



USAID
NGA POPULLI AMERIKAN
OD AMERIČKOG NARODA

KOSOVA
DEMOCRATIC
INSTITUTE



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
KOSOVA

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U JAVNIM NABAVKAMA ZA 2018. GODINU

ZA 38 KOSOVSKIH OPŠTINA

MAJ 2019.



MAJ 2019

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U JAVNIM NABAVKAMA ZA 2018. GODINU

ZA 38 KOSOVSKIH OPŠTINA



USAID
NGA POPULLI AMERIKAN
OD AMERIČKOG NARODA

KOSOVA
DEMOCRATIC
INSTITUTE

TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
KOSOVA

COPYRIGHT © 2019. Kosovski demokratski institut (KDI).

Kosovski demokratski institut zadržava sva prava na ovom izveštaju, te nijedan deo ove publikacije ne može da se reproducuje ni prenosi ni u kakvom mehaničkom ili elektronskom formatu, uključujući fotokopiranje, ni sistemu za skladištenje ili preuzimanje materijala, bez prethodnog napismenog ovlašćenja izdavača. Publikacija sme da se reproducuje ili prenosi samo u nekomercijalne svrhe. Kad god i ko god namerava da koristi izvode ili različite materijale iz ove publikacije dužan je da jasno navede izvor bez obzira na to gde je pribavio iskorišćene izvode ili materijale.

Ukoliko imate bilo kakve komentare, kritike ili sugestije, obratite nam se putem bilo koje od dole navedenih opcija:

Adresa: Ulica Bajram Kelmendi, br. 45,
10000, Priština, Kosovo
Tel: +381 (0)38 248 038
E-mail: info@kdi-kosova.org
Web: www.kdi-kosova.org

Priredili: Eljira Tahiri i Diana Metuši Krasnić

Publikaciju je pripremio Kosovski demokratski institut - Transparenzi internešenel Kosovo, uz podršku USAID kroz Transparentnu, delotvornu i odgovornu (USAID TEAM) aktivnost. Stavovi autorki izraženi u ovoj publikaciji ne odražavaju nužno stavove Agencije Sjedinjenih Država za međunarodni razvoj (USAID) niti Vlade Sjedinjenih Američkih Država.

SADRŽAJ

SPISAK SKRAĆENICA.....	8
UVOD	9
IZVRŠNI SAŽETAK	10
RANGIRANJE OPŠTINA.....	14
METODOLOGIJA ISTRAŽIVANJA	16
LISTA INDIKATORA.....	19
KOMPARATIVNA ANALIZA 2015-2016-2017-2018.....	25
STUB I: TRANSPARENTNOST U JAVNIM NABAVKAMA	28
Planiranje nabavke na veb stranici.....	30
Transparentnost u tenderskim radnjama.....	31
Oglaši o tenderu	31
Obaveštenja o dodeljenim ugovorima.....	32
Objavljivanje potpisanih ugovora.....	35
Transparentnost u javnim licitacijama	36
Podaci o prigovorima u prvom stepenu na proces javne nabavke	38
STUB II: BUDŽETSKA TRANSPARENTNOST.....	39
Objavljivanje investicionog plana na veb stranici.....	41
Objavljivanje usvojenog budžeta na veb stranici.....	42
Objavljivanje izmena budžetskih izdvajanja na veb stranici	43
Objavljivanje finansijskih izveštaja na veb stranici	44

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U JAVNIM NABAVKAMA ZA 2018. GODINU

(D) (D)

Objavljivanje ZBIRNOG GODIŠNJEG izveštaja o opštinskom budžetu za prethodnu fiskalnu godinu na veb stranice	44
Objavljivanje srednjoročnog budžetskog okvira na veb stranici.....	45
Revizorski izveštaj na veb stranici.....	46
Objavljivanje godišnjeg izveštaja o SUBVENCIJAMA na veb stranici.....	47
STUB III: PRISTUP JAVNIM DOKUMENTIMA.....	48
STUB IV: INFORMISANOST I UČEŠĆE JAVNOSTI	51
Otvorenost i javne konsultacije	53
Otvaranje ponuda	53
Objavljivanje nacrta budžeta za javne konsultacije	53
Objavljivanje nacrta odluka i dnevnog reda radi konsultacija sa javnošću	54
Javne rasprave	54
Poseta građana opštinskim veb stranicama.....	55
Komunikacija sa opštinom	57
Podaci o opštinskim preduzećima i podređenim institucijama.....	58
STUB V: GRANTOVI I FINANSIRANJE	59
STUB VI: PROFESIONALNA ETIKA I SUKOB INTERESA	64
ZAKLJUČCI	69
PREPORUKE	70
PRILOG 1 - SPISAK PITANJA POSLATIH SVIM OPŠTINAMA.....	71

(D) (D)

“

“Ipsa scientia potestas est”
 (“Znanje je moć”)

FRENSIS BEJKON, 1597. GODINE

SPISAK SKRAĆENICA

AI	ADMINISTRATIVNA UPUTSTVA
E-NABAVKE	PLATFORMA ZA ELEKTRONSKE JAVNE NABAVKE
IJN	INDEKS JAVNIH NABAVKI
KDI	KOSOVSKI DEMOKRATSKI INSTITUT
MF	MINISTARSTVO FINANSIJA
MJU	MINISTARSTVO ZA JAVNU UPRAVU
MLU	MINISTARSTVO ZA LOKALNU UPRAVU
MRSS	MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
NRK	NACIONALNA REVIZORSKA KANCELARIJA
RKJN	REGULATORNA KOMISIJA ZA JAVNE NABAVKE
TI	TRANSPARENCSI INTERNEŠENEL
TIK	TRANSPARENCSI INTERNEŠENEL KOSOVO
TPN	TELO ZA PRITUŽBE U NABAVKAMA
ZJN	ZAKON O JAVnim NABAVKAMA

UVOD

Proteklih nekoliko godina Vlada Kosova je poboljšala upravljanje i transparentnost javnih rashoda tako što je ugradila direktive EU o javnim nabavkama¹ u pravni i regulatorni okvir, povećala učešće javnosti,² sačinila programe obuke³ i pokrenula platformu za elektronske nabavke.⁴

Dok je Kosovo u rangiranju Indeksa percepcije korupcije za 2018. godinu palo sa 85-og na 93-će mesto, u javnim nabavkama su uočena znatna poboljšanja, kako u pogledu transparentne prakse tako i politike transparentnosti. Ukipanje zakonskih odredbi koje su sprečavale objavljivanje planova nabavki svih javnih institucija, praćeno donošenjem zakonskih izmena koje su propisale da sve institucije moraju da objavljuju sve dodeljene ugovore na platformi E-nabavki, do-prinelo je većem nivou transparentnosti u javnim rashodima. Drugi korak u povećanju transparentnosti u javnim rashodima napravilo je Ministarstvo finansija⁵, pokretanjem Portala transparentnosti koji objavljuje izveštaje o budžetskom planiranju i rashodima za sve institucije.

Dok se institucije sve više uključuju u obelodanjivanje podataka o javnim nabavkama, treba da ispune obaveze u pogledu odgovornosti za rad i dobrog upravljanja.

Redovnim objavljivanjem Indeksa transparentnosti, Kosovski demokratski institut (KDI)/Transparensi

internešenel Kosovo (TIK) nastavlja da rasvetljava opštinske aktivnosti u nabavkama i time podstiče institucije da poboljšaju kvalitet usluga koje pružaju građanima. Cilj ovog Indeksa je da informiše građane o stepenu transparentnosti i efikasnosti kojim lokalne vlasti mogu da obezbede robu, radove i usluge, kao i da podstiče institucije da nabavke obavljaju uz veću efikasnost i transparentnost. Veća transparentnost i pristup informacijama o javnim rashodima omogućava građanima da shvate na koji način se troši njihov porez.

KDI je 2018. godine obogatio Indeks uvođenjem dva stuba i 24 nova pokazatelja. Cilj ove promene je da se transparentnost izmeri holistički, i to obuhvatanjem godišnjih izveštaja, informisanosti i učešća javnosti, grantova i finansija, kao i profesionalne etike i sukob-a interesa. Promene su izvršene u saradnji sa pred-stavnicima lokalnih vlasti, stručnjacima i građanskim društvom.

1 Zakon o javnim nabavkama u Republici Kosovo, br. 04/I -042, izmenjen i dopunjen Zakonom br. 04/I -237, Zakonom br. 05/I -068 i Zakonom br. 05/I -092

2 Zakon br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi (podzakonska akta: Uredba (GRK) br. 01/2016 o administrativnoj reviziji opštinskih akata, Uredba br. 02 / 2017 o opštinskom sistemu upravljanja učinkom, Uredba (MLU) br. 01/2017 o postupku izrade i objavljivanja opštinskih akata; Administrativno uputstvo (MLU) br. 01/2016 o postupku osnivanja, organizacije i nadležnosti savetodavnih odbora u opštinama; Administrativno uputstvo (MLU) br. 01/2015 za transparentnost u opštinama

3 Zakon o javnim nabavkama u Republici Kosovo, br. 04/L-042, izmenjen i dopunjeno Zakonom br. 04/L-237, Zakonom br. 05/L-068 i Zakonom br. 05/L-092, član 25.

4 E-nabavke; FreeBalance, <http://opendata.rks-gov.net>, itd.

5 Transparensi Portal: <https://ptmf.rks-qov.net>

IZVRŠNI SAŽETAK

Na Kosovu je 2018. godine zabeležen značajan napredak na planu transparentnosti u javnim nabavkama na centralnom i na lokalnim nivoima vlasti. Tada su najzad bili razrešeni tehnički i politički izazovi koji su u 2017. godini sprečavali lokalne vlasti da u potpunosti sprovedu transparentnost, kao što su početak rada novih opštinskih sajtova i sprovođenje lokalnih izbora.

Ukupan broj tendera i obaveštenja o dodeljenim ugovorima objavljenih na opštinskim sajtovima povećan je za 28% u odnosu na 2017-tu; ipak, najveći uspeh u 2018. godini je to što su prvi put objavljeni konkretni ugovori na platformi za e-nabavke. Podzakonska odredba koja podupire zahtev da sve institucije objavljaju ugovore na platformi za e-nabavke uvedena je izmenjenim i dopunjениm smernicama RKJN iz septembra 2018. godine, ali je do kraja godine 23 od ukupno 38 opština već počelo da dobrovoljno objavljuje svoje ugovore na opštinskim sajtovima.

Iako je pritisak koji su organizacije građanskog društva vršile na opštine da objavljuju ugovore prethodnih godina bio doslednog intenziteta, ovaj pomak je ostvaren tek onda kad su lokalni predsednici opština odlučili da usvoje ovu praksu da bi iskazali svoju ličnu opredeljenost ka transparentnijoj upravi. Za veoma kratko vreme i zahvaljujući pozitivnom nadmetanju, većina kosovskih opština počela je da objavljuje svoje ugovore na opštinskim sajtovima a ne samo na platformi za e-nabavke.

Zatim, sledeći preporuke iz Indeksa javnih nabavki za 2018. godinu, 11 opština je počelo da objavljuje svoje odluke u svojstvu prvostepenih arbitara u postupku po pritužbama ili žalbama privrednih subjekata u svojstvu ponuđača. Takođe, 24 opština je objavilo planove nabavki

a 20 opština je objavilo godišnje izveštaje o nabavkama za prethodnu godinu na svojim opštinskim sajtovima. To što su javni dokumenti, kao što su planovi nabavki, tenderi, obaveštenja o dodeli ugovora, ugovori i godišnji izveštaji o nabavkama učinjeni dostupnima, omogućava građanima, građanskom društvu i medijima da analiziraju učinak opština u oblasti javnih nabavki.

Pošto su aktivnosti nabavke i javne licitacije sve više transparentne, a RKJN je u stanju da vrši sve veći stepen nadzora nad obema tim aktivnostima u poređenju sa prethodnom godinom, KDI je spojio te aktivnosti pod jedan stub. KDI procenjuje da tekući nivo transparentnosti u javnim nabavkama (uključujući javne licitacije) u kosovskim opštinama iznosi 50% -- znatan porast od 28% u odnosu na prošlu godinu (22%).

Druga oblast pozitivnog učinka na opštinskom nivou je stopa odgovora koju su opštine dale na zvanične zahteve za uvid u javna dokumenta - stopa od 78% odgovora na upite. Taj povećani odziv na upite prati ukupno smanjenje broja zahteva za uvid u javna dokumenta, jer građani ili istraživači sada mogu da pristupe dokumentima preko interneta, putem platforme za e-nabavke ili opštinskih sajtova; opštine su imale 59 zahteva za pristup informacijama manje nego u prethodnoj godini.

KDI je još uočio povećanje budžetske transparentnosti za 16%, porast sa 47% iz 2017 na 63% u 2018. godini. Razlozi ovog porasta su objavljivanje budžeta (u 24 opštine), izmena i dopuna budžeta (u 29 opštine), plana investicija (u 23 opštine), kvartalnih izveštaja o rashodima (u 28 opštine), zbirnih izveštaja o opštinskom budžetu za prethodnu fiskalnu godinu (u 27 opštine), sredn-

joročnog budžetskog okvira (28 opštine) i opštinskog revizorskog izveštaja (u 22 opštine).

2018. godine KDI je počeo da meri osam pokazatelja koji se odnose na informisanost i učešće javnosti. Rezultati pokazuju da je otvaranje ponuda u svim opštinama otvoreno za građanstvo, dok su 22 opštine objavile svoje projekcije budžeta i otvorile taj proces za javne konsultacije. Zatim, 19 opština je objavilo na svojim sajtovima nacrte odluka o opštinskim investicijama uključujući agende, a 36 opština je obezbedilo način za elektronsku komunikaciju preko elektronske adrese ili kutija za komunikaciju u kontakt modulu.

2018. godine KDI je počeo da meri transparentnost još i kod grantova i finansiranja. Prema rezultatima ove mere, 32 opštine objavljaju pozive za dodelu grantova na svojim sajtovima a 22 opštine objavljaju rezultate dodele grantova. Sledeći preporuku iz Indeksa javnih nabavki za 2018. godinu, 12 opština je 2018. godine počelo da objavljuje svoje propise za dodelu grantova dok je 10 opština počelo da objavljuje informacije o postupku evaluacije tih grantova.

2018. godine KDI je dodao novi stub u Indeks javnih nabavki čija je svrha da meri lokalne institucionalne mehanizme za promovisanje profesionalne etike i ublažavanje sukoba interesa. Početni osnovni skor za kosovske opštine u 2018. godini bio je 58%. Svega pet opština je imalo svoj etički kodeks; ostalih 33 opština je radilo prema etičkom kodeksu koji važi za sve državne službenike. 27 opština je prijavilo da imaju ustanovljene instrumente za prijavljivanje i rešavanje slučajeva neetičkog ponašanja, diskriminacije i sukoba interesa, dok je 30 opština na svojim sajtovima objavilo političku pripadnost svojih opštinskih odbornika.

Iako je zabeleženo veliko poboljšanje u pogledu transparentnosti, ima još prostora za unapređenje na planu upravljanja javnim finansijama uključujući kroz aktivnosti u javnim nabavkama na opštinskom nivou. Mada većina opština objavljuje sva propisana glavna dokumenta koja

se odnose na javne nabavke, u 2019. godini treba da se usredsrede na ispunjenje svih zahteva iz ovog stuba kao što su objavljivanje godišnjih izveštaja, odluka po žalbama u prvom stepenu i informacija o centralnim i regulatornim institucijama. Za sada je samo Priština dobila punih 30 od mogućih 30 bodova pod ovim stubom. U isto vreme, KDI je zapazio da osam opština još uvek ne objavljuje nikakvu dokumentaciju koja se odnosi na javne nabavke.

Na polju budžetske transparentnosti, opštine treba da i dalje poboljšavaju svoj učinak, naročito u pogledu objavljivanja informacija o subvencijama, investicionih planova, zbirnih godišnjih izveštaja i revizorskih izveštaja.

KDI očekuje da će u 2019. godini sve opštine da odgovore na zahteve za pristup javnim dokumentima i informacijama, a preporučujemo da sve lokalne institucije počnu da aktivno objavljaju informacije koje se odnose na opštinska javna preduzeća. Iako više opština koristi usluge regionalnih opštinskih preduzeća, njihovi građani su u svakodnevnom kontaktu sa tim uslugama i za opštine bi bila dobra praksa da građanima daju informacije o tome kako ta preduzeća posluju i ko je odgovoran za njih. Isto se očekuje u pogledu grantova i finansiranja, naročito imajući u vidu objavljivanja podzakonskih propisa o dodeli grantova i procesu evaluacije.

Kad je reč o sukobu interesa, preporučujemo opštinama da slede primere opština Priština, Peć, Đakovica, Gnjilane i Vučitrn i sačine svoje opštinske etičke kodekse i objave svoje opštinske planove integriteta na svojim platformama. I dalje zabrinjava što 11 opština još uvek nema instrumente za prijavljivanje i rešavanje slučajeva neetičkog ponašanja, diskriminacije i sukoba interesa.

1 STUB I - Javne nabavke (uključujući javne aukcije)

2 STUB II - Budžetska transparentnost

3 STUB III - Pristup javnim dokumentima

4 STUB IV - Informisanost i učešće javnosti

5 STUB V - Grantovi i finansiranje

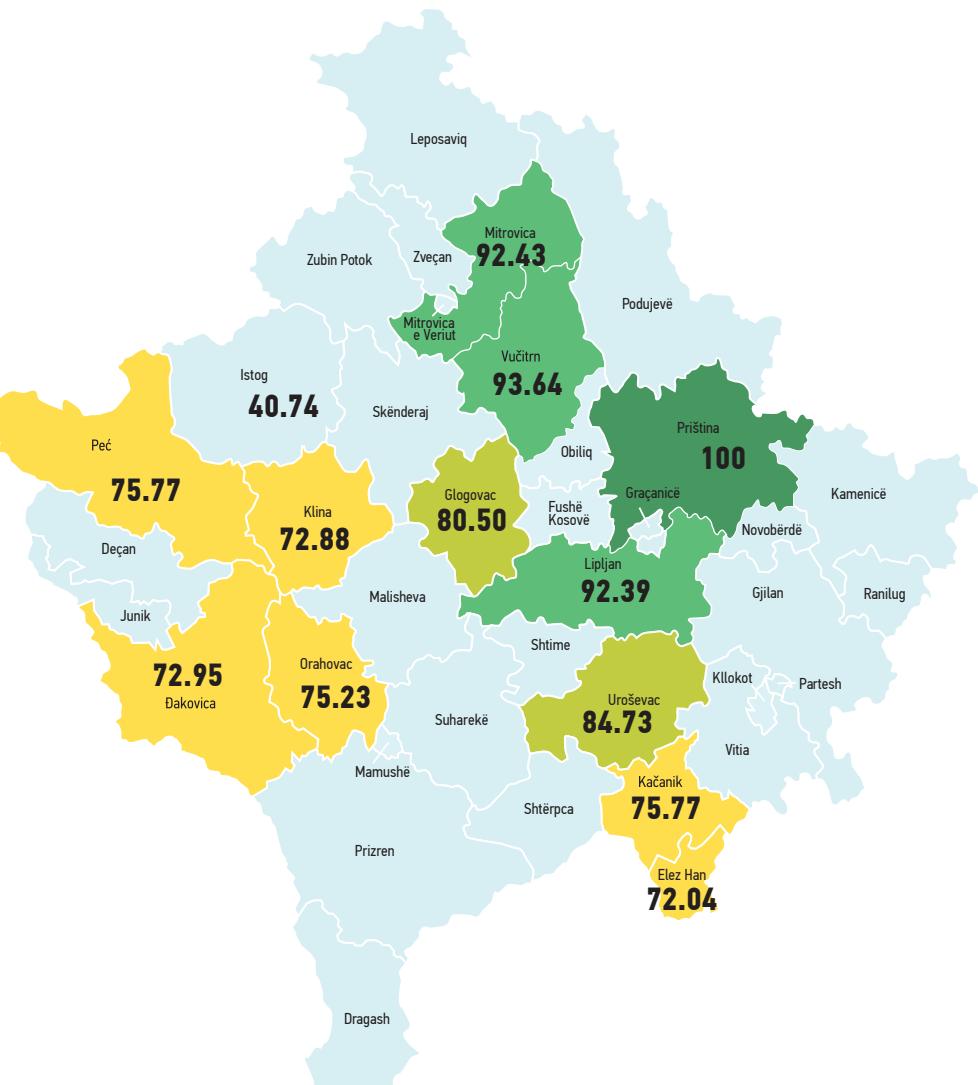
6 STUB VI - Profesionalna etika i sukob interesa



UKUPNA TRANSPARENTNOST OPŠTINA U ŠEST STUBOVA

RANGIRANJE OPŠTINA

Priština	100
Vučitrn	93.64
Mitrovica	92.43
Lipljan	92.39
Uroševac	84.73
Glogovac	80.50
Kačanik	75.77
Peć	75.77
Dečan	75.77
Junik	75.77
Dakovica	72.95
Orahovac	75.23
Đakovica	72.95
Klina	72.88
Elez Han	72.04



0

OPŠTINA SA NAJMANJOM
TRANSPARENTNOŠĆU

NAJTRANSPARENTNIJA OPŠTINA

100

RANGIRANJE OPŠTINA

Sledeća tabela pokazuje rezultat koji je ostvarila svaka opština, za svaki od izmerenih stubova:

Opština / Stub		Stub I - Javne nabavke (uključujući javne licitacije)	Stub II - Budžetska transparentnost	Stub III - Pristup javnim dokumentima	Stub IV - Informisanost i učešće javnosti	Stub V - Grantovi i finansiranje	Stub VI - Profesionalna etika i sukob interesa	UKUPAN ZBIR PO OPŠTINAMA
Maksimalni zbir		30	25	10	15	10	10	100
1	Priština	30	25	10	15	10	10	100
2	Vučitrn	28.64	25	10	12.5	7.5	10	93.64
3	Mitrovica	26.18	25	10	13.75	8.75	8.75	92.43
4	Lipljan	28.64	25	10	10	10	8.75	92.39
5	Uroševac	23.73	25	7.25	12.5	7.5	8.75	84.73
6	Glogovac	25.5	18.75	10	10	7.5	8.75	80.50
7	Kačanik	18.27	18.75	10	10	10	8.75	75.77
7	Peć	15.14	21.88	10	8.75	10	10	75.77
9	Orahovac	25.23	18.75	10	10	5	6.25	75.23
10	Đakovica	18.82	21.88	7.25	10	7.5	7.5	72.95
11	Klina	24	21.88	7	6.25	5	8.75	72.88
12	Štimlje	19.91	18.75	10	10	5	8.75	72.41
13	Gnjilane	19.77	18.75	10	11.25	5	7.5	72.27

14	Elez Han	21.41	21.88	10	10	5	3.75	72.04
15	Kamenica	20.45	21.88	10	6.25	5	3.75	67.33
16	Kosovo Polje	16.64	21.88	10	7.5	5	6.25	67.27
17	Istok	16.91	18.75	10	7.5	5	6.25	64.41
18	Mališevac	13.91	18.75	7	8.75	5	8.75	62.16
19	Prizren	20.86	9.38	10	7.5	7.5	6.25	61.49
20	Podujevo	5.59	21.88	7.25	8.75	7.5	8.75	59.72
21	Vitina	9.55	17.19	7.5	8.75	10	6.25	59.24
22	Suva Reka	13.64	15.63	7.5	7.5	5	6.25	55.52
23	Srbica	8.18	18.75	10	7.5	5	3.75	53.18
24	Dečani	18.27	9.38	10	6.25	5	3.75	52.65
25	Obilić	8.18	15.63	6.5	5	5	6.25	46.56
26	Junik	11.05	12.5	10	3.75	2.5	6.25	46.05
27	Novo Brdo	12	10.94	10	6.25	2.5	3.75	45.44
28	Dragaš	16.36	12.5	0	5	2.5	6.25	42.61
29	Gračanica	5.45	9.38	10	3.75	2.5	6.25	37.33
30	Štrpce	8.59	9.38	10	3.75	2.5	1.25	35.47
31	Mamuša	5.45	3.13	10	5	2.5	6.25	32.33
32	Severna Mitrovica	5.45	3.13	10	3.75	0	3.75	26.08
33	Parteš	5.45	3.13	10	3.75	0	1.25	23.58
34	Ranilug	5.45	6.25	0	6.25	2.5	1.25	21.70
35	Klokot	5.45	0	0	3.75	2.5	3.75	15.45
36	Leposavić	5.45	0	0	3.75	0	3.75	12.95
37	Zubin Potok	5.45	0	0	2.5	0	1.25	9.20
37	Zvečan	5.45	0	0	2.5	0	1.25	9.20

0

OPŠTINA SA NAJMANJOM
TRANSPARENTNOŠĆU

NAJTRANSPARENTNIJA OPŠTINA

100



METODOLOGIJA ISTRAŽIVANJA

Kosovski demokratski institut (KDI), odsek Transparency International (TI) za Kosovo, tokom prethodnih godina oslanjao se na standardnu metodologiju Transparency International da meri transparentnost institucija u javnim nabavkama. 2018. godine KDI je nadogradio metodologiju da bi je prilagodio novim zakonskim odredbama o javnim nabavkama na Kosovu.

Ova nadograđena metodologija ocenjivanja na Kosovu je usvojena u participativnom procesu uz učešće tehničkih stručnjaka i zainteresovanih strana ispred lokalnih vlasti¹⁶. Za opštine je taj participativni proces bio informativan i doveo je do veće uključenosti opština u procesu evaluacije. Preporuka fokus grupe bila je da se pokazatelji iste prirode grupišu u stubove, te su tako javne nabavke i javne licitacije spojene u jedan stub, kao što je definisano u daljem tekstu. Na preporuku fokus grupe, dodata su dva nova stuba koja se bave (1) grantovima i finansiranjem i (2) profesionalnom etikom i sukobom interesa. Dalje, za stub Informisanost i učešće javnosti dodata su dva nova pokazatelja koja se odnose na javna preduzeća i помоћне institucije.

U primeni metodologije iz 2018. godine, KDI je procenio institucionalnu transparentnost kosovskih opština kroz 43 pokazatelja, grupisana u šest tematskih stubova. Pošto brojke od pokazatelja i bodova po pokazateljima ne daju maksimalni kombinovani zbir od

100, za numeričke rezultate korišćeno je ponderisano bodovanje, što je omogućilo KDI da rangira učinak na osnovu kategorija različitih nivoa prioritizacije odnosno važnosti. Na donoj tabeli prikazani su broj pokazatelja, maksimalni bodovi po jednom stubu i ponderi za svaki stub.

6 Fokus grupa održana je 15.03.2018. godine sa predstavnicima vlade, donatorskih agencija i građanskog društva

Stub	Broj pokazatelja	Ukupno bodova za pokazatelj	Maksimum ponederisanih bodova po stubu
STUB I - Javne nabavke (uključujući javne licitacije):	15	22	30
STUB II - Informacije o radu opštinskih vlasti	8	16	25
STUB III - Pristup javnim dokumentima:	4	4	10
STUB IV - Budžetska transparentnost:	8	12	15
STUB V - Grantovi i finansiranje:	4	8	10
STUB VI - Profesionalna etika i sukob interesa:	4	8	10
UKUPNO	43	86	100

*** Svih 38 opština je elektronskom poštom obavešteno o novoj metodologiji, pokazateljima i bodovanju⁷.

7 Elektronsko pismo poslato svim predsednicima opština 24. aprila 2018. godine

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U JAVNIM NABAVKAMA ZA 2018. GODINU

(D)

Pokazatelji su podeljeni na:

- Izlazne pokazatelje - ima 29 izlaznih pokazatelja koji mere da li se planirane aktivnosti i radnje zaista sprovođe kao što je planirano odnosno propisano zakonom. Ovi pokazatelji se oslanjaju na podatke dobijene iz obimnih i proverljivih izora kao što su sajtovi opština ili organa centralne vlasti. Ovi pokazatelji daju od 0 do 2 boda, na sledeći način:

0 Bodova - znači da nema informacija

1 Bod – znači da su informacije delimično saopštene

2 Bodova – znači da su informacije u celosti saopštene

- Pokazatelj učinka - ima 12 pokazatelja učinka koji mere kvalitet učinka. Istraživači KDI oslanjali su se na te pokazatelje da uporede podatke i utvrde procenat učinka. Da bi se uskladili sa numeričkim bodovima drugih pokazatelja, ocenjeni su na način prikazan u donjoj tabeli:

POREDENJE PODATAKA IZ OPŠTINE IZ ALTERNATIVNOG IZVORA U PROCENTIMA	1 – 9	10-19	20 - 29	30 - 39	40 - 49	50 - 59	60 - 69	70 - 79	80 - 89	90 - 99	100
BODOVI	0.1	0.2	0.3	0.4	0.5	0.6	0.7	0.8	0.9	1	2

(D)

SPISAK POKAZATELJA

Stub	Pokazatelj	Zakonski zahtev	Ishod	Vrsta pokazatelja	Ocena pokazatelja
Javne nabavke (uključujući javne licitacije)	1 Da li postoji neki drugi zvaničan izvor o nabavkama na internetu	ZJN 04/L-042	D/N	Izlazni pokazatelj	D, W
	2 Da li je plan nabavki objavljen na veb stranici	MJU AU 01/2015	D/N	Izlazni pokazatelj	D, W
	3 Da li postoji spisak svih izvršnih tela, javnih institucija i organizacija koje uređuju, savetuju ili rešavaju sporove u nabavkama	MJU AU 01/2015	D/N	Izlazni pokazatelj	D, W
	4 Da li je na veb stranici objavljen godišnji izveštaj o nabavkama za prethodnu godinu	MJU AU 01/2015	D/N	Izlazni pokazatelj	D, W
	5 Javni tenderi se objavljaju na sajtu opštine	Član 12. MLU AU 01/2015	D/N	Izlazni pokazatelj	D, W
	6 Obaveštenja o dodeli ugovora objavljaju se na sajtu opštine	Član 12. MLU AU 01/2015	D/N	Izlazni pokazatelj	D, W
	7 Broj objavljenih tendera na sajtu opštine	Član 12. MLU AU 01/2015	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	A, D, W
	8 Broj objavljenih tendera na sajtu RKJN	Član 12. MLU AU 01/2015	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	A, D, W
	9 Broj obaveštenja o dodeli ugovora na sajtu opštine	Član 12. MLU AU 01/2015	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	A, D, W
	10 Broj obaveštenja o dodeli ugovora na sajtu RKJN	Član 12. MLU AU 01/2015	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	A, D, W

Stub	Pokazatelj	Zakonski zahtev	Ishod	Vrsta pokazatelja	Ocena pokazatelja
STUB I Javne nabavke (uključujući javne licitacije)	Da li opština objavljuje ugovore na svom sajtu	Ovi pokazateli su ilustrativni, služe da pokažu da li opština objavljuje ugovore i koliko njih objavljuje, ali se ne buduju	D/N	Izlazni pokazatelj	W
	Broj ugovora objavljenih na sajtu opštine	Broj obaveštenja o licitacijama na sajtu opštine	Podaci	Kvantitativan pokazatelj	W
11	Broj obaveštenja o licitacijama na sajtu opštine	Član 12. MLU AU 01/2015	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	A, D, W
12	Broj obaveštenja o licitacijama na sajtu RKJN	Član 12. MLU AU 01/2015	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	A, D, W
13	Da li se na opštinskom sajtu objavljaju prigovori iz postupka nabavke i odluke donete u prvom stepenu	Član 12. MLU AU 01/2015	D/N	Izlazni pokazatelj	D, W
14	Broj odluka ili odgovora na prigovore iz postupka nabavke u prvom stepenu	Član 12. MLU AU 01/2015	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	A, D, W
15	Broj odluka ili odgovora na prigovore iz postupka nabavke u prvom stepenu, informacije od opštine	Član 12. MLU AU 01/2015	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	A, D, W

Stub	Pokazatelj	Zakonski zahtev	Ishod	Vrsta pokazatela	Ocena pokazatela
Budžetska transparentnost	STUB II				
	1 Da li je investicioni plan objavljen na veb stranici	MLU AU 01/2015	D/N	Izazni pokazatelj	D, W
	2 Da li je budžet objavljen na sajtu	MLU AU 01/2015	D/N	Izazni pokazatelj	D, W
	3 Da li su izmene budžeta objavljene na veb stranici	MLU AU 01/2015	D/N	Izazni pokazatelj	D, W
	4 Da li su kvartalni izveštaji o rashodima objavljeni na veb stranici	MLU AU 01/2015	D/N	Izazni pokazatelj	D, W
	5 Da li je Zbirni izveštaj o budžetu opštine za prethodnu fiskalnu godinu objavljen na veb stranici	MLU AU 01/2015	D/N	Izazni pokazatelj	D, W
	6 Da li je srednjoročni budžetski okvir objavljen na veb stranici	MLU AU 01/2015	D/N	Izazni pokazatelj	D, W
	7 Da li je revizorski izveštaj na sajtu	MLU AU 01/2015	D/N	Izazni pokazatelj	D, W
	8 Da li je godišnji izveštaj o subvencijama objavljen na veb stranici	Dobro upravljanje	D/N	Izazni pokazatelj	D, W

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U JAVNIM NABAVKAMA ZA 2018. GODINU

(D) (D)

Stub	Pokazatelj	Zakonski zahtev	Ishod	Vrsta pokazatelja	Ocena pokazatelja
STUB III Pristup javnim dokumentima	1 Broj zahteva za pristup javnim dokumentima	MLU AU 01/2015 (član 9)	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	I
	2 Broj odbijenih zahteva i čitanja uprave (izostanak odgovora)	MLU AU 01/2015 (član 9)	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	I
	3 Broj zahteva koji se odnose na javne nabavke	MLU AU 01/2015 (član 9)	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	I
	4 Broj odbijenih zahteva koji se odnose na javne nabavke	MLU AU 01/2015 (član 9)	Kvalitativni podaci	Pokazatelj učinka	I
STUB IV Informisanost i učešće javnosti	1 Da li je otvaranje ponuda otvoreno za javnost	ZJN 04/L-042	D/N	Izlazni pokazatelj	D, I
	2 Koliko često građani koriste sajt opštine	Dobro upravljanje	Broj	Kvantitativan pokazatelj	T
	3 Da li je nacrt budžeta objavljen za javne konsultacije	MLU AU 01/2015	D/N	Izlazni pokazatelj	D, W
	4 Da li su nacrti odluka ili dnevнog reda objavljeni za javne konsultacije	MLU AU 01/2015	D/N	Izlazni pokazatelj	D, W
	5 Da li možete preko interneta da pošaljete pismo sa upitom opštini	MJU AU 01/2015	D/N	Izlazni pokazatelj	D, W
	6 Broj javnih tribina (najmanje 2 godišnje)	MLU AU 01/2015	Podaci	Kvantitativan pokazatelj	I, W
	7 Da li je organizaciona šema za uvrštanje javnih preduzeća i podređenih institucija objavljena na veb stranici	MJU AU 01/2015	D/N	Izlazni pokazatelj	D, W
	8 Da li su na veb stranici objavljeni osnovni zakoni o organizaciji, radu i funkcijama javnih preduzeća i podređenih institucija	MLU AU 01/2015	D/N	Izlazni pokazatelj	D, W

(D) (D)

Stub	Pokazatelj	Zakonski zahtev	Ishod	Vrsta pokazatela	Ocena pokazatela
STUB V					
Grantovi i finansiranje	<p>1 Da li su na veb stranici objavljene uredbe o dodeli grantova</p> <p>2 Da li su pozivi za podnošenje prijava za grantove objavljeni na veb stranici</p> <p>3 Da li su rezultati dodelje grantova objavljeni na veb stranici</p> <p>4 Da li postoje informacije o procesu evaluacije projekata</p>	<p>Zakon br. 03/L-040, Zakon br. 03/L-048 MJU AU 01/2015</p> <p>MRSS Uredba br. 02/2015</p> <p>MRSS Uredba br. 02/2015</p> <p>Uredba MRSS br. 02/2015</p>	D/N	Izlagni pokazatelj	D, W
STUB VI					
Profesionalna etika i sukob interesa	<p>1 Da li opština ima etički kodeks?</p> <p>2 Da li je Plan integriteta objavljen na veb stranici</p> <p>3 Da li postoji instrument za prijavljivanje neetičkog ponašanja, diskriminacije ili sukoba interesa</p> <p>4 Da li su politička pripadnost ili članstvo u političkim strankama skupštinskih odbornika objavljeni na veb stranici</p>	<p>Zakon 03/L-040</p> <p>Zakon 03/L-040</p> <p>UREDJA (GRK) - BR. 04/2015</p> <p>MJU AU 01/2015</p>	D/N	Izlagni pokazatelj	I, D

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U JAVNIM NABAVKAMA ZA 2018. GODINU

Ocena pokazatelja:

A — analitički zaključak istraživačkog tima;

D — obezbeđenje standarda usaglašenosti koji su usvojeni u MLU AU 01/2015⁸, MJU AU 01/2015⁹

Zakonu br. 04/L-042¹⁰

Zakonu br. 03/L-040¹¹

Zakonu br. 03/L-048¹²

Pravilniku MRSS br. 02/2015¹³

i Vladinoj Odluci br. 07/87¹⁴

Uredbi br. 04/2015 Vlade Republike Kosovo¹⁵

W – analiza veb stranice. Istraživanje jasno pokazuje da postoje dovoljne informacije na zvaničnoj veb stranici ili drugim zvaničnim izvorima na internetu;

I — odgovor na pisani upit;

T – podaci sa interneta.

ORAZJAŠNJENJE

marta 2018. godine, Ministarstvo za lokalnu upravu pokrenulo je nove veb stranice za sve opštine. Dok su strukture veb stranica slične kod svih opština, sadržaj svake od veb stranica je različit jer ne postoje objedinjene instrukcije o obaveznim dokumentima koji moraju da se učitaju na njih.

8. Administrativno uputstvo (MII) br. 01/2015 o transparentnosti u opštinama: <https://azk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11403>

9 Administrativno uputstvo (Mju) br. 01/2015 o web stranicama javnosti: [https://map.rks-gov.net/getattachment/04a69d9b-2b96-4ef2-bfc7-4c82ch8a0384/Ildhezimi-Administrativ-\(MAP\)-nr-01-2015-per-Illeb-Ea.aspx](https://map.rks-gov.net/getattachment/04a69d9b-2b96-4ef2-bfc7-4c82ch8a0384/Ildhezimi-Administrativ-(MAP)-nr-01-2015-per-Illeb-Ea.aspx)

10 Zakon br. 04/l-042 o javnim nabavkama u Republici Kosovo: <https://ozk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2772>

11 Zakon br. 03/I-040 o lokalnoj samoupravi: <https://azk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2530>

12 Zakon br 03/I-048 o upravljanju javnim finansijama i odgovornost za rad: <https://azk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2524>

13 Pravilnik (MRSS) br. 02/2015 o kriterijumima i postupcima za finansijsku podršku za subvencije i grantove: <https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11129>

14 Vladina Odluka 07/87 o otvorenim podacima: http://www.kryeministri-ks.net/repository/docs/Vendimet_e_Mbledhies_se_87-te_te_Qeverise_2016.pdf

15 Uredba (GRK) - br. 04/2015 o kodeksu ponašanja državnih službenika Republike Kosovo: http://kryeministri-ks.net/repository/docs/Rregulllore_QRK_Nr.042015_per_Kodin_Miresiellis_ne_Sherbimin_Civil_te_Perbezise_se_Kosovas_19.pdf

KOMPARATIVNA ANALIZA

2015-2016-2017-2018

KDI je 2018. godine uveo revidiranu metodologiju koja meri šest stubova koji se odnose na javne nabavke, javne rashode i instrumente za rešavanje korupcije i sukoba interesa u lokalnoj upravi.

Iako je KDI prilagodio metodologiju da meri transparentnost u javnim nabavkama na nivou lokalne vlasti tako što je uveo šest stubova i 43 pokazatelja, ipak je zadržao i prvobitnih 19 pokazatelja korišćenih u prethodnim godinama, čime je omogućio istraživačima da nastave da mere kretanje trendova putem tih 19 pokazatelja.

- | | | | |
|----|--|----|--|
| 1 | Broj zahteva za pristup javnim dokumentima, u bilo kojoj oblasti; | 11 | Broj tendera objavljenih na sajtu Regulatorne komisije za javne nabavke; |
| 2 | Broj odbijenih zahteva za pristup javnim dokumentima, u bilo kojoj oblasti; | 12 | Broj dodeljenih ugovora objavljenih na sajtu opštine (obaveštenja o dodeljenim ugovorima); |
| 3 | Broj zahteva za pristup javnim dokumentima u javnim nabavkama; | 13 | Broj dodeljenih ugovora objavljenih na sajtu Regulatorne komisije za javne nabavke; |
| 4 | Broj odbijenih zahteva za pristup javnim dokumentima u oblasti javnih nabavki; | 14 | Obaveštenja o javnoj licitaciji na veb stranici opštine; |
| 5 | Objavljivanje usvojenog budžeta za 2017. godinu na sajtu opštine; | 15 | Obaveštenja o javnoj licitaciji na sajtu Regulatorne komisije za javne nabavke; |
| 6 | Objavljivanje plana nabavki za 2017. godinu na sajtu opštine; | 16 | Obaveštenje o pobjednicima licitacije na sajtu opštine; |
| 7 | Objavljivanje revizorskog izveštaja za 2016. godinu na sajtu opštine; | 17 | Obaveštenje o pobjednicima licitacije na sajtu Regulatorne komisije za javne nabavke; |
| 8 | Broj javnih tribina; | 18 | Broj zahteva ili prigovora koje su podneli ekonomski subjekti da prouče dodelu ugovora; |
| 9 | Objavljivanje kvartalnih i polugodišnjih ili godišnjih finansijskih izveštaja na veb stranici; | 19 | Broj odluka (odgovora) na upite za uvid. |
| 10 | Broj tendera objavljenih na sajtu opštine (za zaključenje ugovora); | | |

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U JAVNIM NABAVKAMA ZA 2018. GODINU

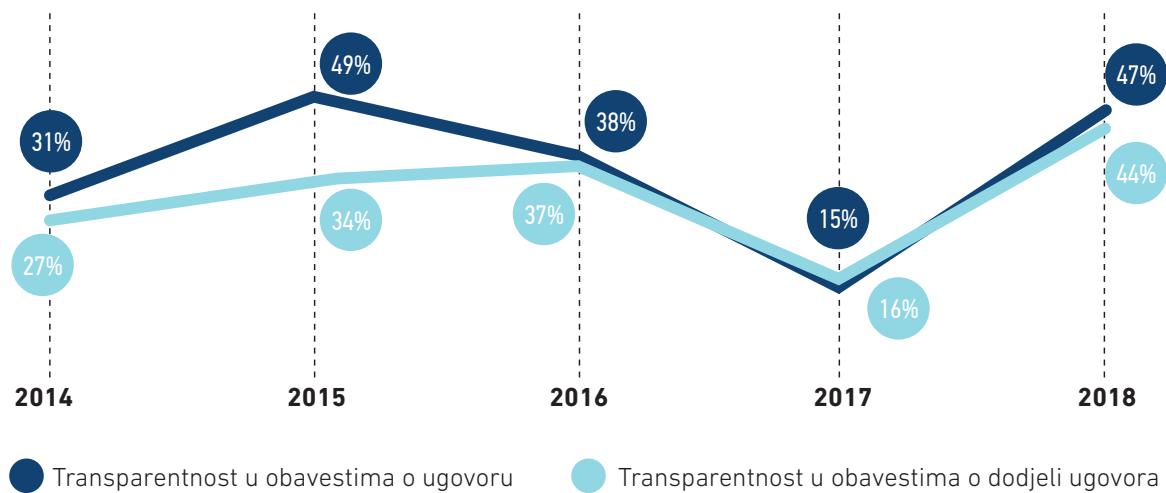
(D) (D)

2018. godine došlo je do rasta transparentnosti od 28% kod pomenutih 19 pokazatelja.

- 1 2018. godine došlo je do rasta transparentnosti od 30% u javnim nabavkama u poređenju sa 2017. godinom (16%).
- 2 Pored toga, budžetska transparentnost povećana je za 16%, sa 47% u 2017. godini na 63% u 2018. godini.
- 3 Videli smo i rast od 37% u objavljivanju tendera za prodaju aktive, sa 13% u 2017. na 50% u 2018. godini.
- 4 U poređenju sa 2017. godinom, broj zahteva za uvid u dokumenta koja se odnose na javne nabavke u 2018. godini smanjen je za ukupno 59 zahteva.

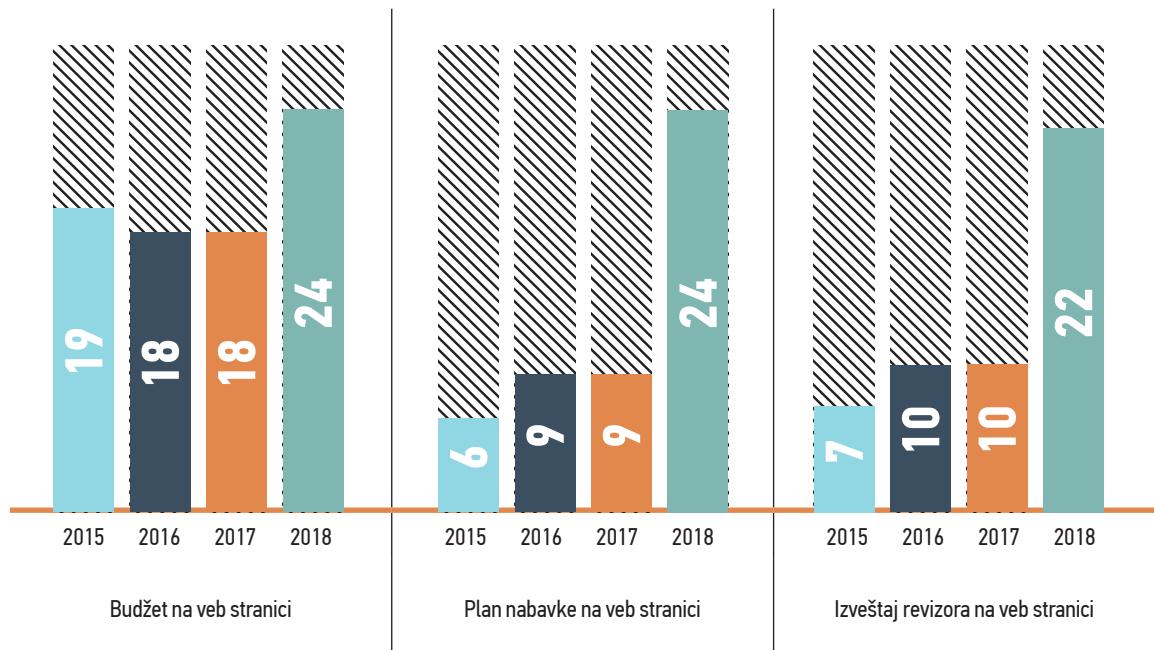
Donji grafikon pokazuje trendove transparentnosti u javnim nabavkama u periodu 2014-2018. godine.

Trendove transparentnosti u javnim nabavkama 2014 - 2018

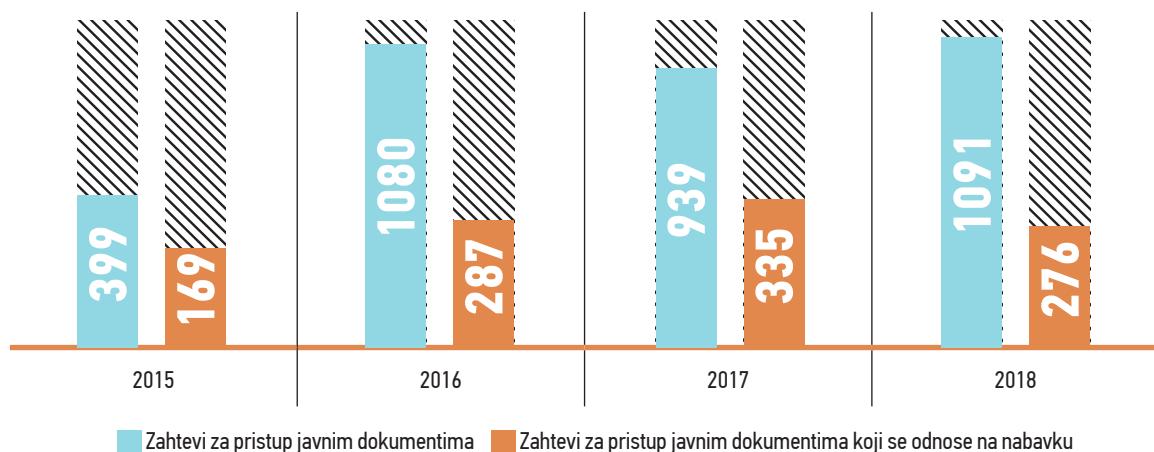


(D) (D)

Osim toga, opštine su imale i rast od 16% na planu budžetske transparentnosti u odnosu na 2017. godinu. Donji grafikon pokazuje trendove transparentnosti u periodu 2014- 2018. godine.



Ovaj rast transparentnosti u javnim nabavkama i budžetskim rashodima dovelo je do sanjenja broja zahteva za pristup javnim dokumentima koji se odnose na javne nabavke (jer su opštine ta dokumenta učinila dostupnim javnosti njihovim aktivnim objavljivanjem na svojim veb stranicama. U 2017. godini bilo je 335 zahteva za pristup informacijama ali je taj broj u 2018. godini za 59 manji i iznosio je 276. Taj zahtev je manji od ukupnog broja zahteva u 2016. godini (bilo ih je 287).



STUB I

Transparentnost u javnim nabavkama

Merenja Indeksa transparentnosti, za Stub 1, transparentnost u javnim nabavkama. Oko 40% kosovskog budžeta troši se na javne nabavke. Međutim, taj proces na Kosovu često se opisuje kao podložan korupciji¹⁶.

Da bi procenio nivo transparentnosti u ovom Stubu, KDI je izmerio 15 pokazatelja¹⁷ neposredno vezanih za aktivnosti u javnim nabavkama u svih 38 opština na Kosovu.

Maksimalni broj bodova u ovom stubu je 30, dok je minimalni rezultat nula. Tabela na desnoj strani pokazuje rangiranje opština po njihovim pojedinačnim bodovima u ovom stubu.

Prosečan rezultat za sve opštine je 50%. Iako sve opštine koriste platformu za elektronske nabavke e-Prokurimi, više bitnih dokumenata kao što su izveštaji studije o izvodljivosti (gde postoje), izveštaji sa ocenjivanja ponuda, planovi upravljanja ugovorima i fakture, koji se ne objavljaju na centralnoj platformi niti na lokalnim veb stranicama.

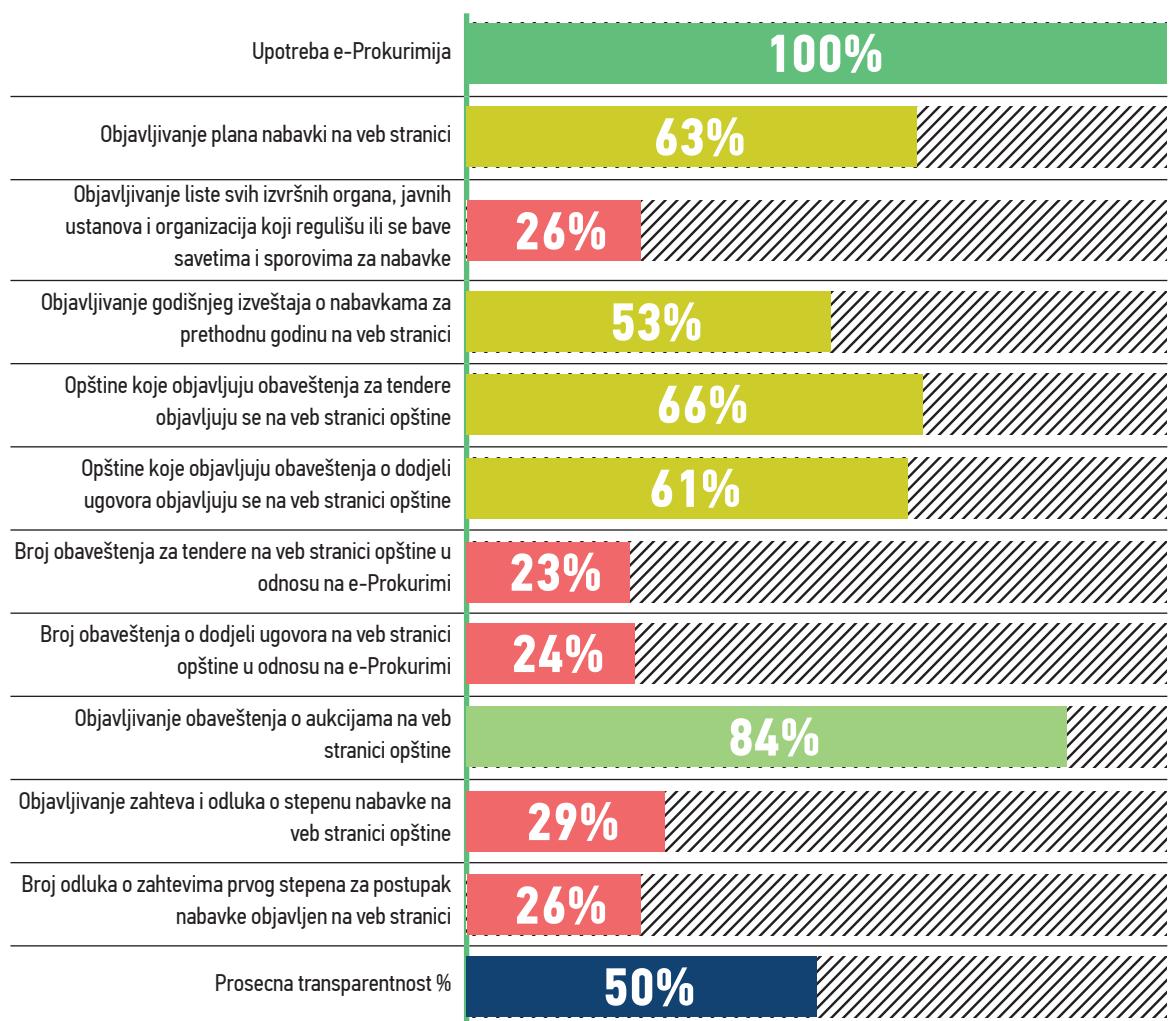
Međutim, vidno raste stopa objavljivanja planova nabavki, godišnjih izveštaja o nabavkama za prethodnu godinu, tendera, obaveštenja o dodelji ugovora i obaveštenja o licitacijama, mada još uvek ima prostora za bolju usaglašenost sa propisima.

Međutim, da bi osvojile maksimalan broj bodova u ovom stubu, opštine moraju da učine dodatni napor i postaraju se da objave sve tendere i obaveštenja o dodeljenim ugovorima na svojim veb stranicama a ne samo na nacionalnoj platformi za e-nabavke, što treba da prati objavljivanje pritužbi u javnim nabavkama i odluka donetih po pritužbama u prvom stepenu.

#	Opština	Bodovi
1	Priština	30.00
2	Lipljan	28.64
2	Vučitrn	28.64
4	Mitrovica	26.18
5	Glogovac	25.50
6	Orahovac	25.23
7	Klina	24.00
8	Uroševac	23.73
9	Elez Han	21.41
10	Prizren	20.86
11	Kamenica	20.45
12	Štimlje	19.91
13	Gnjilane	19.77
14	Đakovica	18.82
15	Dečani	18.27
15	Kačanik	18.27
17	Istok	16.91
18	Kosovo Polje	16.64
19	Dragaš	16.36
20	Peć	15.14
21	Mališevo	13.91
22	Suva Reka	13.64
23	Novo Brdo	12.00
24	Junik	11.05
25	Vitina	9.55
26	Štrpc	8.59
27	Obilić	8.18
27	Srbica	8.18
29	Podujevo	5.59
30	Gračanica	5.45
30	Klokot	5.45
30	Leposavić	5.45
30	Mamuša	5.45
	Severna	
30	Mitrovica	5.45
30	Parteš	5.45
30	Ranilug	5.45
30	Zubin Potok	5.45
30	Zvečan	5.45

16 Javne nabavke na Zapadnom Balkanu, Evropski revizorski sud, januar 2018. godine

17 Videti deo o Metodologiji, str. X



Sledeći grafikom prikazuje tekuće ukupno stanje za sve opštine u tom procesu, prema aktivnostima:

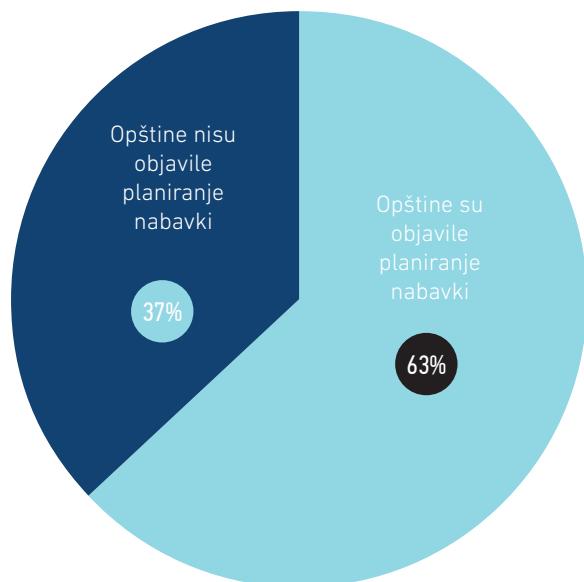
- 24 od 38 opština objavljuje svoje planove nabavki na svojim veb stranicama;
- 10 od 38 opština objavljuje spisak svih izvršnih tela, javnih institucija i organizacija koje uređuju sporove u nabavkama ili daju savete u tim pitanjima na svojim veb stranicama;
- 20 od 38 opština objavljuje godišnje izveštaje i nabavkama za prethodnu godinu na svojim veb stranicama.
- 25 od 38 opština objavljuje tendere na svojim veb stranicama;
- 23 od 38 opština objavljuje obaveštenja o dodeljenim ugovorima na svojim veb stranicama;
- 19 od 38 opština objavljuje obaveštenja o prodaji aktive na svojim veb stranicama;
- 11 od 38 opština objavljuje odluke naručioca u prvom stepenu na prigovore privrednih subjekata na svojim veb stranicama.

Planiranje nabavke na veb stranici

Kroz proces planiranja nabavki, opštinski donosioci odluka utvrđuju načine nabavke i očekivanja u pogledu ispunjenja tih zahteva.

Planiranje nabavki je važno jer plan nabavki sadrži sve očekivane zahteve koje treba nabaviti u datom periodu, određuje rok za završetak nabavke i daje procene aktivnosti u nabavkama. RKJN je aprila 2018. godine izmenila i dopunila podzakonske propise da bi uklonila pravne zabrane koje su sprečavale objavljivanje ovog plana. Od kako su izmene stupile na snagu, 24 od 38 opština je počelo da objavljuje planove nabavki na svojim veb stranicama.

Planiranje nabavki na veb lokaciji opštine



Opštine koje su objavile planiranje nabavki u 2018. godini

- | | |
|----|-----------------|
| 1 | Dečani |
| 2 | Glogovac |
| 3 | Uroševac |
| 4 | Kosovo Polje |
| 5 | Đakovica |
| 6 | Gnjilane |
| 7 | Elez Han |
| 8 | Istok |
| 9 | Junik |
| 10 | Kačanik |
| 11 | Kamenica |
| 12 | Klina |
| 13 | Lipljan |
| 14 | Mališevo |
| 15 | Južna Mitrovica |
| 16 | Obilić |
| 17 | Peć |
| 18 | Priština |
| 19 | Prizren |
| 20 | Orahovac |
| 21 | Štimlje |
| 22 | Suva Reka |
| 23 | Vitina |
| 24 | Vučitrn |

Transparentnost u tenderskim radnjama

Da bi ocenio nivo transparentnosti u tenderima, KDI je uporedio sledećih šest pokazatelja učinka, sa ciljem da ilustruje razlike između opštinskih veb stranica i oglasa koje su te institucije objavile na veb stranici RKJN:

1. Broj obaveštenja o tenderima na veb stranicama opština;
 2. Broj obaveštenja o tenderima na veb stranici RKJN;
 3. Broj obaveštenja o dodeli ugovora na veb stranicama opština;
 4. Broj obaveštenja o dodeli ugovora na veb stranici RKJN;
 5. Broj obaveštenja o licitacijama na veb stranicama opština;
 6. Broj obaveštenja o licitacijama na veb stranici RKJN.

Oglasi o tenderu

Broj tendera objavljenih na opštinskim veb stranicama obično se razlikuje od broja tendera objavljenih na veb stranici RKJN. U 2018. godini, 47% oglasa o tenderima lokalnih vlasti objavljeno je na opštinskim veb stranicama, što je rast transparentnosti od 32% u poređenju sa prethodnom godinom (15%). Od 2.856 oglasa o tenderima objavljenih na platformi za e-nabavke, 1.338 je bilo objavljeno i na opštinskim veb stranicama.

Poređenje objavljenih tendera između RKJN-a i veb stranica OPština



Obaveštenja o dodeljenim ugovorima

Kad je reč o obaveštenjima o dodeli ugovora, od 2.754 obaveštenja objavljenih na platformi za e-nabavke, 1.210 je objavljeno i na opštinskim veb stranicama. To čini 44% obaveštenja o dodeljenim ugovorima. U poređenju sa prethodnom godinom (16% u 2017), 2018. godine je ovaj pokazatelj imao rast od 28%.

Poređenje objavljenih obaveštenja o dodjeli ugovora između RKJN-a i veb stranica opština

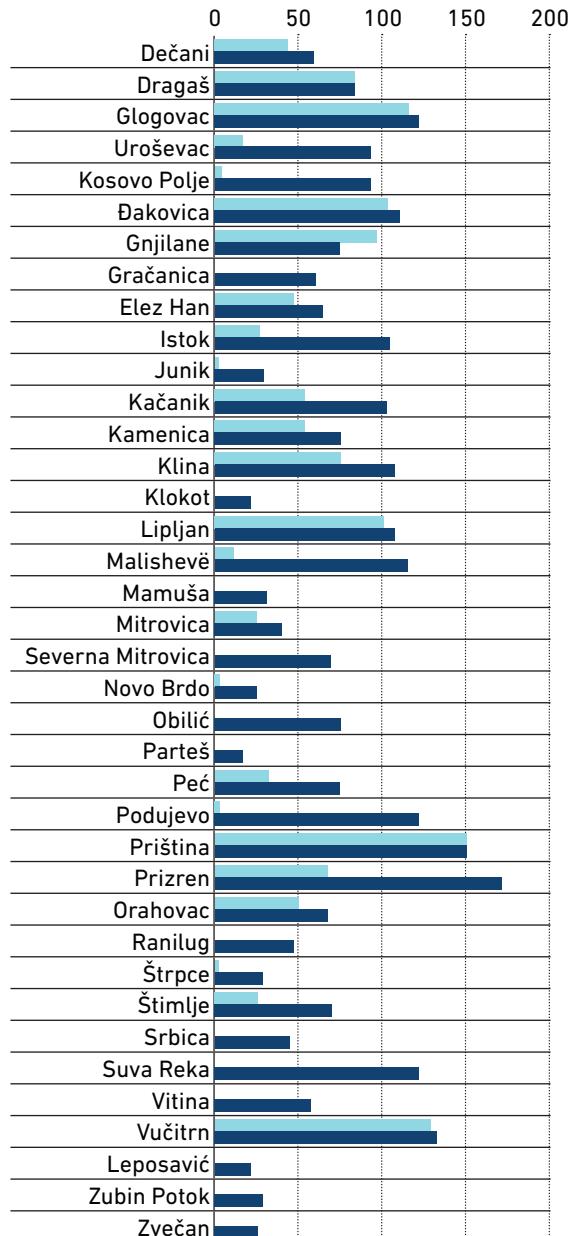


2018. godine je ovaj pokazatelj imao rast od

28%

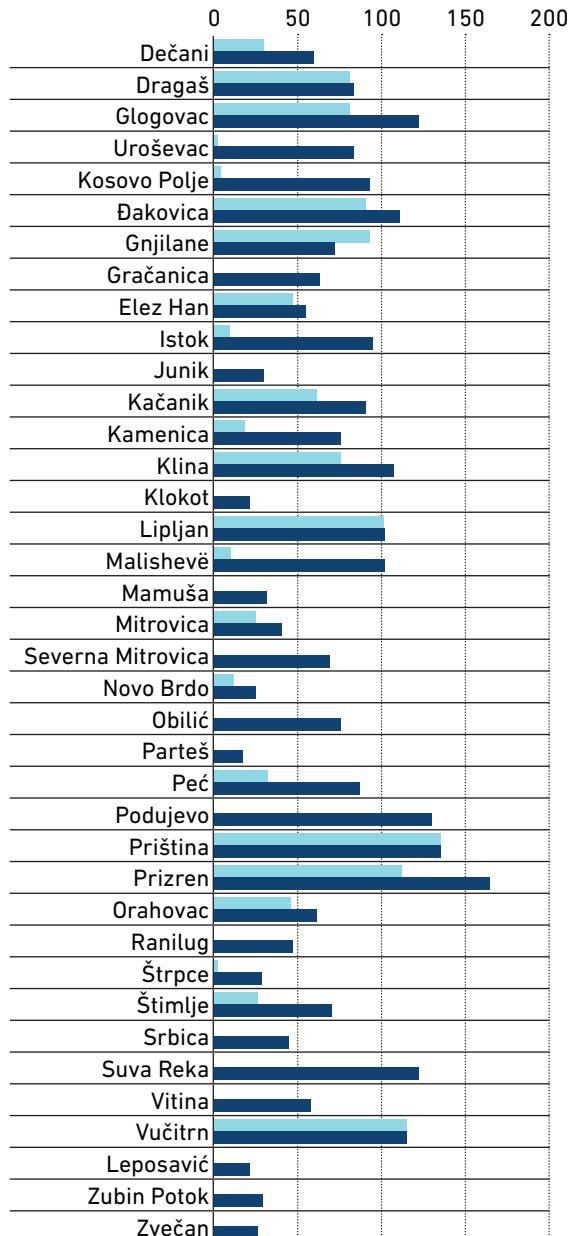
Sledeća tabela prikazuje nivo transparentnosti u nabavkama za sve opštine na Kosovu:

Poređenje objavljivanja obaveštenja o ugovorima za sve opštine



- Broj tendera objavljen na veb stranici opštine
- Broj tendera objavljenih u RKJN

Poređenje objave obaveštenja o dodjeli ugovora za sve opštine



- Broj nagrada objavljen na veb stranici opštine
- Broj nagrada objavljien u RKJN-u

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U JAVNIM NABAVKAMA ZA 2018. GODINU

Opštine koje objavljaju preko 50% svojih oglasa o tenderima i obaveštenja o dodeljenim ugovorima su::

#	Opština	OGLASI O TENDERU	OBAVEŠTENJA O DODELJEN- IM UGOVORIMA	KOMBINOVANI PROCENAT
		Januar - decembar 2018. godine	Januar - decembar 2018. godine	
1	Priština	100%	100%	100%
2	Vučitrn	100%	100%	100%
3	Pec ¹⁸	100%	98%	99%
4	Gnjilane	98%	95%	97%
5	Dragaš	99%	95%	97%
6	Lipljan	94%	100%	97%
7	Đakovica	93%	75%	84%
8	Elez Han	74%	89%	82%
9	Glogovac	96%	65%	81%
10	Klina	73%	74%	74%
11	Orahovac	75%	68%	72%
12	Kačanik	56%	71%	64%
13	Dečani	71%	50%	61%
14	Prizren	40%	73%	57%
15	Mitrovica	52%	51%	52%

18 Nakon što je opštini skrenuta pažnja da na njenoj veb stranici nije objavljeno nekoliko obaveštenja, oni su 14. januara 2019. godine retroaktivno objavljivati sva nedostajuća obaveštenja. U znak priznanja njihove spremnosti da objave predmetna dokumenta, ta obaveštenja su uračunata u ovu tabelu.

Objavljanje potpisanih ugovora

2018. godinu obeležile su brojne inicijative da se poboljša nivo transparentnosti u javnim nabavkama. Jedna od vodećih inicijativa koje su preduzele opštine bile je da dobrovoljno objave ugovore koji su potpisale na opštinskim veb stranicama. Posle ove inicijative izmenjen je podzakonski propis koji je propisao obaveznim obavljanje potpisanih ugovora na platformi e-Prokurimi, a na snagu je stupio 3. septembra 2018. godine. I posle ove direktive, opštine su nastavile da slede trend objavljanja svojih ugovora na opštinskim veb stranicama. U toku 2018. godine, 23 opštine su objavile ugovore na svojim veb stranicama, prema donjem spisku (abecednim redom):

1	Dragaš	9	Kamenica	17	Prizren
2	Glogovac	10	Klina	18	Orahovac
3	Uroševac	11	Lipljan	19	Štimlje
4	Kosovo Polje	12	Južna Mitrovica	20	Srbica
5	Đakovica	13	Obilić	21	Suva Reka
6	Gnjilane	14	Peć	22	Vitina
7	Elez Han	15	Podujevo	23	Vučitrn
8	Istok	16	Priština		

*Objavljivanje ugovora prepoznato je kao praksa dobrog upravljanja ali nije bodovano za ovaj indeks.

Transparentnost u javnim licitacijama

Broj javnih licitacija na Kosovu je vrlo mali u poređenju sa ukupnim brojem javnih nabavki. Stvari koje se prodaju na licitacijama nisu velike novčane vrednosti; ipak, objavljinjanje tih aktivnosti na opštinskim veb stranicama propisano je Zakonom br. 04/L-144 o raspodeli na korišćenje i razmeni nepokretne imovine u opštini.

Pored toga, procedure za obaveštenja i ugovore u javnim licitacijama uređene su podzakonskim propisima za javne nabavke te je prema tome obavezno njihovo objavljinjanje na veb stranici RKJN.

Za merenje nivoa transparentnosti u tom procesu, Indeks je uporedio sledeća dva pokazetelja:

1. Broj obaveštenja o licitacijama na opštinskim veb stranicama od januara do decembra 2018. godine;
2. Broj obaveštenja o licitacijama na veb stranicai RKJN i e-Prokurimi od januara do decembra 2018. godine.

Objavljinjanje obaveštenja o prodaji imovine



Procedure za obaveštenja i ugovore u javnim licitacijama uređene su podzakonskim propisima za javne nabavke te je prema tome obavezno njihovo objavljinjanje na veb stranici RKJN

Sledeća tabela prikazuje opštine kojesu objavile, koje nisu imale, i koje nisu objavile oglase o prodaji aktive:

Opštine koje su objavile oglase o prodaji aktive	Opštine koje nisu imale prodaju aktive	Opštine koje nisu objavile oglase o prodaji aktive
1 Dragaš	1 Dečani	1 Kamenica
2 Glogovac	2 Gračanica	2 Klina
3 Uroševac	3 Elez Han	3 Podujevo
4 Kosovo Polje	4 Junik	4 Ranilug
5 Đakovica	5 Kačanik	5 Štrpcе
6 Gnjilane	6 Klokot	
7 Istok	7 Mamuša	
8 Lipljan	8 Severna Mitrovica	
9 Mališevo	9 Parteš	
10 Južna Mitrovica	10 Priština	
11 Novo Brdo	11 Štimlje	
12 Obilić	12 Leposavić	
13 Peć	13 Zubin Potok	
14 Prizren	14 Zvečan	
15 Orahovac		
16 Srbica		
17 Suva Reka		
18 Vitina		
19 Vučitrn		

Podaci o prigovorima u prvom stepenu na proces javne nabavke

Ovaj pokazatelj se odnosi na postupak povodom pritužbi u nabavkama (ili osporavanja ponuda). KDI je merio transparentnost u prvostepenom postupku po pritužbama - tj. prigovorima po kojima su opštine same odlučivale pre nego što se to prenese na Telo za pritužbe u nabavka-ma (TPN). Zakon o javnim nabavkama izmenjen je i dopunjeno Zakonom br. 05/L-068 koji je stupio na snagu januara 2016. godine, i ovlastio naručioce, uključujući opštine, da sami odlučuju u prvom stepenu po prigovorima u postupcima nabavke.

Prema podacima koje su dostavile opštine, na osnovu 31 odgovora iz opština, u 2018. godini privredni subjekti su podneli 210¹⁹ prigovora u prvom stepenu na radnje u postupku nabavke. 11 opština je na svojim veb stranicama objavilo 155 odluka donetih po tim prigovorima.

Dok većina opština objavljuje dokumenta koja se odnose na javne nabavke, ima osam opština koje ne objavljuju nikakvu dokumentaciju koja se odnosi na taj proces. Podaci o njihovim aktivnostima dostupni su samo na platformama za nabavke centralne vlade.

- | | |
|--------------|----------------------|
| 1. Gračanica | 5. Severna Mitrovica |
| 2. Klokoč | 6. Parteš |
| 3. Leposavić | 7. Zubin Potok |
| 4. Mamuša | 8. Zvečan |

Spisak opština koje objavljaju odluke donete u prvom ste-penu na prigovore ekonomskih subjekata

1	Glogovac
2	Uroševac
3	Kamenica
4	Klina
5	Lipljan
6	Južna Mitrovica
7	Priština
8	Orahovac
9	Štimalje
10	Suva Reka
11	Vučitrn

19 Informacije dobijene od opština u odgovor na upit o javnim informacijama

STUB II

Budžetska transparentnost

Za merenje budžetske transparentnosti, KDI je koristio sledeće pokazatelje:

1. Da li je opštinski investicioni plan objavljen na veb stranici?
2. Da li je opštinski budžet objavljen na veb stranici?
3. Da li su izmene budžetskih izdvajanja objavljene na veb stranici?
4. Da li su kvartalni izveštaji o rashodima objavljeni na veb stranici?
5. Da li je zbirni godišnji izveštaj o budžetu opštine za prethodnu fiskalnu godinu objavljen na veb stranici?
6. Da li su dokumenta za srednjoročni budžetski okvir objavljena na veb stranici?
7. Da li je izveštaj o spoljnoj reviziji postavljen na veb stranici?
8. Da li je godišnji izveštaji o subvencijama objavljen na veb stranici?

Maksimalni broj bodova u ovom delu iznosi 25, a minimalni zbir je nula. Tabela na desnoj strani pokazuje rangiranje opština po njihovim pojedinačnim bodovima u ovom stubu. Prosečan rezultat za budžetsku transparentnost je 62%.

U poređenju sa prethodnim godinama, opštine su poboljšale objavljivanje budžeta, izmena budžetskih izdvajanja, investicionih planova, kvartalnih izveštaja o rashodima, zbirnog godišnjeg izveštaja o budžetu opštine za prethodnu fiskalnu godinu, srednjoročnog budžetsog okvira i izveštaja spoljne revizije. Međutim, svega 16% opština objavljuje svoje zbirne godišnje izveštaje o subvencijama na opštinskim veb stranicama.

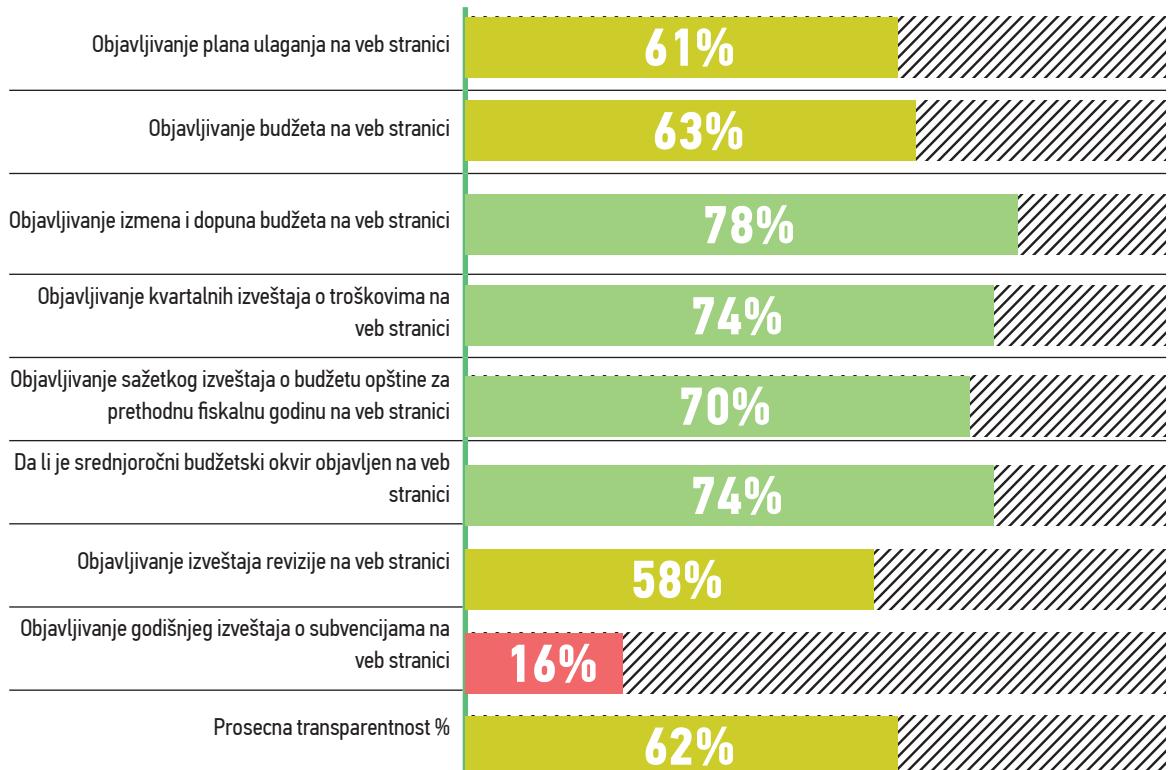
#	Opština	Bodovi
1	Uroševac	25.00
1	Lipljan	25.00
1	Mitrovica	25.00
1	Priština	25.00
1	Vučitrn	25.00
6	Kosovo Polje	21.88
6	Đakovica	21.88
6	Elez Han	21.88
6	Kamenica	21.88
6	Klina	21.88
6	Peć	21.88
6	Podujevo	21.88
13	Glogovac	18.75
13	Gnjilane	18.75
13	Istok	18.75
13	Kačanik	18.75
13	Mališevo	18.75
13	Orahovac	18.75
13	Štimlje	18.75
13	Srbica	18.75
21	Vitina	17.19
22	Obilić	15.63
22	Suva Reka	15.63
24	Dragaš	12.50
24	Junik	12.50
26	Novo Brdo	10.94
27	Dečani	9.38
27	Gračanica	9.38
27	Prizren	9.38
27	Štrpc	9.38
31	Ranilug	6.25
32	Mamuša	3.13
32	Severna Mitrovica	3.13
32	Parteš	3.13
35	Klokot	0.00
35	Leposavić	0.00
35	Zubin Potok	0.00
35	Zvečan	0.00

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U JAVNIM NABAVKAMA ZA 2018. GODINU

(1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) (14) (15) (16) (17) (18) (19) (20) (21) (22) (23) (24) (25) (26) (27) (28) (29) (30) (31) (32) (33) (34) (35) (36) (37) (38) (39) (40) (41) (42) (43) (44) (45) (46) (47) (48) (49) (50)

Sledeći grafikon prikazuje učinak prema pokazateljima:

TRANSPARENTNOST PO INDIKATORU (%)

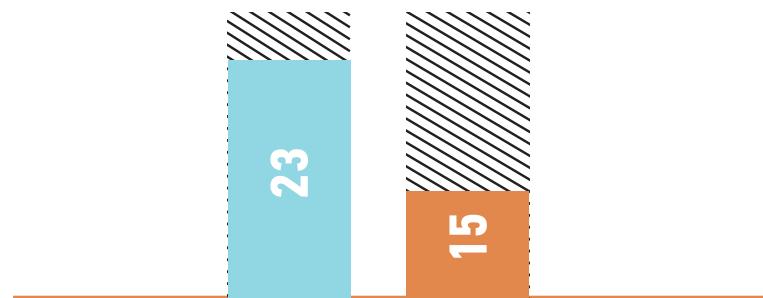


(1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) (14) (15) (16) (17) (18) (19) (20) (21) (22) (23) (24) (25) (26) (27) (28) (29) (30) (31) (32) (33) (34) (35) (36) (37) (38) (39) (40) (41) (42) (43) (44) (45) (46) (47) (48) (49) (50)

Objavljivanje investicionog plana na veb stranici

S jedno Administrativnom uputstvu 01/2015 Ministarstva za lokalnu upravu (MLU), sve opštine su zakonom obavezne da objavljaju investicioni plan. U 2018. godini, 23 od 38 opština objavilo je svoje investicione planove na svojim veb stranicama. Sledi spisak opština koje su ispunile ovaj zakonski zahtev:

1	Dečani	10	Kačanik	19	Priština
2	Dragaš	11	Kamenica	20	Orahovac
3	Glogovac	12	Klina	21	Srbica
4	Uroševac	13	Lipljan	22	Suva Reka
5	Kosovo Polje	14	Mališevo	23	Vučitrn
6	Đakovica	15	Mitrovica		
7	Gnjilane	16	Obilić		
8	Elez Han	17	Peć		
9	Istok	18	Podujevo		



Opštine koje su objavile godišnji rezime izveštaja za prethodnu godinu

Objavljuvanje usvojenog budžeta na veb stranici

U periodu od januara do decembra 2018. godine, 24 opštine su objavile budžetske planove na svojim veb stranicama. Od 38 opština, svega 14 opština nisu objavile budžet. To je porast transparentnosti za 16% u odnosu na prethodnu godinu, sa 47% u 2017.-oj na 63% u 2018. godini.



Objavljuvanje budžeta opštine pomaže građanima da shvate kako se troše njihovi porezi. Preko plana budžeta, građani će moći da vide da li će njihova ulica, naselje ili zajednica biti deo planova funkcionera koje su izabrali. Opštine treba da informišu građane o predstojećim opštinskim investicijama putem instrumenata za budžetsku transparentnost. To bi ujedno pomoglo preduzećima da se uspešnije pripreme za učešće u javnim investicijama. Sledi spisak opština koje su objavile budžet za 2018. godinu:

1	Dečani	9	Istok	17	Podujevo
2	Dragaš	10	Junik	18	Priština
3	Glogovac	11	Kamenica	19	Orahovac
4	Uroševac	12	Klina	20	Štimlje
5	Kosovo Polje	13	Lipljan	21	Srbica
6	Đakovica	14	Mitrovica	22	Suva Reka
7	Gnjilane	15	Obilić	23	Vitina
8	Elez Han	16	Peć	24	Vučitrn

Objavljanje izmena budžetskih izdvajanja na veb stranici

U 2018. godini, 30 od 38 opština odgovorilo je da objavljuju izmene budžetskih izdvajanja na svojim veb stranicama. 2018. godine bilo je 24 izmena budžetskih izdvajanja u 13 opština. Na osnovu podataka dobijenih od opština i potvrđenih na njihovim veb stranicama, utvrđeno je da je 10 od 13 opština objavilo izmene budžetskih izdvajanja koje su usvojile njihove opštinske skupštine. Sledi spisak opština koje su imale izmene budžetskih izdvajanja i koje su ih objavile na svojim veb stranicama:

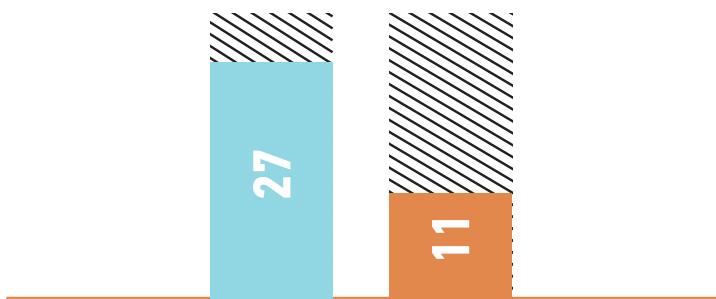
- | | | | | | |
|---|----------|---|----------|----|---------|
| 1 | Glogovac | 5 | Lipljan | 9 | Štimlje |
| 2 | Elez Han | 6 | Obilić | 10 | Vitina |
| 3 | Istok | 7 | Peć | | |
| 4 | Klina | 8 | Podujevo | | |

Objavljanje finansijskih izveštaja na veb stranici

Postojeći pravni okvir²⁰ propisuje objavljanje kvartalnih i godišnjih izveštaja o rashodima za sve javne finansijske institucije. U 2018. godini, 28 opština objavilo je ukupno 144 mesečnih, kvartalnih, šestomesečnih i godišnjih izveštaja na veb stranicama svojih opština. Sledеća tabele prikazuje broj objavljenih mesečnih, kvartalnih, šestomesečnih i godišnjih finansijskih izveštaja po opštinama:

Objavljanje zbirnog godišnjeg izveštaja o opštinskom budžetu za prethodnu fiskalnu godinu na veb stranici

Shodno Administrativnom uputstvu 01/2015 Ministarstva za lokalnu upravu (MLU), sve opštine su zakonom obavezne da objavljaju zbirni godišnji izveštaj za prethodnu fiskalnu godinu na svojim veb stranicama. U 2018. godini, 27 od 38 opština objavilo je sažetak izveštaja na svojim veb stranicama.



Opštine koje su objavile godišnje izvještaje za prethodnu fiskalnu godinu

20 Pogledajte spisak pokazatelja

Objavljivanje srednjoročnog budžetskog okvira na veb stranici

Srednjoročni budžetski okvir²¹ je glavni dokument na kojem treba da se zasniva godišnji budžet i da se izradi analiza makroekonomskog okruženja zasnovana na zemlji da bi se utvrdila osnova za planiranje budžeta za naredne godine u skladu sa strateškim prioritetima Vlade.

2018. godine, 27 od 38 opština objavilo je srednjoročni budžetski okvir na svojim veb stranicama. Sledi spisak opština koje su objavile SBO:

1	Dečani	11	Junik	20	Podujevo
2	Dragaš	12	Kačanik	21	Priština
3	Glogovac	13	Kamenica	22	Prizren
4	Uroševac	14	Klina	23	Orahovac
5	5.Kosovo Polje	15	Lipljan	24	Štrpcce
6	Đakovica	16	Mališevo	25	Štimlje
7	Gnjilane	17	Mitrovica	26	Srbica
8	Gračanica	18	18.Novo Brdo	27	Vitina
9	9.Elez Han	19	Peć	28	Vučitrn
10	Istok				

21 Srednjoročni okvir rashoda za period 2019-2021, Ministarstvo finansija, <https://mf.rks-gov.net/desk/inc/media/A207050E-6E64-4A64-81FE-E9B1B2D6799B.pdf>

Revizorski izveštaj na veb stranici

Objavljivanje revizorskog izveštaja za 2017. godinu još je jedan važan pokazatelj jer izveštava javnost o tome kako opštine upravlju javnim sredstvima. U 2018. godini, 22 od 38 opština objavile su revizorske izveštaje na svojim veb stranicama²². To je za 34% veća transparentnost u odnosu na Indeks javnih nabavki za 2017. godinu, sa 24% na 58%. Sledeće opštine objavile su revizorski izveštaj na svojim veb stranicama:



22 Revizorski izveštaji za sve opštine dostupni su na veb stranici Nacionalne revizorske kancelarije Kosova: <http://zka-rks.org/>

- | | | |
|----------------|--------------|--------------|
| 1 Glogovac | 9 Klina | 16 Priština |
| 2 Uroševac | 10 Lipljan | 17 Orahovac |
| 3 Kosovo Polje | 11 Mališevo | 18 Štrpcce |
| 4 Đakovica | 12 Mitrovica | 19 Štimlje |
| 5 Gnjilane | 13 Obilić | 20 Suva Reka |
| 6 Elez Han | 14 Peć | 21 Vitina |
| 7 Kačanik | 15 Podujevo | 22 Vučitrn |
| 8 Kamenica | | |

Objavljivanje godišnjeg izveštaja o subvencijama na veb stranici

Objavljivanje godišnjeg izveštaja o subvencijama je pokazatelj dobrog upravljanja koji je dodat spisku pokazatelja 15 marta 2018. godine²³, u cilju povеćanja transparentnosti u ovoj opštinskoj aktivnosti. Ovaj pokazatelj je bitan jer informiše javnost kako opštine vrše raspodelu javnih sredstava za podršku lokalnim ekonomskim, kulturnim i sportskim aktivnostima. 2018. godine, svega je šest od 38 opština objavilo godišnji izveštaj o subvencijama na svojoj veb stranici. Sledi spisak opština koje objavljaju ovaj izveštaj:

²³ Fokus grupa da dovrши metodologiju i pokazatelje za PPI 2018. godinu, održana 15. marta 2018. godine, u Prištini

- 1 Glogovac
- 2 Uroševac

- 3 Lipljan
- 4 Mitrovica

- 5 Priština
- 6 Vučitrn

Objavljivanje godišnjeg izveštaja
o subvencijama je pokazatelj
dobrog upravljanja koji je dodat
spisku pokazatelja 15 marta

2018

STUB III

Pristup javnim dokumentima

U Stubu III, Indeks transparentnosti meri pristup javnim dokumentima. Preko ovog Stuba KDI je posmatrao u kojoj meri se primenjuje Zakon o pristupu javnim dokumentima. Zatim, KDI je procenio da li građani, organizacije građanskog društva i mediji mogu da koriste ovaj mehanizam da zahtevaju odgovornost za rad od opštinskih institucija.

Maksimalni zbir bodova za ovaj stub je 10 a minimalni je nula.

Ukupan procenat odgovora dobijenih od opština na zahteve za pristup javnim dokumentima je 78%. KDI je poslao 38 zahteva za pristup javnim informacionim jama i dobio odgovore od 31 opštine; sedam opština nije odgovorilo. Na osnovu podataka dobijenih od opština, od 1.094 zahteva odbijeno je ukupno 43. Opštine Priština, Đakovica i Lipljan su dostavile još i obrazloženje za odbijanje zasnovano na zakonskim ograničenjima (zaštita ličnih podataka).

TRANSPARENTNOST PO INDIKATORU (%)



U ovom Stubu fokus je na zahtevima za pristup javnim dokumentima u javnim nabavkama. Prema podacima koje su dostavile opštine u odgovor na upite KDI, građani su podneli 1.091 zahteva za pristup javnim dokumentima ukupno za sve opštine u 2018. godini. Od toga se 276 zahteva odnosilo na javne nabavke. Opštine sa najvećim brojem zahteva za pristup javnim dokumentima bile su Pž sa 197 zahteva, Peć sa 158, Gnjilane sa 71, Klina sa 53, Glogovac sa 52 i Lipljan sa 51 zahtevom.

31 od 38 opština odgovorile su na raspitivanje KDI i dostavile podatke o svojim aktivnostima koje se odnose na Zakon o pristupu javnim dokumentima. Sedam donjih opština nije odgovorilo na zahteve za informacione jame o pristupu javnim dokumentima u 2018. godini.

BROJ ZAHTEVA ZA PRISTUP DOKUMENTIMA KOJE JE KDI POSLAO OPŠTINAMA I ODGOVORI NA TE UPITE

Opštine	38
Podneti zahtevi za pristup	38
Odgovorile na zahteve	31
Nisu odgovorile na zahteve	7

Spisak opština koje nisu odgovorile

1	DRAGAŠ
2	KAMENICA
3	KLOKOT
4	RANILUG
5	LEPOSAVIĆ
6	ZUBIN POTOK
7	ZVEČAN

Zahtevi za pristup javnim dokumentima

#	Opština	Broj zahteva za pristup javnim dokumentima 2018. godine	Broj odbijenih zahteva za pristup javnim dokumentima 2018. godine	Broj zahteva za pristup javnim dokumentima koji se odnose na javne nabavke 2018. godine	Broj odbijenih zahteva za pristup javnim dokumentima koji se odnose na javne nabavke 2018. godine
1	Dečani	15	0	2	0
2	Dragaš	0	0	0	0
3	Glogovac	52	0	13	0
4	Uroševac	46	8	7	0
5	Kosovo Polje	16	0	18	0
6	Đakovica	26	3	39	0
7	Gnjilane	71	0	12	0
8	Gračanica	6	0	0	0
9	Elez Han	15	0	2	0
10	Istok	20	0	8	0
11	Junik	5	0	1	0
12	Kačanik	8	0	2	0
13	Kamenica	27	0	12	0
14	Klina	53	13	6	0
15	Klokot	0	0	0	0
16	Leposavić	0	0	16	0
17	Lipljan	51	0	0	0
18	Mališovo	26	7	0	0

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U JAVNIM NABAVKAMA ZA 2018. GODINU

(1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) (14) (15) (16) (17) (18) (19) (20) (21) (22) (23) (24) (25) (26) (27) (28) (29) (30) (31) (32) (33) (34) (35) (36) (37) (38)

19	Mamuša	26	0	5	0
20	Mitrovica	26	0	0	0
21	Severna Mitrovica	0	0	0	0
22	Novo Brdo	3	0	4	2
23	Obilić	1	0	0	0
24	Parteš	3	0	1	0
25	Peć	158	0	12	0
26	Podujevo	21	3	52	0
27	Priština	197	2	18	0
28	Prizren	46	0	5	0
29	Orahovac	11	0	0	0
30	Ranilug	0	0	2	0
31	Štrpcе	4	0	5	0
32	Štimlje	34	0	5	0
33	Srbica	9	0	20	0
34	Suva Reka	57	4	3	0
35	Vitina	39	3	6	0
36	Vučitrn	19	0	0	0
37	Zubin Potok	0	0	0	0
38	Zvečan	0	0	0	0
UKUPNO		1,091	43	276	2

(1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) (14) (15) (16) (17) (18) (19) (20) (21) (22) (23) (24) (25) (26) (27) (28) (29) (30) (31) (32) (33) (34) (35) (36) (37) (38)

STUB IV

Informisanost i učešće javnosti

Da bi izmerio transparentnost pružanja informacija građanima koje se odnose na građansku angažovanost i informisanost, KDI je koristio sledeće pokazatelje:

1. Da li je otvaranje ponuda otvoreno za javnost?
2. Koliko često građani koriste opštinsku veb stranicu?
3. Da li je nacrt budžeta objavljen za javne konsultacije?
4. Da li se nacrti odluka ili dnevnog reda objavljaju radi konsultacija sa javnošću?
5. Da li građani mogu da pošalju opštini elektronsko pismo sa upitom?
6. Broj javnih rasprava o budžetu (najmanje 2 godišnje)?
7. Da li je organizaciona šema za uvrštavanje javnih preduzeća i podređenih institucija objavljena na veb stranici?
8. Da li su osnovni propisi o organizaciji i radu javnih preduzeća i podređenih institucija objavljeni na veb stranici?

Maksimalni bodovi za ovaj stub iznose 15 dok je minimalni zbir nula. Tabela na desnoj strani pokazuje rangiranje opština po njihovim pojedinačnim bodovima u ovom stubu.

Prosečan nivo transparentnosti za informisanost i učešće javnosti je 50%. Dok su sva otvaranja ponuda otvorena za javnost, a 78% opština ima ugrađene module na svojim veb stranicama za laku i neposrednu komunikaciju sa građanima, samo je 58% opština objavilo nacrt svojih budžeta za javnu komunikaciju dok je 50% objavilo još i nacrte dnevnog reda i odluka za konsultacije sa građanima. Opštine su bile aktivne i na planu javnih rasprava o planiranju budžeta. One su u 2018. godini organizovale 267 javnih rasprava što je više od zakonski obavenog minimuma od dve takve rasprave godišnje.

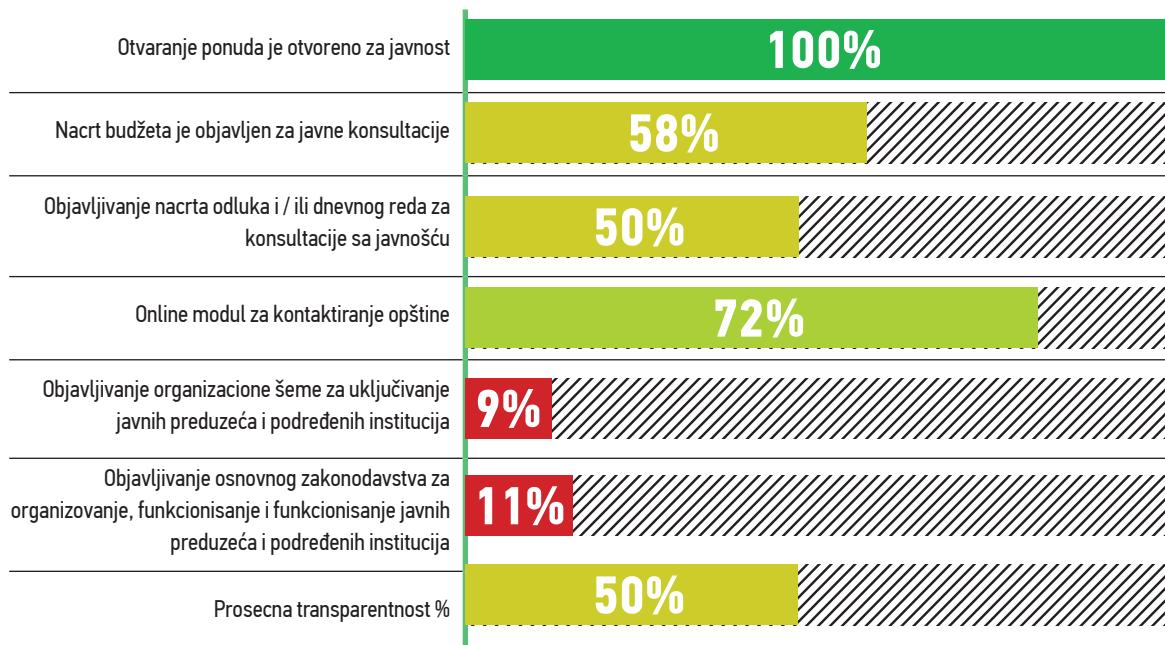
#	Opština	Bodovi
1	Priština	15.00
2	Mitrovica	13.75
3	Uroševac	12.50
3	Vučitrn	12.50
5	Gnjilane	11.25
6	Glogovac	10.00
6	Đakovica	10.00
6	Elez Han	10.00
6	Kačanik	10.00
6	Lipljan	10.00
6	Orahovac	10.00
6	Štimlje	10.00
13	Mališevo	8.75
13	Peć	8.75
13	Podujevo	8.75
13	Vitina	8.75
17	Kosovo Polje	7.50
17	Istok	7.50
17	Prizren	7.50
17	Srbica	7.50
17	Suva Reka	7.50
22	Dečani	6.25
22	Kamenica	6.25
22	Klina	6.25
22	Novo Brdo	6.25
22	Ranilug	6.25
27	Dragaš	5.00
27	Mamuša	5.00
27	Obilić	5.00
30	Gračanica	3.75
30	Junik	3.75
30	Klokot	3.75
30	Leposavić	3.75
30	Severna Mitrovica	3.75
30	Parteš	3.75
30	Štrpce	3.75
37	Zubin Potok	2.50
37	Zvečan	2.50

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U JAVNIM NABAVKAMA ZA 2018. GODINU

Jedan od ključnih problema kod javnog informisanja su ograničene informacije o javnim preduzećima, gde svega 10% opština objavljuje njihove sistematizacije i osnovne propise koji ih uređuju. Iako neke male opštine nemaju javna preduzeća i njihove usluge dobijaju sa regionalnog nivoa, njihovi građani su u svakodnevnom kontaktu sa pružaocima usluga. Te usluge obuhvataju vodosnabdevanje, kanalizaciju, odnošenje otpada itd, što redovno zabrinjava građane, tako da im treba učiniti dostupnim informacije kako oni rade, ko je i na kom nivou odgovoran za nadzor nad njihovim radom.

Potreba za informacijama je potkrepljena velikim brojem poseta opštinskim veb stranicama. 2018. godine opštinske veb stranice su posećene 4.463.523 puta (što ukazuje na česte višekratne posete za zemlju sa samo 1.809.481 stanovnikom).

TRANSPARENTNOST U JAVNOM INFORMISANJU | UČEŠĆE JAVNOSTI



Otvorenost i javne konsultacije

OTVARANJE PONUDA

Prema podacima dobijenim od 31 opštine koje su odgovorile na zahtev za pristup javnim informacijama, sva otvaranja ponuda su otvorene za javnost. Prilikom otvaranja ponuda, konkurentne firme, građani i organizacije za nadzor mogu da prate postupak i ponuđene cene.

OBJAVLJIVANJE NACRTA BUDŽETA ZA JAVNE KONSULTACIJE

U 2018. godini 22 opštine su objavile nacrt budžeta za javne konsultacije. Sledi spisak opština koje su objavile nacrt budžeta:

1 Glogovac	9 Kamenica	16 Priština
2 Uroševac	10 Klina	17 Prizren
3 Kosovo Polje	11 Lipljan	18 Orahovac
4 Đakovica	12 Mališevo	19 Štimlje
5 Gnjilane	13 Mitrovica	20 Suva Reka
6 Elez Han	14 Novo Brdo	21 Vitina
7 Istok	15 Podujevo	22 Vučitrn
8 Kačanik		

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U JAVNIM NABAVKAMA ZA 2018. GODINU

OBJAVLJIVANJE NACRTA ODLUKA I DNEVNOG REDA RADI KONSULTACIJA SA JAVNOŠĆU

Pored nacrta budžeta, u 2018. godini 19 opština je objavilo svoje nacrte odluka i dnevnog reda radi konsultacija sa javnošću. Sledi spisak opština koje su objavile dokumenta za konsultacije:

1	Dečani	8	Lipljan	14	Orahovac
2	Glogovac	9	Mališevo	15	Ranilug
3	Uroševac	10	Mitrovica	16	Štimlje
4	Đakovica	11	Peć	17	Srbica
5	Gnjilane	12	Podujevo	18	Vitina
6	Elez Han	13	Priština	19	Vučitrn
7	Kačanik				

JAVNE RASPRAVE

Opštine su bile vrlo aktivne u pogledu javnih rasprava koje se odnose na usvajanje budžeta. Obavezni broj javnih rasprava je najmanje dve za budžetski cirkulari u sklopu rasprave o budžetu. Prema podacima dobijenim od 31 opštine koje su odgovorile na zahtev za podacima, te opštine su u toku 2018. godine organizovale 267 javnih rasprava, pri čemu su najaktivnije bile sledeće opštine:

OPŠTINA	BR. JAVNIH RASPRAVA U 2018. GODINI
Vitina	24
Lipljan	21
Kamenica	20
Priština	20
Srbica	16
Peć	13
Vučitrn	12
Uroševac	11
Gnjilane	11
Đakovica	10
Orahovac	10

Poseta građana opštinskim veb stranicama

Da bi odgovorio na pitanje zašto bi opštine trebalo da objavljaju javna dokumenta na svojim veb stranicama uprkos tome što postoje centralne platforme, KDI je pribavio informacije o posećenosti opštinskih veb stranica.

Prema podacima dobijenim od Ministarstva za lokalnu upravu (MLU), u 2018. godini opštinske veb stranice bile su posećene 4,463.523 puta. Donja tabela ilustruje broj poseta veb stranicama u odnosu na broj stanovnika²⁴.

#	Opština	# poseta veb stranici	# stanovnika prema popisu iz 2011. godine	broj poseta u odnosu na stanovništvo u %
1	Dečani	231,041	40,019	577%
2	Dragaš	44,884	33,997	132%
3	Glogovac	224,277	58,531	383%
4	Uroševac	117,319	108,610	108%
5	Kosovo Polje	88,790	34,827	255%
6	Đakovica	388,989	94,556	411%
7	Gnjilane	183,752	90,178	204%
8	Gračanica	33,221	10,675	311%
9	Elez Han	17,225	9,403	183%
10	Istok	99,671	39,289	254%
11	Junik	14,707	6,084	242%
12	Kačanik	61,550	33,409	184%
13	Kamenica	116,818	36,085	324%
14	Klina	109,182	38,496	284%
15	Klokot	6,272	2,556	245%
16	Leposavić	3,810	13,773	28%

24 Popis iz 2011. godine, KZS: <http://ask.rks-gov.net/media/2009/kosovo-census-atlas-2011.pdf>

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U JAVNIM NABAVKAMA ZA 2018. GODINU

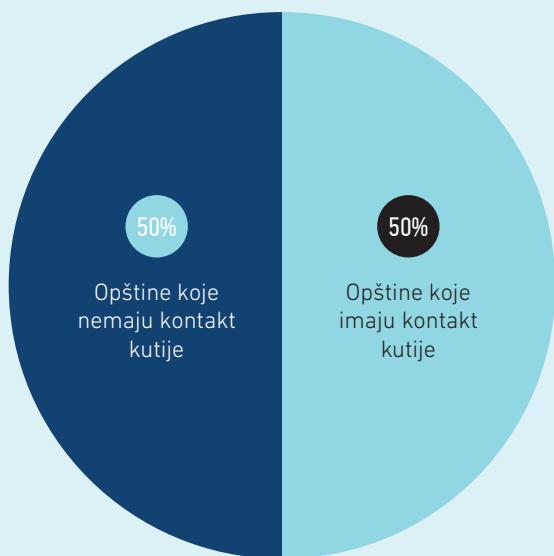
17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38

17	Lipljan	108,932	57,605	189%
18	Mališovo	110,366	54,613	202%
19	Mamuša	9,226	5,507	168%
20	Mitrovica	121,977	84,235	145%
21	Severna Mitrovica	9,084	29,460	31%
22	Novo Brdo	35,384	6,729	526%
23	Obilić	70,200	21,549	326%
24	Parteš	9,679	1,787	542%
25	Peć	100,500	96,450	104%
26	Podujevo	97,278	88,499	110%
27	Priština	967,693	198,897	487%
28	Prizren	334,417	177,781	188%
29	Orahovac	100,147	56,208	178%
30	Ranilug	16,547	3,866	428%
31	Štrpcce	14,998	6,949	216%
32	Štimlje	50,906	27,324	186%
33	Srbica	92,031	50,858	181%
34	Suva Reka	157,127	59,722	263%
35	Vitina	82,810	46,987	176%
36	Vučitrn	224,873	69,870	322%
37	Zubin Potok	3,562	6,616	54%
38	Zvečan	4,278	7,481	57%

17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38

Komunikacija sa opštinom

Da bi izmerio koliko je lako ostvariti komunikaciju sa opština, KDI je verifikovao sredstva za komunikaciju sa opština koristeći alate na internetu. 19 od 38 opština imaju ekrane za kontakt u kojima građani mogu da napišu svoj upit i taj upit se isporučuje informativnom desku opštine. Sledi spisak opština koje imaju module za komunikaciju na svojim veb stranicama:



1	Dragaš	8	Lipljan	14	Prizren
2	Glogovac	9	Mamuša	15	Orahovac
3	Kosovo Polje	10	Mitrovica	16	Štimlje
4	Đakovica	11	Obilić	17	Srbica
5	Elez Han	12	Pec	18	Suva Reka
6	Istok	13	Priština	19	Vučitrn
7	Kačanik				

INDEKS TRANSPARENTNOSTI U JAVNIM NABAVKAMA ZA 2018. GODINU

(1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) (14) (15) (16) (17) (18) (19) (20) (21) (22) (23) (24) (25) (26) (27) (28) (29) (30) (31) (32) (33) (34) (35) (36) (37) (38) (39) (40) (41) (42) (43) (44) (45) (46) (47) (48) (49) (50) (51) (52) (53) (54) (55) (56) (57) (58) (59) (60) (61) (62) (63) (64) (65) (66) (67) (68) (69) (70) (71) (72) (73) (74) (75) (76) (77) (78) (79) (80) (81) (82) (83) (84) (85) (86) (87) (88) (89) (90) (91) (92) (93) (94) (95) (96) (97) (98) (99)

Pored toga, još 17 opština je navelo svoje elektronske adrese za kontakt na koje građani mogu da pošalju svoje upite

1	Dečani	7	Klina	13	Parteš
2	Uroševac	8	Klokot	14	Podujevo
3	Gnjilane	9	Leposavić	15	Ranilug
4	Gračanica	10	Mališevo	16	Štrpcce
5	Junik	11	Severna Mitrovica	17	Vitina
6	Kamenica	12	Novo Brdo		

Podaci o opštinskim preduzećima i podređenim institucijama

Javna preduzeća su jedna od najmanje transparentnih oblasti opštinskog rada i oblast koju građani i građansko društvo često optužuju za korupciju. Građani redovno koriste usluge koje pružaju opštinska javna preduzeća, naročito komunalne usluge. Mada postoji više opština koje nemaju javna preduzeća, postoje regionalna javna preduzeća koja pružaju usluge, tako da je za opštine važno da svojim građanima daju informacije o regulatornim propisima koji ih uređuju, njihovim funkcijama i instancama kojima ta javna preduzeća podnose izveštaj na opštinskem nivou. Da bi proverio koliko informacija o javnim preduzećima opštine pružaju građanima, KDI je merio sledeća dva pokazatelja:

1. Da li su organizacione šeme javnih preduzeća i podređenih institucija objavljene na veb stranici?
2. Da li su osnovni propisi o organizaciji i radu javnih preduzeća (uključujući podređene institucije) objavljeni na opštinskoj veb stranici?

Dok samo dve opštine, Priština i Gnjilane, imaju detaljne organizacione šeme za javna preduzeća i podređene institucije objavljene na svojim veb stranicama, opštine Uroševac, Mitrovica i Peć su objavile izveštaje o statusu javnih preduzeća koji sadrže i njihove organizacione šeme.

Osim toga, samo su opštine Uroševac, Mitrovica, Priština i Vučitrn objavile na svojim veb stranicama osnovne propise o organizaciji i radu javnih preduzeća i podređenih institucija.

(1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) (14) (15) (16) (17) (18) (19) (20) (21) (22) (23) (24) (25) (26) (27) (28) (29) (30) (31) (32) (33) (34) (35) (36) (37) (38) (39) (40) (41) (42) (43) (44) (45) (46) (47) (48) (49) (50) (51) (52) (53) (54) (55) (56) (57) (58) (59) (60) (61) (62) (63) (64) (65) (66) (67) (68) (69) (70) (71) (72) (73) (74) (75) (76) (77) (78) (79) (80) (81) (82) (83) (84) (85) (86) (87) (88) (89) (90) (91) (92) (93) (94) (95) (96) (97) (98) (99)

STUB V

Grantovi i finansiranje

Grantovi i finansiranje su dodatne aktivnosti preko kojih opštine troše opštinske budžete.

Da bi izmerio transparentnost kod grantova i finansiranja, KDI je koristio sledeće pokazatelje:

- 1.Da li su propisi o dodeli grantova objavljeni na veb stranici?
- 2.Da li su pozivi na slanje prijava za grantove objavljeni na veb stranici?
- 3.Da li su rezultati dodele grantova objavljeni na veb stranici?
- 4.Da li postoje informacije o procesu procene projekata?

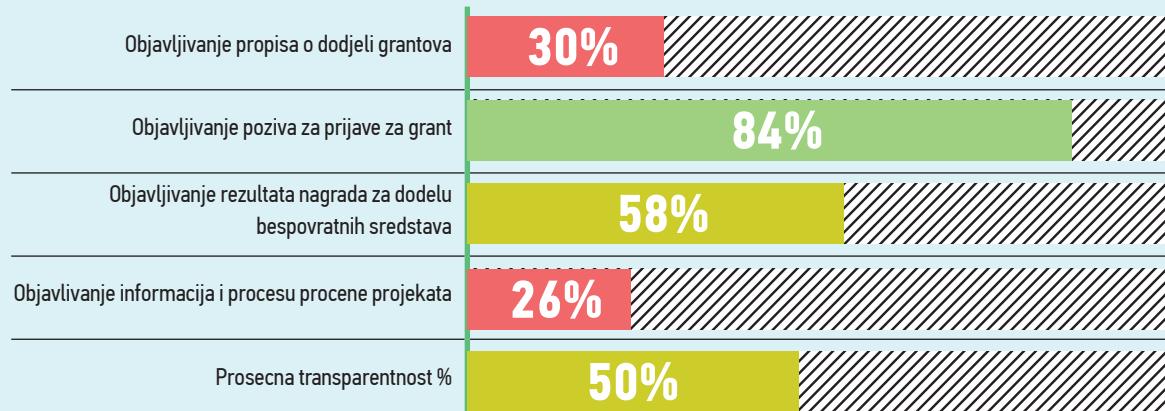
Maksimalni bodovi za ovaj stub iznose 10 dok je minimalni zbir nula. Tabela na desnoj strani prikazuje rangiranje opština pod ovim stubom.

Prosečni nivo transparentnosti kod grantova i finansiranja iznosi 50%. 84% opština je objavilo pozive za dostavljanje prijava za grantove, a 58% je objavilo rezultate dodele, ali je samo 30% opština objavilo podzakonske propise za dodelu grantova a svega 6% je objavilo podatke o procesu evaluacije projekata.

#	Opština	Bodovi
1	Kačanik	10.00
1	Lipljan	10.00
1	Peć	10.00
1	Priština	10.00
1	Vitina	10.00
6	Mitrovica	8.75
7	Glogovac	7.50
7	Uroševac	7.50
7	Đakovica	7.50
7	Podujevo	7.50
7	Prizren	7.50
7	Vučitrn	7.50
13	Dečani	5.00
13	Kosovo Polje	5.00
13	Gnjilane	5.00
13	Elez Han	5.00
13	Istok	5.00
13	Kamenica	5.00
13	Klina	5.00
13	Mališevo	5.00
13	Obilić	5.00
13	Orahovac	5.00
13	Štimlje	5.00
13	Srbica	5.00
13	Suva Reka	5.00
26	Dragaš	2.50
26	Gračanica	2.50
26	Junik	2.50
26	Klokot	2.50
26	Mamuša	2.50
26	Novo Brdo	2.50
26	Ranilug	2.50
26	Štrpce	2.50
34	Leposavić	0.00
34	Severna Mitrovica	0.00
34	Parteš	0.00
34	Zubin Potok	0.00
34	Zvečan	0.00

Sledeća slika pokazuje učinak svakog pokazatelja pod ovim stubom:

Transparentnost u grantovima i finansiranju (%)



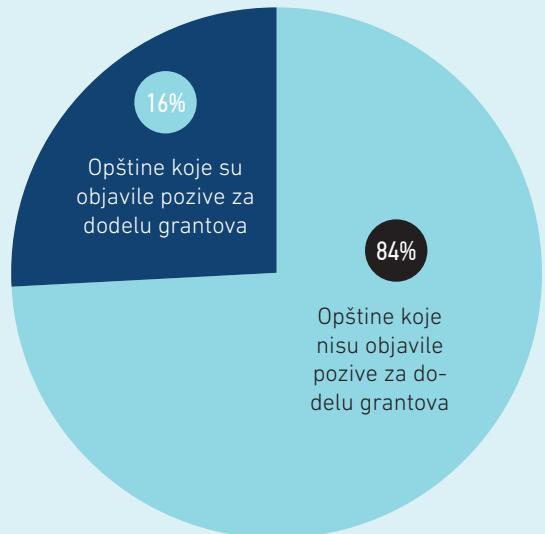
2018. godine samo je 30% opština objavilo propise za dodelu grantova. Te propise su objavile sledeće opštine:

- | | | | | | |
|---|----------|---|-----------|----|----------|
| 1 | Glogovac | 5 | Kamenica | 9 | Peć |
| 2 | Uroševac | 6 | Lipljan | 10 | Priština |
| 3 | Elez Han | 7 | Mamuša | 11 | Vitina |
| 4 | Kačanik | 8 | Mitrovica | 12 | Vučitrn |

Stopa poštovanja propisa je veća za objavljivanje poziva za prijave za dodelu grantova; 32 opštine odnosno

84%

je objavilo svoje pozive na veb stranicama.



Sledi spisak opština koje su objavile pozive za dodelu grantova na svojim veb stranicama:

- | | | |
|----------------|--------------|--------------|
| 1 Dečani | 12 Kačanik | 23 Priština |
| 2 Dragas | 13 Kamenica | 24 Prizren |
| 3 Glogovac | 14 Klina | 25 Orahovac |
| 4 Uroševac | 15 Klokoč | 26 Ranilug |
| 5 Kosovo Polje | 16 Lipljan | 27 Štrpce |
| 6 Đakovica | 17 Mališevo | 28 Štimlje |
| 7 Gnjilane | 18 Mitrovica | 29 Srbica |
| 8 Gračanica | 19 Novo Brdo | 30 Suva Reka |
| 9 Elez Han | 20 Obilić | 31 Vitina |
| 10 Istok | 21 Peć | 32 Vučitrn |
| 11 Junik | 22 Podujevo | |

Međutim, samo 22 opštine
58%
su objavile rezultate dodele
grantova na veb stranici.



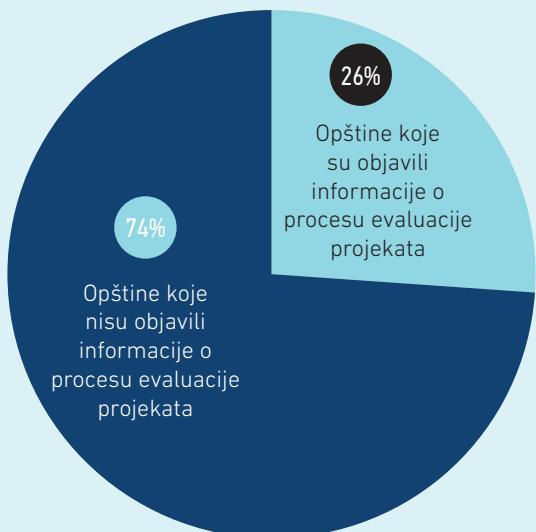
Sledi spisak opština koje su objavile rezultate:

- | | | |
|----------------|--------------|--------------|
| 1 Glogovac | 9 Lipljan | 16 Prizren |
| 2 Uroševac | 10 Mališevo | 17 Orahovac |
| 3 Kosovo Polje | 11 Mitrovica | 18 Štimlje |
| 4 Đakovica | 12 Obilić | 19 Srbica |
| 5 Gnjilane | 13 Peć | 20 Suva Reka |
| 6 Istok | 14 Podujevo | 21 Vitina |
| 7 Kačanik | 15 Priština | 22 Vučitrn |
| 8 Klina | | |

Od 38 opština, samo je njih 10

26%

objavilo na svojim veb
stranicama informacije o procesu
procene projekata.



Sledi spisak opština koje su objavile informacije o procesu evaluacije projekata.

- | | | | | | |
|---|----------|---|-----------|----|----------|
| 1 | Dečani | 5 | Mitrovica | 8 | Priština |
| 2 | Đakovica | 6 | Peć | 9 | Prizren |
| 3 | Kačanik | 7 | Podujevo | 10 | Vitina |
| 4 | Lipljan | | | | |

STUB VI

Profesionalna etika i sukob interesa

Integritet je jedan od ključnih elemenata upravljanja javnim finansijama. Da bi izmerio mehanizme za podršku integritetu i borbi protiv korupcije, protiv lošeg upravljanja, sukoba interesa i zloupotrebe službenih ovlašćenja, KDI je koristio sledeće pokazatelje za merenje mehanizama za dobro upravljanje u opštinama:

1. Da li opština ima etički kodeks?
2. Da li je plan integriteta objavljen na veb stranici?
3. Postoji li instrument za prijavljivanje neetičkog ponašanja, diskriminacije ili sukoba interesa?
4. Da li su na opštinskim veb stranicama objavljeni politička pripadnost ili članstvo u političkim strankama za odbornike u skupštini?

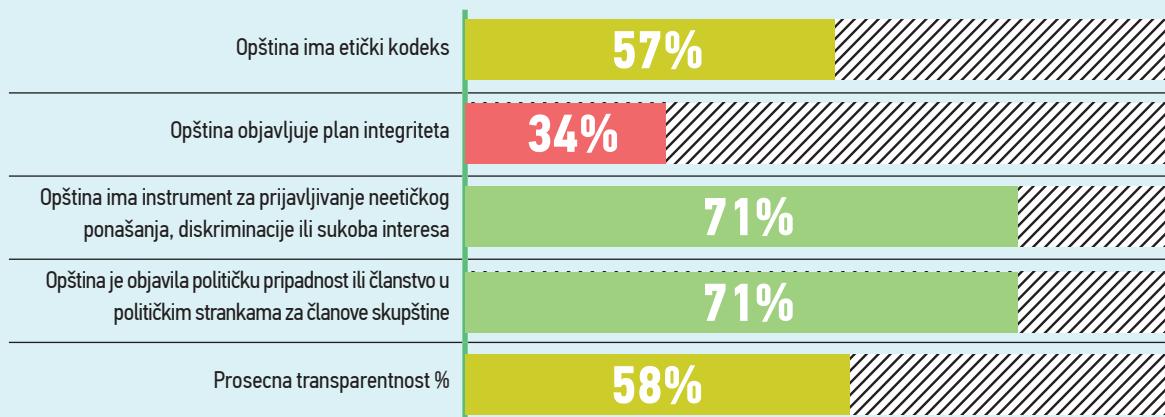
Maksimum bodova određenih za ovaj stub je osam, a minimalni rezultat je nula. Tabela na desnoj strani prikazuje rangiranje opština pod ovim stubom.

Prosečni nivo transparentnosti za profesionalnu etiku i sukob interesa je 58%. Sve opštine moraju da se pridržavaju etičkog kodeksa za javnu upravu. Međutim, opštine Đakovica, Gnjilane, Peć, Priština i Vučitrn su sačinile i potpisale svoje sopstvene i prilagođene etičke kodekse. 71% opština ima instrument za prijavljivanje neetičkog ponašanja i objavile su političku pripadnost svojih skupštinskih odbornika, dok je svega 34% opština objavilo svoje planove integriteta.

#	Opština	Bodovi
1	Peć	10.00
1	Priština	10.00
1	Vučitrn	10.00
4	Glogovac	8.75
4	Uroševac	8.75
4	Kačanik	8.75
4	Klina	8.75
4	Lipljan	8.75
4	Mališevo	8.75
4	Mitrovica	8.75
4	Podujevo	8.75
4	Štimalje	8.75
13	Đakovica	7.50
13	Gnjilane	7.50
15	Dragaš	6.25
15	Kosovo Polje	6.25
15	Gračanica	6.25
15	Istok	6.25
15	Junik	6.25
15	Mamuša	6.25
15	Obilić	6.25
15	Prizren	6.25
15	Orahovac	6.25
15	Suva Reka	6.25
15	Vitina	6.25
26	Dečani	3.75
26	Elez Han	3.75
26	Kamenica	3.75
26	Klokot	3.75
26	Leposavić	3.75
26	Severna Mitrovica	3.75
26	Novo Brdo	3.75
26	Srbica	3.75
34	Parteš	1.25
34	Ranilug	1.25
34	Štrpc	1.25
34	Zubin Potok	1.25
34	Zvečan	1.25

Sledeća slika pokazuje rangiranje opština prema bodovima osvojenim za svaki od pomenutih stubova i pokazatelja:

TRANSPARENTNOST U PROFESIONALNOJ ETICI I SUKOB INTERESA (%)



Premda svih 38 opština radi na osnovu etičkog kodeksa za javnu upravu, samo opštine Đakovica, Gnjilane, Peć, Priština i Vučitrn imaju sopstvene pojedinačne etičke kodekse za zaposlene u opštini.

U 2018. godini 13
34%
od 38 opština objavilo je svoje
planove integriteta na veb
stranicama.



Sledi spisak opština koje su objavile svoje planove integriteta.

- | | | |
|------------|-------------|-------------|
| 1 Glogovac | 6 Mališevo | 10 Priština |
| 2 Uroševac | 7 Mitrovica | 11 Štimlje |
| 3 Kačanik | 8 Peć | 12 Vitina |
| 4 Klina | 9 Podujevo | 13 Vučitrn |
| 5 Lipljan | | |

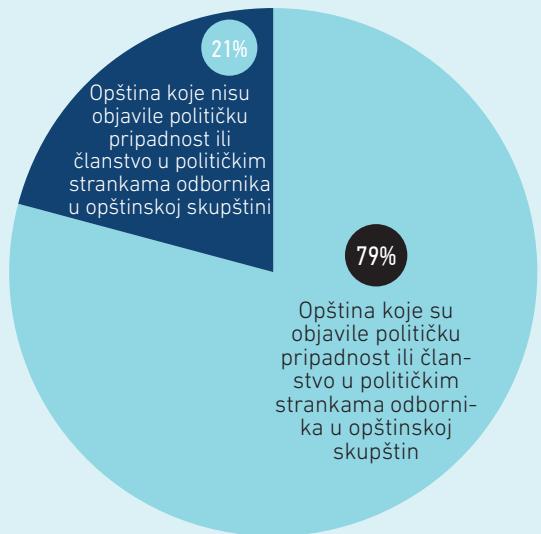
Osim toga, 27
71%
od 38 opština prijavilo je
da poseduje instrument
za prijavljivanje neetičkog
ponašanja, diskriminacije ili
sukoba interesa.



Sledi spisak opština koje imaju instrument za prijavljivanje neetičkog ponašanja, diskriminacije ili sukoba interesa:

- | | | |
|----------------|----------------------|--------------|
| 1 Dragaš | 11 Kлина | 21 Podujevo |
| 2 Glogovac | 12 Klokoč | 22 Priština |
| 3 Uroševac | 13 Leposavić | 23 Prizren |
| 4 Kosovo Polje | 14 Lipljan | 24 Orahovac |
| 5 Đakovica | 15 Mališevo | 25 Štimlje |
| 6 Gnjilane | 16 Mamuša | 26 Suva Reka |
| 7 Gračanica | 17 Mitrovica | 27 Vučitrn |
| 8 Istok | 18 Severna Mitrovica | |
| 9 Junik | 19 Obilić | |
| 10 Kačanik | 20 Peć | |

2018. godine,
79%
(30 od 38) opština objavilo
je na svojim veb stranicama
političku pripadnost ili članstvo u
političkim strankama odbornika
u skupštini.



Sledi spisak opština koje su na svojim veb stranicama objavile političku pripadnost ili članstvo u političkim strankama odbornika u opštinskoj skupštini:

- | | | | | | |
|----|--------------|----|-----------|----|-----------|
| 1 | Dečani | 11 | Junik | 21 | Peć |
| 2 | Dragaš | 12 | Kačanik | 22 | Podujevo |
| 3 | Glogovac | 13 | Kamenica | 23 | Priština |
| 4 | Uroševac | 14 | Klina | 24 | Prizren |
| 5 | Kosovo Polje | 15 | Lipljan | 25 | Orahovac |
| 6 | Đakovica | 16 | Mališevo | 26 | Štimlje |
| 7 | Gnjilane | 17 | Mamuša | 27 | Srbica |
| 8 | Gračanica | 18 | Mitrovica | 28 | Suva Reka |
| 9 | Elez Han | 19 | Novo Brdo | 29 | Vitina |
| 10 | Istok | 20 | Obilić | 30 | Vučitrn |

ZAKLJUČCI

Kosovske opštine su u 2018. godini iskazale spremnost da povećaju transparentnost u javnim nabavkama,

Ta spremnost je dovela do znatnog rasta proseka transparentnosti od 28% u odnosu na nivo iz 2017. godine.

KDI je uočio pozitivne trendove kod objavljivanja dokumenta za nabavke kao što su oglasi o tenderima, obaveštenja o dodeljenim ugovorima, planovi nabavki, godišnji izveštaji o nabavkama i obaveštenja o prodaji aktive na opštinskim veb stranicama.

Pozitivan trend je zabeležen i u objavljinju dodeljenih i potpisanih ugovora, gde 23 od 38 opština, iako im to nije zakonska obaveza, dobровoljno objavljuje sve svoje javne ugovore u PDF formatu na svojim veb stranicama.

Međutim, većina opština treba da poboljša pristup informisanju svojih građana o institucijama koje uređuju nabavke i rešavaju sporove u nabavkama kao što su RKJN, TPN, Uprava za konkurenциju i druge, kao i pritužbe na postupke u nabavkamae na lokalnom nivou i odluke donete po tim pritužbama.

Pozitivan trend uočen je i kod budžetske transparentnosti. Oko 62% opština sada na svojim veb stranicama objavljuje važne izveštaje o planiranju i rashodima. Ipak, svega opština objavljuje godišnji izveštaj o subvencijama. Veliko poboljšanje primećeno je i kod učešća javnosti. U poređenju sa 2017. godinom, od 31 odgovora na zahteve za informacijama koje je poslao KDI, samo dve opštine nisu ispunile zakonsku obavezu da drže javne sastanke sa građanima, čime su propustile priliku da ih upoznaju sa opštinskim projektima od kojih će građani imati koristi.

Iako je u 2018. godini Ministarstvo za lokalnu upravu kreiralo nove veb stranice za sve opštine, tim stranicama nedostaje doslednost a opštinama nije jasno koje informacije o rashodima treba da predstave javnosti.

Takođe, opštine su dobole prigovore od građana da zbog tehničkih problema dokumenti često nestaju sa veb stranica. Taj problem je primetio i KDI u slučaju opština Gnjilane, Uroševac, Suva Reka i Mališevo.

PREPORUKE

Stub 1 - Javne nabavke ((uključujući javne licitacije) 50% od 100%):

- Opštine treba da objavljuju plan nabavki, godišnji izveštaj o nabavkama za prethodnu godinu, oglase za tendere, obaveštenja o dodeli ugovora i obaveštenja o licitacijama.
 - Takođe preporučujemo svim opštinama da objavljuju oglase o tenderima, obaveštenja o dodeljenim ugovorima i pritužbe u procesu nabavke i prvostepene odluke po njima.

Stub 2 - Budžetska transparentnost (62% od 100%):

- Preporučujemo svim opštinama da objavljuju budžet, izmene budžeta, investicioni plan, kvar-talne izveštaje o rashodima, zbirni izveštaj o opš-tinskom budžetu za prethodnu fiskalnu godinu, srednjoročni budžetski okvir, revizorski izveštaj i godišnji izveštaj o subvencijama na opštinskim veb stranicama.

Stub 3 - Přístup javním dokumentima (78% od 100%):

- Preporučujemo svim opštinama da informišu javnost šta se smatra zaštićenim podacima i informacijama u cilju smanjenja broja zahteva za pristup javnim dokumentima i informacijama.

Stub 4 - Informisanost i učešće javnosti (50% od 15%):

- Preporučujemo opštinama da objavljaju osnovne propise o organizaciji, radu i funkcijama javnih preduzeća i njihovih podređenih institucija na svojim veb stranicama.

- Takođe preporučujemo opštinama da objavljuju nacrt budžeta i nacrte dnevnog reda i odluka radi konsultacija sa javnošću.
 - Kao primer dobrog upravljanja, u cilju daljeg jačanja transparentnosti i odgovornosti za rad izabranih lokalnih zvaničnika, snažno preporučujemo da opštine objavljuju još i šestomesečne i godišnje izveštaje predsednika opština ili gradonačelnika i godišnje planove opština iako ti dokumenti nisu deo ove evaluacije za 2018. godinu.

Stub 5 - Grantovi i finansiranje (50% od 100%):

- Kod ovog stuba preporučujemo da opštine počnu da objavljaju potpune informacije o dodeli sredstava za grantove i aktivnosti koje podržavaju opštine.

Stub 6 - Profesionalna etika i sukob interesa (58% od 100%):

- Kod ovog stuba podstičemo opštine da slede primer Prištine, Vučitrna, Gnjilana, Peći i Đakovice tako što će izraditi svoje etičke kodekse sa prikladnim i konkretnim instrumentima za prijavljivanje neetičkog ponašanja.
 - Takođe preporučujemo opštinama da objave svoje planove integriteta i političku pripadnost svog rukovodstva i odbornika u opštinskim skupštinama.

PRILOG 1

SPISAK PITANJA POSLATIH SVIM OPŠTINAMA

Stub 1: Javne nabavke

Pitanje 1: Koliko je bilo zahteva privrednih subjekata za preispitivanje procena kod dodele ugovora, primljenih u periodu od 1. januara do 31. decembra 2018. godine?

Pitanje 2: Koliko je odgovora dano na zahteve za preispitivanje procena kod dodele ugovora u periodu od 1. januara do 31. decembra 2018. godine?

Pitanje 3: Koliko je opštinskih odluka po zahtevima za preispitivanje procena kod dodele ugovora objavljeno na veb stranici za period od 1. januara do 31. decembra 2018. godine?

Pitanje 4: Unesite link za veb stranicu na kojoj se objavljuju prvostepene odluke:

Stub 2: Budžetska transparentnost

Pitanje 5: Koliko puta je budžet bio revidiran u toku 2018. godine?

Pitanje 5a: Koliko je javnih rasprava na temu budžetskog planiranja održala opština u 2018. godini?

Stub 3: Pristup javnim dokumentima

Pitanje 6: Koji je broj zahteva za pristup javnim dokumentima?

Pitanje 7: Koliko je bilo odbijenih zahteva i slučajeva čutanja uprave (bez odgovora)?

Pitanje 8: Koliko je bilo zahteva koji su se odnosili na javne nabavke?

Pitanje 9: Koliko je bilo odbijenih zahteva koji su se odnosili na javne nabavke?

Stub 5: Grantovi i finansiranje

Pitanje 10: Koliko je grantova opština objavila na veb stranici?

Pitanje 11: Koliko je grantova vaša opština dodelila u toku 2018. godine?

Stuh 6: Profesionalna etika i sukob interesa

Pitanje 12: Da li opština ima svoj etički kodeks?

Pitanje 13: Da li je Plan integriteta objavljen na veb stranici?

Pitanje 14: Da li opština ima instrument za prijavljivanje neetičkog ponašanja, diskriminacije ili sukoba interesa?

Pitanje 15: Da li se slučaj neetičkog ponašanja, diskriminacije ili sukoba interesa može prijaviti preko zvanične veb stranice?

KDI je nevladina organizacija (NVO) angažovana da podrži razvoj demokratije kroz uključivanje građana u kreiranje javne politike i jačanje sektora građanskog društva, sa ciljem da utiče na veću transparentnost i veću odgovornost za rad javnih institucija.

Za više informacija o KDI posetite www.kdi-kosova.org

Uz finansijsku podršku:

