USAID
NGA POPULLI AMERIKAN
OD AMERIČKOG NARODA

KOSOVA
DEMOCRATIC
INSTITUTE

TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
KOSOVA

INDEKSI I TRANSPARENCËS NË PROKURIMIN PUBLIK 2018

PËR KOMUNAT E KOSOVËS

MAJ 2019

TRANSPARENCA DHE
KUNDËR-KORRUPSIONI

MAJ 2019

INDEKSI I TRANSPARENCËS NË PROKURIMIN PUBLIK 2018

PËR KOMUNAT E KOSOVËS

COPYRIGHT © 2019. Instituti Demokratik i Kosovës (KDI).

Instituti Demokratik i Kosovës i ka të rezervuara të gjitha të drejtat për këtë raport dhe asnjë pjesë e këtij publikimi nuk mund të jetë objekt i riprodhimit ose bartjes në asnjë formë mekanike ose elektronike, duke përfshirë fotokopjimin ose ndonjë sistem të ruajtjes ose tërheqjes së materialeve pa autorizimin paraprak të botuesit me shkrim. Publikimi mund të riprodhohet ose të bartet vetëm për qëllime jo komerciale. Kurdo dhe kushdo që ka për qëllim të përdorë fragmente ose materiale të ndryshme të këtij publikimi, është i detyruar ta tregojë qartë burimin sa herë që janë nxjerrë fragmentet ose materialet e përdorura.

Nëse keni ndonjë koment, kritikë ose sugjerim, ju lutemi na kontaktoni përmes ndonjë prej opsioneve të mëposhtme:

Adresa: Rruga Bajram Kelmendi, nr. 45,
10000, Prishtinë, Kosovë
Tel .: +1 (0) 248 0
E-mail: info@kdi-kosova.org
Web: www.kdi-kosova.org

Nga: Elira Tahiri dhe Diana Metushi Krasniqi

Ky publikim është përgatitur nga Instituti Demokratik i Kosovës - Transparency International Kosova dhe përkrahur nga USAID përmes aktivitetit të Komunave Transparente, Efektive dhe Llogaridhënëse (USAID TEAM). Pikëpamjet e autorit të shprehura në këtë publikim nuk i pasqyrojnë domosdoshmërisht pikëpamjet e Agjencisë së Shteteve të Bashkuara për Zhvillim Ndërkombëtar (USAID) ose Qeverisë së Shteteve të Bashkuara të Amerikës.

PËRMBAJTJA

LISTA E SHKURTESAVE **8**
HYRJE **9**
PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE **10**
RANGIMI I KOMUNAVE **14**
METODOLOGJIA E HULUMTIMIT **16**
LISTA E TREGUESVE **19**
ANALIZA KRAHASUESE 2015-2016-2017-2018 .... **25**
SHTYLLA I: TRANSPARENCA NË PROKURIMIN PUBLIK **28**
Planifikimi i prokurimit në faqe të internetit 30
Transparenca në aktivitetet tenderuese 31
Njoftimet për kontratës 31
Publikimi i kontratave të nënshkruara 32
Publikimi i kontratave të nënshkruara 35
Transparenca në ankandet publike 36
Informatat për ankesat e shkallës së parë që lidhen me procesin e prokurimit publik ....
SHTYLLA II: TRANSPARENCA BUXHETORE **39**
Publikimi i planit të investimeve në faqen e internetit 41
Publikimi i buxhetit të aprovuar në faqen e interneti 42
Publikimi i ndryshimeve në ndarjet buxhetore në faqen e internetit 43
Publikimi i raporteve financiare në faqen e internetit 44

Publikimi i raportit vjetor përmbledhës për buxhetin e komunës për vitin paraprak fiskal në faqen e internetit 44
Publikimi i kornizës afatmesme buxhetore në faqen e internetit 45
Raporti i auditorit në faqen e internetit 46
Publikimi i raportit vjetor për subvencionet në faqen e internetit 47
SHTYLLA III: QASJA NË DOKUMENTET PUBLIKE........ 48
SHTYLLA IV: INFORMIMI DHE PJESËMARRJA E PUBLIKUT 51
Hapja dhe konsultimi publik........ 53
Seancat e hapjes së tenderëve 53
Publikimi i draft buxhetit për konsultime publike 53
Publikimi i draft vendimeve dhe/ose agjendave për konsultim me publikun 54
Dëgjimet publike 54
Vizitimi i faqeve komunale të internetit nga qytetarët 55
Komunikimi me komunën........ 57
Informata për ndërmarrjet komunale dhe institucionet e varura 58
SHTYLLA V: GRANTET DHE FINANCIMI 59
SHTYLLA VI: ETIKA PROFESIONALE DHE KONFLIKTI I INTERESAVE........ 64
KONKLUDIME 69
REKOMANDIME........ 70
SHTOJCA 1- LISTA E PYETJEVE QË U JANË DËRGUAR TË GJITHA KOMUNAVE........ 71

“Ipsa scientia potestas est”
(‘vetë dituria është fuqi’)

FRANCIS BACON NË VITIN 1597

LISTA E SHKURTESAVE

E-PROKURIMI	Platforma elektronike e prokurimit publik
IPP	Indeksi i prokurimit publik
KDI	Instituti Demokratik i Kosovës
KRPP	Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik
LPP	Ligji për prokurimin publik
MAP	Ministria e Administratës Publike
MAPL	Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
MF	Ministria e Financave
MPMS	Ministria për Punë dhe Mirëqenie Sociale
OSHP	Organi i Shqyrtimit të Prokurimit
TI	Transparency International
TIK	Transparency International Kosovë
UA	Udhëzimet administrative
ZKA	Zyra Kombëtare e Auditimit

HYRJE

Në vitet e fundit, Qeveria e Kosovës e ka përmirësuar menaxhimin dhe transparencën e shpenzimeve publike duke i përfshirë direktivat e BE-së për prokurimin publik[1] në kornizën ligjore dhe rregullative, duke e rritur pjesëmarrjen publike,[2] duke krijuar programe të trajnimit,[3] dhe duke vendosur një platformë elektronike të prokurimit.[4]

Përderisa Kosova ka rënë në rangimin e Indeksit të Perceptimit të Korrupsionit 2018, nga vendi i 85-të në vendin e 93-të, përmirësime të dukshme janë vërejtur në prokurimin publik, si në politika ashtu edhe në praktikat e transparencës. Heqja e dispozitave ligjore që kanë penguar publikimin e planeve të prokurimit nga të gjitha institucionet publike, pasuar me futjen e ndryshimeve legjislative që e bëjnë publikimin e të gjitha kontratave në platformën e prokurimit elektronik (E-prokurimit) të detyrueshëm për të gjitha institucionet, kontribuuan për një nivel më të lartë të transparencës në shpenzimet publike. Vendosja e portalit të transparencës nga Ministria e Financave[5], ku publikohen raportet e planifikimit të buxhetit dhe shpenzimeve për të gjitha institucionet, ishte një hap tjetër për rritjen e transparencës së shpenzimeve publike.

Përderisa institucionet vazhdojnë të angazhohen progresivisht në shpalosjen e informatave të prokurimit publik, ato duhet të arrijnë rezultate në llogaridhënie dhe qeverisje të mirë.

Përmes publikimit të rregullt të Indeksit të Transparencës, Instituti Demokratik i Kosovës (KDI)/Transparency International Kosova (TIK) vazhdon të hedhë dritë mbi aktivitetet komunale të prokurimit dhe në këtë mënyrë t'i stimulojë institucionet për ta përmirësuar cilësinë e shërbimeve që u ofrohen qytetarëve. Qëllimi i këtij indeksi është informimi i qytetarëve për nivelet e transparencës dhe efikasitetit me të cilat qeveritë lokale mund të ofrojnë mallra, punë dhe shërbime dhe inkurajimi i institucioneve për të kryer prokurime më efikase dhe transparente. Përmirësimi i transparencës dhe qasja në informata rreth shpenzimeve publike u mundëson qytetarëve ta kuptojnë se si shpenzohen tatimet e tyre.

Në vitin 2018, KDI e ka pasuruar indeksin duke futur dy shtylla të reja dhe 24 tregues shtesë. Qëllimi i këtij ndryshimi ishte matja e transparencës në një mënyrë gjithëpërfshirëse, si përfshirja e raporteve vjetore, informimi dhe pjesëmarrja publike, grantet dhe financimi, etika profesionale dhe konflikti i interesit. Këto ndryshime janë bërë në bashkëpunim me përfaqësuesit e qeverisë lokale, ekspertët dhe shoqërinë civile.

---

1 Ligji për Prokurimin Publik në Republikën e Kosovës, 04/L-042, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr. 04/L-237, Ligjin Nr. 05/L-068 dhe Ligjin Nr. 05/L-092

2 Ligji Nr. 03/L-040 për vetëqeverisjen lokale (Aktet nënligjore: Rregullorja (QK) nr. 01/2016 për shqyrtimin administrativ të akteve komunale, Rregullorja nr. 02/2017 për sistemin e menaxhimit të performancës komunale, Rregullorja (MAPL) nr. 01/2017 për procedurën për hartimin dhe publikimin e akteve komunale; Udhëzimi Administrativ (MAPL) nr. 01/2016 për procedurën e themelimit, organizimit dhe kompetencave të komiteteve konsultative në komuna; Udhëzimi Administrativ (MAPL) nr. 01/2015 për transparencën në komuna

3 Ligji për Prokurimin Publik në Republikën e Kosovës, 04/L-042, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr. 04/L-237, Ligjin Nr. 05/L-068 dhe Ligjin Nr. 05/L-092, Neni 25

4 E-Procurement; FreeBalance, http://opendata.rks-gov.net, etj.

5 Portali i Transparencës: https://ptmf.rks-gov.net

PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

Në vitin 2018, Kosova shënoi progres të dukshëm në transparencën e prokurimit publik si në nivel qendror ashtu edhe atë lokal të qeverisë. Më në fund u trajtuan sfidat teknike dhe politike të cilat i pengonin qeveritë lokale që të japin plotësisht rezultate në transparencë në vitin 2017, si funksionalizimi i faqeve të reja komunale të internetit dhe përfundimi i zgjedhjeve lokale.

Në vitin 2018, vëllimi i përgjithshëm i njoftimeve për kontratë të publikuara dhe njoftimeve për dhënien e kontratave të publikuara në faqet e internetit të komunave u rrit për 28% krahasuar me vitin 2017; megjithatë, arritja më e madhe e vitit 2018 ishte publikimi për herë të parë i kontratave aktuale në platformën e E-prokurimit. Dispozita administrative që e përkrah kërkesën që të gjitha institucionet ta bëjnë publikimin e kontratave në platformën e E-prokurimit u shpall përmes udhëzimeve të ndryshuara të KRPP-së në shtator 2018, megjithatë deri në fund të vitit, edhe 23 nga komuna tashmë vullnetarisht publikonin kontratat e tyre në faqet e tyre të internetit.

Ndonëse presioni i organizatave të shoqërisë civile në komuna për kontrata të hapura ishte konsistent gjatë disa viteve të fundit, ky zhvillim dramatik u arrit vetëm kur kryetarët e komunave vendosën ta fusin në përdorim këtë praktikë si mënyrë për ta treguar përkushtimin e tyre personal për një qeverisje më transparente. Në një periudhë shumë të shkurtër dhe si rezultat i konkurrencës pozitive, shumica e komunave të Kosovës filluan t'i publikonin kontratat e tyre në faqet e internetit të komunave, jo vetëm në platformën e E-prokurimit.

Përveç kësaj, pas rekomandimeve të Indeksit të Prokurimit Publik 2018, 11 komuna kanë filluar t'i publikojnë vendimet e tyre të shkallës së parë lidhur me ankesat për oferta ose ankesat e dorëzuara nga operatorët ekonomikë. Gjithashtu, 24 komuna i kanë publikuar planet e tyre të prokurimit dhe 20 komuna i kanë publikuar raportet vjetore të prokurimit për vitin e kaluar në faqet e tyre të internetit. Vendosja në dispozicion e dokumenteve publike si planet e prokurimit, njoftimet për kontrata, njoftimet për dhënien e kontratës, kontratat dhe raportet vjetore të prokurimit u mundësojnë qytetarëve, shoqërisë civile dhe mediave që ta analizojnë performancën e komunës në fushën e prokurimit publik.

Përderisa aktivitetet e prokurimit dhe ankandet publike tani janë gjithnjë e më transparente dhe kur KRPP-ja është në gjendje ta ushtrojë një nivel të rritur të mbikëqyrjes për të dy aktivitetet në krahasim me vitet e kaluara, KDI i ka bashkuar këto aktivitete në një shtyllë. KDI e vlerëson nivelin aktual të transparencës së komunave të Kosovës në prokurimin publik (duke përfshirë ankandet publike) si 50% - një rritje e konsiderueshme prej 28% nga viti i kaluar (22%).

Një fushë tjetër e performancës pozitive në nivel komunal është shkalla e përgjigjeve që komunat e kanë demonstruar ndaj kërkesave zyrtare për qasje në dokumente publike - një përqindje e përgjigjes prej 78%. Kjo rritje në përgjegjshmëri plotësohet me një rënie të përgjithshme të numrit të kërkesave për qasje në dokumente publike pasi që qytetarët ose hulumtuesit janë në gjendje të kenë qasje në dokumente online përmes platformës së E-prokurimit ose përmes faqeve të internetit të komunave; komunat kanë parë 59 kërkesa më pak për qasje në informata në krahasim me vitin paraprak.

KDI vërejti gjithashtu një rritje të transparencës buxhetore për 16%, një rritje nga 47% në 2017 në 63% në 2018. Kjo rritje i atribuohet publikimit të buxhetit (24 komuna), ndryshimeve në buxhet (29 komuna), planit të investimeve (23 komuna), raporteve tremujore të shpenzimeve (28 komuna), raportit përmbledhës për buxhetin e komunës për

vitin paraprak fiskal (27 komuna), kornizës afatmesme buxhetore (28 komuna), dhe raportit të auditimit komunal (22 komuna).

Në vitin 2018, KDI filloi matjen e tetë treguesve që kanë të bëjnë me informimin dhe pjesëmarrjen e publikut. Rezultatet tregojnë se të gjitha komunat i kanë të hapura seancat për hapjen e tenderëve për të gjithë qytetarët, ndërsa 22 komuna i kanë publikuar parashikimet buxhetore dhe e kanë hapur këtë proces deri në konsultimin publik. Përveç kësaj, 19 komuna i kanë publikuar në faqet e tyre të internetit draft vendimet e tyre për investimet komunale, duke përfshirë agjendat, dhe 36 komuna kanë dhënë mjetet për komunikim elektronik përmes adresave të e-mailit ose kutive të komunikimit në modulin e kontaktit.

Në vitin 2018, KDI filloi edhe matjen e transparencës në grante dhe financim. Sipas rezultateve të kësaj mase, 32 komuna i publikojnë thirrjet për grante në faqet e tyre të internetit dhe 22 komuna i publikojnë rezultatet e dhënies së granteve. Si rekomandim i Indeksit të Prokurimit Publik 2018, 12 komuna në vitin 2018 filluan t'i publikonin rregulloret për dhënien e granteve dhe 10 komuna filluan të publikonin informata mbi procesin e vlerësimit për këto grante.

Në vitin 2018, KDI shtoi një shtyllë të re në Indeksin e Prokurimit Publik me qëllim matjen e mekanizmave institucionale lokale për ta promovuar etikën profesionale dhe për t'i ulur konfliktet e interesit. Pikët mesatare bazë për komunat e Kosovës në vitin 2018 ishin 58%. Vetëm pesë komuna kishin kodet e tyre të etikës; 33 komuna të tjera vepronin sipas kodit të etikës për të gjithë shërbyesit civilë. 27 komuna raportojnë se kanë vendosur instrumente për raportimin dhe trajtimin e sjelljeve jo-etike, diskriminimit dhe konfliktit të interesit, ndërsa 30 komuna e kanë publikuar në faqen e tyre të internetit përkatësinë politike të anëtarëve të tyre të Kuvendit.

Ndonëse është vërejtur një përmirësim i dukshëm në lidhje me transparencën, ende ekzistojnë fusha për përmirësim në menaxhimin e financave publike, duke përfshirë edhe përmes aktiviteteve të prokurimit publik në nivel komunal. Ndërsa shumica e komunave i publikojnë të gjitha dokumentet kryesore që kanë të bëjnë me prokurimin publik siç kërkohet, në vitin 2019 ato duhet të përqendrohen në përmbushjen e të gjitha kërkesave në këtë shtyllë, siç janë publikimi i raporteve vjetore, vendimet mbi ankesat e shkallës së parë dhe informatat mbi institucionet qendrore dhe rregullative. Aktualisht, vetëm Prishtina i ka marrë 30 nga 30 pikë të plota në këtë shtyllë. Në të njëjtën kohë, KDI ka vërejtur se janë tetë komuna që ende nuk e publikojnë asnjë dokumentacion lidhur me prokurimin publik.

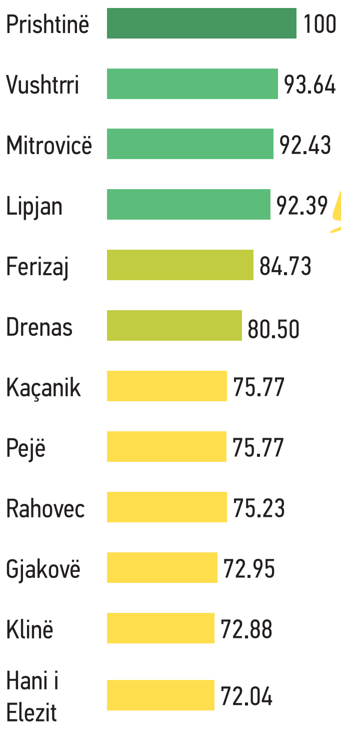
Në fushat e transparencës buxhetore, komunat duhet të vazhdojnë ta përmirësojnë performancën e tyre, veçanërisht në lidhje me publikimin e informatave mbi subvencionet, planet e investimeve, raportet përmbledhëse vjetore dhe raportin e auditorit.

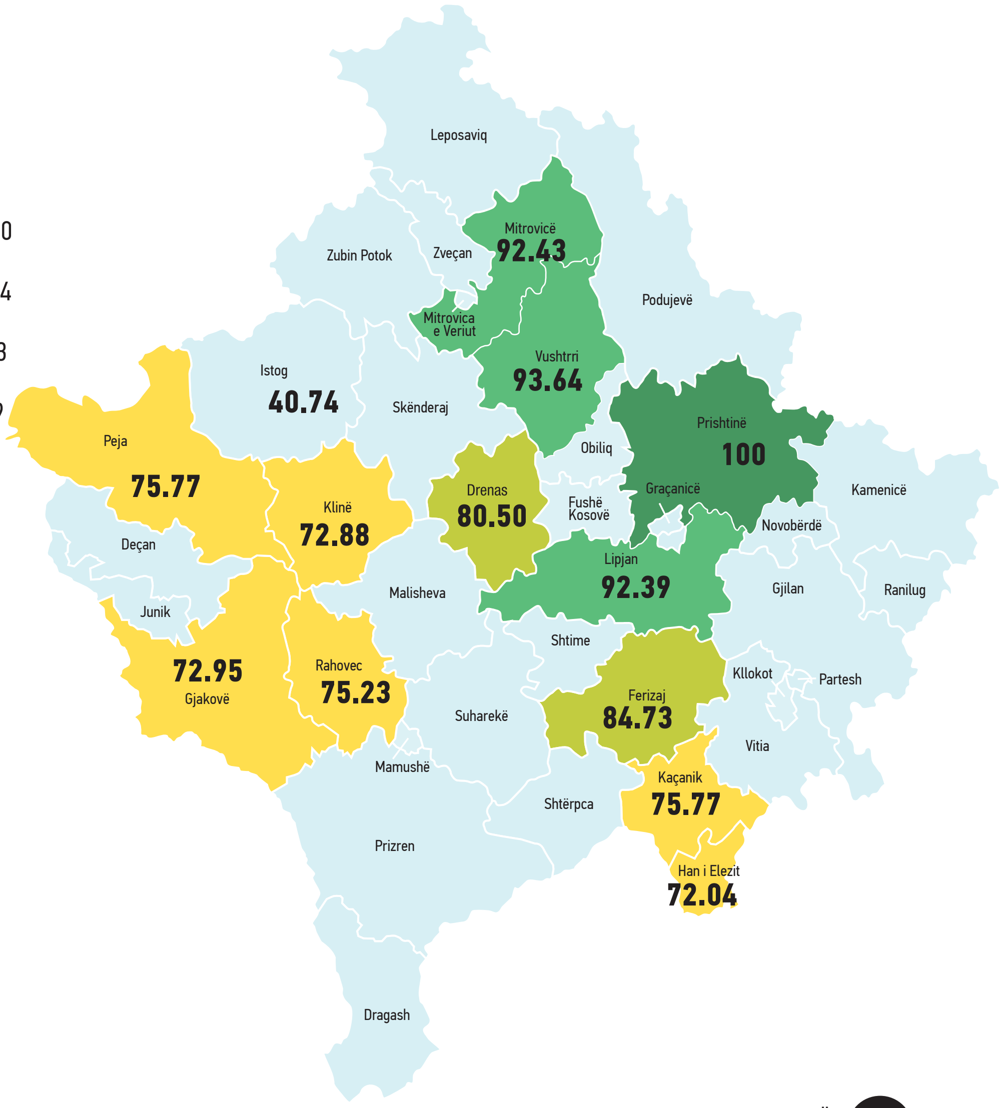
Në vitin 2019, KDI pret që të gjitha komunat t'i përgjigjen kërkesave për qasje në dokumente dhe informata publike, dhe ne gjithashtu u rekomandojmë të gjitha institucioneve lokale që të fillojnë të publikojnë informata në lidhje me ndërmarrjet publike komunale në mënyrë proaktive në faqet e tyre të internetit. Edhepse disa komuna i shfrytëzojnë shërbimet nga ndërmarrjet rajonale komunale, qytetarët e tyre janë në kontakt të përditshëm me këto shërbime dhe do të ishte praktikë e mirë për komunat që të japin informata për qytetarët në lidhje me atë se si ato funksionojnë dhe kush është përgjegjës për to. E njëjta gjë pritet edhe në lidhje me grantet dhe financimet, veçanërisht në lidhje me publikimin e rregulloreve për dhënien e granteve dhe proceset e vlerësimit.

Kur është fjala për konfliktet e interesit, ne rekomandojmë që komunat të ndjekin shembujt nga komunat e Prishtinës, Pejës, Gjakovës, Gjilanit dhe Vushtrrisë për ta zhvilluar Kodin e Etikës individual të komunës dhe për t'i publikuar planet e tyre të integritetit të komunës në platformat e tyre. Mbetet shqetësuese që 11 komuna ende nuk kanë instrumente për raportimin dhe trajtimin e sjelljeve jo-etike, diskriminimit dhe konflikteve të interesit.

TRANSPARENCA E PËRGJITHSHME NË GJASHTË SHTYLLA

KOMUNAT ME RRADHITJEN MË TË LARTË





RANGIMI I KOMUNAVE

Tabela e mëposhtme tregon pikët e fituara nga secila komunë, për secilën nga shtyllat e matura:

Komuna / shtylla		Shtylla I - Prokurimi publik (përfshirë ankandet publike)	Shtylla II - Trans-parenca Buxhetore	Shtylla III - Qasja në dokumentet publike	Shtylla IV - Informimi dhe pjesëmarrja e publikut	Shtylla V - Grantet dhe financimi	Shtylla VI - Etika profesionale dhe konfliktet e inter-esit	PIKË TË PËRG-JITHSHME PËR KOMUNË
Pikë maksimale		30	25	10	15	10	10	**100**
1	Prishtinë	30	25	10	15	10	10	**100**
2	Vushtrri	28.64	25	10	12.5	7.5	10	**93.64**
3	Mitrovicë	26.18	25	10	13.75	8.75	8.75	**92.43**
4	Lipjan	28.64	25	10	10	10	8.75	**92.39**
5	Ferizaj	23.73	25	7.25	12.5	7.5	8.75	**84.73**
6	Drenas	25.5	18.75	10	10	7.5	8.75	**80.50**
7	Kaçanik	18.27	18.75	10	10	10	8.75	**75.77**
7	Pejë	15.14	21.88	10	8.75	10	10	**75.77**
9	Rahovec	25.23	18.75	10	10	5	6.25	**75.23**
10	Gjakovë	18.82	21.88	7.25	10	7.5	7.5	**72.95**
11	Klinë	24	21.88	7	6.25	5	8.75	**72.88**
12	Shtime	19.91	18.75	10	10	5	8.75	**72.41**
13	Gjilan	19.77	18.75	10	11.25	5	7.5	**72.27**

14	Hani i Elezit	21.41	21.88	10	10	5	3.75	**72.04**
15	Kamenicë	20.45	21.88	10	6.25	5	3.75	**67.33**
16	Fushë Kosovë	16.64	21.88	10	7.5	5	6.25	**67.27**
17	Istog	16.91	18.75	10	7.5	5	6.25	**64.41**
18	Malishevë	13.91	18.75	7	8.75	5	8.75	**62.16**
19	Prizren	20.86	9.	10	7.5	7.5	6.25	**61.49**
20	Podujevë	5.59	21.88	7.25	8.75	7.5	8.75	**59.72**
21	Viti	9.55	17.19	7.5	8.75	10	6.25	**59.24**
22	Suharekë	13.64	15.63	7.5	7.5	5	6.25	**55.52**
23	Skenderaj	8.18	18.75	10	7.5	5	3.75	**53.18**
24	Deçan	18.27	9.	10	6.25	5	3.75	**52.65**
25	Obiliq	8.18	15.63	6.5	5	5	6.25	**46.56**
26	Junik	11.05	12.5	10	3.75	2.5	6.25	**46.05**
27	Novo Bërdë	12	10.94	10	6.25	2.5	3.75	**45.44**
28	Dragash	16.36	12.5	0	5	2.5	6.25	**42.61**
29	Graçanicë	5.45	9.	10	3.75	2.5	6.25	**37.33**
30	Shtërpcë	8.59	9.	10	3.75	2.5	1.25	**35.47**
31	Mamushë	5.45	3.13	10	5	2.5	6.25	**32.33**
32	Mitrovicë e Veriut	5.45	3.13	10	3.75	0	3.75	**26.08**
33	Partesh	5.45	3.13	10	3.75	0	1.25	**23.58**
34	Ranillug	5.45	6.25	0	6.25	2.5	1.25	**21.70**
35	Kllokot	5.45	0	0	3.75	2.5	3.75	**15.45**
36	Leposaviq	5.45	0	0	3.75	0	3.75	**12.95**
37	Zubin Potok	5.45	0	0	2.5	0	1.25	**9.20**
37	Zvecan	5.45	0	0	2.5	0	1.25	**9.20**

0 KOMUNA MË SË PAKU TRANSPARENTE

KOMUNA MË TRANSPARENTE 100

METODOLOGJIA E HULUMTIMIT

Instituti Demokratik i Kosovës (KDI), kapitulli i Transparency International (TI) për Kosovën, është mbështetur në metodologjinë standarde të Transparency International gjatë viteve të fundit për ta matur transparencën e institucioneve në prokurimin publik. Në vitin 2018, KDI e ka përmirësuar metodologjinë për të përfshirë dispozita të reja ligjore në prokurimin publik në Kosovë.

Kjo metodologji e përmirësuar e vlerësimit u miratua në Kosovë përmes një procesi pjesëmarrës që përfshinte ekspertë teknikë dhe palë nga qeveria lokale[6]. Ky proces pjesëmarrës ishte informativ për komunat dhe çoi në nivele më të larta të pronësisë së komunës për procesin e vlerësimit. Rekomandimi i grupit të fokusit ishte të grupohen treguesit e të njëjtës natyrë në shtylla, duke kombinuar kështu prokurimin publik dhe ankandet në një shtyllë të vetme, siç përcaktohet më poshtë. Me rekomandimin e grupit të fokusit u shtuan dy shtylla të reja për t'i trajtuar (1) grantet dhe financimin dhe (2) etikën profesionale dhe konfliktet e interesit. Gjithashtu, dy tregues të rinj u shtuan në shtyllën e Informimit dhe Pjesëmarrjes publike në lidhje me ndërmarrjet publike dhe institucionet ndihmëse.

Për ta zbatuar metodologjinë e vitit 2018, KDI ka vlerësuar transparencën institucionale të komunave të Kosovës kundrejt 43 treguesve, të grumbulluar në gjashtë shtylla tematike. Meqenëse numri i treguesve dhe pikëve për tregues nuk japin rezultatin maksimal të kombinuar prej 100, rezultati i ponderuar është përdorur për rezultatet numerike që i mundësojnë KDI-së ta rangojë performancën bazuar në kategoritë e niveleve të ndryshme të prioriteteve ose rëndësisë. Numri i treguesve, pikët maksimale për treguesit për shtyllë dhe pesha e secilës shtyllë janë treguar në tabelën më poshtë.

6 Grupi i Fokusit u mbajt më 15.03.2018 me përfaqësues nga Qeveria, Agjencia e Donatorëve dhe Shoqëria Civile

Shtylla	Numri i treguesve	Pikë totale të treguesve	Pikë maksimale të ponderuara sipas shtyllës
SHTYLLA I - Prokurimi publik (duke përfshirë ankandet publike):	15	22	30
SHTYLLA II - Transparenca buxhetore:	8	16	25
SHTYLLA III - Qasja në dokumente publike:	4	4	10
SHTYLLA IV - Informimi dhe pjesëmarrja e publikut**:**	8	12	15
SHTYLLA V - Grantet dhe financimi:	4	8	10
SHTYLLA VI - Etika profesionale dhe konfliktet e interesave:	4	8	10
TOTAL	**43**	**86**	**100**

*** Të komunat janë informuar me email për metodologjinë e re, treguesit dhe pikëzimin[7].

7 E-mail u është dërguar të gjithë Kryetarëve të Komunave më 24 prill 2018

Treguesit janë të ndarë në:

1. Treguesit e Produktit - Ekzistojnë 29 tregues të produktit që e matin nëse aktivitetet dhe veprimet e planifikuara po zbatohen në të vërtetë siç është paraparë ose siç kërkohet me ligj. Këta tregues mbështeten në të dhënat e nxjerra nga burime të fuqishme dhe të verifikueshme, siç janë faqet e internetit të qeverisë komunale ose qendrore. Këta tregues marrin vlera nga 0 deri në 2 pikë, siç janë shënuar më poshtë:

0 **Pikët** - që tregojnë se nuk ka informata

1 **Pikët** – që tregojnë se informatat janë shpalosur pjesërisht

2 **Pikët** – që tregojnë se informatat janë shpalosur plotësisht

2. Treguesit e Performancës - Ekzistojnë 12 tregues të performancës që e masin cilësinë e performancës. Anketuesit e KDI-së janë mbështetur në këta tregues për t'i krahasuar të dhënat dhe për ta krijuar një përqindje të performancës. Për t'i krahasuar pikët numerike të treguesve të tjerë, këta tregues janë vlerësuar siç është përshkruar në tabelën e mëposhtme:

KRAHASIMI I TË DHËNAVE KOMUNA KUNDREJT BURIMEVE ALTERNATIVE NË PËRQINDJE	1 – 9	10-19	20 - 29	30 - 39	40 - 49	50 - 59	60 - 69	70 - 79	80 - 89	90 - 99	100
PIKË	0.1	0.2	0.3	0.4	0.5	0.6	0.7	0.8	0.9	1	2

LISTA E TREGUESVE

Shtylla		Treguesi	Kërkesa ligjore	Produkti	Lloji i treguesit	Vlerësimi i treguesit
SHTYLLA I Prokurimi publik (përfshirë ankandet publike)	1	A ka një burim tjetër zyrtar të internetit mbi prokurimin	LPP 04/L-042	P/J	Tregues i produktit	D, W
	2	A është plani i prokurimit i publikuar në faqen e internetit	MPA AI 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	3	A ka një listë të të gjitha organeve ekzekutive, institucioneve publike dhe organizatave të cilat i rregullojnë ose trajtojnë këshillat dhe kontestet e prokurimit	MPA AI 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	4	A është publikuar në faqen e internetit raport vjetor i prokurimit për vitin e kaluar	MPA AI 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	5	Njoftimet për tenderë janë të publikuar në faqen e internetit të komunës	Neni 12 i UA MAPL 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	6	Njoftimet për dhënie të kontratës janë të publikuara në faqen e internetit të komunës	Neni 12 i UA MAPL 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	7	Numri i njoftimeve për tender në faqen e internetit të komunës	Neni 12 i UA MAPL 01/2015	Të dhënat kualitative	Tregues i performancës	A, D, W
	8	Numri i njoftimeve për tenderë në faqen e internetit të KRPP-së	Neni 12 i UA MAPL 01/2015	Të dhënat kualitative	Tregues i performancës	A, D, W
	9	Numri i njoftimeve për dhënie të kontratës në faqen e internetit të komunës	Neni 12 i UA MAPL 01/2015	Të dhënat kualitative	Tregues i performancës	A, D, W
	10	Numri i njoftimeve për dhënie të kontratës në faqen e internetit të KRPP-së	Neni 12 i UA MAPL 01/2015	Të dhënat kualitative	Tregues i performancës	A, D, W

Shtylla	Treguesi	Kërkesa ligjore	Produkti	Lloji i treguesit	Vlerësimi i treguesit
SHTYLLA I Prokurimi publik (përfshirë ankandet publike)	A i publikon komuna kontratat në faqen e saj të internetit	Këta tregues janë ilustrativë, për të treguar nëse kontratat i ka publikuar komuna, dhe sa, mirëpo ata nuk vlerësohen me pikë.	P/J	Tregues i produktit	W
	Numri i kontratave të publikuara në faqen e internetit të komunës		Të dhënat	Tregues sasior	W
	11 Numri i njoftimeve për ankande në faqen e internetit të komunës	Neni 12 i UA MAPL 01/2015	Të dhënat kualitative	Tregues i performancës	A, D, W
	12 Numri i njoftimeve për ankande në faqen e internetit të KRPP-së	Neni 12 i UA MAPL 01/2015	Të dhënat kualitative	Tregues i performancës	A, D, W
	13 A janë të publikuara në faqen e internetit të komunës ankesat dhe vendimet e nivelit të parë për procesin e prokurimit	Neni 12 i UA MAPL 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	14 Numri i vendimeve/përgjigjeve për ankesat e nivelit të parë për procesin e prokurimit të publikuara në faqen e internetit	Neni 12 i UA MAPL 01/2015	Të dhënat kualitative	Tregues i performancës	A, D, W
	15 Numri i vendimeve/përgjigjeve të ankesave të nivelit të parë për procesin e prokurimit, informatat nga komuna	Neni 12 i UA MAPL 01/2015	Të dhënat kualitative	Tregues i performancës	A, D, W

Shtylla	Treguesi	Kërkesa ligjore	Produkti	Lloji i treguesit	Vlerësimi i treguesit
SHTYLLA II Transparenca Buxhetore	1 A është plani i investimeve i publikuar në faqen e internetit	UA MAPL 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	2 A është buxheti i publikuar në faqen e internetit	UA MAPL 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	3 A janë ndryshimet në buxhet të publikuara në faqen e internetit	UA MAPL 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	4 A janë raportet tremujore të shpenzimeve të publikuara në faqen e internetit	UA MAPL 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	5 A është raporti përmbledhës i buxhetit të komunës për vitin paraprak fiskal i publikuar në faqen e internetit	UA MAPL 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	6 A janë kornizat buxhetore afatmesme të publikuara në faqen e internetit	UA MAPL 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	7 A është raporti i auditorit në faqen e internetit	UA MAPL 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	8 A është raporti vjetor i subvencioneve i publikuar në faqen e internetit	Qeverisja e mirë	P/J	Tregues i produktit	D, W

Shtylla	Treguesi	Kërkesa ligjore	Produkti	Lloji i treguesit	Vlerësimi i treguesit
SHTYLLA III Qasja në dokumentet publike	1 Numri i kërkesave për qasje në dokumente publike	UA MAPL 01/2015 (neni 9)	Të dhënat kualitative	Tregues i performancës	I
	2 Numri i kërkesave të refuzuara dhe heshtja administrative (mos-përgjigja)	UA MAPL 01/2015 (neni 9)	Të dhënat kualitative	Tregues i performancës	I
	3 Numri i kërkesave që lidhen me prokurimin publik	UA MAPL 01/2015 (neni 9)	Të dhënat kualitative	Tregues i performancës	I
	4 Numri i kërkesave të refuzuara lidhur me prokurimin publik	UA MAPL 01/2015 (neni 9)	Të dhënat kualitative	Tregues i performancës	I
SHTYLLA IV Informata për pjesëmarrjen e publikut	1 A janë sesionet e hapjes së tenderëve të hapura për publikun	LPP 04/L-042	P/J	Tregues i produktit	D, I
	2 Sa shpesh e përdorin qytetarët faqen e internetit të komunës	Qeverisja e mirë	Numri	Tregues sasior	T
	3 A është i publikuar draft buxheti për konsultime publike	UA MAPL 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	4 A janë draft vendimet dhe/ ose agjendat të publikuara për konsultime me publikun	UA MAPL 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	5 A mund t'ia dërgoni komunës një kërkesë online	MPA AI 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	6 Numri i dëgjimeve publike (minimum 2 në vit)	UA MAPL 01/2015	Të dhënat	Tregues sasior	I, W
	7 A është skema organizative për përfshirjen e ndërmarrjeve publike dhe institucioneve vartëse e publikuar në faqen e internetit	MPA AI 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	8 A është legjislacioni bazë për organizimin, funksionimin dhe funksionet e ndërmarrjeve publike dhe institucioneve të varura i publikuar në faqen e internetit dhe institucioneve vartëse	UA MAPL 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W

Shtylla		Treguesi	Kërkesa ligjore	Produkti	Lloji i treguesit	Vlerësimi i treguesit
SHTYLLA V Grantet dhe financimi	1	A janë rregulloret për dhënien e granteve të publikuara në faqen e internetit	Ligji nr. 03/L-040, Ligji nr. 03/L-048 UA MAP 01/2015)	P/J	Tregues i produktit	D, W
	2	A janë thirrjet për aplikime për grante të publikuara në faqen e internetit	Rregullorja MPMS nr.02/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	3	A janë rezultatet e dhënies së granteve të publikuara në faqen e internetit	Rregullorja MPMS nr.02/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
	4	A ka informata për procesin e vlerësimit të projekteve	Rregullorja MPMS nr.02/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W
SHTYLLA VI Etika profesionale dhe konflikti i interesave	1	A ka komuna një Kod të etikës?	Ligji 03/L-040	P/J	Tregues i produktit	I, D
	2	A është plani i integritetit i publikuar në faqen e internetit	Ligji 03/L-040	P/J	Tregues i produktit	D, W
	3	A ka instrument për raportimin e sjelljeve jo-etike, diskriminimit ose konfliktit të interesave	RREGULLORJA (QRK) - NR. 04/2015	P/J	Tregues i produktit	I, D
	4	A janë përkatësitë politike ose anëtarësitë në parti politike për anëtarët e kuvendit të publikuara në faqen e internetit	MPA AI 01/2015	P/J	Tregues i produktit	D, W

Vlerësimi i treguesve:

A — konkluzion analitik i ekipit hulumtues;

D — të siguruarit e standardeve të pajtueshmërisë të miratuara nga UA MPMS 01/2015[8]

UA MAP 01/2015[9]

Ligji nr.04/L-042[10]

Ligji nr. 03/L-040[11]

Ligji nr. 03/L-048[12]

Rregullat e MPMS nr.02/2015[13]

dhe vendimin e qeverisë nr. 07/87[14]; Qeveria e Republikës së Kosovës Rregullorja Nr. 04/2015[15]

W — analizë në ueb-faqe. Hulumtimi tregon qartë që ka informata të mjaftueshme në faqen zyrtare të internetit ose në burime të tjera zyrtare të internetit;

I — përgjigje ndaj kërkesës;

T — të dhëna nga interneti.

SQARIM

Më 13 mars 2018, Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal lansoi faqet e reja të internetit për të gjitha komunat. Përderisa strukturat e faqes së internetit janë të ngjashme për të gjitha komunat, përmbajtja e secilës faqe interneti është e ndryshme, pasi nuk ka udhëzime të unifikuara për dokumentet e kërkuara që duhet të ngarkohen.

---

8 Udhëzimi administrativ (MAPL) nr. 01/2015 për transparencë në komuna: https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11403

9 Udhëzimi administrativ (MAP) nr. 01/2015 për faqet e internetit të publikut: https://map.rks-gov.net/getattachment/04a69d9b-2b96-4ef2-bfc7-4c82cb8604/Udhezimi-Administrativ-(MAP)-nr-01-2015-per-Ueb-Fa.aspx

10 Ligji Nr. 04/L-042 për prokurimin publik në Republikën e Kosovës: https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2772

11 Ligji Nr. 03/L-040 për vetë-qeverisjen lokale: https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2530

12 Ligji nr. 03/L-048 për menaxhimin e financave publike dhe përgjegjësitë: https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2524

13 Rregullat (MPMS) Nr.02/2015 për kriteret dhe procedurat për përkrahje financiare për subvencionet dhe grantet: https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11129

14 Vendimi i qeverisë 07/87 për të dhëna të hapura: http://www.kryeministri-ks.net/repository/docs/Vendimet_e_Mbledhjes_se_87-te_te_Qeverise_2016.pdf

15 Vendimi i qeverisë 07/87 për të dhëna të hapura: http://www.kryeministri-ks.net/repository/docs/Vendimet_e_Mbledhjes_se_87-te_te_Qeverise_2016.pdf

ANALIZA KRAHASUESE 2015–2016–2017–2018

Në vitin 2018, KDI prezantoi një metodologji të rishikuar që mat gjashtë shtylla që kanë të bëjnë me prokurimin publik, shpenzimet publike dhe instrumentet për trajtimin e korrupsionit dhe konfliktit të interesave në qeverinë lokale.

Megjithëse KDI e ka modifikuar metodologjinë për ta matur transparencën në prokurimin publik në nivelin e qeverisjes lokale duke prezantuar gjashtë shtylla dhe 43 tregues, prapë i ka mbajtur 19 treguesit fillestarë që janë përdorur në vitet e mëparshme, për t'i mundësuar hulumtuesve të vazhdojnë t'i matin trendët kohore kundrejt atyre 19 treguesve.

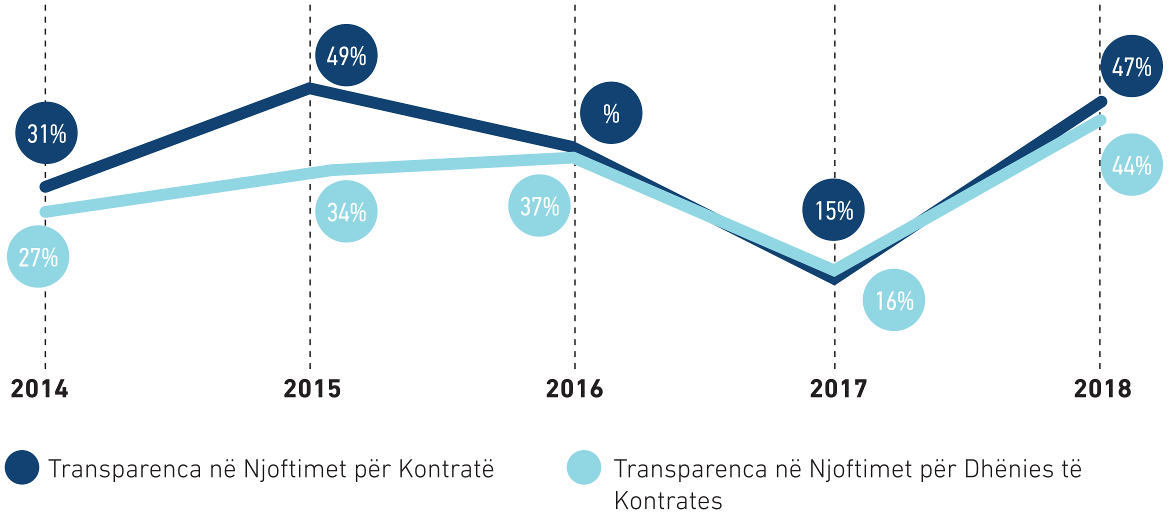
1. Numri i kërkesave për qasje në dokumente publike, në çdo fushë;
2. Numri i kërkesave të refuzuara për qasje në dokumente publike, në çdo fushë;
3. Numri i kërkesave për qasje në dokumente publike në prokurimin publik;
4. Numri i kërkesave të refuzuara për qasje në dokumente publike në fushën e prokurimit publik;
5. Publikimi i buxhetit të miratuar për vitin 2017 në faqen e internetit të komunës;
6. Publikimi i planit të prokurimit për vitin 2017 në faqen e internetit të komunës;
7. Publikimi i raportit të auditimit për vitin 2016 në faqen e internetit të komunës;
8. Numri i seancave dëgjimore publike;
9. Publikimi i raporteve financiare tremujore dhe gjysmë vjetore/ vjetore në faqen e internetit;
10. Numri i tenderëve të publikuar në faqen e internetit të komunës (njoftimet për kontratë);
11. Numri i tenderëve të publikuar në faqen e internetit të Komisionit Rregullativ të Prokurimit Publik;
12. Numri i kontratave të dhëna të publikuara në faqen e internetit të komunës (njoftimet për dhënien e kontratës);
13. Numri i kontratave të dhëna të publikuara në faqen e internetit të Komisionit Rregullativ të Prokurimit Publik;
14. Njoftimet për shpalljen e ankandit publik në faqen e internetit të komunës;
15. Njoftimet për shpalljen e ankandit publik në faqen e internetit të Komisionit Rregullativ të Prokurimit Publik;
16. Njoftimi i fituesve të ankandit në faqen e internetit të komunës;
17. Njoftimi i fituesve të ankandit në faqen e internetit të Komisionit Rregullativ të Prokurimit Publik;
18. Numri i kërkesave/ankesave të dorëzuara nga operatorët ekonomikë për t'i shqyrtuar çmimet e kontratës;
19. Numri i vendimeve (përgjigjeve) për kërkesat për rishikim.

Në vitin 2018, ka pasur një rritje mesatare prej 28% të transparencës në 19 treguesit e përmendur më lart.

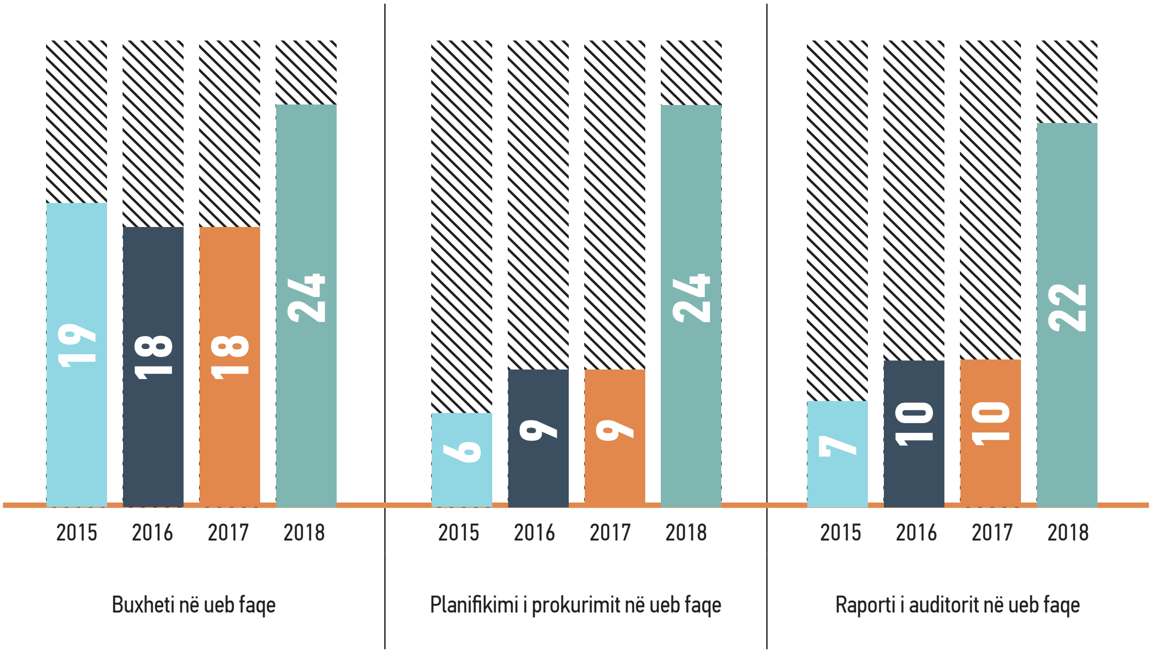
1. Në vitin 2018, ka pasur një rritje prej 30% të transparencës në prokurimin publik në krahasim me vitin 2017 (16%).
2. Përveç kësaj, ka pasur një rritje të transparencës buxhetore për 16%, nga 47% në vitin 2017 në 63% në vitin 2018.
3. Ka pasur gjithashtu një rritje prej 37% në publikimet e njoftimeve për shitjen e aseteve, nga 13% në vitin 2017 në 50% në vitin 2018.
4. Në krahasim me vitin 2017, numri i kërkesave për qasje në dokumente që kanë të bëjnë me prokurimin publik në vitin 2018 ka rënë për një total prej 59 kërkesash.

Grafiku më poshtë tregon trendët e transparencës në prokurimin publik gjatë viteve 2014-2018.

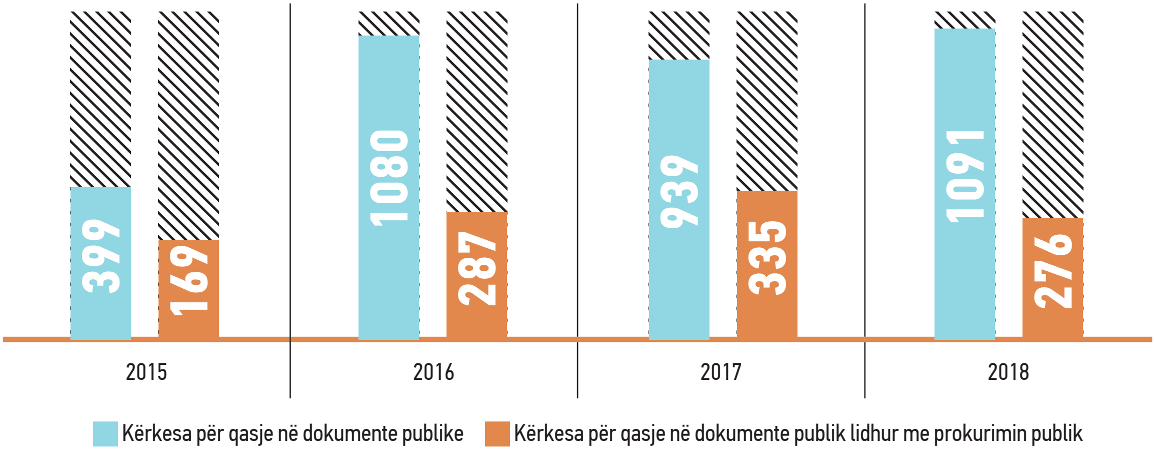
Transparenca në prokurim krahasimi gjatë viteve 2014 - 2018



Përveç kësaj, komunat gjithashtu treguan një rritje prej 16% të transparencës së buxhetit në krahasim me vitin 2017. Grafiku më poshtë tregon trendët e transparencës përgjatë viteve 2014-2018.



Kjo rritje e transparencës në prokurimin publik dhe shpenzimet buxhetore ka çuar edhe në një rënie të kërkesave për qasje në dokumente publike që kanë të bëjnë me prokurimin publik (sepse komunat i kanë vendosur këto dokumente në dispozicion të publikut përmes publikimit proaktiv në faqet e tyre të internetit). Ka pasur 335 kërkesa për qasje në informata në 2017, por ky numër ka rënë për 59 kërkesa në vitin 2018 në 276. Ky numër është më i ulët se numri i përgjithshëm i kërkesave në vitin 2016 (287).



SHTYLLA I

Transparenca në prokurimin publik

Masat e indeksit të transparencës, në Shtyllën 1, transparenca në prokurimin publik. Përafërsisht 40% e buxhetit publik të Kosovës shpenzohet përmes prokurimit publik. Por, ky proces në Kosovë shpesh përshkruhet si i prirur ndaj korrupsionit[16]

Për ta vlerësuar nivelin e transparencës në këtë Shtyllë, KDI ka matur 15 tregues[17] të lidhur drejtpërdrejt me aktivitetet e prokurimit publik në të gjitha komunat e Kosovës.

Pikët maksimale në këtë shtyllë janë 30 ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela në të djathtë tregon rangimin e komunave sipas pikëve individuale në këtë shtyllë.

Rezultati mesatar për të gjitha komunat është 50%. Ndërsa të gjitha komunat e përdorin platformën elektronike të prokurimit e-Prokurimi, ka disa dokumente të rëndësishme siç janë raportet e studimit të fizibilitetit (aty ku është e zbatueshme), raportet e vlerësimit të ofertave, planet e menaxhimit të kontratave dhe faturat të cilat nuk publikohen në platformën qendrore ose faqet lokale të internetit.

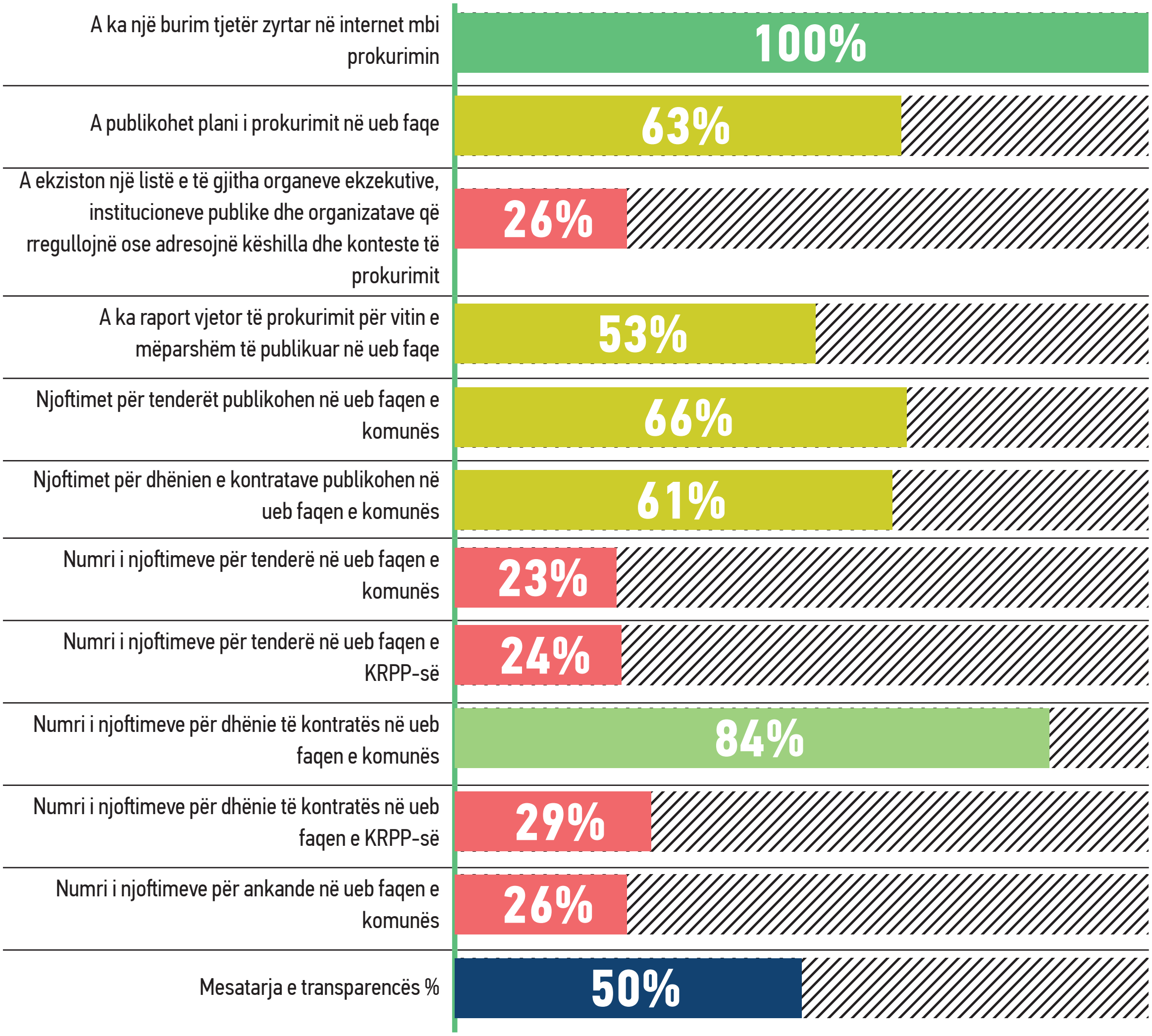
Sidoqoftë, përqindja e publikimit të planeve të prokurimit, raporteve vjetore të prokurimit për vitin paraprak, njoftimeve për tenderë, njoftimeve për dhënien e kontratës dhe njoftimeve për ankand është përmirësuar dukshëm, megjithëse ende ka hapësirë për rritje të pajtueshmërisë.

Megjithatë, për arritjen e pikëve maksimale në këtë shtyllë, komunat duhet të demonstrojnë përpjekje shtesë për të siguruar që të gjitha njoftimet për kontratë dhe njoftimet për dhënien e kontratës të publikohen në faqet e tyre të internetit, jo vetëm në platformën kombëtare të e-prokurimit, duke vazhduar me publikimin e ankesave të shkallës së parë dhe vendimeve për shqyrtimet e prokurimeve.

#	Komuna	Pikë
1	Prishtinë	30.00
2	Lipjan	28.64
2	Vushtrri	28.64
4	Mitrovicë	26.18
5	Drenas	25.50
6	Rahovec	25.23
7	Klinë	24.00
8	Ferizaj	23.73
9	Hani i Elezit	21.41
10	Prizren	20.86
11	Kamenicë	20.45
12	Shtime	19.91
13	Gjilan	19.77
14	Gjakovë	18.82
15	Deçan	18.27
15	Kaçanik	18.27
17	Istog	16.91
18	Fushë Kosovë	16.64
19	Dragash	16.36
20	Pejë	15.14
21	Malishevë	13.91
22	Suharekë	13.64
23	Novo Bërdë	12.00
24	Junik	11.05
25	Viti	9.55
26	Shtërpcë	8.59
27	Obiliq	8.18
27	Skenderaj	8.18
29	Podujevë	5.59
30	Graçanicë	5.45
30	Kllokot	5.45
30	Leposaviq	5.45
30	Mamushë	5.45
30	Mitrovicë e Veriut	5.45
30	Partesh	5.45
30	Ranillug	5.45
30	Zubin Potok	5.45
30	Zvecan	5.45

16 Prokurimi publik në Ballkanin Perëndimor, Gjykata Evropiane e Auditorëve, Janar 2018

17 Shih pjesën për Metodologjinë, f. X



Grafiku në vijim paraqet situatën aktuale të përgjithshme për të gjitha komunat në këtë proces, sipas aktivitetit:

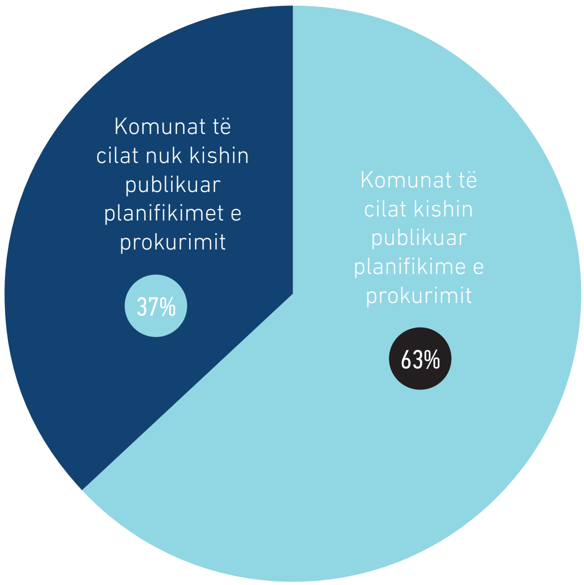
- 24 nga komuna kanë publikuar planet e tyre të prokurimit në faqet e tyre të internetit;
- 10 nga komuna e kanë publikuar një listë të të gjitha organeve ekzekutive, institucioneve publike dhe organizatave që i rregullojnë ose trajtojnë këshillat dhe kontestet e prokurimit në faqet e tyre;
- 20 nga komuna kanë publikuar raportin vjetor të prokurimit nga viti i kaluar në faqet e tyre të internetit;
- 25 nga komuna kanë publikuar njoftimet për kontratë në faqet e tyre të internetit;
- 23 nga komuna kanë publikuar njoftimet për dhënien e kontratës në faqet e tyre të internetit;
- 19 nga komuna kanë publikuar njoftimet për shitjen e pasurive në faqet e tyre të internetit;
- 11 nga komuna kanë publikuar vendimet e autoritetit kontraktues lidhur me ankesat e shkallës së parë nga operatorët ekonomikë në faqet e tyre të internetit.

Planifikimi i prokurimit në faqe të internetit

Përmes procesit të planifikimit të prokurimit, vendimmarrësit në komuna i përcaktojnë metodat e prokurimit dhe pritjet për përmbushjen e këtyre kërkesave.

Planifikimi i prokurimit është i rëndësishëm sepse një plan i prokurimit jep listën e të gjitha kërkesave të pritura që do të blihen gjatë një periudhe kohore, përcakton afatin kohor për kryerjen e prokurimeve dhe jep vlerësime për aktivitetet e prokurimit. Në prill 2018, KRPP-ja e ka ndryshuar legjislacionin dytësor për të hequr ndalimet ligjore që e pengojnë publikimin e këtij plani. Që kur ka hyrë në fuqi ky ndryshim, 24 nga komunat publikuan planet e tyre të prokurimit në faqet e tyre të internetit.

Planifikimet e prokurimit në ueb faqe të komunave



Komunat që e kanë publikuar planifikimin e prokurimit në vitin 2018

1	Deçan
2	Drenas
3	Ferizaj
4	Fushë Kosovë
5	Gjakovë
6	Gjilan
7	Hani i Elezit
8	Istog
9	Junik
10	Kaçanik
11	Kamenicë
12	Klinë
13	Lipjan
14	Malishevë
15	Mitrovicë e Jugut
16	Obiliq
17	Pejë
18	Prishtinë
19	Prizren
20	Rahovec
21	Shtime
22	Suharekë
23	Viti
24	Vushtrri

Transparenca në aktivitetet tenderuese

Për ta vlerësuar nivelin e transparencës në tenderim, KDI i ka krahasuar gjashtë treguesit e performancës në vijim, me qëllim të ilustrimit të dallimit ndërmjet faqeve të internetit të komunave dhe njoftimeve që këto institucione i kanë publikuar në faqen e internetit të KRPP-së:

1. Numri i njoftimeve për tenderë në faqen e internetit të komunës;
2. Numri i njoftimeve për tenderë në faqen e internetit të KRPP-së;
3. Numri i njoftimeve për dhënie të kontratës në faqen e internetit të komunës;
4. Numri i njoftimeve për dhënien e kontratës në faqen e internetit të KRPP-së;
5. Numri i njoftimeve për ankand në faqen e internetit të komunës;
6. Numri i njoftimeve për ankand në faqen e internetit të KRPP-së.

Njoftimet për kontratë

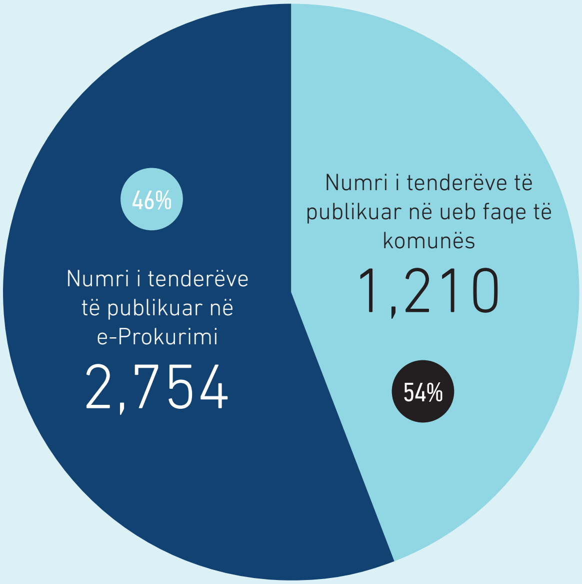
Numri i tenderëve të publikuar në faqet e internetit të komunave zakonisht është ndryshe nga numri i tenderëve të publikuar në faqen e internetit të KRPP-së. Në vitin 2018, 47% e njoftimeve për tenderët e qeverisë lokale u publikuan në faqet e internetit të komunave, që shënon një rritje prej 32% në transparencë krahasuar me vitin paraprak (15%). Nga 2,856 njoftime të tenderit që janë publikuar në platformën e-prokurimi, 1,3 prej tyre janë publikuar edhe në faqet e internetit të komunave.

Krahasimi i tenderëve të publikuar në KRPP kundrejt ueb faqeve të komunave

Njoftimet për dhënien e kontratës

Lidhur me njoftimet për dhënien e kontratës, nga 2,754 njoftime të publikuara në platformën e e-prokurimit, 1,210 prej tyre janë publikuar edhe në faqet e internetit të komunave. Kjo përfaqëson 44% të njoftimeve për dhënien e kontratës. Në krahasim me vitin e kaluar (16% në 2017), viti 2018 shënoi një rritje prej 28% në transparencë në këtë tregues.

Krahasimi i njoftimeve për dhënie të kontratave të publikuara ndërmjet krpp dhe ueb faqeve të komunave



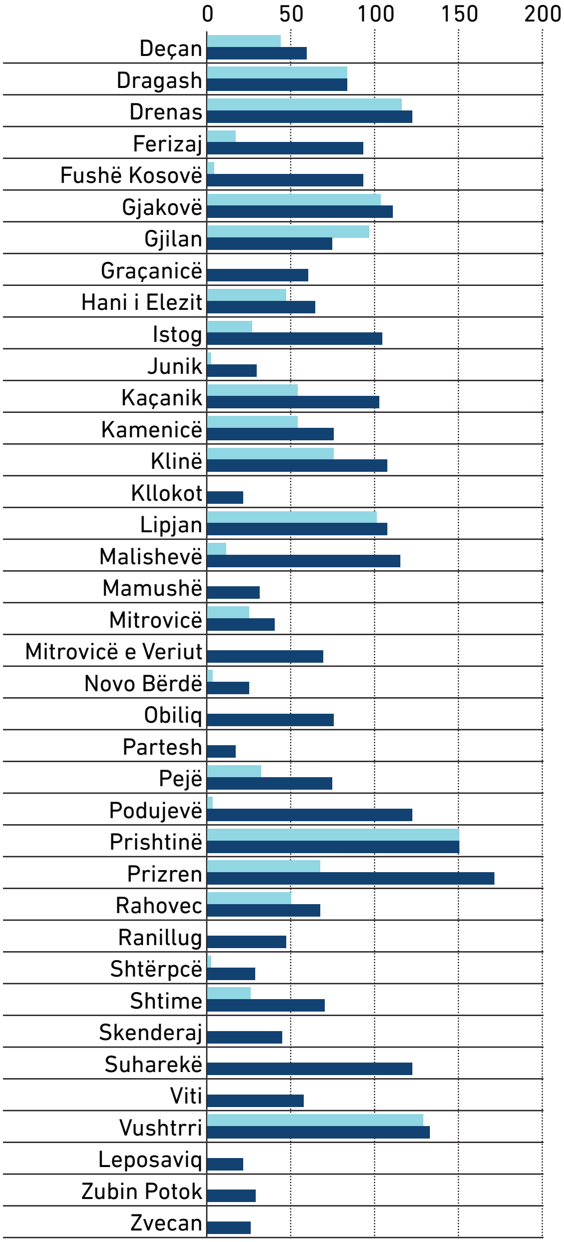
2018 ka shënuar një rritje prej

28%

të transparencës në këtë indikator

Tabelat e mëposhtme ilustrojnë nivelin e transparencës së prokurimit për të gjitha komunat e Kosovës:

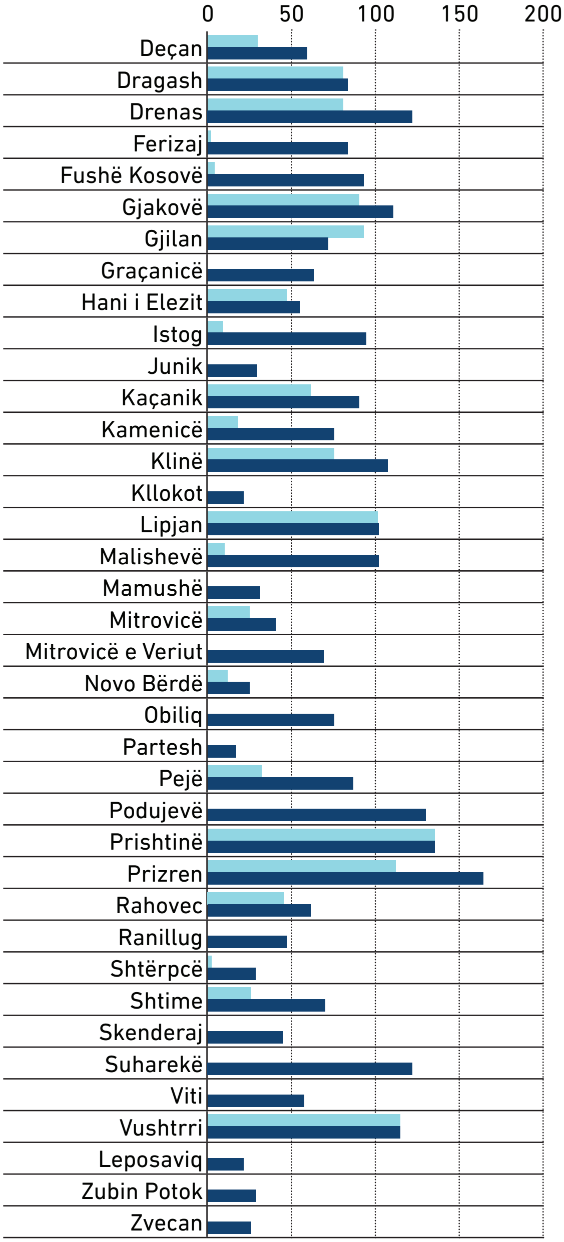
Krahasimi i publikimeve për tender për të gjitha komunat



Numri i tenderëve të publikuar në ueb faqe të komunës

Numri i tenderëve të publikuar në KRPP

Krahasimi i publikimeve të njoftimeve për dhënie të kontratave për të gjitha komunat



Numri i njoftimeve për dhënie të kontratës të publikuar në ueb faqe të komunës

Numri i njoftimeve për dhënie të kontratës të publikuar në KRPP

Komunat që publikojnë më shumë se 50% të njoftimeve për kontratë dhe njoftimeve për dhënien e kontratës janë:

#	Komuna	NJOFTIMET PËR KONTRATË	NJOFTIMET PËR DHËNIEN E KONTRATËS	PËRQINDJA E KOMBINUAR
		Janar-Dhjetor 2018	Janar-Dhjetor 2018	
1	Prishtina	100%	100%	100%
2	Vushtrri	100%	100%	100%
3	Peja[18]	100%	98%	99%
4	Gjilan	98%	95%	97%
5	Dragash	99%	95%	97%
6	Lipjan	94%	100%	97%
7	Gjakova	93%	75%	84%
8	Hani i Elezit	74%	89%	82%
9	Drenas	96%	65%	81%
10	Klina	73%	74%	74%
11	Rahovec	75%	68%	72%
12	Kaçanik	56%	71%	64%
13	Deçan	71%	50%	61%
14	Prizren	40%	73%	57%
15	Mitrovica	52%	51%	52%

18 Pasi i është tërhequr vëmendja komunës që disa njoftime nuk janë publikuar në faqen e internetit, më 14 janar 2019 i kanë publikuar retroaktivisht të gjitha njoftimet që mungonin. Me qëllim që të vlerësohet gatishmëria e tyre për t'i publikuar këto dokumente, këto publikime janë përfshirë në këtë tabelë.

Publikimi i kontratave të nënshkruara

Viti 2018 është shënuar me shumë nisma për ta përmirësuar nivelin e transparencës në prokurimin publik. Një nga nismat kryesore të ndërmarra nga komunat ishte publikimi vullnetarisht i kontratave të tyre të nënshkruara në faqen e internetit të komunës. Kjo iniciativë u pasua më pas me ndryshime në legjislacionin sekondar që e bëri të detyrueshëm publikimin e kontratave të nënshkruara në e-Prokurimi, në fuqi nga 03 shtatori 2018. Edhe pas kësaj direktive, komunat vazhduan ta ndjekin trendin e publikimit të kontratave në faqet e internetit të komunave të tyre. Gjatë vitit 2018, 23 komuna kanë publikuar kontratat në faqet e tyre të internetit, të renditura më poshtë (në rend alfabetik):

1 Dragash
2 Drenas
3 Ferizaj
4 Fushë Kosovë
5 Gjakovë
6 Gjilan
7 Hani i Elezit
8 Istog
9 Kamenicë
10 Klinë
11 Lipjan
12 Mitrovicë e Jugut
13 Obiliq
14 Pejë
15 Podujevë
16 Prishtinë
17 Prizren
18 Rahovec
19 Shtime
20 Skenderaj
21 Suharekë
22 Viti
23 Vushtrri

*Publikimi i kontratave njihet si praktikë e qeverisjes së mirë, por nuk vlerësohet në indeks.

Transparenca në ankandet publike

Në Kosovë, numri i ankandeve publike është mjaft i vogël në krahasim me numrin e përgjithshëm të prokurimeve publike. Artikujt e shitur përmes ankandeve nuk kanë vlerë të lartë monetare; megjithatë, publikimi i këtyre aktiviteteve në faqet e internetit të komunave është kërkesë ligjore e Ligjit Nr. 04/L-144 për dhënien në shfrytëzim dhe këmbimin e pronës së paluajtshme në komunë.

Përveç kësaj, procedurat për njoftimet dhe dhënien e ankandit publik rregullohen përmes legjislacionit sekondar për prokurimin publik dhe për këtë arsye kërkohet edhe publikimi i tyre në faqen e internetit të KRPP-së.

Për ta matur nivelin e transparencës në këtë proces, Indeksi i krahason dy treguesit e mëposhtëm:

1. Numri i njoftimeve për ankand në faqen e internetit të komunës nga janari deri në dhjetor 2018;

2.Numri i njoftimeve për ankand në faqet e internetit të KRPP-së dhe e-Prokurimit nga janari deri në dhjetor 2018.

Publikimi i njoftimeve për ankande

Procedurat për njoftimet dhe dhënien e ankandit publik rregullohen përmes legjislacionit sekondar për prokurimin publik dhe për këtë arsye kërkohet edhe publikimi i tyre në faqen e internetit të KRPP-së.

Tabela në vijim tregon komunat që i publikojnë, nuk i kanë pasur dhe nuk i publikojnë njoftimet për shitjen e pasurive:

Komunat që i kanë publikuar njoftimet për shitjen e pasurive		Komunat që nuk kanë pasur aktivitet të shitjes së pasurive		Komunat që nuk kanë publikuar njoftimet për shitjen e pasurive	
1	Dragash	1	Deçan	1	Kamenicë
2	Drenas	2	Graçanicë	2	Klinë
3	Ferizaj	3	Hani i Elezit	3	Podujevë
4	Fushë Kosovë	4	Junik	4	Ranillug
5	Gjakovë	5	Kaçanik	5	Shtërpcë
6	Gjilan	6	Kllokot		
7	Istog	7	Mamushë		
8	Lipjan	8	Mitrovicë e Veriut		
9	Malishevë	9	Partesh		
10	Mitrovicë e Jugut	10	Prishtinë		
11	Novo Bërdë	11	Shtime		
12	Obiliq	12	Leposaviq		
13	Pejë	13	Zubin Potok		
14	Prizren	14	Zvecan		
15	Rahovec				
16	Skenderaj				
17	Suharekë				
18	Viti				
19	Vushtrri				

Informatat për ankesat e shkallës së parë që lidhen me procesin e prokurimit publik

Ky tregues ka të bëjë me procesin e shqyrtimit të prokurimit (ose kundërshtimit të ofertës). KDI e ka matur transparencën e ankesave të shkallës së parë - përkatësisht ankesave të trajtuara nga vetë komunat para se të përshkallëzohen tek Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP). Ligji i Prokurimit Publik është ndryshuar me Ligjin Nr. 05/L-068, i cili ka hyrë në fuqi në janar 2016, duke u dhënë mandat autoriteteve kontraktuese, vetë, duke përfshirë edhe komunat, të shërbejnë si shkallë e parë e shqyrtimit për ankesat e prokurimit.

Sipas informatave të ofruara nga komunat, në vitin 2018, në bazë të 31 përgjigjeve nga komunat, operatorët ekonomikë kanë paraqitur 210[19] ankesa të shkallës së parë lidhur me aktivitetet e prokurimit. 11 komuna i kanë publikuar 155 vendime për këto ankesa në faqen e tyre të internetit.

Ndërsa shumica e komunave i publikojnë dokumentet që kanë të bëjnë me prokurimin publik, janë tetë komuna që nuk e kanë publikuar asnjë dokumentacion që i përket këtij procesi. Informacioni rreth aktiviteteve të tyre është në dispozicion vetëm në platformat e prokurimit të qeverisë qendrore.

1. Graçanicë
2. Kllokot
3. Leposaviq
4. Mamushë
5. Mitrovicë e Veriut
6. Partesh
7. Zubin Potok
8. Zvecan

LISTA E KOMUNAVE QË I PUBLIKOJNË VENDIMET PËR ANKESAT E SHKALLËS SË PARË NGA OPERATORËT EKONOMIK

1	Drenas
2	Ferizaj
3	Kamenicë
4	Klinë
5	Lipjan
6	Mitrovicë e Jugut
7	Prishtinë
8	Rahovec
9	Shtime
10	Suharekë
11	Vushtrri

19 Informacioni i marrë nga komunat si përgjigje ndaj kërkesës për informacionin publik

SHTYLLA II
Transparenca buxhetore

Për ta matur transparencën e buxhetit, KDI ka përdorur treguesit e mëposhtëm:

1. A është i publikuar plani i investimeve komunale në faqen e internetit?
2. A është i publikuar buxheti i komunës në faqen e internetit?
3. A janë publikuar ndryshimet në ndarjet buxhetore në faqen e internetit?
4. A janë publikuar raportet tremujore të shpenzimeve në faqen e internetit?
5. A është publikuar raporti përmbledhës vjetor për buxhetin e komunës për vitin paraprak fiskal në faqen e internetit?
6. A janë publikuar dokumentet e kornizës afatmesme buxhetore në faqen e internetit?
7. A është publikuar raporti i auditimit të jashtëm në faqen e internetit?
8. A është publikuar raporti vjetor i subvencioneve në faqen e internetit??

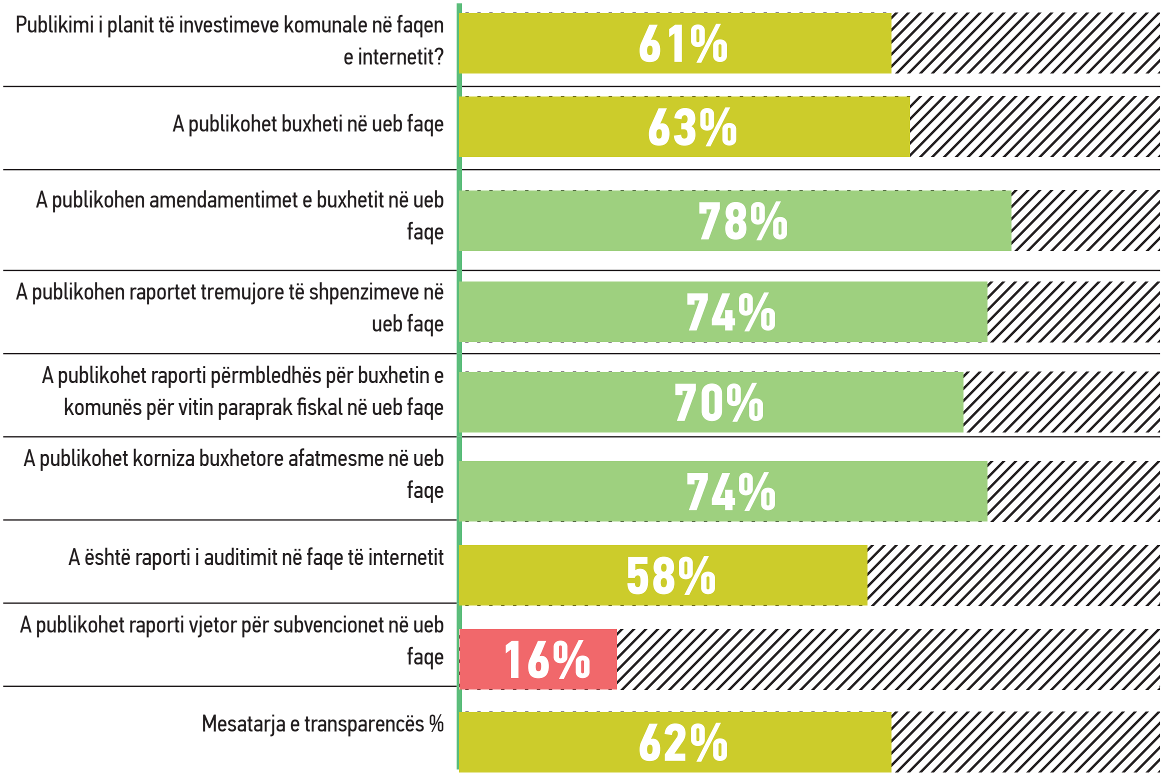
Pikët maksimale në këtë pjesë janë 25 ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela në të djathtë tregon rangimin e komunave sipas pikëve individuale në këtë shtyllë. Rezultati mesatar për transparencën buxhetore është 62%.

Në krahasim me vitet e kaluara, komunat e kanë përmirësuar publikimin e buxhetit, ndryshimet në ndarjet buxhetore, planin e investimeve, raportet tremujore të shpenzimeve, Raportin Vjetor Përmbledhës për buxhetin e komunës për vitin paraprak fiskal, kornizën buxhetore afatmesme dhe raportin e auditimit të jashtëm. Megjithatë, vetëm 16% të komunave e kanë publikuar raportin përmbledhës vjetor për subvencionet në faqen e internetit të komunës.

#	Komuna	Pikë
1	Ferizaj	25.00
1	Lipjan	25.00
1	Mitrovicë	25.00
1	Prishtinë	25.00
1	Vushtrri	25.00
6	Fushë Kosovë	21.88
6	Gjakovë	21.88
6	Hani i Elezit	21.88
6	Kamenicë	21.88
6	Klinë	21.88
6	Pejë	21.88
6	Podujevë	21.88
13	Drenas	18.75
13	Gjilan	18.75
13	Istog	18.75
13	Kaçanik	18.75
13	Malishevë	18.75
13	Rahovec	18.75
13	Shtime	18.75
13	Skenderaj	18.75
21	Viti	17.19
22	Obiliq	15.63
22	Suharekë	15.63
24	Dragash	12.50
24	Junik	12.50
26	Novo Bërdë	10.94
27	Deçan	9.
27	Graçanicë	9.
27	Prizren	9.
27	Shtërpcë	9.
31	Ranillug	6.25
32	Mamushë	3.13
32	Mitrovicë e Veriut	3.13
32	Partesh	3.13
35	Kllokot	0.00
35	Leposaviq	0.00
35	Zubin Potok	0.00
35	Zvecan	0.00

Grafiku në vijim tregon performancën sipas treguesve:

TRANSPARENCA BUXHETORE PËR TREGUES (%)



Publikimi i planit të investimeve në faqen e internetit

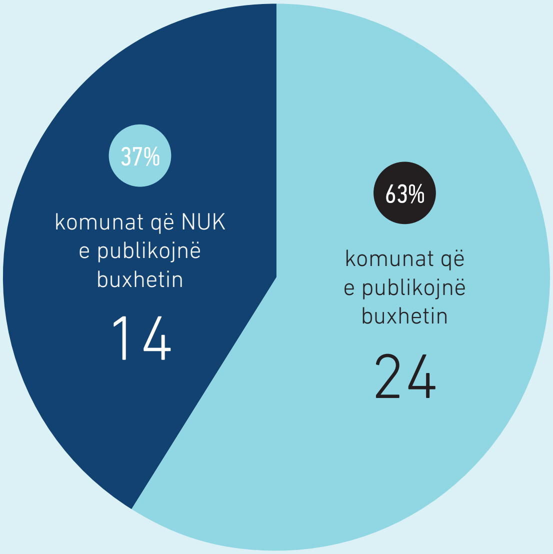
Sipas Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal (MAPL) Udhëzimet Administrative 01/2015, të gjitha komunat janë me ligj të obliguara ta publikojnë planin e investimeve. Në vitin 2018, 23 nga komunat publikuan planet e tyre të investimeve në faqet e tyre të internetit. Më poshtë është lista e komunave që e kanë përmbushur këtë kërkesë ligjore:

1. Deçan
2. Dragash
3. Drenas
4. Ferizaj
5. Fushë Kosovë
6. Gjakovë
7. Gjilan
8. Hani i Elezit
9. Istog
10. Kaçanik
11. Kamenicë
12. Klinë
13. Lipjan
14. Malishevë
15. Mitrovicë
16. Obiliq
17. Pejë
18. Podujevë
19. Prishtinë
20. Rahovec
21. Skenderaj
22. Suharekë
23. Vushtrri

Komunat që kishin publikuar raportin përmbledhës vjetor për buxhetin e komunës për vitin paraprak fiskal në faqen e internetit

Publikimi i buxhetit të aprovuar në faqen e internetit

Gjatë periudhës janar-dhjetor 2018, 24 komuna i kanë publikuar planet e tyre buxhetore në faqet e internetit. Nga komuna, vetëm 14 nuk e kanë publikuar buxhetin. Kjo e ka rritur transparencën për 16% krahasuar me vitin e kaluar, nga 47% në 2017 në 63% në vitin 2018.



Publikimi i buxhetit nga ana e komunës u ndihmon qytetarëve ta kuptojnë se si shpenzohen tatimet e tyre. Përmes planit të buxhetit, qytetarët mund ta shohin nëse rruga, lagja apo komuniteti i tyre do të jenë pjesë e planeve të zyrtarëve të zgjedhur. Komunat duhet t'i informojnë qytetarët përmes instrumenteve të transparencës buxhetore për investimet e ardhshme komunale. Kjo gjithashtu u ndihmon bizneseve të përgatiten më me efektivitet për të marrë pjesë në investimet publike. Më poshtë është lista e komunave që e kanë publikuar buxhetin në vitin 2018:

1. Deçan
2. Dragash
3. Drenas
4. Ferizaj
5. Fushë Kosovë
6. Gjakovë
7. Gjilan
8. Hani i Elezit
9. Istog
10. Junik
11. Kamenicë
12. Klinë
13. Lipjan
14. Mitrovicë
15. Obiliq
16. Pejë
17. Podujevë
18. Prishtinë
19. Rahovec
20. Shtime
21. Skenderaj
22. Suharekë
23. Viti
24. Vushtrri

Publikimi i ndryshimeve në ndarjet buxhetore në faqen e internetit

Në vitin 2018, 30 nga komuna janë përgjigjur se ato i publikojnë ndryshimet në ndarjet buxhetore në faqet e tyre të internetit. Në vitin 2018, kanë qenë 24 ndryshime të ndarjeve buxhetore në 13 komuna. Bazuar në informacionin e marrë nga komunat dhe konfirmuar në faqet e tyre të internetit, 10 nga 13 komuna i kanë publikuar ndryshimet në ndarjet buxhetore të bëra nga kuvendet komunale. Në vijim është lista e komunave që kanë pasur ndryshime në ndarjet buxhetore dhe i kanë publikuar në faqet e tyre të internetit:

1. Drenas
2. Hani i Elezit
3. Istog
4. Klinë
5. Lipjan
6. Obiliq
7. Pejë
8. Podujevë
9. Shtime
10. Viti

Publikimi i raporteve financiare në faqen e internetit

Korniza aktuale ligjore[20] kërkon publikimin e raporteve tremujore dhe vjetore të shpenzimeve nga të gjitha institucionet financiare publike. Gjatë vitit 2018, 28 komuna kanë publikuar në total 144 raporte mujore, tremujore, gjashtëmujore dhe vjetore në faqet e tyre të internetit të komunave. Tabela në vijim tregon numrin e raporteve financiare mujore, tremujore, gjashtëmujore dhe vjetore të publikuara nga komuna:

#	Komuna	Nr i raporteve
1	Prishtinë	15
2	Gjilan	15
3	Pejë	15
4	Vushtrri	15
5	Klinë	5
6	Viti	5
7	Dragash	4
8	Ferizaj	4
9	Fushë Kosovë	4
10	Gjakovë	4
11	Hani i Elezit	4
12	Istog	4
13	Junik	4
14	Kaçanik	4
15	Kamenicë	4
16	Lipjan	4
17	Malishevë	4
18	Mitrovicë	4
19	Novo Bërdë	4
20	Podujevë	4
21	Rahovec	4
22	Ranillug	4
23	Drenas	2
24	Prizren	2
25	Shtime	2
26	Skenderaj	2
27	Deçan	1
28	Obiliq	1
29	Graçanicë	0
30	Kllokot	0
31	Leposaviq	0
32	Mamushë	0
33	Mitrovicë e Veriut	0
34	Partesh	0
35	Shtërpcë	0
36	Suharekë	0
37	Zubin Potok	0
	Zvecan	0

Publikimi i raportit vjetor përmbledhës për buxhetin e komunës për vitin paraprak fiskal në faqen e internetit

Sipas Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal (MAPL) Udhëzimet Administrative 01/2015, të gjitha komunat janë të detyruara që ta publikojnë raportin vjetor përmbledhës për vitin e kaluar fiskal në faqen e tyre të internetit. Në vitin 2018, 27 nga komunat publikuan përmbledhjen në faqet e tyre të internetit.

Komunat që publikuan raportin vjetor për vitin e kaluar fiskal

20 Shih listën e treguesve

Publikimi i kornizës afatmesme buxhetore në faqen e internetit

Korniza Afatmesme e Buxhetit[21] paraqet dokumentin kryesor mbi të cilin bazohet buxheti vjetor dhe jep një analizë të mjedisit makroekonomik në vend për ta krijuar bazën për planifikimin e buxhetit për vitet që vijnë në përputhje me prioritetet strategjike të Qeverisë.

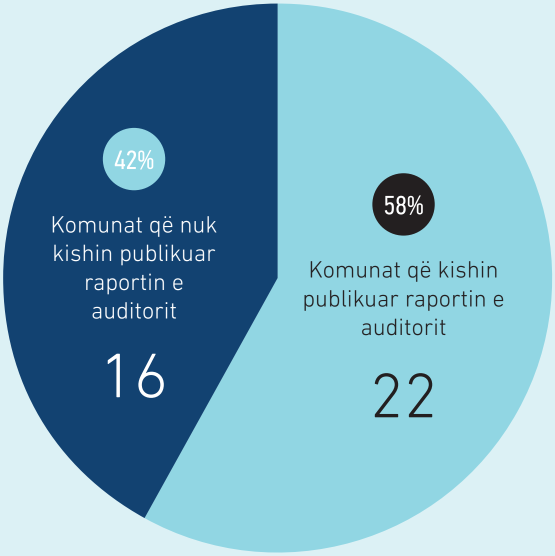
Në vitin 2018, 27 nga komunat e kanë publikuar kornizën buxhetore afatmesme në faqet e tyre të internetit. Më poshtë është një listë e komunave që e kanë publikuar KAB-in:

1. Deçan
2. Dragash
3. Drenas
4. Ferizaj
5. Fushë Kosovë
6. Gjakovë
7. Gjilan
8. Graçanicë
9. Hani i Elezit
10. Istog
11. Junik
12. Kaçanik
13. Kamenicë
14. Klinë
15. Lipjan
16. Malishevë
17. Mitrovicë
18. Novo Bërdë
19. Pejë
20. Podujevë
21. Prishtinë
22. Prizren
23. Rahovec
24. Shtërpcë
25. Shtime
26. Skenderaj
27. Viti
28. Vushtrri

21 Korniza Afatmesme e Shpenzimeve 2019-2021, Ministria e Financave, https://mf.rks-gov.net/desk/inc/media/A207050E-6E64-4A64-81FE-E9B1B2D6799B.pdf

Raporti i auditorit në faqen e internetit

Publikimi i raportit të auditimit për vitin 2017 është një tjetër tregues i rëndësishëm, sepse ai i jep publikut informata se si menaxhohen fondet publike nga komunat. Në vitin 2018, 22 nga komuna i kanë publikuar raportet e auditorit në faqet e tyre të internetit[22]. Kjo është rritje prej 34% e transparencës në krahasim me Indeksin e Prokurimit Publik për vitin 2017, nga 24% në 58%. Komunat e mëposhtme e kanë publikuar raportin e auditimit në faqet e tyre të internetit:



22 Raportet e auditimit për të gjitha komunat janë në dispozicion në faqen e internetit të Zyrës Kombëtare të Auditimit të Kosovës: http://zka-rks.org/

1. Drenas
2. Ferizaj
3. Fushë Kosovë
4. Gjakovë
5. Gjilan
6. Hani i Elezit
7. Kaçanik
8. Kamenicë
9. Klinë
10. Lipjan
11. Malishevë
12. Mitrovicë
13. Obiliq
14. Pejë
15. Podujevë
16. Prishtinë
17. Rahovec
18. Shtërpcë
19. Shtime
20. Suharekë
21. Viti
22. Vushtrri

Publikimi i raportit vjetor për subvencionet në faqen e internetit

Publikimi i raportit vjetor mbi subvencionet është një tregues i mirë i qeverisjes që është shtuar në listën e treguesve më 15 mars 2018[23], me qëllim të rritjes së transparencës në këtë aktivitet komunal. Ky tregues është i rëndësishëm sepse i jep publikut informata se si ndahen fondet publike nga komunat në përkrahje të ekonomisë lokale, aktiviteteve kulturore dhe sportive. Në vitin 2018, vetëm gjashtë nga komunat e kanë publikuar raportin vjetor për subvencionet në faqet e tyre të internetit. Në vijim është lista e komunave që e kanë publikuar këtë raport:

PUBLIKIMI I RAPORTIT VJETOR MBI SUBVENCIONET ËSHTË NJË TREGUES I MIRË I QEVERISJES QË ËSHTË SHTUAR NË LISTËN E TREGUESVE MË 15 MARS 2018

2018

23 Grupi i fokusit për ta finalizuar metodologjinë dhe treguesit për IPP 2018, i mbajtur më 15 mars 2018, Prishtinë

1 Drenas
2 Ferizaj
3 Lipjan
4 Mitrovicë
5 Prishtinë
6 Vushtrri

SHTYLLA III

Qasja në dokumentet publike

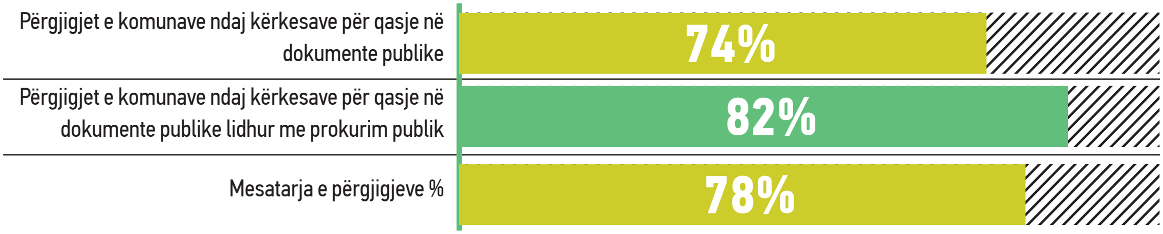
Indeksi i Transparencës e mat në shtyllën 3 qasjen në dokumente publike. Përmes kësaj Shtylle, KDI ka observuar se deri në ç'masë zbatohet Ligji për Qasjen në Dokumente Publike. Përveç kësaj, KDI ka vlerësuar aftësinë e qytetarëve, organizatave të shoqërisë civile dhe medias që ta përdorin këtë mekanizëm për të kërkuar llogaridhënie nga institucionet komunale.

Rezultati maksimal në këtë shtyllë është 10 ndërsa rezultati minimal është zero. Përgjegjshmëria e përgjithshme e komunave ndaj kërkesave për qasje në dokumente publike është 78%. KDI ka dërguar kërkesa për qasje në informata publike dhe ka marrë përgjigje nga 31 komuna; shtatë komuna nuk janë përgjigjur. Bazuar në informatat e dhëna nga komunat, nga 1,094 kërkesa, 43 janë refuzuar. Komunat e Prishtinës, Gjakovës dhe Lipjanit gjithashtu dhanë arsyetimin për refuzim bazuar në kufizimet ligjore (mbrojtja e informatave personale.

NUMRI I KËRKESAVE PËR QASJE NË DOKUMENTE PUBLIKE TË DËRGUARA NGA KDI, DHE PËRGJIGJET NDAJ TYRE

KOMUNA	38
KËRKESA PËR QASJE	38
PËRGJIGJE TË PRANUARA	31
PA PËRGJIGJE	7

Përgjigjet e komunave në kërkesat për qasje në dokumente publike



Në këtë Shtyllë, fokusi ishte në kërkesat për qasje në dokumente publike në prokurimin publik. Sipas informatave të ofruara nga komunat në përgjigje ndaj kërkesës së KDI-së, qytetarët kanë dorëzuar 1.091 kërkesa për qasje në dokumente publike në të gjitha komunat në vitin 2018. Nga këto, 276 ishin të lidhura me prokurimin publik. Komunat me numrin më të madh të kërkesave për qasje në dokumente publike ishin Prishtina me 197, Peja me 158, Gjilani me 71, Klina me 53, Drenasi me 52 dhe Lipjani me 51.

31 nga komuna i janë përgjigjur anketës së KDI-së duke ofruar të dhëna për aktivitetet e tyre në lidhje me Ligjin për Qasje në Dokumente Publike. Shtatë komunat më poshtë nuk iu kanë përgjigjur kërkesave për informata rreth qasjes në dokumente publike në vitin 2018.

Lista e komunave që nuk janë përgjigjur

1	DRAGASH
2	KAMENICA
3	KLLOKOT
4	RANILLUG
5	LEPOSAVIQ
6	ZUBIN POTOK
7	ZVECAN

Kërkesat për qasje në dokumente publike

#	Komuna	Nr. total i kërkesave për vitin 2018	Nr. total i kërkesave të refuzuara për 2018	Nr. i kërkesave të lidhura me prokurim publik 2018	Nr. i kërkesave të refuzuara për Prokurim Publik 2018
1	Deçan	15	0	2	0
2	Dragash	0	0	0	0
3	Drenas	52	0	13	0
4	Ferizaj	46	8	7	0
5	Fushë Kosovë	16	0	18	0
6	Gjakovë	26	3	39	0
7	Gjilan	71	0	12	0
8	Graçanicë	6	0	0	0
9	Hani i Elezit	15	0	2	0
10	Istog	20	0	8	0
11	Junik	5	0	1	0
12	Kaçanik	8	0	2	0
13	Kamenicë	27	0	12	0
14	Klinë	53	13	6	0
15	Kllokot	0	0	0	0
16	Leposaviq	0	0	16	0
17	Lipjan	51	0	0	0
18	Malishevë	26	7	0	0

19	Mamushë	26	0	5	0
20	Mitrovicë	26	0	0	0
21	Mitrovicë e Veriut	0	0	0	0
22	Novo Bërdë	3	0	4	2
23	Obiliq	1	0	0	0
24	Partesh	3	0	1	0
25	Pejë	158	0	12	0
26	Podujevë	21	3	52	0
27	Prishtinë	197	2	18	0
28	Prizren	46	0	5	0
29	Rahovec	11	0	0	0
30	Ranillug	0	0	2	0
31	Shtërpcë	4	0	5	0
32	Shtime	34	0	5	0
33	Skenderaj	9	0	20	0
34	Suharekë	57	4	3	0
35	Viti	39	3	6	0
36	Vushtrri	19	0	0	0
37	Zubin Potok	0	0	0	0
	Zvecan	0	0	0	0
TOTAL		**1,091**	**43**	**276**	**2**

SHTYLLA IV

Informimi dhe pjesëmarrja e publikut

Për ta matur transparencën e ofrimit të informatave për qytetarët të cilat kanë të bëjnë me angazhimin civil dhe informimin, KDI ka përdorur treguesit e mëposhtëm:

1. A janë sesionet e hapjes së tenderëve të hapur për publikun
2. Sa shpesh e përdorin qytetarët faqen e internetit të komunës
3. A është publikuar draft buxheti për konsultime publike?
4. A janë publikuar draft vendimet dhe/ose agjendat për konsultime me publikun
5. A munden qytetarët ta dërgojnë një kërkesë online për komunën
6. Numri i dëgjimeve buxhetore (min 2 në vit)
7. A është skema organizative për përfshirjen e ndërmarrjeve publike dhe institucioneve vartëse e publikuar në faqen e internetit
8. A është legjislacioni bazë për organizimin dhe funksionimin e ndërmarrjeve publike dhe institucioneve vartëse i publikuar në faqen e internetit

Pikët maksimale të caktuara në këtë shtyllë janë 15 ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela në të djathtë tregon rangimin e komunave sipas pikëve individuale në këtë shtyllë.

Niveli mesatar i transparencës në informimin publik dhe pjesëmarrjen e publikut është 50%. Përderisa të gjitha sesionet e hapjes së tenderëve janë të hapura për publikun dhe 78% e komunave kanë ndërtuar module në faqet e tyre të internetit për komunikim të lehtë dhe të drejtpërdrejtë me qytetarët, vetëm 58% e komunave e kanë publikuar draft buxhetin për konsultim publik dhe 50% i kanë publikuar edhe draft agjendat dhe vendimet për

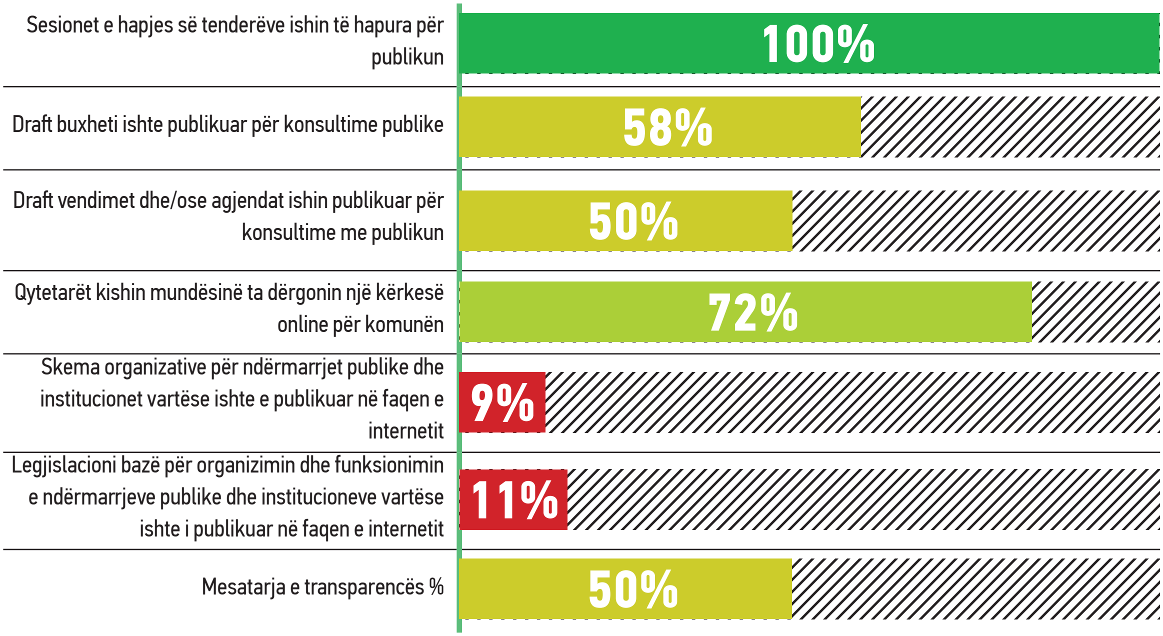
#	Komuna	Pikë
1	Prishtinë	15.00
2	Mitrovicë	13.75
3	Ferizaj	12.50
3	Vushtrri	12.50
5	Gjilan	11.25
6	Drenas	10.00
6	Gjakovë	10.00
6	Hani i Elezit	10.00
6	Kaçanik	10.00
6	Lipjan	10.00
6	Rahovec	10.00
6	Shtime	10.00
13	Malishevë	8.75
13	Pejë	8.75
13	Podujevë	8.75
13	Viti	8.75
17	Fushë Kosovë	7.50
17	Istog	7.50
17	Prizren	7.50
17	Skenderaj	7.50
17	Suharekë	7.50
22	Deçan	6.25
22	Kamenicë	6.25
22	Klinë	6.25
22	Novo Bërdë	6.25
22	Ranillug	6.25
27	Dragash	5.00
27	Mamushë	5.00
27	Obiliq	5.00
30	Graçanicë	3.75
30	Junik	3.75
30	Kllokot	3.75
30	Leposaviq	3.75
30	Mitrovicë e Veriut	3.75
30	Partesh	3.75
30	Shtërpcë	3.75
37	Zubin Potok	2.50
37	Zvecan	2.50

konsultim me qytetarët. Komunat kanë qenë edhe pro-aktive në dëgjimet publike që kanë të bëjnë me planifikimin e buxhetit. Në vitin 2018, ato organizuan 267 seanca publike që tejkalonin minimumin e kërkuar me ligj prej dy dëgjimeve të tilla publike në vit.

Një nga shqetësimet kryesore lidhur me informimin publik është informacioni i kufizuar në lidhje me ndërmarrjet publike, ndërsa vetëm 10% e komunave i publikojnë skemat organizative dhe legjislacionin bazë rregullues rregullativ për këto subjekte. Megjithëse disa komuna më të vogla nuk kanë ndërmarrje publike dhe i marrin shërbimet e tyre nga niveli rajonal, qytetarët e tyre janë në kontratë ditore me ofruesit e shërbimeve. Këto shërbime përfshijnë furnizimin me ujë, sistemet e ujërave të zeza, grumbullimin e mbeturinave, etj., për të cilat qytetarët kanë brenga të rregullta, prandaj informacioni se si ato funksionojnë dhe kush është përgjegjës në çfarë niveli për mbikëqyrjen e tyre duhet të jetë në dispozicion për ta.

Nevoja për informata demonstrohet edhe nga vëllimi i lartë i vizitave në faqet e internetit të komunave. Në vitin 2018, faqet e internetit të komunave u vizituan 4,463,523 herë (që tregon se ka vizita të shumta të përsëritura për një vend me popullsi prej vetëm 1,809,481).

Transparenca në informim dhe pjesëmarrje të publikut (%)



Hapja dhe konsultimi publik

SEANCAT E HAPJES SË TENDERËVE

Sipas informatave të pranuara nga 31 komuna të cilat i janë përgjigjur kërkesës për qasje në informata publike, të gjitha seancat e hapjes së tenderëve janë të hapura për publikun. Gjatë seancave të hapjes së tenderëve, bizneset konkurruese, qytetarët dhe organizatat monitoruese mund t'i vëzhgojnë procedurat dhe çmimet e ofruara.

PUBLIKIMI I DRAFT BUXHETIT PËR KONSULTIME PUBLIKE

Në vitin 2018, 22 komuna kanë publikuar draft buxhetin për konsultim publik. Më poshtë është lista e komunave që e kanë publikuar draft buxhetin:

1. Drenas
2. Ferizaj
3. Fushë Kosovë
4. Gjakovë
5. Gjilan
6. Hani i Elezit
7. Istog
8. Kaçanik
9. Kamenicë
10. Klinë
11. Lipjan
12. Malishevë
13. Mitrovicë
14. Novo Bërdë
15. Podujevë
16. Prishtinë
17. Prizren
18. Rahovec
19. Shtime
20. Suharekë
21. Viti
22. Vushtrri

PUBLIKIMI I DRAFT VENDIMEVE DHE/OSE AGJENDAVE PËR KONSULTIM ME PUBLIKUN

Përveç draft buxhetit, në vitin 2018, 19 komuna i kanë publikuar draft-vendimet dhe agjendat e tyre për konsultim me publikun. Në vijim është lista e komunave që i kanë publikuar këto dokumente për konsultim:

1. Deçan
2. Drenas
3. Ferizaj
4. Gjakovë
5. Gjilan
6. Hani i Elezit
7. Kaçanik
8. Lipjan
9. Malishevë
10. Mitrovicë
11. Pejë
12. Podujevë
13. Prishtinë
14. Rahovec
15. Ranillug
16. Shtime
17. Skenderaj
18. Viti
19. Vushtrri

DËGJIMET PUBLIKE

Komunat kanë qenë shumë aktive në lidhje me dëgjimet publike që kanë të bëjnë me aprovimin e buxhetit. Numri i kërkuar i seancave publike është në minimum dy për qarkoren buxhetore si pjesë e dëgjimit të buxhetit. Sipas të dhënave të marra nga 31 komunat që iu kanë përgjigjur kërkesës për informacion, gjatë vitit 2018 këto komuna kanë organizuar 267 seanca publike, nga të cilat komunat më aktive ishin si më poshtë:

KOMUNA	NR. I DËGJIMEVE PUBLIKE NË VITIN 2018
Viti	24
Lipjan	21
Kamenicë	20
Prishtinë	20
Skenderaj	16
Pejë	13
Vushtrri	12
Ferizaj	11
Gjilan	11
Gjakovë	10
Rahovec	10

Vizitimi i faqeve komunale të internetit nga qytetarët

Për t'iu përgjigjur pyetjes se pse komunat duhet t'i publikojnë dokumentet publike në faqet e tyre të internetit, edhe kur ka platforma qendrore, KDI i ka marrë informatat që kanë të bëjnë me vizitat në faqet e internetit të komunave.

Sipas informacioneve të marra nga Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal (MAPL), faqet e internetit të komunave në vitin 2018 u vizituan **4,463,523** herë. Tabela më poshtë ilustron numrin e vizitave në faqet e internetit kundrejt numrit të popullsisë[24].

#	Komuna	# of visits to the web site	# of population according to 2011 Census	visits vs. population in %
1	Deçan	231,041	40,019	577%
2	Dragash	44,884	33,997	132%
3	Drenas	224,277	58,531	3%
4	Ferizaj	117,319	108,610	108%
5	Fushë Kosovë	88,790	34,827	255%
6	Gjakovë	8,989	94,556	411%
7	Gjilan	183,752	90,178	204%
8	Graçanicë	33,221	10,675	311%
9	Hani i Elezit	17,225	9,403	183%
10	Istog	99,671	39,289	254%
11	Junik	14,707	6,084	242%
12	Kaçanik	61,550	33,409	184%
13	Kamenicë	116,818	36,085	324%
14	Klinë	109,182	,496	284%

24 2011 Census, ASK: http://ask.rks-gov.net/media/2009/kosovo-census-atlas-2011.pdf

15	Kllokot	6,272	2,556	245%
16	Leposaviq	3,810	13,773	28%
17	Lipjan	108,932	57,605	189%
18	Malishevë	110,366	54,613	202%
19	Mamushë	9,226	5,507	168%
20	Mitrovicë	121,977	84,235	145%
21	Mitrovicë e Veriut	9,084	29,460	31%
22	Novo Bërdë	35,4	6,729	526%
23	Obiliq	70,200	21,549	326%
24	Partesh	9,679	1,787	542%
25	Pejë	100,500	96,450	104%
26	Podujevë	97,278	88,499	110%
27	Prishtinë	967,693	198,897	487%
28	Prizren	334,417	177,781	188%
29	Rahovec	100,147	56,208	178%
30	Ranillug	16,547	3,866	428%
31	Shtërpcë	14,998	6,949	216%
32	Shtime	50,906	27,324	186%
33	Skenderaj	92,031	50,858	181%
34	Suharekë	157,127	59,722	263%
35	Viti	82,810	46,987	176%
36	Vushtrri	224,873	69,870	322%
37	Zubin Potok	3,562	6,616	54%
	Zvecan	4,278	7,481	57%

Komunikimi me komunën

Për ta matur lehtësinë e qasjes në komunikim me komunat, KDI ka verifikuar edhe mjetet e komunikimit me komunat duke përdorur mjetet online. 19 nga komuna kanë kutitë e kontaktit ku qytetarët mund ta shkruajnë pyetjen e tyre dhe do të dorëzohet në tavolinën e informacionit të komunës. Më poshtë është lista e komunave që kanë module komunikimi në faqet e tyre të internetit:

1. Dragash
2. Drenas
3. Fushë Kosovë
4. Gjakovë
5. Hani i Elezit
6. Istog
7. Kaçanik
8. Lipjan
9. Mamushë
10. Mitrovicë
11. Obiliq
12. Pejë
13. Prishtinë
14. Prizren
15. Rahovec
16. Shtime
17. Skenderaj
18. Suharekë
19. Vushtrri

Përveç kësaj, edhe 17 komuna të tjera e kanë vendosur listën e adresave të tyre të emailit për kontakt ku qytetarët mund t'i dërgojnë kërkesat e tyre:

1. Deçan
2. Ferizaj
3. Gjilan
4. Graçanicë
5. Junik
6. Kamenicë
7. Klinë
8. Kllokot
9. Leposaviq
10. Malishevë
11. Mitrovicë e Veriut
12. Novo Bërdë
13. Partesh
14. Podujevë
15. Ranillug
16. Shtërpcë
17. Viti

Informata për ndërmarrjet komunale dhe institucionet vartëse

Një nga fushat më pak transparente të punës komunale, dhe fusha që shpesh akuzohet për korrupsion nga qytetarët dhe shoqëria civile, janë ndërmarrjet publike. Qytetarët rregullisht i shfrytëzojnë shërbimet e ofruara nga ndërmarrjet publike komunale, veçanërisht komunalitë. Përderisa ka disa komuna që nuk kanë ndërmarrje publike, ka ndërmarrje publike rajonale që ofrojnë shërbime dhe është e rëndësishme që komunat të japin informacion për qytetarët e tyre mbi legjislacionin e tyre rregullativ, funksionet e tyre dhe palëve kujt i raportojnë këto ndërmarrje publike në nivelin komunal. Me qëllim të verifikimit se sa informata komunat u japin qytetarëve të tyre në lidhje me ndërmarrjet publike, KDI ka matur dy treguesit e mëposhtëm

1. A është skema organizative për ndërmarrjet publike dhe institucionet vartëse e publikuar në faqe të internetit?

2. A është legjislacioni bazë për organizimin dhe funksionimin e ndërmarrjeve publike (duke përfshirë institucionet vartëse) i publikuar në faqen e internetit të komunës?

Derisa vetëm dy komuna, ajo e Prishtinës dhe Gjilanit, ofrojnë skemat e detajuara organizative për ndërmarrjet publike dhe institucionet vartëse të publikuara në faqen e internetit, komunat e Ferizajit, Mitrovicës dhe Pejës i kanë publikuar raportet e gjendjes për ndërmarrjet publike që përfshinin edhe skemat organizative.

Veç kësaj, vetëm komunat e Ferizajt, Mitrovicës, Prishtinës dhe Vushtrrisë e kanë publikuar legjislacionin bazë për organizimin dhe funksionimin e ndërmarrjeve publike dhe institucioneve vartëse në faqet e tyre të internetit.

SHTYLLA V
Grantet dhe financimi

Grantet dhe financimi janë aktivitete shtesë përmes të cilave komunat e shpenzojnë buxhetin komunal.

Për ta matur transparencën në grante dhe financime, KDI ka përdorur treguesit e mëposhtëm:

1. A janë publikuar rregulloret për dhënien e granteve në faqen e internetit?
2. A janë publikuar thirrjet për aplikacione për grante në faqen e internetit?
3. A janë publikuar rezultatet e dhënies së granteve në faqen e internetit?
4. A ka informacion rreth procesit të vlerësimit të projekteve?

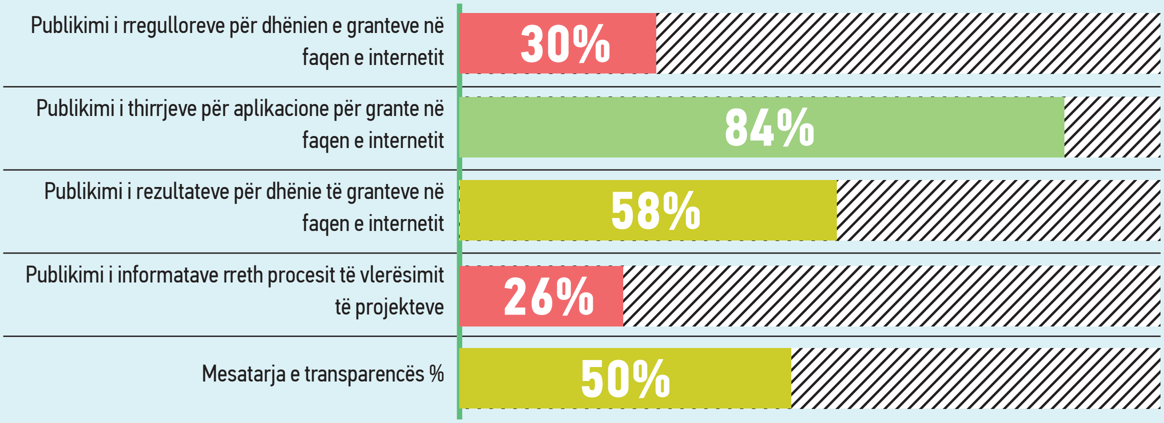
Pikët maksimale të caktuara në këtë shtyllë janë 10 ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela në të djathtë tregon rangimin e komunave në këtë shtyllë.

Niveli mesatar i transparencës në grante dhe financim është 50%. 84% e komunave i kanë publikuar thirrjet e tyre për aplikime për grante dhe 58% i kanë publikuar rezultatet e dhënies së granteve, por vetëm 30% e komunave i kanë publikuar rregulloret për dhënien e granteve dhe vetëm 6% kanë publikuar informata lidhur me procesin e vlerësimit të projekteve.

#	Komuna	Pikë
1	Kaçanik	10.00
1	Lipjan	10.00
1	Pejë	10.00
1	Prishtinë	10.00
1	Viti	10.00
6	Mitrovicë	8.75
7	Drenas	7.50
7	Ferizaj	7.50
7	Gjakovë	7.50
7	Podujevë	7.50
7	Prizren	7.50
7	Vushtrri	7.50
13	Deçan	5.00
13	Fushë Kosovë	5.00
13	Gjilan	5.00
13	Hani i Elezit	5.00
13	Istog	5.00
13	Kamenicë	5.00
13	Klinë	5.00
13	Malishevë	5.00
13	Obiliq	5.00
13	Rahovec	5.00
13	Shtime	5.00
13	Skenderaj	5.00
13	Suharekë	5.00
26	Dragash	2.50
26	Graçanicë	2.50
26	Junik	2.50
26	Kllokot	2.50
26	Mamushë	2.50
26	Novo Bërdë	2.50
26	Ranillug	2.50
26	Shtërpcë	2.50
34	Leposaviq	0.00
34	Mitrovicë e Veriut	0.00
34	Partesh	0.00
34	Zubin Potok	0.00
34	Zvecan	0.00

Grafiku vijues tregon performancën e secilit tregues në këtë shtyllë:

Transparenca grante dhe financim (%)



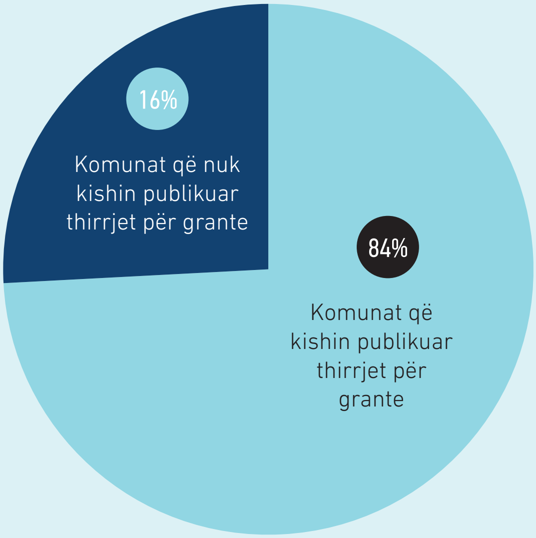
Në vitin 2018, vetëm 30% e komunave kanë publikuar rregulloret për dhënien e granteve. Komunat në vijim i kanë publikuar këto rregullore:

1. Drenas
2. Ferizaj
3. Hani i Elezit
4. Kaçanik
5. Kamenicë
6. Lipjan
7. Mamushë
8. Mitrovica
9. Pejë
10. Prishtinë
11. Viti
12. Vushtrri

Ekziston një nivel më i lartë i pajtueshmërisë për publikimin e thirrjeve për aplikime për grante; 32 komuna

84%

i kanë publikuar thirrjet në faqet e tyre të internetit.



Në vijim është lista e komunave që i kanë publikuar thirrjet për grante në faqet e tyre të internetit:

1. Deçan
2. Dragash
3. Drenas
4. Ferizaj
5. Fushë Kosovë
6. Gjakovë
7. Gjilan
8. Graçanicë
9. Hani i Elezit
10. Istog
11. Junik
12. Kaçanik
13. Kamenicë
14. Klinë
15. Kllokot
16. Lipjan
17. Malishevë
18. Mitrovicë
19. Novo Bërdë
20. Obiliq
21. Pejë
22. Podujevë
23. Prishtinë
24. Prizren
25. Rahovec
26. Ranillug
27. Shtërpcë
28. Shtime
29. Skenderaj
30. Suharekë
31. Viti
32. Vushtrri

Megjithatë, vetëm 22 komuna

58%

publikuan rezultatet e dhënies së granteve në faqen e internetit.

Më poshtë është lista e komunave që i kanë publikuar rezultatet:

1 Drenas
2 Ferizaj
3 Fushë Kosovë
4 Gjakovë
5 Gjilan
6 Istog
7 Kaçanik
8 Klinë
9 Lipjan
10 Malishevë
11 Mitrovicë
12 Obiliq
13 Pejë
14 Podujevë
15 Prishtinë
16 Prizren
17 Rahovec
18 Shtime
19 Skenderaj
20 Suharekë
21 Viti
22 Vushtrri

Prej komunave, vetëm 10

26%

i kanë publikuar në faqet e tyre të internetit informatat për procesin e vlerësimit të projekteve.

Më poshtë është lista e komunave që kanë publikuar informata për procesin e vlerësimit të projekteve:

1. Deçan
2. Gjakovë
3. Kaçanik
4. Lipjan
5. Mitrovicë
6. Pejë
7. Podujevë
8. Prishtinë
9. Prizren
10. Viti

SHTYLLA VI
Etika profesionale dhe konflikti i interesave

Integriteti është një nga elementët kryesorë në menaxhimin e financave publike. Me qëllim të matjes së mekanizmave për ta përkrahur integritetin dhe luftën kundër korrupsionit, keq-menaxhimin, konfliktet e interesit dhe keqpërdorimin e pushtetit zyrtar, KDI ka përdorur treguesit e mëposhtëm për t'i matur mekanizmat e qeverisjes së mirë në komuna:

1. A ka komuna kod të etikës?
2. A është plani i integritetit i publikuar në faqen e internetit?
3. A ka instrument për t'i raportuar sjelljet jo-etike, diskriminimin apo konfliktin e interesit?
4. A janë publikuar përkatësitë politike apo anëtarësia në parti politike për anëtarët e kuvendit në faqen e internetit të komunës?

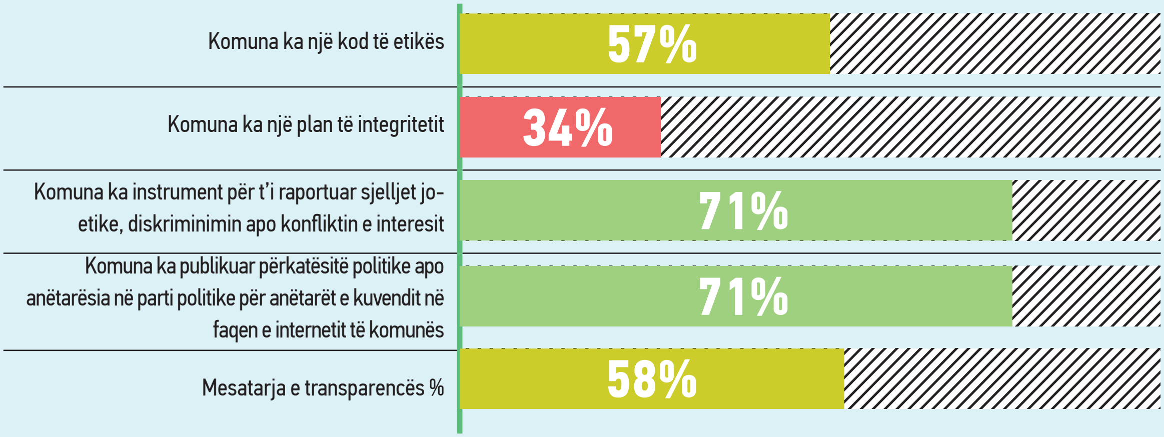
Pikët maksimale të caktuara në këtë shtyllë janë tetë, ndërsa rezultati minimal është zero. Tabela në të djathtë tregon rangimin e komunave në këtë shtyllë.

Transparenca mesatare e etikës profesionale dhe konfliktit të interesit është 58%. Të gjitha komunat duhet t'i përmbahen Kodit të Etikës për administratën publike. Megjithatë, komunat e Gjakovës, Gjilanit, Pejës, Prishtinës dhe Vushtrrisë kanë krijuar dhe nënshkruar kodet e tyre të përshtatura të etikës. 71% e komunave kanë instrumente për raportimin e sjelljeve jo-etike dhe kanë publikuar përkatësinë politike të anëtarëve të kuvendit të tyre, ndërsa vetëm 34% e komunave i kanë publikuar planet e tyre të integritetit.

#	Komuna	Pikë
1	Pejë	10.00
1	Prishtinë	10.00
1	Vushtrri	10.00
4	Drenas	8.75
4	Ferizaj	8.75
4	Kaçanik	8.75
4	Klinë	8.75
4	Lipjan	8.75
4	Malishevë	8.75
4	Mitrovicë	8.75
4	Podujevë	8.75
4	Shtime	8.75
13	Gjakovë	7.50
13	Gjilan	7.50
15	Dragash	6.25
15	Fushë Kosovë	6.25
15	Graçanicë	6.25
15	Istog	6.25
15	Junik	6.25
15	Mamushë	6.25
15	Obiliq	6.25
15	Prizren	6.25
15	Rahovec	6.25
15	Suharekë	6.25
15	Viti	6.25
26	Deçan	3.75
26	Hani i Elezit	3.75
26	Kamenicë	3.75
26	Kllokot	3.75
26	Leposaviq	3.75
26	Mitrovicë e Veriut	3.75
26	Novo Bërdë	3.75
26	Skenderaj	3.75
34	Partesh	1.25
34	Ranillug	1.25
34	Shtërpcë	1.25
34	Zubin Potok	1.25
34	Zvecan	1.25

Listat e mëposhtme tregojnë rangimin e komunave sipas pikëve të fituara në secilën nga shtyllat dhe treguesit e lartpërmendur:

Transparenca në etikë profesionale dhe konflikti të interesave (%)



Përderisa të komunat veprojnë sipas kodit të etikës për administratën publike, vetëm komunat e Gjakovës, Gjilanit, Pejës, Prishtinës dhe Vushtrrisë kanë kodet e tyre etike individuale për punonjësit e komunës.

Në vitin 2018, 13

34%

nga komuna publikuan planet e tyre të integritetit në faqet e tyre të internetit.

Më poshtë është lista e komunave që i kanë publikuar planet e tyre të integritetit.

1. Drenas
2. Ferizaj
3. Kaçanik
4. Klinë
5. Lipjan
6. Malishevë
7. Mitrovicë
8. Pejë
9. Podujevë
10. Prishtinë
11. Shtime
12. Viti
13. Vushtrri

Përveç kësaj, 27

71%

e komunave raportuan se kanë instrument për raportimin e sjelljeve jo-etike, diskriminimit ose konflikteve të interesit.

Më poshtë është një listë e komunave që kanë instrumente për raportimin e sjelljeve jo-etike, diskriminimit ose konflikteve të interesit:

1. Dragash
2. Drenas
3. Ferizaj
4. Fushë Kosovë
5. Gjakovë
6. Gjilan
7. Graçanicë
8. Istog
9. Junik
10. Kaçanik
11. Klinë
12. Kllokot
13. Leposaviq
14. Lipjan
15. Malishevë
16. Mamushë
17. Mitrovicë
18. Mitrovicë e Veriut
19. Obiliq
20. Pejë
21. Podujevë
22. Prishtinë
23. Prizren
24. Rahovec
25. Shtime
26. Suharekë
27. Vushtrri

Në vitin 2018

79%

e komunave kanë publikuar në faqet e tyre përkatësitë politike ose anëtarësitë në parti politike të anëtarëve të Kuvendit.

Më poshtë është lista e komunave që i kanë publikuar në faqet e tyre të internetit përkatësitë politike ose anëtarësitë në parti politike të anëtarëve të Kuvendit:

1. Deçan
2. Dragash
3. Drenas
4. Ferizaj
5. Fushë Kosovë
6. Gjakovë
7. Gjilan
8. Graçanicë
9. Hani i Elezit
10. Istog
11. Junik
12. Kaçanik
13. Kamenicë
14. Klinë
15. Lipjan
16. Malishevë
17. Mamushë
18. Mitrovicë
19. Novo Bërdë
20. Obiliq
21. Pejë
22. Podujevë
23. Prishtinë
24. Prizren
25. Rahovec
26. Shtime
27. Skenderaj
28. Suharekë
29. Viti
30. Vushtrri

KONKLUDIME

Në vitin 2018, komunat në Kosovë treguan gatishmëri për ta rritur transparencën në prokurimin publik.

Kjo gatishmëri rezultoi në një rritje mesatare të konsiderueshme të transparencës prej 28%, krahasuar me nivelet e vitit 2017.

KDI vërejti një trend pozitiv në lidhje me publikimin e dokumenteve të prokurimit siç janë njoftimet për kontratë, njoftimet për dhënien e kontratës, planet e prokurimit, raportet vjetore të prokurimit dhe njoftimet për shitjen e pasurive në faqet e internetit të komunave.

Një trend pozitiv është vërejtur edhe në publikimin e kontratave të nënshkruara, ku 23 nga komuna, ndonëse nuk e kanë detyrim ligjor, vullnetarisht i kanë publikuar të gjitha kontratat e tyre publike në formatin PDF në faqet e tyre të internetit.

Megjithatë, shumica e komunave duhet ta përmirësojnë qasjen e tyre ndaj informimit të qytetarëve mbi institucionet të cilët i rregullojnë dhe trajtojnë kontestet që kanë të bëjnë me prokurimet si KRPP-ja, OSHP-ja, Autoriteti i Konkurrencës etj., dhe ankesat dhe vendimet e shkallës së parë që kanë të bëjnë me veprimet e prokurimit të trajtuara në nivel lokal.

Një trend pozitiv është vërejtur edhe në transparencën buxhetore. Rreth 62% e komunave tani publikojnë raporte të rëndësishme të planifikimit dhe shpenzimeve në faqet e tyre të internetit. Megjithatë, vetëm 16% e komunave publikojnë raport vjetor mbi subvencionet. Gjithashtu, një përmirësim i madh është vërejtur në pjesëmarrjen e publikut. Në krahasim me vitin 2017, nga 31 përgjigje ndaj kërkesave për informata që janë dërguar nga KDI, vetëm dy komuna nuk i kanë përmbushur kërkesat ligjore për mbajtjen e takimeve publike me qytetarët, duke humbur kështu një mundësi për të shpërndarë informacion mbi projektet komunale nga të cilat do të përfitojnë qytetarët.

Edhe pse në vitin 2018, Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal lansoi faqet e reja të internetit për të gjitha komunat, vetë faqet e internetit nuk janë konsistente dhe komunat nuk e kanë të qartë informacionin që duhet t'i paraqesin publikut në lidhje me shpenzimet. Gjithashtu, komunat kanë marrë ankesa nga qytetarët që, për shkak të problemeve teknike, dokumentet kanë tendencë të zhduken nga faqet e internetit. Ky problem është vërejtur edhe nga KDI në rastet e komunave të Gjilanit, Ferizajt, Suharekës dhe Malishevës.

REKOMANDIME

Shtylla 1 - Prokurimi publik ((përfshirë ankandet publike) 50% nga 100%):

- Komunat duhet ta publikojnë planin e prokurimit, raportin vjetor të prokurimit për vitin paraprak, njoftimet për tenderë, njoftimet për dhënien e kontratës dhe njoftimet për ankand.

- Përveç kësaj, ne rekomandojmë që të gjitha komunat t'i publikojnë njoftimet e kontratave dhe njoftimet për dhënien e kontratave, si dhe ankesat dhe vendimet e shkallës së parë për procesin e prokurimit.

Shtylla 2 - Transparenca buxhetore (62% nga 100%):

- Ne rekomandojmë që të gjitha komunat ta publikojnë buxhetin, ndryshimet në buxhet, planin e investimeve, raportet tremujore të shpenzimeve, raportin përmbledhës për buxhetin e komunës për vitin paraprak fiskal, kornizën buxhetore afatmesme, raportin e auditimit dhe raportin vjetor mbi subvencionet në faqen e internetit të komunës.

Shtylla 3 - Qasja në dokumente publike (78% nga 100%):

- Ne rekomandojmë që të gjitha komunat ta informojnë publikun se çka konsiderohet të dhëna dhe informata të mbrojtura, me qëllim uljen e numrit të refuzimeve të kërkesave për qasje në dokumente dhe informata publike.

Shtylla 4 - Informimi dhe pjesëmarrja e publikut (50% nga 15):

- Ne u rekomandojmë komunave ta publikojnë legjislacionin bazë për organizimin, funksionimin dhe funksionet e ndërmarrjeve publike dhe institucioneve të tyre vartëse në faqet e tyre të internetit.

- Gjithashtu, ne rekomandojmë që komunat ta publikojnë draft buxhetin dhe draft agjendat dhe vendimet për konsultim me publikun.

- Si praktikë e mirë e qeverisjes, me qëllim të rritjes së mëtejshme të transparencës dhe llogaridhënies së zyrtarëve të zgjedhur në nivel lokal, ne fuqimisht rekomandojmë që edhe pse ato nuk janë pjesë e këtij vlerësimi për vitin 2018, komunat duhet t'i publikojnë edhe raportet gjysmë vjetore dhe vjetore të kryetarit, dhe planet vjetore komunale.

Shtylla 5 - Grantet dhe financimi (50% nga 100%):

- Në këtë shtyllë, ne rekomandojmë që komunat ta fillojnë publikimin e informatave të plota lidhur me dhënien e fondeve për grante dhe aktivitete që përkrahen nga komunat.

Shtylla 6 - Etika profesionale dhe konflikti i interesave (58% nga 100%):

- Në këtë shtyllë, ne i inkurajojmë komunat që ta ndjekin shembullin e Prishtinës, Vushtrrisë, Gjilanit, Pejës dhe Gjakovës, duke zhvilluar kodet e tyre të etikës së komunës duke përfshirë instrumente adekuate dhe specifike për raportimin e sjelljeve jo-etike.

- Gjithashtu rekomandojmë që komunat t'i publikojnë planet e tyre të integritetit dhe përkatësinë politike të udhëheqësisë së tyre dhe anëtarëve të Kuvendeve Komunale

SHTOJCA 1
LISTA E PYETJEVE QË U JANË DËRGUAR TË GJITHA KOMUNAVE

Shtylla 1: Prokurimi publik
Pyetja 1: Sa është numri i kërkesave të Operatorëve Ekonomikë për rishqyrtim të vlerësimeve të dhënies së kontratës, i pranuar gjatë periudhës 1 janar - 31 dhjetor 2018?

Pyetja 2: Sa është numri i përgjigjeve ndaj kërkesave për rivlerësim të vlerësimeve të dhënies së kontratës për periudhën 1 janar deri më 31 dhjetor 2018?

Pyetja 3: Sa vendime të komunës për kërkesa për rishqyrtim të vlerësimeve të dhënies së kontratës janë publikuar në faqen e internetit për periudhën 1 janar - 31 dhjetor 2018?

Pyetja 4: Jep linkun në një faqe interneti ku publikohen vendimet e shkallës së parë:

Shtylla 2: Transparenca buxhetore
Pyetja 5: Sa herë është ndryshuar buxheti në vitin 2018?

Pyetja 5a: Sa dëgjime publike lidhur me planifikimin e buxhetit janë mbajtur nga komuna në vitin 2018?

Shtylla 3: Qasja në dokumente publike
Pyetja 6: Sa është numri i kërkesave për qasje në dokumentet publike?

Pyetja 7: Sa është numri i kërkesave të refuzuara dhe heshtjes administrative (mos-përgjigjes)?

Pyetja 8: Sa është numri i kërkesave që kanë të bëjnë me prokurimin publik?

Pyetja 9: Sa është numri i kërkesave të refuzuara që kanë të bëjnë me prokurimin publik?

Shtylla 5: Grantet dhe financimi
Pyetja 10: Sa grante i ka publikuar komuna në faqen e internetit?

Pyetja 11: Sa grante janë dhënë gjatë vitit 2018 nga komuna juaj?

Shtylla 6: Etika profesionale dhe konflikti i interesave
Pyetja 12: A ka komuna Kod të Etikës?

Pyetja 13: A është publikuar plani i integritetit në faqen e internetit

Pyetja 14: A ka komuna instrument për raportimin e sjelljes jo-etike, diskriminimit ose konfliktit të interesit?

Pyetja 15: A mundet sjellja jo-etike, diskriminimi dhe konflikti i interesave të raportohen përmes faqes zyrtare të internetit?

Katalogimi në botim – (CIP)
Biblioteka Kombëtare e Kosovës “Pjetër Bogdani”

35.073.053(496.51-2)

Indeksi i transparencës në prokurimin publik 2018 : për komunat e Kosovës. – Prishtinë : Kosova Democratic Institute, 2019. – 71 f. : ilustr. me ngjyra ; 24 cm.

ISBN 978-9951-745-25-3

ISBN 978-9951-745-25-3
9 789951 745253

KDI është Organizatë Joqeveritare (OJQ) e angazhuar të mbështesë zhvillimin e demokracisë përmes përfshirjes së qytetarëve në bërjen e politikave publike dhe fuqizimin e sektorit të shoqërisë civile me synimin për të ndikuar në rritjen e transparencës dhe llogaridhënies nga ana e institucioneve publike.

Për më shumë informata rreth KDI ju lutem vizitoni www.kdi-kosova.org

Me përkrahjen financiare të:

USAID
NGA POPULLI AMERIKAN
OD AMERIČKOG NARODA