

- Preporučujemo da sve opštine informišu javnost o tome što se smatra zaštićenim podacima i informacijama, u cilju smanjenja broja odbijenih zahteva za pristup javnim dokumentima i informacijama.

Stub 4 Informacije i učešće javnosti (78% od 15):

- Takođe, preporučujemo opštinama da objave načrt budžeta i nacrte dnevnog reda i odluke radi konsultacija sa javnošću.

- Kao dobru praksu upravljanja, u cilju daljnje boljšanja transparentnosti i odgovornosti lokalno izabranih zvaničnika, toplo preporučujemo da, iako oni nisu deo ove procene za 2019. godinu, opštine trebaju objaviti i polugodišnje i godišnje izveštaje gradonačelnika, i opštinske godišnje plate.

Stup 5 Grantovi i finansiranje (56% od 100%):

- U ovom stubu preporučujemo opština da počnu objavljivati kompletne informacije koje se odnose na dodelu grantova i aktivnosti koje podržavaju opštine.

Stub 6 Profesionalna etika i sukob interesa (70% od 100%):

- U ovom stubu ohrabrujemo opštine da slede primjer Prištine, Vučitrla, Gnjilana, Peći i Đakovice, Elez Hana i Orahovca razvijajući svoje opštinske etičke kodekse, uključujući adekvatne i specifične instrumente za prijavljivanje neetičnog ponašanja.
 - Takođe preporučujemo opštinama da objave svoje planove integriteta i političku pripadnost svog rukovodstva i članova skupština opština.

Ministarstvo administracije lokalne samouprave trebalo bi da izradi Standardne operativne procedure za stanovništvo opštinskih veb stranica, koje bi takođe trebale sadržati standardna uputstva za imenovanje datoteka.

ANEKS 1-

SPISAK PITANJA KOJA SU POSLATA SVIM OPŠTINAMA

Stub 1: Javna nabavka

Pitanje 1: Koji je broj zahteva ekonomskih operatora za preispitivanje procena dodele ugovora, primljenih u periodu od 1. januara do 31. decembra 2019. godine?

Pitanje 2: Koji je broj odgovora na zahteve za ponovnu procenu procena dodele ugovora za period od 1. januara do 31. decembra 2019. godine?

Pitanje 3: Koliko je odluka opštine o zahtevima za preispitivanje procena dodele ugovora objavljenih na veb lokaciji za period 1. januara - 31. decembra 2019. godine?

Pitanje 4: Navedite vezu do veb stranice na kojoj se objavljaju prvostepene odluke:

Stub 2 Budžetska transparentnost

Pitanje 5: Koliko je puta budžet izmenjen u 2019. godini?

Pitanje 5a: Koliko je javnih rasprava u vezi sa planiranjem budžeta održala opština u 2019. godini?

Stub 3: Pristup javnim dokumentima

Pitanje 6: Koji je broj zahteva za pristup javnim dokumentima?

Pitanje 7: Koji je broj odbijenih zahteva i administrativnog čutanja (neodgovora)?

Pitanje 8: Koji je broj zahteva koji se odnose na javne nabavke?

Pitanje 9: Koji je broj odbijenih zahteva koji se odnose na javne nabavke?

Stub 5: Grantovi i finansiranje

Pitanje 10: Koliko grantova je opština objavila na veb stranici?

Pitanje 11: Koliko grantova je dodelila vaša opština tokom 2019. godine?

Stub 6 Profesionalna etika i sukob interesa

Pitanje 12: Da li opština ima etički kodeks?

Pitanje 13: Da li je Plan integriteta objavljen na veb stranici?

Pitanje 14: Da li opština ima instrument za prijavljivanje neetičkog ponašanja, diskriminacije ili sukoba interesa?

Pitanje 15: Može li se putem zvanične veb stranice prijaviti neetičko ponašanje, diskriminacija i sukob interesa?

Katalogizacija u publikaciji – (CIP)
Nacionalna i univerzitetska biblioteka Kosovo



ISBN 978-9951-745-26-0



9 789951 745260

KDI je nevladina organizacija (NVO) angažovana u pružanju podrške razvoju i demokratiji kroz inkluziju građana u proces kreiranja javnih politika i osnaživanju sektora civilnog društva u cilju uticaja na povećanje transparentnosti i odgovornosti javnih institucija.

Za više informacija o KDI-u, posetite www.kdi-kosova.org

Finansijski podržao:

