

TENDERËT NË PANDEMI

ANALIZA E TENDERËVE EMERGJENT NË MINISTRINË E SHËNDETËSISË

QERSHOR 2020



TENDERËT NË PANDEMI

ANALIZA E TENDERËVE EMERGJENT
NË MINISTRINË E SHËNDETËSISË

QERSHOR 2020

COPYRIGHT © 2020. Kosova Democratic Institute (KDI).

Instituti Demokratik i Kosovës i ka të gjitha të drejtat të rezervuara dhe asnjë pjesë e këtij botimi nuk lejohet të riprodhohet ose të transmetohen në çfarëdo forme, mekanike apo elektronike, përfshirë fotokopjimin ose çdo sistem tjetër të ruajtjes dhe nxjerrjes së materialeve, pa lejen me shkrim të botuesit. Publikimi mund të riprodhohet ose të transmetohet vetëm nëse përdoret për qëllime jokomerciale. Kurdo dhe kushdo që përdor citate a materiale të ndryshme të këtij botimi, është i obliguar ta bëjë të qartë burimin nga do t'i ketë marrë ato citate ose materialeve që përdoren.

Për çdo vlerësim, vërejtje, kritikë apo sugjerim, luteni të na kontaktoni përmes mundësive të ofruara më poshtë:

Adresa: Rr. Bajram Kelmendi, Nr. 45,

10000, Prishtinë, Kosovë.

Tel.: +383 (0)38 248 038

Email: info@kdi-kosova.org

Web: www.kdi-kosova.org

Autore: Liridona Behrami

Publikimi i këtij raporti është bërë i mundur me përkrahjen e Ambasades Britanike në Prishtinë.

Përmbajtja e këtij raporti është përgjegjësi e Institutit Demokratik të Kosovës dhe në asnjë mënyrë nuk mund të konsiderohet si qëndrim i Ambasadës Britanike në Prishtinë.

PËRMBAJTJA

Lista e shkurtesave	6
Hyrje.....	7
Përmbledhje ekzekutive.....	8
Metodologjia	10
Transparenca Institucionale.....	11
Administrimi i burimeve.....	12
Sigurimi i konkurrencës	13
Raportimi dhe Monitorimi i shpenzimeve gjatë emergjencave	14
Analiza e kontratave për furnizim me produkte dhe material shpenzues medicinal për covid-19.....	15
Konkluzione	30
Rekomandime	32

HYRJJE

Forcat madhore si fatkeqësitë natyrore, luftërat, trazirat, epidemitë etj luajnë një rol të rëndësishëm në funksionimin e zinxhirit të furnizimeve të ndryshme e sidomos furnizimeve medicinale. Në situata të tilla, nuk është e pazakontë që kërkesa për produkte të caktuara të rritet, ndërsa furnizimet të zvogëlohen. Kjo në mënyrë të pae-vitueshme ndikon edhe në rritjen e çmimeve¹.

Pandemia, si forcë madhore që ka goditur tërë botën, duhet të adresohet me masa transparente dhe efektive që kanë prioritet parandalimin e përhapjes së virusit dhe humbjen e jetëve. Në një mjedis të tillë ku presioni dhe pasiguria janë të larta, tregjet pësojnë tronditje dhe ka disproporcion të theksuar midis kërkesës dhe ofertës², gjithnjë ekziston rreziku që vendimarrja publike të kapet ose të shtrembërohet nga interesat e grupeve të caktuara për përfitimin e tyre. Këto rreziqe mund të përfshijnë devijime në financimin e shëndetësisë në xhepa privat të atyre që përfitojnë nga vendimet e prokurimit emergjent, deri në hartimin e pakove të shpëtimit që favorizojnë industrinë dhe kompanitë me lobistët më të aftë, në dëm të sektorëve më pak të lidhur.

Një ndër çështjet më prioritare gjatë kohës së krizave është edhe parandalimi dhe adresimi i rreziqeve të korrupsionit në sistemin shëndetësor. Më shumë se kurrë, duhet të sigurohemi që të ketë transparencë në mënyrë që paraja të investohet dhe shpenzohet aty ku më së shumti ka nevojë. Pra, nëse nuk mund të përmbushet një kontratë, duhet të përcaktohet saktësisht pse ndodh kështu dhe të mblidhen prova të mjaftueshme për ta vërtetuar këtë. Në rast se furnizuesi nuk mund të furnizojë duhet të kërkohej prova specifike.

Përveç sfidave të ndryshme në zingjirin e furnizimit, gjatë krizave globale (siç është rasti i shpërthimit të pandemisë Covid-19) rreziku i korrupsionit në sistemin shëndetësor përkeqësohet nga një presion i shtuar në mënyrë dramatike mbi sistemin, shpesh i shoqëruar me një fluks burimesh shumë të nevojshme. Përçarja, pasiguria dhe shpërqendrimi kontribuojnë në një mjedis, në të cilin aktorët e korruptuar mund të përfitojnë nga kriza. Për këtë arsye, është jetike që transparencja dhe integriteti të ruhen në të gjithë sektorin e shëndetësisë.

Raporti në vijim ka për synim analizimin e disa procedurave të prokurimit **"me negociim pa publikim të njoftimit për kontratë"** të zhvilluara nga Ministria e Shëndetësisë gjatë kohës së pandemisë në mënyrë që të vihen në pah sfidat institucionale në përballje me gjendje të pandemisë dhe ndikimin e sfidave globale në zingjirin furnizues.

¹ Oferta dhe kërkesa apo fryrje e çmimeve? Një debat i vazhdueshëm, Harvard Business School, 01 prill 2020

² Sqarim: "1. Kur kërkesa rritet por oferta furnizimi mbetet I njëjtë apo zvogëlohet kjo ndikon në rritjen e çmimit; 2. Kur kërkesa ulet por oferta furnizimi mbetet I njëjtë apo është në rritje, kjo ndikon në uljen e çmimit 3. Ekuilibri I tregut është kur kërkesa dhe oferta janë në harmoni me njëra tjetrën.", *Diagramet e kërkesës dhe ofertës*, Economics Help, shtator 2019.

PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

Ministria e Shëndetësisë (MSH) ka filluar të ndërmarë masa për parandalimin e pandemisë Covid-19 që nga janari 2020. Njëra ndër këto masa është edhe blerja e produkteve dhe pajisjeve medicinale të nevojshme për personelin shëndetësor dhe pacientët. Me qëllim të analizimit të procedurave të prokurimit të zhvilluara në përgjigje të situatës pandemike, Instituti Demokratik i Kosovës (KDI), duke përdorur metodologjinë e Transparency International ka analizuar nëntë tenderë për furnizim me pajisje dhe produkte medicinale për mbrojtje nga Covid-19. Në këtë punim janë analizuar veprimet e Ministrisë së Shëndetësisë sa i përket transparencës institucionale, administrimit të burimeve të disponueshme, sigurimit të konkurrencës në aktivitetet e prokurimit dhe menaxhimit të kontratave në kohë të pandemisë.

Gjatë zhvillimit të aktiviteteve të prokurimit në përgjigje të nevojave emergjente të shkaktuara nga pandemia Covid-19 (4 mars deri më 28 prill 2020), Ministria e Shëndetësisë ka qenë transparente në publikimin e informatave. Të gjitha dhjetë (10) prokurimet në këtë periudhë ishin zhvilluar **me procedurë të negociuar, pa publikim të njoftimit për kontratë**³ dhe ishin për furnizim me pajisje e produkte medicinale mbrojtëse nga Covid-19, si dhe për shërbime dezinfektimi. Vlera e përgjithshme e kontratave të nënshkruara për këto prokurime emergjente ishte 7,128,901.77 euro.

Ministria e Shëndetësisë në harmoni me dispozitat e Ligjit për Prokurim Publik (LPP) kishte njoftuar Komisionin Rregullativ të Prokurimit Publik (KRPP) për përdorimin e procedurës së negociuar pa publikim të njoftimit për kontratë para çdo iniciimi të aktivitetit të prokurimit si dhe kishte sqaruar nevojën e përdorimit të kësaj procedure.

Fillimisht për të realizuar blerjen e produkteve dhe pajisjeve medicinale për mbrojtje nga Covid-19, MSH kishte shfrytëzuar mjetet nga buxheti i saj, ndërsa më pas Qeveria e Kosovës kishte ndarë mjete shtesë për mbrojtje nga Covid-19, në vlerë prej 400 mijë euro si dhe transfer të mjeteve në shumë prej 820,000.00 euro nga nën programi për Aftësim Specialistik. Gjithashtu duke u bazuar në vendimin e Qeverisë së Kosovës të datës 10 mars 2020⁴ për aprovimin e Planit të veprimit për gatishmëri dhe reagim kundër corona virusit, MSH kishte kërkuar⁵ nga Ministria e Financave dhe Transfereve që të bëjë transferim të mjeteve në vlerë prej 6,230,000.00.

Pasi kishte iniciuar aktivitetin e parë të prokurimit sipas procedurës së negociuar për furnizim me pajisje mbrojtëse medicinale (5 shkurt 2020) dhe pasi kishte pranuar ofertë me çmim shumë të lartë, Ministria e Shëndetësisë anuloi këtë tender dhe menjëherë formoi **komisionin për mbledhjen e çmimeve referente** për pajisje medicinale për mbrojtje nga Covid-19 si dhe verifikimin e stoqeve në depot farmaceutike, në bazë të të cilave pastaj ishin caktuar vlerat e parashikuara në tenderët e publikuar. Edhe pas verifikimit të çmimeve, ofertat e pranuar nga OE në tenderin e datës 4 mars 2020 ishin me çmime më të larta dhe bënë që MSH të kërkonte nga Policia e Kosovës-Departamenti i Hetimeve dhe Autoriteti Kosovar i Konkurrencës **hetime lidhur me këtë** çështje.

Për të siguruar konkurrencë sa më të madhe MSH për secilin aktivitet të prokurimit kishte ftuar të ofertojnë 3 deri 21 Operator Ekonomik (OE), ndërsa ishin pranuar 1 deri 5 oferta⁶.

3 Ligji I Prokurimit Publik, neni 35, Procedurat e negociuara pa publikimin e njoftimit të kontratës: Autoriteti kontraktues mund të përdor procedura të negociuara pa publikimin paraprak të njoftimit të kontratës për ushtrimin e aktiviteteve të prokurimit që kanë për qëllim dhënien e çfarëdo kontrate publike nëse, për aq sa është shumë e nevojshme për arsye të emergjencave ekstreme që janë shkaktuar nga ngjarje objektivist të verifikueshme të cilat nuk kanë pasur mundësi të parashikohen me arsye nga autoriteti përkatës kontraktues, autoriteti i tillë kontraktues nuk mund ta japë kohën e kërkuar për ushtrimin e cilësdo procedurë tjetër që parashikohet në këtë ligj. Me kusht që kjo dispozitë të mos mund të shfrytëzohet nëse rrethanat që e kanë krijuar situatën emergjente ekstreme mund t'u atribuohen veprimeve neglizhente ose të qëllimta ose lëshimeve të autoritetit kontraktues.

4 Vendimi i Qeverisë më datën 10 mars 2020: <https://kryeministri-ks.net/wp-content/uploads/2020/03/Vendimet-e-Mbledhjes-s%C3%AB-6-t%C3%AB-t%C3%AB-Quveris%C3%AB-s%C3%AB-Republik%C3%ABs-s%C3%AB-Kosov%C3%ABs-2020.pdf>

5 KDI posedon kërkesën me nr. të protokolit 05-1429 të datës 16 mars 2020

6 Sipas Rregullave dhe Udhëzuesit Operativ të Prokurimit Publik, IV.1.2) Kufizime në numrin e operatorëve të cilët do të ftohen për tenderim (procedurë e kufizuar apo e negociuar) "Në bazë të aplikacioneve të pranuar, së paku 3 dhe më së shumti 6 kandidat do të ftohen për të dorëzuar tenderët e detajuar të kësaj kontrate. Nëse

Ministria e Shëndetësisë përmes gjithsej nëntë tenderëve emergjentë kishte kërkuar furnizim me gjithsej 120 produkte dhe pajisje medicinale, por kishte arritur të lidhë kontrata për vetëm 70 nga këto produkte dhe pajisje medicinale. Po ashtu, një numër i madh i Lot-eve ishin anuluar për shkak të ofertave/çmimeve tejte të larta (27 raste) dhe për mungesë të ofertave (22 raste). Një ofertë ishte eliminuar për shkak se doza e produktit nuk ishte në përputhje me specifikat në dosje të tenderit.

Gjatë analizimit të këtyre kontratave, KDI kishte gjetur se çmimet për disa pajisje medicinale të njehta kanë ndryshuar nga tenderi në tender, siç ishte rasti i çmimit të veshjeve mbrojtëse, i cili në kontratën e 28 prillit 2020 ishte për **74% më i lartë** sesa ai për produktin e njejtë të blerë me kontratën e 4 marsit 2020, ndonëse në përputhje me nevojat, sasisë të kërkuara ishin më të larta deri 4000%. Ndërsa në furnizimet me material laboratorik për testim, disa nga çmimet e produkteve të listuara në kontratën e datës 24 prillit 2020 ishin **47% më të larta** sesa në kontratën e 24 marsit 2020. Sifdoqoftë, analiza tregon se kishte edhe raste kur çmimet e disa materialeve laboratorike ishin **blerë më lirë deri në 42%**. Gjatë fazës së negociimit MSH kishte arritur të sigurojë çmim më të mirë në krahasim me ofertën fillestare vetëm për pesë produkte dhe pajisje medicinale. Për të gjitha produktet tjera, kontratat ishin nënshkruar sipas çmimeve të ofertës, të cilat nuk tejkalonin çmimet e parashikuara.

Në vazhdim komisioni për caktimin e çmimeve referente në tenderin me numër të prokurimit 206-20-1408-1-1-5 të datës 28 prill 2020 kishte caktuar çmimin referent të dorë-

zave kirurgjikale, por gjatë kalkulimit të çmimit referent nuk ka eliminuar çmimet jonormalisht të ulëta (0.04 euro) dhe çmimet jonormalisht të larta⁷ (1.86 euro) të deklaruara nga Operatorët Ekonomik. Çmimet jonormale kanë ndikim negativ në përcaktimin e vlerës së parashikuar, duke e rritur apo ulur atë. Kjo më pas do të ketë implikime edhe në performancën e kontratës dhe kualitetin e produkteve dhe shërbimeve. Në rastin e MSH, sikur këto dy çmime të mos ishin pjesë e kalkulimit të çmimit referent, MSH vetëm në tre lote për blerje të dorëzave kirurgjikale të madhësive S,M dhe L (në kontratën e 28 prillit 2020) do të kursente rreth **97%** të mjeteve.

KDI ka vërejtur se në katër nga nëntë tenderët e MSH-së për furnizim me pajisje medicinale është kërkuar dezinfektues⁸, i cili gjatë pandemisë ishte ndër produktet më të kërkuara në treg. Ky produkt në treg mund të gjindet në disa lloje: me përmbajtje prej 60% alkool (për përdorim të gjerë) dhe 70-95% përmbajtje alkool, për shfrytëzim në klinika⁹. Në thirrjet për tender, MSH nuk kishte definuar përmbajtjen e kërkuar të dizinfektuesit (% e alkoolit). Në kontratën e vetme të lidhurr nga MSH¹⁰, produkti i kontraktuar kishte një përmbajtje alkoholi prej 70% në paketim prej 1 Litër. Ndërsa në tre thirrje të tjera, MSH edhe pse në situatë kur ky produkt ishte shumë i nevojshëm nuk kishte arritur të lidhë kontratë për furnizim për shkak të çmimeve të larta me të cilat kishin ofertuar OE, e që tejkalonin vlerat e parashikuara. Megjithatë, për të zbutur situatën nga mungesa e këtij furnizimi, MSH kishte pranuar donacion rreth 45% të sasisë të kërkuar¹¹.

më shumë se 6 kandidat të përshtatshëm i plotësojnë kriteret e mësipërme të përzgjedhjes, përparësitë dhe dobësitë relevante të aplikacioneve të këtyre kandidatëve do të ri-ekzaminohen për të identifikuar gjashtë aplikacionet më të mira për procedurën e tenderit. Të vetmit faktorë të cilët do të mirren parasysh gjatë këtij ri-ekzaminimi janë: Vlera e përgjithshme e tri (3) kontratave, të përfunduara me sukses që plotësojnë kriterin e kapacitetit teknik të përcaktuar në Njoftimin për Kontrate Seksioni III.2.4 pika a) ("operatorët ekonomikë kanë përfunduar me sukses të paktën dy kontrata për furnizim me kompjuterë të një vlere minimale prej 100,000 Euro në secilin vit gjatë dy viteve të fundit");

7 Ligji I Prokurimit Publik neni 61

8 Dizinfektuesi i duarve është një antiseptik për përdorim të gjërë, i cili në treg gjindet si antiseptik me alkool dhe pa alkool

9 "Efikasiteti i kufizuar i xhelve të dorës me bazë alkooli" - Kramer, Axel; Rudolph, Peter; Kampf, Gonter; Pittet, Didier - 27 Prill 2002

10 Kontrata Nr. 206-20-606-1-2-5, i nënshkruar me datën 4 mars 2020

11 Sipas informative të pranuar nga MSH, me datën 28 maj 2020, 10,000 L etanol të pranuar nga Stone Castle, 7,000 L etanol të pranuar nga produktet e konfiskuara nga Dogana e Kosovës. Të dy këto pranime ishin përpunuar dhe paketuar nga TrePharm, dhe 19,000 L donacion nga BE.

METODOLOGJIA

Instituti Demokratik i Kosovës (KDI), degë e Transparency International (TI) në Kosovë, gjatë përpilimit të kësaj analize është shërbyer me metodologjinë e Transparency International¹² për monitorimin e prokurimeve publike gjatë gjendjeve emergjente. Kjo metodologji parasheh vlerësimin/matjen e kërkesave minimale të cilat sigurojnë integritet në kontratat e dhëna gjatë kohës së krizave. Kjo metodologji parasheh matjen e indikatorëve si në vijim:

1. Transparenca dhe hapja e të dhënave:

- o Informacione për mallrat dhe shërbimet e kërkuara përmes prokurimit duke përfshirë specifikacionet teknike të mallrave dhe sasinë e tyre
- o Njësitë dhe çmimet totale të mallrave dhe shërbimeve të blera
- o Llojet e procedurave të përdorura të prokurimit
- o Arsyetimi teknik dhe ekonomik i prokurimit
- o Informacione mbi kërkesat për realizimin e kontratës, si data, vendi, kushtet e dorëzimit
- o Nevoja (arsyeshmëria) ose audienca për të cilën po bëhet prokurimi
- o Autoriteti Kontraktues dhe zyrtarët përgjegjës për prokurimin

2. Administrimi i drejtë i burimeve institucionale

- o Mjetet dhe forma me të cilën sigurohet transparenca e përdorimit të këtyre burimeve.

3. Sigurimi i një konkurrence të drejtë

- o Masat që janë ndërmarrë për të siguruar konkurrencë të lirë e të drejtë, për të shmangur fryrjen e çmimeve dhe për të sanksionuar rritjen e çmimeve

4. Raportimi i shpenzimeve institucionale në kohë

- o Lidhur me shpenzimin e mjeteve që janë ndarë për t'u përballë me pandeminë dhe numrin e kontratave të dhëna

Në këtë hulumtim janë përfshirë nëntë tenderë të shpallur nga Ministria e Shëndetësisë gjatë periudhës 4 mars deri më 28 prill 2020 për të cilat janë konsultuar dhjetra dokumente e vendime të MSH, përgjigjet e MSH të marra përmes kërkesave për qasje në dokumente zyrtare¹³ lidhur me tenderët e analizuar, si dhe dhjetra artikuj dhe raporte nga mediat, të cilat trajtojnë situatën aktuale lidhur me prokurimet publike në përgjigje të masave mbrojtëse gjatë pandemisë COVID-19 në Kosovë.

¹² Prokurimi Publik gjatë gjendjes emergjente: kërkesat minimale për sigurimin e integritetit të kontratave të dhëna gjatë krizave, Mars 2020, Transparency International

¹³ Kërkesa për qasje në dokumente publike, data 27 prill 2020, dokumentet e pranuar më datën 30 prill 2020

TRANSPARENCA INSTITUCIONALE

Gjatë zhvillimit të aktiviteteve të prokurimit në përgjigje të nevojave emergjente të shkaktuara nga pandemia Covid-19¹⁴ (4 mars deri më 28 prill 2020), Ministria e Shëndetësisë ka qenë mjaft transparente në publikimin e informatave. Të gjitha 10 prokurimet në këtë periudhë ishin zhvilluar **me procedurë të negociuar, pa publikim të njoftimit për kontratë**¹⁵. Nëntë nga këto prokurime ishin për furnizim me pajisje dhe produkte medicinale mbrojtëse nga Covid-19 dhe një ishte për dezinfektimin e hapësirave të brendshme të MSH-së, të Inspektorateve, Qendrës në Nashec, asaj në Vranidoll dhe Akademisë së Policisë në Vushtrri. Vlera e përgjithshme e kontratave të nënshkruara për këto 10 prokurime emergjente ishte 7,128,901.77 euro.

Të gjithë tenderët për furnizimin me pajisje medicinale si: maska, dorëza, veshje mbrojtëse, teste, material për testim etj. dhe produkte medicinale apo barna ishin publikuar në platformën zyrtare **E-prokurimi**¹⁶. Dokumentet si Dosjet e Tenderit, vendimet për përzgjedhje të operatorëve të suksesshëm dhe të pasuksesshëm në tender, njoftimet për dhënie dhe nënshkrim të kontratës dhe kontratat ishin të publikuara dhe të qasshme në e-Prokurimi, përderisa dokumentet si kërkesat e njësive kërkuuese, procesverbali i negocimit, ftesat për ofertim, janë kërkuar nga MSH përmes qasjes në dokumente publike më datën 27 prill 2020, dhe janë pranuar më datën 30 prill 2020, rrjedhimisht brenda afateve ligjore. Për të gjitha produktet dhe pajisjet, në tender ishte specifikuar sasia e kërkuar dhe çmimi, ndërsa specifikat teknike ishin përgatitur nga njësiti kërkuuese (Instituti Kombëtar i Shëndetësisë Publike të Kosovës, Shërbimi Spitalor Klinik dhe Universitar i Kosovës dhe Kujdesi Parësor shëndetësor).

Poashtu edhe në kontratat e publikuara ishin të përfshira çmimi për njësi, çmimi total i kontratës dhe të dhënat për Operatorët Ekonomik fitues. Operatorët Ekonomik të cilët ishin fitues të këtyre nëntë tenderëve përfshijnë Made Kos, Liri Med, grupi i operatorëve Neramed & Genius Kosova, Eramed, Komed, Lego, Meditech, Agani dhe Interlab me një çmim total prej 7,093,272.57 eurosh.

Me qëllim të furnizimit sa më të shpejtë, duke marrë parasysh emergjencën e krijuar nga pandemia, MSH ka shfrytëzuar procedurën **prokurimit të negociuar pa publikim të njoftimit për kontratë**. Kjo procedurë e prokurimit është e lejuar me Ligjin e Prokurimit Publik, përkatësisht me nenin 35.2.1 (iii) të këtij ligji. Paraprakisht, MSH kishte njoftuar KRPP-në për përdorimin e procedurës së negociuar pa publikim të njoftimit për kontratë si dhe kishte sqaruar nevojën e përdorimit të kësaj procedure.

Secila kontratë është e lidhur për një kohëzgjatje të caktuar si dhe ka të përcaktuar afatet kohore për liferim të furnizimeve dhe vendin e dorëzimit të këtyre furnizimeve. Kontratat janë me kohëzgjatje prej një deri në tre muaj ndërsa koha e liferimit të produkteve varion nga 1 deri në 10 ditë, ndërsa vetëm për furnizim me ventilator koha e liferimit ishte deri 70 ditë. Nënshkrimi i kontratave është i rregulluar me nenin 26 të Ligjit për Prokurimin Publik dhe konform këtij neni, në MSH kontratat e vlerës së mesme janë nënshkruar nga Zyrtari Përgjegjës i Prokurimit, ndërsa ato të vlerës së madhe janë nënshkruar edhe nga Zyrtari Kryesor Administrativ dhe Ministri.

14 04 mars – 28 prill 2020

15 Ligji I Prokurimit Publik, neni 35, Procedurat e negociuara pa publikimin e njoftimit të kontratës: Autoriteti kontraktues mund të përdor procedura të negociuara pa publikimin paraprak të njoftimit të kontratës për ushtrimin e aktiviteteve të prokurimit që kanë për qëllim dhënien e çfarëdo kontrate publike nëse, për aq sa është shumë e nevojshme për arsye të emergjencave ekstreme që janë shkaktuar nga ngjarje objektivi të verifikueshme të cilat nuk kanë pasur mundësi të parashikohen me arsye nga autoriteti përkatës kontraktues, autoriteti i tillë kontraktues nuk mund ta japë kohën e kërkuar për ushtrimin e cilësdo procedurë tjetër që parashikohet në këtë ligj. Me kusht që kjo dispozitë të mos mund të shfrytëzohet nëse rrethanat që e kanë krijuar situatën emergjente ekstreme mund t'u atribuohen veprimeve neglizhente ose të qëllimta ose lëshimeve të autoritetit kontraktues.

16 <https://e-prokurimi.rks-gov.net>

Gjithashtu MSH ka pranuar donacione të shumta të huaja (UNICEF, UNDP, BE, CDF etj.) dhe vendore me pajisje dhe produkte medicinale (kompani të ndryshme). Këto donacione janë të publikuara vetëm në faqet e MSH në rrjetet sociale. Sipas informatave, MSH është në përgatitje të një raporti²⁰ lidhur me të gjitha donacionet gjatë pandemisë.

Komisioni për caktimin e çmimeve referente në tenderin 206-20-1408-1-1-5 kishte caktuar çmim të lartë referent për njësi të dorëzave kirurgjikale, pasi që gjatë kalkulimit nuk kishte eliminuar çmimin jonormalisht të ulët (0.04 euro/njësi) dhe jo-normalisht të lartë (1.86 euro/njësi) të deklaruar nga OE. Nëse komisioni do të kishte eliminuar çmimet jonormalisht të ulëta dhe jonormalisht të larta në kalkulim atëherë çmimi referent për njësi do të ishte 0.24 euro. Rrjedhimisht MSH për tre Lote të dorëzave kirurgjikale do të kishte paguar shumën totale prej 80,709.33 euro e jo **158,981.32 euro** sa pagoi në realitet. Potencialisht vetëm për këto tre lote do të **kurseheshin mbi 60,000 Euro.**

Gjatë kohës së pandemisë, në MSH nuk është evidentuar rritje e numrit të personelit, sido që të jetë janë angazhuar shumë vullnetarë për të ndihmuar për mirëqenien dhe ushqimin e personave të karantinuar në Qendrën e Studentëve, vullnetarë në Qendrën e thirrjeve për Covid-19, si dhe vullnetarë në Linjën e ndihmës psikologjike për Covid-19.

21 Vendimi I pranuar nga MSH në KDI me datën 30.04.2020

SIGURIMI I KONKURRENCËS

Me qëllim të furnizimit sa më të shpejtë, duke marrë parasysh emergjencën e krijuar nga pandemia, MSH ka shfrytëzuar procedurën **prokurimit të negociuar pa publikim të njoftimit për kontratë** dhe për këtë paraprakisht ka njoftuar KRPP-në. Kjo procedurë e prokurimit është e lejuar edhe me Ligjin e Prokurimit Publik, përkatësisht me nenin 35.2.1 (iii) të këtij ligji.

Për të siguruar konkurrencë sa më të madhe në secilin nga 9 tenderët, ndonëse të realizuar përmes procedurave me negociim, pa publikim të njoftimit për kontratë, MSH u kishte dërguar ftesën për ofertim 3 deri 21 Operatorëve Ekonomik. Sidoqoftë jo të gjithë operatorët u janë përgjigjur ftesave me ofertë. Numri i ofertuesve në nëntë tenderët e analizuar ishte nga një deri pesë ofertues.

Pavarësisht që ftesat për ofertim u ishin dërguar një numri të konsiderueshëm të operatorëve, Ministria e Shëndetësisë përmes gjithsej nëntë tenderëve emergjentë kishte arritur të nënshkruajë kontrata për vetëm 70 nga 120 produkte dhe pajisje medicinale të kërkuara. Gjatë fazës së negociimit kishte arritur të sigurojë çmim më të mirë në krahasim me ofertën fillestare vetëm për pesë produkte dhe pajisje medicinale. Për të gjitha produktet tjera, kontratat ishin nënshkruar sipas çmimeve të ofertës, të cilat nuk tejkalonin çmimet e parashikuara. Po ashtu, një numër i madh i Lot-ve janë anuluar për shkak të ofertave/çmimeve tejet të larta dhe në disa raste për mungesë të ofertave.

Duke qenë se kërkesa për pajisje medicinale në kohën e pandemisë është rritur në nivel global kjo ka bërë që edhe çmimet për këto produkte të rriten. Natyrisht që trendi i njejtë është përcjellur edhe në kontekstin e tregut të Kosovës. Gjatë analizës së kontratave për furnizim me veshje mbrojtëse (L,XL,XXL) për Covid-19, është vërejtur lëvizje e konsiderueshme e çmimeve për njësi. Për ilustrim, çmimi për njësi të veshjeve mbrojtëse në kontratën e datës 4 mars 2020 **ishte 7 euro**, ndërsa dy javë më vonë, çmimi në kontratën e **18 marsit ishte 8 euro**. Në kontratën e **28 prillit çmimi për njësi ishte 12.20 euro** që përbën një rritje prej **74% nga çmimi i siguruar përmes kontratës së parë**, ndonëse sasia e kërkuar ishte rritur për 4000%.

Pas pranimi të ofertave në tenderin e datës 4 mars 2020 për furnizim me pajisje mbrojtëse është vërejtur ngritje e çmimeve nga OE (sidomos çmimet e maskave) dhe kjo ka shtyer që MSH të kërkojë nga Policia e Kosovës-Departamenti i Hetimeve dhe Autoriteti Kosovar i Konkurrencës(AKK) hetimin e këtyre kontratave²².

22 Kërkesë nga MSH më datën 10 mars 2020 me nr. protokoli 05-1308, si dhe deklarimi i AKK: https://ak.rks-gov.net/lajmi_single/1866/

Për secilën kontratë të nënshkruar, MSH kishte caktuar menaxherët e kontratave të cilët kanë për obligim të sigurojnë që operatori i kontraktuar është duke përmbytur obligimet e kontratës dhe të përpilojnë raporte të menaxhimit të kontratave. Për dy kontrata të përfunduara, raportet e menaxhimit të kontratës janë dërguar tek Sekretari i MSH dhe udhëheqësi i zyrës së prokurimit. Në të njetat, KDI-së i është dhënë qasje përmes kërkesës për qasje në dokumente zyrtare.

23 Bisedë telefonike me MSH më datën 29.04.2020

|||||

ANALIZA E KONTRATAVE PËR FURNIZIM ME PRODUKTE DHE MATERIAL SHPENZUES MEDICINAL PËR COVID-19

Në përputhje me Ligjin e Prokurimit Publik²⁵ dhe sipas Rregullave dhe Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik (RrOUPP)²⁶ për rastet e emergjencës ekstreme ekziston mundësia të përdoret procedura e negociuar pa publikuar njoftimin për kontratë, dhe kjo procedurë mund të zhvillohet me një ose më shumë operatorë ekonomik të zgjedhur nga Autoriteti Kontraktues(AK)²⁷.

Nga 4 mars deri me 28 prill 2020, Ministria e Shëndetësisë ka zhvilluar nëntë procedura emergjente për prokurimin e produkteve dhe pajisjeve medicinale.

Në mënyrë që të sigurojë konkurrencë të mjaftueshme, Ministria e Shëndetësisë për çdo tender emergjent të realizuar nga 4 mars deri me 28 prill 2020 ka ftuar në ofertim 3 deri 21 operator ekonomik.



Në mënyrë që të sigurojë konkurrencë të mjaftueshme, Ministria e Shëndetësisë për çdo tender emergjent të realizuar nga 4 mars deri me 28 prill 2020 ka ftuar në ofertim 3 deri 21 operator ekonomik.

²⁵ Ligji I Prokurimit Publik, Porocedura e negociuar pa publikim të njoftimit për kontratë, 35.2.1(iii)

²⁶ Rregullat dhe Udhëzuesi Operativ për Prokurim Publik, Procedura e negociuar pa publikim të njoftimit për kontratë neni 52.

²⁷ Rregullat dhe Udhëzuesi Operativ për Prokurim Publik neni 50.2: Për rastet e emergjencës ekstreme ekziston mundësia të përdoret procedura pa publikim të njoftimit për kontratë sipas LPP-së, neni 35.2.1(iii) dhe kjo procedure mund të zhvillohet me një ose më shumë operatorë ekonomik të zgjedhur nga autoriteti kontraktues

|||||

1 TENDERI: “Furnizim Emergjent me pajisje dhe material shpenzues medicinal për mbrojtjen e personelit shëndetësor nga Corona-Virusi” me numër të prokurimit: 206-20-606-1-2-5

Njoftimi për dhënie të tenderit të parë emergjent “Furnizim Emergjent me pajisje dhe material shpenzues medicinal për mbrojtjen e personelit shëndetësor nga Corona-Virusit”²⁸, është publikuar më datën 4 mars 2020, dhe përfshinte tetë produkte (maska, dorëza L-M, veshje mbrojtëse XL-XXL, mburojë për fytyrë, dezinfektues dhe termometer). Për këtë tender janë ftuar tetë OE, ndërsa kanë ofertuar vetëm dy. Fitues i këtij tenderi ishte OE Made Kos, ndërsa OE Agani ishte eliminuar si ofertues i papërgjegjshëm, pasi që kishte ofertuar vetëm me tre produkte ndërsa tenderi kishte tetë produkte dhe nuk ishte i ndarë në Lot-e. Vlera e parashikuar e këtij tenderi ishte 96,324.00 euro, por pas negociimit MSH kishte arritur të nënshkruajë kontratën me vlerë më të ulët prej 94,401.00 euro si rezultat i negociimit/uljes së çmimit për maska nga nga 8.90 në 8.50 euro. Kontrata ishte dhënë për një periudhë një mujore ndërsa mjetet ishin siguruar nga buxheti i MSH të aprovuara nga ndarja buxhetore e vitit praprapk, pasi që nuk ka qenë i aprovuar Ligji për Buxhetin 2020.

LOT	PËRSHKRIMI I PRODUKTIT	SASIA	ÇMIMI PËR NJËSI ME TVSH €	ÇMIMI TOTAL ME TVSH €
1	Respiratorë FFP2 (Maska)	4,000	8.50 €	34,000 €
2	Veshje mbrojtëse për tërë trupin, madhësia XL	2,000	7.00 €	14,000 €
3	Veshje mbrojtëse për tërë trupin, madhësia XXL	2,000	7.00 €	14,000 €
4	Mburojë për fytyrë	2,000	5.60 €	11,200 €
5	Dorëza nitrile, pa talk, madhësia M	47,300	0.06 €	2,838 €
6	Dorëza nitrile, pa talk, madhësia L	47,300	0.06 €	2,838 €
7	Dezinfektues për duar së bashku me dispenzer	2,000	6.00 €	12,000 €
8	Termometer infra të kuq për ballë	150	23.50 €	3,525 €
Total:				94,401 €

TABELA 1: Produktet dhe çmimet me të cilat është nënshkruar kontrata me nr. të prokurimit 206-20-606-1-2-5.

²⁸ Njoftimi për dhënie të kontratës data 04.03.2020:

https://e-prokurimi.rks-gov.net/SPIN_PROD/APPLICATION/IPN/DocumentManagement/DokumentPodaciFrm.aspx?id=798186

|||||

|||||

2 TENDERI: "Furnizim Emergjent me pajisje dhe material shpenzues medicinal për mbrojtje nga Corona-Virusi" me numër të prokurimit: 206-20-856-1-1-5

Pas ndarjes së buxhetit në vlerë 400 mijë euro nga Qeveria e Kosovës²⁹ (vendimi nr 07/04) për furnizim me pajisje medicinale të nevojshme për parandalimin e COVID-19, MSH me datën 18 mars 2020, ka zhvilluar edhe një procedurë emergjente të prokurimit.

Vlera e parashikuar e tenderit, të ndarë në 10 Lote ishte 399,996.22 euro, ndërsa qëllimi ishte për "Furnizim Emergjent me pajisje dhe material shpenzues medicinal për mbrojtje nga Corona-Virusi"³⁰. Tetë nga 10 Lot-et ishin për pajisje dhe materiale të njehta sikur në tenderin emergjent paraprak 206-20-606-1-2-5, ndërsa dy lote tjera ishin për furnizim me veshje mbrojtëse të madhësisë L dhe qese për kufoma. Për të marrë pjesë në këtë tender ishin ftuar 21 OE, por ftesës i janë përgjigjur vetëm tre OE. Fitues i kontratës për Lot-et 1,2,3,4 dhe 9 ishte grupi i OE Neramed dhe Genius Kosova, ndërsa vlera totale e kontratës ishte 294,245.00 euro. Për dy Lot-et 5 dhe 8 janë dhënë dy kontrata për dy OE, e para në vlerë prej 28,320.00 euro OE Liri Med dhe e dyta në vlerë prej 28,500.00 euro OE Made Kos. Lot-et 6 dhe 7 janë anuluar për shkak se ofertat kishin tejkaluar vlerën e parashikuar në masë substanciale deri më 785% ndërsa për Lot-in 10 nuk janë paraqitur fare ofertues. Gjatë fazës së negocimit oferta fillestare 209,100.00 për maska është zbritur në ofertën përfundimtare 203,745.00 euro.

LOT	PËRSHKRIMI I PRODUKTIT	SASIA	ÇMIMI PËR NJËSI ME TVSH €	ÇMIMI TOTAL ME TVSH €
1	Respiratorë FFP2 (Maska)	25,500	7.99 €	203,745 €
2	Veshje mbrojtëse për tërë trupin madhësia L	3,000	8.00 €	24,000 €
3	Veshje mbrojtëse për tërë trupin, madhësia XL	4,000	8.00 €	32,000 €
4	Veshje mbrojtëse për tërë trupin, madhësia XXL	4,000	8.00 €	32,000 €
5	Mburojë për fytyrë	6,000	4.72 €	28,320 €
6	Dezinfektues për duar së bashku me dispenzer	5,209	/	/
7	Termometer infra të kuq për ballë	150	/	/
8	Çarçafa për një përdorim	10,000	2.85 €	28,500.00 €
9	Syza Mbrojtëse	1,000	2.50 €	2,500 €
10	Qese për kufoma	50	/	/
Total				351,065 €

TABELA 2: Produktet dhe çmimet me të cilat janë nënshkruar kontratat Me nr. të prokurimit 206-20-856-1-1-5

29 Vendimi i mbledhjes së Qeverisë së Kosovës me datën 28.02.2020 <https://kryeministri-ks.net/wp-content/uploads/2020/03/Vendimet-e-Mbledhjes-s%C3%AB-4-t%C3%AB-t%C3%AB-Qeveris%C3%AB-s%C3%AB-Republik%C3%AB-s%C3%AB-Kosov%C3%AB-2020.pdf>, nr.07/04

30 Njoftimi për dhënie të kontratës data 18.03.2020 :

https://e-prokurimi.rks-gov.net/SPIN_PROD/APPLICATION/IPN/DocumentManagement/DokumentPodaciFrm.aspx?id=806110

|||||

|||||

Tabela në vijim ilustron çmimet e kontraktuara për produktet e njëjta ndërmjet dy kontratave emergjente të sipër cekura:

KONTRATA		206-20-606-1-2-5 (04.03.2020) (a)			206-20-856-1-1-5 (18.03.2020) (b)			Dallimi në Sasi	Dallimi në çmim EURO
Lot	Përshkrimi i produktit	Sasia	Çmimi për njësi me tvsh €	Çmimi total me tvsh €	Sasia	Çmimi për njësi me tvsh €	Çmimi total me tvsh €	(b - a)	(b - a)
1	Respiratorë FFP2 (Maska)	4,000.00	8.50 €	34,000.00 €	25,500.00	7.99 €	203,745.00 €	21,500.00	(0.51)
2	Veshje mbrojtëse për tërë trupin, madhësia XL	2,000.00	7.00 €	14,000.00 €	4,000.00	8.00 €	32,000.00 €	2,000.00	1.00
3	Veshje mbrojtëse për tërë trupin, madhësia XXL	2,000.00	7.00 €	14,000.00 €	4,000.00	8.00 €	32,000.00 €	2,000.00	1.00
4	Mburojë për fytyrë	2,000.00	5.60 €	11,200.00 €	6,000.00	4.72 €	28,320.00 €	4,000.00	(0.88)

TABELA 3: Krahësimi ndërmjet dy kontratave të para emergjente me nr. të prokurimit 206-20-606-1-2-5 dhe 206-20-856-1-1-5

Sipas tabelës së më sipërme shohim se me rritjen e sasisë së kërkuar të maskave në kontratën e dytë për 537.5%, çmimi për njësi ishte **5.99% më i lirë**.

Ndërsa tek lotet për furnizim me veshje mbrojtëse për tërë trupin (të dy madhësitë) shohim se edhe pse sasia në kontratën e dytë ishte rritur 100%, çmimi për njësi në krahasim me kontratën paraprake **ishte rritur për 14.28%**.

Tek furnizimi me mburoja për fytyrë, në kontratën e dytë, sasia ishte rritur për 200%, përderisa çmimi për njësi ishte **15.71% më i lirë** se kontrata e parë.

|||||

|||||

3 TENDERI: “Furnizim Emergjent me material laboratorik për testim ne SARS-COV-2 për Corona-Virus” me numër të prokurimit: 206-20-959-1-2-5

Më datën 24 mars MSH ka publikuar njoftimin për dhënie të kontratës për tenderin e tretë emergjent, “Furnizim Emergjent me material laboratorik për testim ne SARS-COV-2 për Corona-Virus”³¹, me vlerë të parashikuar 124,980.00 euro, në të cilin ishin të përfshirë 14 lloje të produkteve (teste, materiale për testim etj.), të cilat kanë të bëjnë me testimin e personave për COVID-19. Për të gjitha këto produkte MSH ka shpërblyer me kontratë Operatorin Ekonomik Eramed, me vlerë të përgjithshme të kontratës prej 123,967.00 euro. Për këtë tender ishin ftuar për të ofertuar pesë OE, ndërsa vetëm një OE ka ofertuar dhe njeherit është shpallë fitues. Oferta nga OE ka qënë më ulët se sa vlera e parashikuar nga MSH, ndërsa gjatë negociimit OE nuk ka pranuar të ofroj zbritje për shkak të vështirësive dhe kostos së transportit për shkak të pandemisë.

Nr.	Përshkrimi i produktit ³²	Sasia	Çmimi për njësi me tvsh €	Çmimi total me tvsh €
1	RT PCR kits for SARS-CoV-19 (150 test in pack) applicable on ABI 7500 or Rotorgene Q; a kit should detect RdRp of SARS-CoV-2; kit should contain all primers/probes and master mix for one step Rt PCR for SARS-CoV-2 detection;	20	850 €	17,000 €
2	SuperScript III Platinum One-Step qRT-PCR Kit ë/ROX (500 reactions) or equivalent kit for Drosten et al. protocol detection of SARS-CoV-2	9	4,400 €	39,600 €
3	Viral RNA purification Kit (250 extractions) QIAGEN or equivalent	20	1,300 €	26,000 €
4	RT-PCR 96-ëell Reaction Plate for ABI 7500 (pack of 10) or equivalent	10	50 €	500 €
5	Sterile aerosol barrier tips 0.1-2.5 µl – PCR clean for molecular testing (1x96)	400	24 €	9,600 €
6	Sterile aerosol barrier tips 0.5-10 µl – PCR clean for molecular testing (1x96)	400	24 €	9,600 €
7	Sterile aerosol barrier tips 10-100 µl –PCR clean for molecular testing (1x96)	200	24 €	4,800 €
8	Sterile aerosol barrier tips 50-1000 µl – PCR clean for molecular testing (1x96)	38	24 €	912 €
9	0.2 ml reaction 8 tube strips ëith cups, 480 pcs	3	460 €	1,380 €
10	DMEM–Dulbecco’s Modified Eagle Medium; Liquid (Ëith 4500 mg/L glucose, L-glutamine and sodium bicarbonate; Ëith pyridoxine) Sterile-filtered; 500 ml	15	55 €	825 €
11	Penicillin-Streptomycin Solution stabilized, ëith 10,000 units penicillin and 10 mg streptomycin/mL, sterile-filtered, suitable for cell culture; 20 ml pack	5	50 €	250 €
12	Bovine Albumine Fraction V (7.5%); 100 ml pack	10	110 €	1,100 €
13	Flocked sëab, plastic applicator, 100-110 mm, Sterile; 100 pieces in a box	100	90 €	9,000 €
14	Tubes 5 ml; flat/conical base; PP; ëith assembled cap; ëith printed graduation and ëriting space; sterile; 100 sterile pieces in pack	100	34 €	3,400 €
Total				123,967.00 €

TABELA 4: Produktet dhe çmimet me të cilat është nënshkruar kontrata me nr. të prokurimit 206-20-959-1-2-5

³¹ Njoftimi për dhënie të kontratës data 24.03.2020 :

https://e-prokurimi.rks-gov.net/SPIN_PROD/APPLICATION/IPN/DocumentManagement/DokumentPodaciFrm.aspx?id=810294

³² Të gjitha produktet janë kërkuar me përshkrim vetëm në gjuhën angleze

|||||

|||||

4

TENDERI: “Furnizim Emergjent me pajisje dhe material shpenzues medicinal për Corona-Virus” me numër të prokurimit: 206-20-1032-1-1-5

Njoftimi për dhënie të tenderit “Furnizim Emergjent me pajisje dhe material shpenzues medicinal për Corona-Virus”³³ ishte më datën 3 prill 2020, ku vlera e parashikuar ishte 4,530,406.30 euro dhe ishte i ndarë në 18 Lot-e. Për këtë tender MSH ka ftuar tetë OE që të ofertojnë, por kanë ofertuar vetëm katër OE. Nga 18 Lot-e, MSH ka pranuar oferta vetëm për 13 Lot-e dhe ka nënshkruar kontratë vetëm për tre Lot-e (Lot 2, 7 dhe 16). Fitues i kontratës për Lot 2 ishte OE Lego në vlerë prej 1,716,492 euro, për Lot 7 ishte OE Made Kos në vlerë prej 29,632.50 euro dhe për Lot 16 ishte OE Komedi në vlerë prej 96,161.85 euro.

Gjatë negociimit OE nuk kanë pranuar që të ulin çmimet me të cilat kanë ofertuar, më pas 10 Lot-e (Lot 1,3,4,5,6,11,12,13,14 dhe 15) janë anuluar pasi që ofertat e pranuar ishin shumë më të larta se sa vlera e parashikuar nga MSH (deri 300% më të larta). Ndërsa për pesë Lot-e, MSH (Lot 8,9,10,17 dhe 18) nuk ka pranuar asnjë ofertë.

Në kuadër të Lot-it 2, MSH ka kërkuar një sasi prej 215,911 copë maska, ndërsa ka nënshkruar kontratë në vlerën totale prej 1,716,492.00 euro me çmim prej 7,95 euro/për njësi. Çmimi për njësi i maskave në këtë tender është më i ulët në krahasim me çmimet për njësi në dy tenderët paraprak (tenderët me nr. të prokurimit: 206-20-606-1-2-5 dhe 206-20-856-1-1-5), por sasia e kërkuar është shumë më e madhe. Ndërsa për Lot-et 7(syza mbrojtëse) dhe 16(çarçafa pëe një përdorim), çmimet për njësi janë të njëjtat me çmimet në tenderin paraprak (me nr. të prokurimit: 206-20-856-1-1-5), mirëpo sasia e kërkuar është më e madhe.

Lot	Përshkrimi i produktit	Sasia	Çmimi për njësi me tvsh €	Çmimi total me tvsh €
1	Maskë kirurgjikale	132,979		
2	Respiratore FFP2 (Maska)	215,911	7,95 €	1,716,492 €
3	Veshje mbrojtëse per tere trupin madhesia L	74,452	/	/
4	Veshje mbrojtëse per tere trupin, madhësia XL	88,858	/	/
5	Veshje mbrojtëse per tere trupin, madhësia XXL	81,285	/	/
6	Mburoje per fytyre	22,485	/	/
7	Syza Mbrojtëse	11,853	2,50 €	29,632.50 €
8	Doreza nitrile, pa talk, madhësia S	435,910	/	/
9	Doreza nitrile, pa talk, madhësia M	660,943	/	/
10	Doreza nitrile, pa talk, madhësia L	597,777	/	/
11	Dezinfektues per duar se bashku me dispenzer	47,223	/	/
12	Doreza kirurgjikale S	64,917	/	/
13	Doreza kirurgjikale M	149,233	/	/
14	Doreza kirurgjikale L	113,050	/	/
15	Termometer infra te kuq per balle	541	/	/
16	Çarçafa për një përdorim	33,741	2,85 €	96,161.85 €
17	Qese për kufoma	1,462	/	/
18	Kuti për transportimin e mostrave	896	/	/
Total				1,842,286.35 €

TABELA 5: Produktet e kërkuara dhe çmimet me të cilat janë nënshkruar kontratat 206-20-1032-1-1-5

³³ Njoftimi për dhënie të kontratës data 03.04.2020 :

https://e-prokurimi.rks-gov.net/SPIN_PROD/APPLICATION/IPN/DocumentManagement/DokumentPodaciFrm.aspx?id=817168

|||||

Tabela në vijim ilustron çmimet e kontraktuara për produktet e njëjta ndërmjet dy kontratave emergjente

		Kontrata 206-20-856-1-1-5 (18.03.2020)			Kontrata 206-20-1032-1-1-5 (03.04.2020)			Dallimi në sasi	Dallimi në çmim
		a			b				
Lot	Përshkrimi i produktit	Sasia	Çmimi për njësi me tvsh €	Çmimi total me tvsh €	Sasia	Çmimi për njësi me tvsh €	Çmimi total me tvsh €	b-a	b-a
2	Respiratore FFP2 (Maska)	25,500	7.99	203,745 €	215,911	7.95 €	1,716,492 €	190,411	-0.04
7	Syza Mbrojtëse	1,000	2.5	2,500 €	11,853	2.5 €	29,632.50 €	10,853	0
16	Çarçafa për një përdorim	10,000	2.85	28,500.00 €	33,741	2.85 €	96,161.85 €	23,741	0

TABELA 6: Krahësimi ndërmjet dy kontratave me nr. të prokurimit 206-20-856-1-1-5 dhe 206-20-1032-1-1-5

Sipas tabelës së më sipërme shohim se sasia e kërkuar e maskave në kontratën e dytë ishte rritur për 746.7%, përderisa çmimi për njësi ishte **0.5% më i lirë**.

Ndërsa tek Lot 7 furnizim me syza mbrojtëse shohim se edhe pse sasia në kontratën e dytë ishte rritur **1085.3%**, çmimi për njësi ishte i njëjtë me kontratën paraprake.

Tek furnizimi me çarçafa për një përdorim, në kontratën e dytë, sasia ishte rritur për 237.4%, përderisa çmimi për njësi ishte i njëjtë me kontratën e parë.

|||||

5 TENDERI: “Furnizim emergjent me produkte farmaceutike për Corona-Virus” – Lot 1 – Tamiflu me numër të prokurimit: 206-20-1225-1-2-5

Ministria e Shëndetësisë më datën 8 prill 2020 ka publikuar njoftimin për dhënie të kontratës për tenderin “Furnizim emergjent me produkte farmaceutike për Corona-Virus”³⁴ – Lot 1 – Tamiflu, me vlerë të parashikuar 17,000.00 euro. Kontrata i është dhënë OE Meditech në vlerë prej 16,700.00 euro me kohëzgjatje tre muaj. Sipas MSH, Meditech ka qenë i vetmi OE që ka patur produktin e regjistruar në Kosovë³⁵. Gjatë negociimit OE ka bërë ulje të çmimit si dhe ka deklaruar se çmimi i ofertuar është pa asnjë fitim për OE. Për këtë produkt ka pasur mungesë në Klinikën Infektive edhe para pandemisë Covid-19. Për shkak të mungesës afatgjatë të këtij produkti në furnizimet publike, KDI nuk ka mundur të gjejë një referencë krahasuese rreth çmimit të kontraktuar³⁶.

Lot	Përshkrimi i produktit	Sasia	Çmimi për njësi me tvsh €	Çmimi total me tvsh €
1	Tamiflu tablets, of 75 mg	10,000	1.67 €	16,700 €
Total				16,700 €

TABELA 7: Produkti dhe çmimi me të cilin është nënshkruar kontrata me nr. të prokurimit 206-20-1225-1-2-5.

6 TENDERI: “Furnizim emergjent me produkte farmaceutike për Corona-Virus” me numër të prokurimit: 206-20-1035-1-2-5

Me datën 13 prill 2020, Ministria e Shëndetësisë ka publikuar Njoftimin për dhënie të kontratës për tenderin “Furnizim emergjent me produkte farmaceutike për Corona-Virus”³⁷ me vlerë të parashikuar 960,481.60 euro. Për të ofertuar në këtë tender janë ftuar 18 OE, ndërsa kanë ofertuar vetëm tre prej tyre. Tenderi kishte 35 Lot-e, ku për 11 Lot-e janë nënshkruar kontratat (Lot: 11, 12, 14, 20, 22, 23, 24, 29, 31, 33 dhe 34), ndërsa 24 Lot-e janë anuluar. Nga 24 Lot-et e anuluar, 10 Lot-e ishin anuluar për shkak të tejkalimit të vlerës së parashikuar, ndërsa 13 Lot-e për shkak se nuk është pranuar asnjë ofertë dhe 1 Lot për shkak të mospërputhjes së dozës produktit. Vlera totale e kontratave të nënshkruara është 438,983.70 euro, ku për nëntë Lot-et 11, 12, 14, 20, 22, 23, 24, 29 dhe 30, fitues ishte OE Lego me vlerë totale 406,963.30 euro, ndërsa për Lot 31 fitues ishte OE Agani me vlerë prej 16,055.00 euro dhe Lot 33 OE Liri Med me vlerë prej 15,965.40 euro. Gjatë negociimit të ofertave vetëm për Lot 33 OE ka ofruar zbritje të ofertës nga 18,942.00 euro në 15,965.40 euro.

34 Njoftimipërdhënjëtëkontratësdata08.04.2020: https://e-prokurimi.rks-gov.net/SPIN_PROD/APPLICATION/IPN/DocumentManagement/DokumentPodaciFrm.aspx?id=821468

35 Bisedë telefonike me zyrtarin e prokurimit në MSH me datën 21 prill 2020

36 Sipas Chartered Institute of Procurement and Supply, çmim referent mund të konsiderohet çmimi nga hulumtimi aktual i tregut, apo çmimet historike të blerjeve paraprake, jo më të vjetra se 12 muaj.

37 Njoftimi për dhënie të kontratës, data 13.04.2020; https://e-prokurimi.rks-gov.net/SPIN_PROD/APPLICATION/IPN/DocumentManagement/DokumentPodaciFrm.aspx?id=824058

|||||

|||||

Lot	Pershkrimi i produktit	Sasia	Çmimi për njësi me tvsh €	Çmimi total me tvsh €
1	Tamiflu tablets, of 75 mg	10,000	/	/
2	Lopinavir/ritonavir 200/50 mg, box 120 tabl	12,400	/	/
3	Hydroksichlorochina (Plaquenil) 200 mg, box 30 tabl	6,660	/	/
4	Tab Vit C, 500mg	6,000	/	/
5	Tab Paracetamol 500mg	6,000	/	/
6	Noradrenalin	12,905	/	/
7	Dobutamin	4,905	/	/
9	B-Bllokator - metoprolol 5mg/5ml	3,685	/	/
10	Colistine	4,096	/	/
11	Tazocin	4,295	5.4 €	23,193.00 €
12	Vancomycin 500 mg	12,490	1.48 €	18,485.20 €
13	Imipenem	14,138	/	/
14	Pantoprazol	33,670	1.41 €	47,474.70 €
15	Glucosae 5 % 500 ml	52,200	/	/
16	Glucosae 10 % 500 ml	26,940	/	/
17	NaCl 0.9% 500 ml	196,556	/	/
18	NaCl 0.45% 500 ml	2,010	/	/
19	NaCl 3% 500 ml	530	/	/
20	Aminosteril	4,600	6.48 €	29,808.00 €
21	Fresubin ushqim enteral	5,630	/	/
22	Nutriflex ushqim parenteral	2,750	55 €	151,250.00 €
23	Paracetamol 1000 mg	27,625	2.16 €	59,670.00 €
24	Analgin 500 mg	20,951	2.4 €	50,282.40 €
25	Diclofenak 75 mg/3 ml	59,865	/	/
26	Bronhodilatator - sallbutamol	3,310	/	/
27	Bronhosekretolitik - Bisolvon 4 mg/ml	10,970	/	/
28	Bronhosekretolitik - Bisolvon sol 50 ml	200	/	/
29	Sedativët: Propophol 200 mg /20 ml	4,000	2.8 €	11,200.00 €
30	Midazolam 15 mg/3 ml	20,685	/	/
31	Morphina 20 mg /1 ml	16,055	1 €	16,055.00 €
32	Thiopentali 500 mg	4,350	/	/
33	Fentanyl 0.1 mg / 2 ml	27,060	0.59 €	15,965.40 €
34	Etomidat 200 mg / 10 ml	1,040	15 €	15,600.00 €
35	Adrenalina 1 mg / 1 ml	9,741	/	/
Total				438,983.70 €

TABELA 8: Produktet dhe çmimet me të cilat janë nënshkruar kontratat me nr. të prokurimit 206-20-1035-1-2-5

|||||

|||||

7 TENDERI: “Furnizim emergjent me aparatura medicinale- Ventilator (respirator) për mbrojtje nga Corona-Virusi” me numër të prokurimit: 206-20-1130-1-1-5

Njoftimi i datës 17 prill 2020 ishte për dhënie të kontratës të tenderit për “Furnizim Emergjent me aparatura medicinale -Ventilator (respiratore) për mbrojtje nga Corona-Virusi”³⁸. Vlera e parashikuar e këtij tenderi ishte 1.450.000,00 euro dhe ishte i ndarë në tre Lot-e. Për këtë tender MSH ka pranuar pesë ofertues. Lot-et 1 dhe 2 janë anuluar për shkak të tejkalimit të vlerës së parashikuar dhe mungesa e katalogut të artikujve,, ndërsa për Lot 3 është shpërblyer me kontratë një OE Interlab, me vlerë totale të kontratës 749,000.00 euro dhe kohëzgjatje 3 muaj. Produktet e kësaj kontrate janë ventilatorë për të rritur dhe fëmijë, dhe materiale shtesë për ventilator. Pjesë e kësaj kontrate është edhe servisi dhe garancia për 24 muaj si dhe instalimi i pajisjes dhe trajnimi i stafit mjekësor. Oferta e OE fitues ishte më e ulët se vlera e parashikuar nga MSH, ndërsa gjatë negociimit OE nuk ka pranuar të ofroj zbritje për këtë Lot.

Nr. Lot	Pershkrimi i produktit	Sasia	Çmimi për njësi me tvsh €	Çmimi total me tvsh €
1	Respiratorë me lagështues se bashku me: a) 20 reusable and sterilized humidifier chambers ëith connection circuits; b) 1000 disposable adult patient circuits ëith chambers; c) 100 disposable pediatric patient circuitsëith chambers; d).Filter antiviral adult (në mungesë të atyre antiviral bën antibacterial)3000 cop e)Filter antiviral pediatric (në mungesë të atyre antiviral bën antibacterial) 300cop	20	/	/
2	Respiratore transportues me rregullatorë të oksigjenit për bombolë si dhe konektorë të murit. Standardi DIN, se bashku me: a)Disposable adult breathing circuit n. 100 pcs b)Reusable adult breathing circuit n. 20 pcs c)Disposable pediatric breathing circuit n. 50pcs. d)Reusable pediatric breathing circuit n. 10 pcs e)Filter antiviral pediatric (në mungesë të atyre antiviral bën antibacterial) n.50 pcs	10	/	/
3	Adult, Pediatric Ventilator ëith turbin (blower) me lagështues se bashku me: a) 20 reusable and sterilized humidifier chambers ëith connection circuits; b) 1500 disposable adult patient circuits ëith chambers; c) 100 disposable pediatric patient circuitsëith chambers; d).Filter antiviral adult (në mungesë të atyre antiviral bën antibacterial)4500 cop e)Filter antiviral pediatric (në mungesë të atyre antiviral bën antibacterial) 300cop	30	24966.66 €	749000.00 €

TABELA 9: Produktet dhe çmimi me të cilin është nënshkruar kontrata me nr. të prokurimit 206-20-1130-1-1-5

³⁸ Njoftimi për dhënie të kontratës data 17.04.2020: https://e-prokurimi.rks-gov.net/SPIN_PROD/APPLICATION/IPN/DocumentManagement/DokumentPodaciFrm.aspx?id=827350

|||||

8

TENDERI: “Furnizim Emergjent me material laboratorik për testim ne SARS-COV-2-Virus” me numër të prokurimit: 206-20-1224-1-1-5

Më datën 23 prill 2020 Ministria e Shëndetësisë ka publikuar Njoftimin për dhënie të kontratës për tenderin “Furnizim Emergjent me material laboratorik për testim ne SARS-COV-2 për Corona-Virus”³⁹ me vlerë të parashikuar 168,040.00 euro. Për këtë tender MSH ka ftuar 16 OE, ndërsa kanë ofertuar vetëm tre prej tyre. Në këtë tender janë kërkuar 15 artikuj, teste dhe material shpenzues për testim të pacientëve. MSH ka përzgjedh për dhënie të kontratës OE Vitech me ofertën e cila ka qenë e dyta më e lirë (176,001.36 euro), për shkak se pas negociimit OE ka zbritur çmimin më shumë se 6,000 euro sesa oferta më e lirë (157,925.00 euro). OE fitues Vitech me vlerën totale 151,361.17 euro, nuk ka qenë i gatshëm për të nënshkruar kontratën në mungesë të liferimit në kohën e kërkuar sipas Dosjes së Tenderit. Njëkohësisht ka kërkuar nga MSH që të pranoj dokumente për të ndërruar prodhuesin e një produkti i cili edhe do ishte me çmim më të lartë, por MSH nuk ka pranuar dhe ka kthyer lëndën në rivlerësim. Pas rivlerësimit, MSH ka nënshkruar kontratën me OE Interlab në vlerë prej 157,925.00 euro me kohëzgjatje tetë muaj.

Nr.	Përshkrimi i Artikullit	Sa-sia	Çmimi për njësi me tvsh €	Çmimi total me tvsh €
1	RT PCR kits for SARS-CoV-19 (150 test in pack) applicable on ABI 7500 or Rotor-gene Q; a kit should detect RdRp of SARS-CoV-2; kit should contain all primers/ probes and master mix for one step Rt PCR for SARS-CoV-2 detection; Kit should have IVD and CE label; the kit should include Internal extraction control. The kit should include Internal extraction control.	65	1198.15 €	77880.00 €
2	Viral RNA purification Kit (250 extractions) QIAGEN or equivalent	40	750.00 €	30.000.00 €
3	SuperScript III Platinum One-Step qRT-PCR Kit ë/ROX (500 reactions) or equivalent kit for Drosten et al. protocol detection of SARS-CoV-2	2	3600.00 €	7200.00 €
4	RT-PCR 96-ëll Reaction Plate for ABI 7500 (pack of 10)	20	72.50 €	1450.00 €
5	Optical adhesive film PCR/RT PCR compatibile (100 films)	2	235.00 €	470.00 €
6	Sterile aerosol barrier tips 0.1-2.5 µl – PCR clean for molecular testing (1x96)	500	15.50 €	7750.00 €
7	Sterile aerosol barrier tips 0.5-10 µl – PCR clean for molecular testing (1x96)	500	15.50 €	7750.00 €
8	Sterile aerosol barrier tips 10-100 µl –PCR clean for molecular testing (1x96)	250	15.50 €	3875.00 €
9	Sterile aerosol barrier tips 50-1000 µl – PCR clean for molecular testing (1x96)	100	15.50 €	1550.00 €
10	PCR 0.2 ml reaction 8 tube strips ëith cups, 480 pcs in a pack	8	400.00 €	3200.00 €
11	DMEM–Dulbecco’s Modified Eagle Medium; Liquid (Ëith 4500 mg/L glucose, L-glutamine and sodium bicarbonate; Ëith pyridoxine) Sterile-filtered; 500 ml	20	60.00 €	1200.00 €
12	Penicillin-Streptomycin Solution stabilized, ëith 10,000 units penicillin and 10 mg streptomycin/mL, sterile-filtered, suitable for cell culture; 20 ml pack	10	60.00 €	600.00 €
13	Bovine Albumine Fraction V (7.5%); 100 ml pack	10	100.00 €	1000.00 €
14	Flocked sëab, plastic applicator, 100-110 mm, Sterile; 100 pieces in a box	100	70.00 €	7000.00 €
15	Tubes 5 ml; flat/conical base; PP; ëith assembled cap; ëith printed graduation and ëriting space; sterile; 100 sterile pieces in pack	100	50.00 €	5000.00 €
16	Bags for samples transporting; double pocket; transparent (approximate dim. 140-160x220-230 mm); Polyethylene bag; Ëith “Biohazard” print and logo. 100/pack	100	20.00 €	2000.00 €
Total				157925.00 €

TABELA 10: Artikujt e kërkuar dhe çmimet e kontratës me nr.të prokurimit 206-20-1224-1-1-5.

39 Njoftimi për dhënie të kontratës data 23.04.2020: https://e-prokurimi.rks-gov.net/SPIN_PROD/APPLICATION/IPN/DocumentManagement/DokumentPodaciFrm.aspx?id=832766

|||||

Tabela në vijim ilustron çmimet e kontraktuara për produktet e njëjta ndërmjet dy kontratave emergjente

Nr.	Produkti	Kontrata 206-20-959-1-2-5			Kontrata 206-20-1224-1-1-5			Dallimi në sasi	Dal- limi në çmim
		(24.03.2020)			(23.04.2020)				
		a			b				
		Sasia	Çmimi për njësi me TVSH	Çmimi total me TVSH	Sasia	Çmimi për njësi me TVSH	Çmimi total me TVSH	b-a	b-a
1	RT PCR kits for SARS-CoV-19 (150 test in pack) applicable on ABI 7500 or Rotorgene Q; a kit should detect RdRp of SARS-CoV-2; kit should contain all primers/ probes and master mix for one step Rt PCR for SARS-CoV-2 detection; Kit should have IVD and CE label; the kit should include Internal extraction control. The kit should include Internal extraction control.	20	850 €	17,000 €	65	1198.15 €	77880 €	45	348
2	Viral RNA purification Kit (250 extractions) QIAGEN or equivalent	20	1,300 €	26,000 €	40	750 €	30,000 €	20	- 550
3	SuperScript III Platinum One-Step qRT-PCR Kit ë/ROX (500 reactions) or equivalent kit for Drosten et al. protocol detection of SARS-CoV-2	9	4,400 €	39,600 €	2	3600 €	7200 €	-7	- 800
4	RT-PCR 96-ëll Reaction Plate for ABI 7500 (pack of 10)	10	50 €	500 €	20	72.5 €	1450 €	10	23
6	Sterile aerosol barrier tips 0.1-2.5 µl – PCR clean for molecular testing (1x96)	400	24 €	9,600 €	500	15.5 €	7750 €	100	- 9
7	Sterile aerosol barrier tips 0.5-10 µl – PCR clean for molecular testing (1x96)	400	24 €	9,600 €	500	15.5 €	7750 €	100	- 9
8	Sterile aerosol barrier tips 10-100 µl –PCR clean for molecular testing (1x96)	200	24 €	4,800 €	250	15.5 €	3875 €	50	- 9
9	Sterile aerosol barrier tips 50-1000 µl – PCR clean for molecular testing (1x96)	38	24 €	912 €	100	15.5 €	1550 €	62	- 9
10	PCR 0.2 ml reaction 8 tube strips ëith cups, 480 pcs in a pack	3	460 €	1,380 €	8	400 €	3200 €	5	- 60
11	DMEM–Dulbecco’s Modified Eagle Me- dium; Liquid (Ëith 4500 mg/L glucose, L-glutamine and sodium bicarbonate; Ëith pyridoxine) Sterile-filtered; 500 ml	15	55 €	825 €	20	60 €	1200 €	5	5
12	Penicillin-Streptomycin Solution stabi- lized, ëith 10,000 units penicillin and 10 mg streptomycin/mL, sterile-filtered, suitable for cell culture; 20 ml pack	5	50 €	250 €	10	60 €	600 €	5	10
13	Bovine Albumine Fraction V (7.5%); 100 ml pack	10	110 €	1,100 €	10	100 €	1000 €	0	- 10
14	Flocked sëab, plastic applicator, 100-110 mm, Sterile; 100 pieces in a box	100	90 €	9,000 €	100	70 €	7000 €	0	- 20
15	Tubes 5 ml; flat/conical base; PP; ëith assembled cap; ëith printed graduation and ëriting space; sterile; 100 sterile pieces in pack	100	34 €	3,400 €	100	50 €	5000 €	0	16

TABELA 11: Krahassimi ndërmjet dy kontratave me nr. të prokurimit 206-20-959-1-2-5 dhe 206-20-1224-1-1-5

|||||

Sipas tabelës së mësipërme shohim se në tenderin e dytë sasia e produkteve në nr. 1,2,4,11,12 ishte rritur 33% deri në 225 %, ndërsa edhe çmimi për njësi ishte **rritur prej 9% deri 45%** më shumë se në tenderin paraprak. Për produktin në nr. 15 sasia nuk ishte rritur, por çmimi për njësi **ishte rritur 47%** me shumë se në kontratën e parë. Ndërsa tek produktet me nr. 6,7,8,9,10 shohim se kishte edhe rritje të sasisë nga 25% deri 166%, por çmimi ishte nga **13% deri 42% më i lirë**. Tek produkti nr. 3 sasia e kërkuar ishte 77% më e vogël, por çmimi **ishte 18% më i lirë**, ndërsa tek produktet me nr.13 dhe 14 sasia ishte e njëjtë, ndërsa çmimi **ishte deri 22% më i lirë** në krahasim me tenderin e parë.

9 TENDERI: “Furnizim Emergjent me pajisje dhe material shpenzues medicinal për Corona-Virus” me numër të prokurimit: 206-20-1408-1-1-5

Ministria e Shëndetësisë në Njoftimin për dhënie të kontratës të datës 28 prill ka publikuar tenderin “Furnizim Emergjent me pajisje dhe material shpenzues medicinal për Corona-Virus”⁴⁰ me vlerë të parashikuar 4.033.451,96 euro. Për këtë tender janë ftuar 17 OE, ndërsa kanë ofertuar vetëm pesë prej tyre. Pjesë e këtij tenderi janë maska, dorëza, veshje mbrojtëse etj. të ndara në 15 Lot-e. Nga këto 15 Lot-e MSH ka nënshkruar kontratë vetëm për nëntë Lot-e. Për Lot-et 4,5 dhe 18, MSH ka nënshkruar kontratë me OE Made Kos me vlerë totale 2,138,464.6 euro, për Lot-et 1,12,13,14 dhe 17 vlera totale e kontratës së nënshkruar me OE Komed është 273,654.56 euro si dhe Lot 3 në vlerë prej 906,825.36 euro e nënshkruar nga OE Lego. Lot-et 6 dhe 11 janë anuluar për shkak të ngritjes së çmimit mbi 100% gjatë negociimit, Lot 15 është anuluar për shkak të çmimit të ofertës deri 300% më të lartë se vlera e parashikuar nga MSH, ndërsa për Lot-et 8,9 dhe 10 nuk është pranuar asnjë ofertë. Gjatë negociimit të ofertave vetëm për Lot 1 (maska) OE ka ofruar zbritje nga oferta fillestare 77,127.82 euro në ofertën përfundimtare në vlerë prej 74,468.24 euro. Blerja e dorëzave në këtë tender është me çmim shumë të lartë edhe pse komisioni për përcaktimin e çmimeve referente ka marrë nga depot farmaceutike çmimet e deklaruar të cilat ishin 0.04, 0.20, 0.25, 0.29 dhe 1.86 euro, ndërsa si mesatare të këtyre çmimeve komisioni ka caktuar çmimin për njësi 0.44, 0.48 dhe 0.52 euro. Në këtë rast komisioni për caktimin e çmimeve është dashur që të eliminoj çmimin 0.04 euro si çmim jonormalisht i ulët si dhe çmimin 1.86 euro si çmim jonormalisht të lartë për shkak se këto dy çmime kanë ndikuar në kalkulime që çmimet referente të jenë më të larta. Gjithashtu, MSH ka mundur të ftojë për negociim vetëm OE të cilët kanë deklaruar çmimin për njësi nga 0.20, 0.25 dhe 0.29 euro ose dhe të negocioj vetëm me OE i cili ka deklaruar çmimin më të lirë. Nëse komisioni për caktimin e vlerës referente të kishte eliminuar çmimet e deklaruar nga OE si jonormalisht të ulëta dhe jonormalisht të larta atëherë çmimi referent për njësi do të ishte 0.24 euro dhe në total të tre Lot-eve të dorëzave **do të ishte 80,709.33**, ndërsa MSH për tre Lot-et e dorëzave **kishte paguar 158,981.32 euro**.

40 Njoftimi për dhënie të kontratës data 28.04.2020: https://e-prokurimi.rks-gov.net/SPIN_PROD/APPLICATION/IPN/DocumentManagement/DokumentPodaciFrm.aspx?id=838216

|||||

TABELA 9: Produktet dhe çmimet me të cilat është nënshkruar kontrata me nr. të prokurimit 206-20-1408-1-1-5

Nr. Lot	Pershkrimi i produktit	Sasia	Çmimi për njësi me tvsh €	Çmimi total me tvsh €
1	Maskë kirurgjikale	132,979	0.56 €	74,468.24 €
3	Veshje mbrojtëse për tërë trupin madhësia L	74,452	12.18 €	906,825.36 €
4	Veshje mbrojtëse për tërë trupin, madhësia XL	88,858	12.2 €	1,084,067.60 €
5	Veshje mbrojtëse për tërë trupin, madhësia XXL	81,285	12.2 €	991,677.00 €
6	Mburojë për fytyrë	22,483	/	/
8	Doreza nitrile, pa talk, madhësia S	435,910	/	/
9	Doreza nitrile, pa talk, madhësia S	660,943	/	/
10	Doreza nitrile, pa talk, madhësia L	597,777	/	/
11	Dezinfektues për duar së bashku me dispenzer	47,223	/	/
12	Doreza kirurgjikale S	64,917	0.44 €	28,563.48 €
13	Doreza kirurgjikale M	149,233	0.48 €	71,631.84 €
14	Doreza kirurgjikale L	113,050	0.52 €	58,786.00 €
15	Termometer infra te kuq per balle	541	/	/
17	Qese për kufoma	1,462	27.5 €	40,205.00 €
18	Kuti për transportimin e mostrave	896	70 €	62,720.00 €
Total				3,318,944.52 €

|||||

Tabela në vijim ilustron çmimet e kontraktuara për produktet e njëjta ndërmjet tre kontratave emergjente:

KONTRATA		206-20-606-1-2-5 (04.03.2020)			206-20-856-1-1-5 (18.03.2020)			206-20-1408-1-1-5 (28.04.2020)			DALLIMI NË SASI ME TENDERIN A	DALLIMI NË SASI ME TENDERIN B	DALLIMI NË ÇMIM ME TENDERIN B	DALLIMI NË ÇMIM ME TENDERIN B
		a			b			c			c-a	c-b	c-a	c-b
Lot	Përshkrimi i produktit	Sasia	çmimi për njësi me tvsh €	Çmimi total me tvsh €	Sasia	Çmimi për njësi me tvsh €	Çmimi total me tvsh €	Sasia	Çmimi për njësi me tvsh €	Çmimi total me tvsh €				
3	Veshje mbrojtëse për tërë trupin, madhësia	/	/	/	3000.00	8 €	203,745 €	74,452	12.18 €	906,825.36 €	/	71,452	/	4.18
4	Veshje mbrojtëse për tërë trupin, madhësia XL	2,000.00	7 €	14,000.00 €	4,000.00	8 €	32,000.00 €	88,858.00	12.2 €	1084067.6 €	86,858.00	84,858.00	5.2	4.2
5	Veshje mbrojtëse për tërë trupin, madhësia XXL	2,000.00	7 €	14,000.00 €	4,000.00	8 €	32,000.00 €	81,285.00	12.2 €	991,677.00 €	79,285.00	77,285.00	5.2	4.2

TABELA 10: Krahasoni ndërmjet tre kontratave emergjente me nr. të prokurimit 206-20-606-1-2-5 dhe 206-20-856-1-1-5 dhe 206-20-1408-1-1-5.

Sipas tabelës së mësipërme shohim se në kontratën e tretë (Kontrata c) sasia e kërkuar për veshje mbrojtëse L është më e madhe 2381.7 % se në kontratën e dytë (Kontrata b), ndërsa çmimi për njësi është **rritur për 52.2%** në krahasim me kontratën e dytë.

Gjithashtu sipas tabelës shohim se në kontratën e tretë (Kontrata c) sasia e kërkuar për veshje mbrojtëse është më e madhe, për masën L i 4324.9% dhe masën XXL 3964.2%, ndërsa çmimi për njësi **ishte rritur 74.28%** në krahasim me kontratën e parë (Kontrata a).

Në vazhdim nga tabela shohim se sasia e kërkuar në kontratën e tretë për veshje mbrojtëse është për masën XL 2121.4% dhe masën XXL 1932.12%, ndërsa çmimi për njësi **ishte rritur 52.4%** në krahasim me kontratën e dytë (Kontrata b).

- 41 Ligji I Prokurimit Publik, neni 35, Procedurat e negociuara pa publikimin e njoftimit të kontratës: Autoriteti kontraktues mund të përdor procedura të negociuara pa publikimin paraprak të njoftimit të kontratës për ushtrimin e aktivitetëve të prokurimit që kanë për qëllim dhënien e çfarëdo kontrate publike nëse, për aq sa është shumë e nevojshme për arsye të emergjencave ekstreme që janë shkakuar nga ngjarje objektivisht të verifikueshme të cilat nuk kanë pasur mundësi të parashikohen me arsye nga autoriteti përkatës kontraktues, autoriteti i tillë kontraktues nuk mund ta japë kohën e kërkuar për ushtrimin e cilësdo procedurë tjetër që parashtrohet në këtë ligj. Me kusht që kjo dispozitë të mos mund të shfrytëzohet nëse rrethanat që e kanë krijuar situatën emergjente ekstreme mund t'u atribuohen veprimeve neoligjente ose të qëllimta të lëshimeve të autoritetit kontraktues.

|||||

|||||

- MSH lidhur me këto prokurime kishte shfrytëzuar mjete nga buxheti i saj si dhe nga buxheti shtesë që Qeveria kishte ndarë me tre vendime (dy vendime për buxhet shtesë dhe një linjë buxhetore në tjetrën) për mbrotje nga Covid-19.
- Çmimet që MSH kishte paguar për produkte dhe pajisje të njehta variojnë nga kontrata në kontratë. Për disa produkte dhe pajisje të njehta, MSH kishte arritur të sigurojë çmime më të ulëta deri në 42% ndërsa në raste tjera MSH kishte paguar deri në 74% çmime më të larta. MSH gjatë fazës së ëëgocimit kishte arritur të sigurojë çmim më të mirë në krahasim me ofertën fillestare vetëm për pesë produkte dhe pajisje medicinale.
- Ministria e Shëndetësisë përmes gjithsejt nëntë tenderëve emergjentë kishte kërkuar furnizim me gjithsej 120 produkte dhe pajisje, mirëpo kishte arritur të lidhë kontrata për vetëm 70 nga këto produkte dhe pajisje medicinale. Kjo për shkak ofertat e pranuar për një numër të konsiderueshëm (27) të produkteve/pajisjeve ishin shumë më të larta se sa çmimet e parashikuara nga komisioni për caktimin e çmimeve referente dhe për shkak se në raste të caktuara kishte edhe mungesë të ofertave (22) dhe një rast është eliminuar, ku doza e pranuar e produktit nuk ishte ashtu siç është kërkuar në dosjen e tenderit.
- Në mënyrë që të siguronte konkurrencë më të madhe, MSH për secilin nga 9 tenderët emergjentë të prokurimit për pajisje dhe produkte për covid, u kishte dërguar kërkesë për ofertim 3 deri 21 Operatorëve Ekonomik. Kjo praktikë e mirë ishte vërejtur në të gjitha prokurimet ndonëse MSH kishte shfrytëzuar procedurën e negociuar e cila i lejon një autoriteti kontraktues që të blejë produkte apo shërbime duke ftuar në ofertim edhe vetëm një operator të vetëm.
- Gjatë menaxhimit të kontratave ishte raportuar për problemin lidhur me liferimin e materialit laboratorik për testim, në tenderin e datës 24 mars 2020 me nr. të prokurimit 206-20-959-1-2-5 në vlerë prej 123,967.00 euro. OE nuk ka arritur të bëjë liferimin e materialeve laboratorike në kohën e kërkuar nga MSH, për këto vonesa nuk janë marrë masa ndaj OE.
- Në katër nga nëntë tenderët e MSH-së për furnizim me pajisje medicinale është kërkuar dezinfektues, i cili në treg mund të gjindet në disa lloje: me përmbajtje prej 60% alkool (për përdorim të gjerë) dhe 70-95% përmbajtje alkool, për shfrytëzim në klinika. Në dosje të tenderit, MSH nuk kishte definuar përmbajtjen e kërkuar të dezinfektuesit (% e alkoolit). Vetëm në tenderin e datës 4 mars MSH ka arritur të nënshkruaj kontratë për dezinfektues, ndërsa në tre tenderët e tjerë, MSH nuk kishte arritur të lidhë kontratë për furnizim për shkak të çmimeve të larta me të cilat kishin ofertuar OE, e që tejkalonin vlerat e parashikuara.

|||||

- [illegible]

Katalogimi në botim – (CIP)
Biblioteka Kombëtare e Kosovës "Pjetër Bogdani"

351.712.2.028(496.51)"2020"(83.78)

Behrami, Liridona

Tenderët në Pandemi : analiza e tenderëve emergjent në Ministrinë
e Shëndetësisë : qershor 2020 / Liridona Behrami. – Prishtinë :
Instituti Demokratik të Kosovës, 2020.– 32 f. ; 21 cm.

ISBN 978-9951-745-37-6

ISBN 978-9951-745-37-6



9 789951 745376

KDI-ja është Organizatë Joqeveritare (OJQ) e angazhuar të mbështesë zhvillimin e demokracisë përmes përfshirjes së qytetarëve në bërjen e politikave publike dhe fuqizimin e sektorit të shoqërisë civile me synimin për të ndikuar në rritjen e transparencës dhe llogaridhënies nga ana e institucioneve publike.

Për më shumë informata rreth KDI ju lutem vizitoni **www.kdi-kosova.org**

Projekti financohet nga:



British Embassy
Pristina