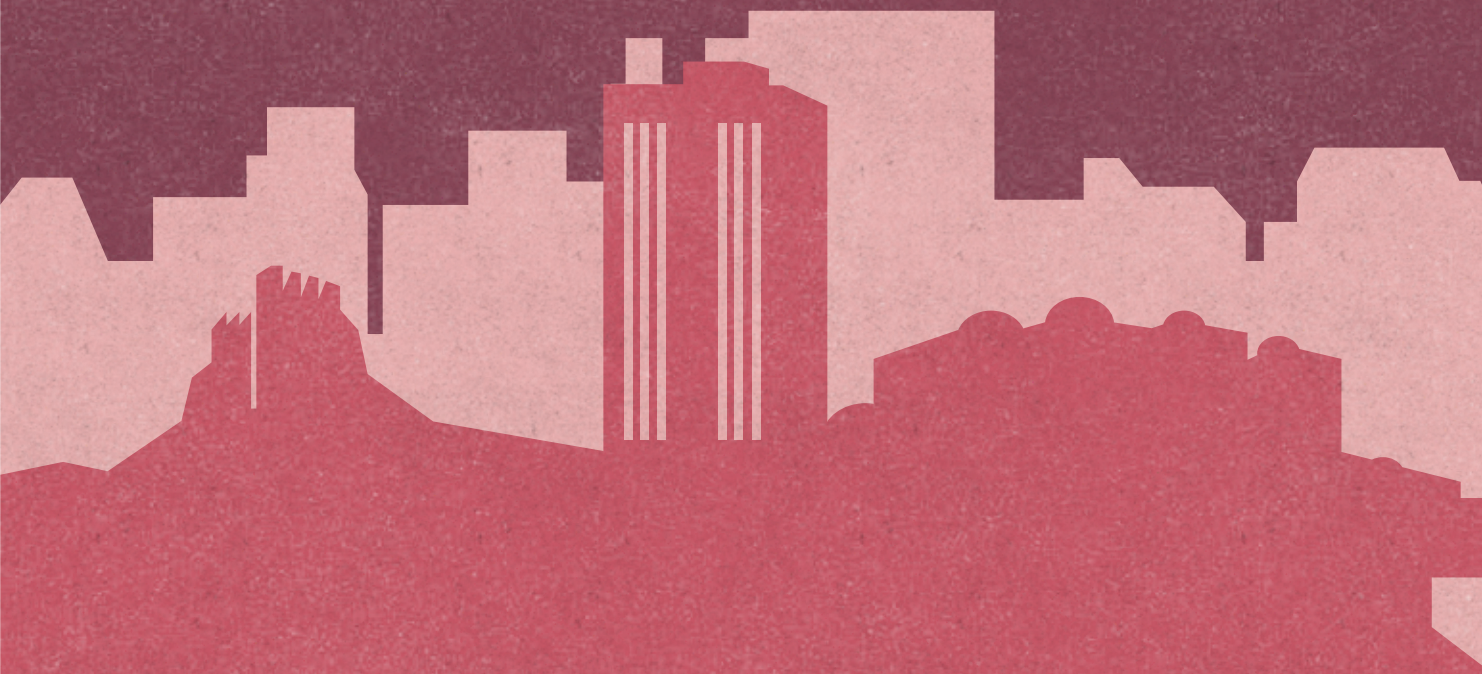


# IZVEŠTAJ O PRAĆENJU RADA SKUPŠTINE KOSOVA NA

## PROLEĆNOM ZASEDANJU 2019

Priština, Octobar 2019.



**IZVEŠTAJ O PRAĆENJU  
RADA SKUPŠTINE  
KOSOVA NA  
PROLEĆNOM  
ZASEDANJU 2019**

Priština, Novembar 2019.

COPYRIGHT © 2019. Kosova Democratic Institute (KDI).

Kosovski demokratski institut ima sva rezervisana prava i nijedan deo ove publikacije ne sme se reprodukovati ili prenositi u bilo kojem obliku, mehaničkom ili elektronskom, uključujući fotokopiranje ili bilo koji drugi sistem čuvanja i izdavanja, bez pismene dozvole izdavača. Publikacija se može reprodukovati ili prenositi samo ako se koristi u nekomercijalne svrhe. Kad god i ko kod koristi citate ili različite materijale ove publikacije, dužan je da jasno naznači izvor iz koga su upotrebljeni citati ili materijali uzeti.

Za svaku ocenu, primedbu, kritiku ili sugestiju, molimo vas kontaktirajte nas putem dole navedenih mogućnosti:

Adresa: Ul. Bajram Kelmendi, br. 45,  
10 000, Priština, Kosovo.  
Tel.: +381 (0)38 248 038  
E-mail: [info@kdi-kosova.org](mailto:info@kdi-kosova.org)  
Web sajt: [www.kdi-kosova.org](http://www.kdi-kosova.org)  
Layout and design: **envinion**

**Napomena:** Ovaj izveštaj je rezultat praćenja rada Skupštine tokom prolećnog zasedanja 2019. godine, i sproveden je u okviru projekta „Povećanje učešća, transparentnosti i odgovornosti na Kosovu”, koji finansira Fond Ujedinjenih nacija za demokratiju (UNDEF). Sadržaj ovog izveštaja je isključiva odgovornost Kosovskog demokratskog instituta i ni pod kojim okolnostima ne odražava stavove donatora.



# TABELA SADRŽAJA

<b>IZVRŠNI REZIME.....</b>	<b>4</b>
<b>1. UVOD .....</b>	<b>6</b>
<b>2. ISPUNJAVANJE ZAKONODAVNE AGENDE.....</b>	<b>7</b>
<b>3. ANALIZA RADA PARLAMENTARNIH KOMISIJA.....</b>	<b>11</b>
3.1 Istražne komisije.....	16
3.2 Ad-hod komisije .....	16
<b>4. ODRŽAVANJE PLENARNIH SEDNICA .....</b>	<b>17</b>
4.1 Plenarne sednice .....	18
4.2 Seancat e jashtëzakonshme .....	18
4.3 Vanrende sednice .....	19
4.4 Učeshçe poslanika na sednice.....	19
<b>5. PARLAMENTARNI NADZOR .....</b>	<b>21</b>
5.1 Parlamentarna pitanja.....	21
5.2 Interpelacija.....	26
5.3 Parlamentarne rasprave .....	26
5.4 Rezolucije.....	28
5.5 Nadzor nezavisnih institucija.....	30
5.6 Nadzor sprovođenja zakona.....	30
5.7 Izveštavanje ministara parlamentarnim komisijama.....	32
<b>6. TROŠKOVI SKUPŠTINE .....</b>	<b>33</b>
<b>7. PUTOVANJA POSLANIKA VAN ZEMLJE .....</b>	<b>34</b>
<b>8. PREPORUKE .....</b>	<b>38</b>
<b>PRILOZI .....</b>	<b>39</b>
PRILOZI 1 - Učeshçe poslanika u parlamentarnim komisijama .....	39
PRILOZI 2 – Učeshçe poslanika na plenarnim sednicama .....	46

# IZVRŠNI REZIME

KSкупština Kosova nije uspela da u potpunosti izvrši svoje funkcije čak ni tokom ovogodišnjeg prolećnog radnog zasedanja. Loša organizacija rada Skupštine i izraziti nedostatak kvoruma u procesu glasanja - problemi nasledeni iz 2018. godine, doprineli su blokiranju rada Skupštine do njenog raspuštanja. Kao rezultat toga, rad Skupštine tokom ovog zasedanja fokusirao se na pokušaje da se daje epilog tačkama koja su stavljena na glasanje od prošle godine. Ovi napori ne samo što nisu dali pozitivan rezultat, već su uticali i na dinamiku novih plenarnih sednica. Samo šest novih plenarnih sednica održano je tokom celog ovogodišnjeg prolećnog zasedanja, a vanredne sednice su zauzele glavno mesto. Sa ukupno 15 vanrednih sednica, prolećno zasedanje Skupštine 2019. godine zabeležilo je rekord vanrednih sednica održanih na jednoj radnoj sesiji Skupštine svih saziva. Pored neorganizovanja rada Skupštine, plenarne sednice pratili su i brojni izostanci poslanika. Sto dvadeset članova VI-tog Saziva na ovom zasedanju zabeležilo je ukupno 685 izostanaka.

Skupština nije uspela da usvoji novi Pravilnik o radu zbog nedostatka konsenzusa parlamentarnih grupa o njegovom sadržaju. Ovaj Nacrt pravilnika bio je u postupku razmatranja još od početka 2018. godine. Uprkos jednogodišnjem radu u ovom pravcu, zbog nedostatka političke volje, ovaj nacrt pravilnika nije podržala ni sama Komisija koja ga je izradila. Prema tome, raspuštanje VI -tog saziva vraća ovaj proces na početnu tačku.

Skupština Kosova je tokom ovog zasedanja radila bez plana rada iako je Pravilnikom o radu dužna da to usvoji. Pozivajući se na Vladin zakonodavni program za Skupštinu, nacrti zakona preneseni iz prethodne godine i zakonodavne inicijative koje je Skupština preduzela, ukupan broj nacrti zakona koje bi Skupština trebala da razmotri je 143. Na prolećnom

zasedanju Skupština je uspela da usvoji 29 zakona ili 20% od ukupnog broja zakona koji su trebali biti razmotreni u ovoj godini. U međuvremenu, u parlamentarnim komisijama 43 nacrti zakona (30%) ostalo je u proceduri razmatranja, dok 71 nacrt zakona (50%) nije dostavljeno na razmatranje. Od 29 usvojenih zakona, 26 njih su iz prošlogodišnje agende, dok su samo tri ovogodišnji novi zakoni.

Međutim, ovaj saziv je bio značajno efikasniji u pokretanju zakonodavstva, pri čemu su na ovogodišnjem prolećnom zasedanju Parlamentarne komisije i poslanici zajedno pokrenuli osam zakonodavnih inicijativa.

Parlamentarni nadzor izvršne vlasti tokom izveštajnog perioda bio je slab. U poređenju sa prošlim prolećnim zasedanjem, kada je podneto ukupno 238 poslaničkih pitanja, ovo zasedanje karakteriše veoma mali broj parlamentarnih pitanja upućenih vladinom kabinetu, sa svega 94 od strane 30 poslanika. Ovaj mehanizam su u velikoj meri sprovele opozicione stranke, pri čemu 85 pitanja su podneli opozicioni poslanici, a samo 9 poslanici parlamentarne većine. U izveštajnom periodu Skupština je održala samo dve interpelacije i 12 parlamentarnih debata, od kojih 11 nije okončano zbog nedostatka kvoruma za glasanje rezolucija/preporuka donesenih na tim debatama. U međuvremenu, parlamentarne komisije pozvali su 38 puta ministre kabineta da podnesu izveštaj, onoliko koliko su izveštavali i na prošlogodišnjem prolećnom zasedanju.

Parlamentarne komisije zajedno su razmotrili samo 21 godišnjih izveštaja 34 nezavisnih institucija koje nadgleda Skupština i 9 izveštaja o reviziji institucija, ali nijedan od tih izveštaja nije usvojen na sednici. Zbog nedostatka kvoruma, nije uspelo da se u roku imenuju 19 članova odbora pojedinih



nezavisnih institucija, dok pet članova pet drugih nezavisnih institucija nisu uspeli da dobiju dovoljno glasova i zbog toga je konkurs ponovljen.

Nadgledanje sprovođenja zakona je bilo manjkavo. Od 21 zakona predviđenih za nadgledanje tokom ovog zasedanja, parlamentarne komisije su nadgledale samo 10 njih. Pet komisije su uspešno završile izveštaje o praćenju, ali nisu ih podnele na sednici. Kao rezultat toga, Skupština nije usvojila nijedan izveštaj o praćenju sprovođenja zakona za 2019. godinu.

Tokom prolećnog zasedanja parlamentarne komisije održale su ukupno 227 sastanaka i 11 javnih rasprava, što je u poređenju sa statistikom za 2018. godinu (izuzev istražnih i ad - hoc komisija), proizilazi da je ove godine održano 25% sastanaka manje. Pored sednica, nedostatak kvoruma je takođe postao problematično pitanje i na sastancima parlamentarnih komisija. Dok je na plenarnom zasedanju nedostajao **kvorum za glasanje**, na sastancima komisija bilo je nedostatka potrebnog kvoruma za **održavanje sastanaka**, što je rezultat fizičkog odsustva poslanika na sastancima. U nedostatku kvoruma, 23 sastanaka komisija nije održano. Broj poslanika koji su bili odsutni u radu skupštinskih komisija bio je 775.

Pored rada funkcionalnih komisija, ovo zasedanje je više karakterisao rad **istražnih i ad-hoc komisija**. Međutim, zbog raspuštanja Skupštine, misije ovih komisija od kojih je većina bila u fazi obavljanja poslova, ostale su na pola. Samo su dve od tih komisija uspele da im se završni izveštaj usvoji na sednici.

Iako sa zakašnjenjem, Skupština je jula meseca objavila finansijski izveštaj o rashodima ostvarenih u periodu januar - mart ove godine. Na osnovu podataka iz izveštaja, vidi se da je 43 poslanika potrošilo oko 50,659 € na 64 realizovanih putovanja. U poređenju sa istim periodom prošle godine, u izveštajnom periodu primećuje se mali porast prosečnih putnih troškova, međutim, ni u ovom finansijskom izveštaju nisu navedeni razlozi poseta i podaci o troškovima karata.





# 1. UVOD

Ovaj izveštaj predstavlja procenu rada Skupštine Kosova u prolećnom zasedanju 2019. godine. Tokom izveštajnog perioda, KDI je aktivno pratio rad Skupštine i usklađenost sa Pravilnikom o radu Skupštine. Izveštaj sadrži statističke podatke koji su prikupljeni od strane posmatrača KDI-a, koji su pratili sve sastanke parlamentarnih komisija, Predsedništva Skupštine kao i plenarne sednice. Ovi podaci su analizirani i detaljno predstavljani, kako bi odražavali rad Skupštine.

U prvom delu izveštaj analizira ispunjenje zakonodavne agende i postupak tretiranja nacrtu zakona od strane Skupštine. U drugom delu izveštaj govori o toku održavanja sednice i odsustvu poslanika u radu Skupštine, kako bi nastavio sa učinkom parlamentarnih komisija. Dalje, ovaj izveštaj detaljno predstavlja nadzorne aktivnosti Skupštine na rad izvršne vlasti, kao i proces praćenja sprovođenja zakona. Izveštaj takođe uključuje troškove Skupštine i putovanja poslanika u inostranstvu. Kroz priloge, ovaj izveštaj detaljno predstavlja prisustvo i odsustvo poslanika u radu Skupštine, bilo na plenarnim sednicama ili na sastancima parlamentarnih komisija.





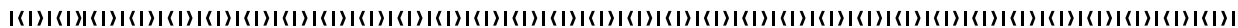
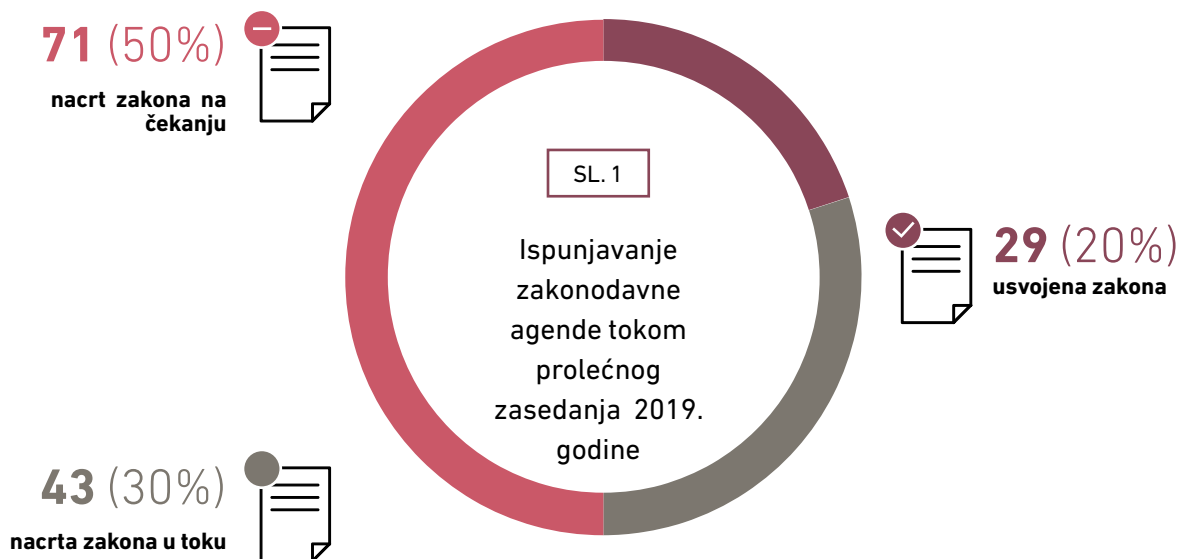
## 2. ISPUNJAVANJE ZAKONODAVNE AGENDE

Skupština Kosova je održala prolećno zasedanje 2019. godine bez godišnjeg plana rada iako je Pravilnikom o radu predviđeno da se isti usvoji. Iako je plan i program za ovu godinu izrađen krajem januara, predsedništvo Skupštine ga nije stavio na dnevni red do kraja marta. Međutim, uprkos činjenici da je navedena kao tačka dnevnog reda o kome će se raspravljati, isti nikada nije stavljen na raspravu od strane predsedavajućeg sednice i zbog toga nije ni stavljen na glasanje.

Što se tiče zakonodavne agende, Skupština je započela rad za ovu godinu sa 55 nacrtu zakona u postupku prenesenih iz prethodne godine, koji uprkos planiranju nisu završe-

ni. Na osnovu vladinog zakonodavnog programa 2019 za Skupštinu, nacrtu zakona prenesenih iz prethodne godine i planova rada komisija za ovu godinu, broj nacrtu zakona predviđenih za razmatranje bio je 143.

Tokom prolećnog zasedanja, Skupština je uspela da usvoji 29 zakona ili 20% od ukupnog broja nacrtu zakona koji bi trebalo biti razmotreni u toku ove godine. U međuvremenu, u parlamentarnim komisijama je ostalo u postupku za razmatranje 43 nacrtu zakona (30%), dok 71 nacrtu zakona (50%) nije pripremljen za postupak u Skupštini.

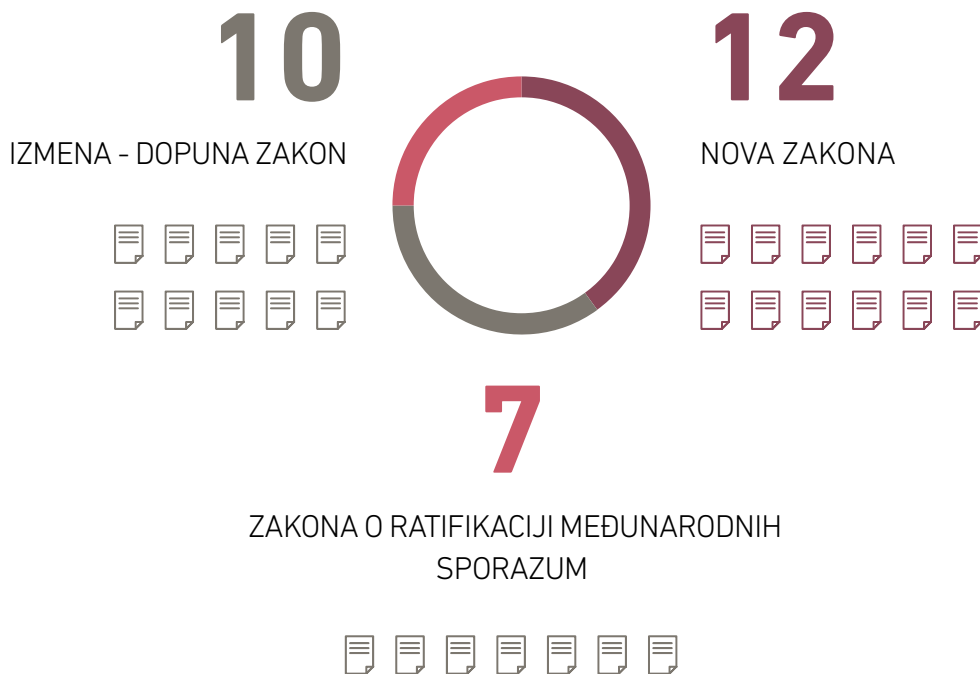






Od ukupnog broja zakona usvojenih u izveštajnom periodu, 12 su novi zakoni, od kojih 10 izmene i dopune zakona, a ostalih 7 zakona su o ratifikaciji međunarodnih sporazuma. Ako usvojene zakone podelimo prema sponzorima, proizilazi da je većinu njih, odnosno 27, sponzorirala Vlada, a ostala dva su zakonske inicijative koje je sponzorirala Skupština. Od

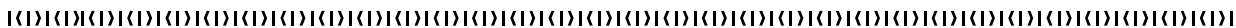
29 usvojenih zakona, 26 su iz prošlogodišnje agende koji su već bili u postupku razmatranja u toku prethodne godine i preneti su u ovu godinu, dok su samo tri usvojena zakona iz ovogodišnje agende.

































#### SL. 2 Vrste zakona koje je Skupština usvojila tokom prolećnog zasedanja 2019. godine

Ovaj saziv je bio značajno efikasniji od ostalih saziva u pokretanju zakonodavstva, pri čemu su samo za ovu godinu Skupštinske komisije i poslanici zajedno pokrenuli ukupno 8 novih zakonodavnih inicijativa. Iz prošle godine preneto je još 9 nacрта zakona koji su bili inicijativa Skupštine, čineći ukupno 17 zakonskih inicijativa za ovu godinu. Od toga, samo su 2 uspele da dobiju konačno odobrenje na sednici, dok je 15 ostalo u postupku razmatranja od strane nadležnih komisija.

Za razliku od prošle godine, kada je pravosudni sektor bio na čelu sa najvećim brojem usvojenih zakona, ove godine najveći broj usvojenih zakona pripada sektoru finansija na deset (10) zakona. U sektoru pravde, obrazovanja, kulture i uprave usvojeno je tri (3) zakona, dva (2) zakona iz sektora sporta dok jedan (1) usvojen zakon pripada sektoru unutrašnjih poslova, spoljnih poslova, lokalne samouprave, javnih službi i ljudskih prava.





Ljudska prava	 <b>1</b>
Sport	  <b>2</b>
Spoljni poslovi	 <b>1</b>
Lokalna uprava	 <b>1</b>
Inženjering	<b>0</b>
Metalurgija	<b>0</b>
Borba protiv korupcije	<b>0</b>
Javene usluge	 <b>1</b>
Prostorno planiranje	<b>0</b>
Energetika	<b>0</b>
Zdravstvo	<b>0</b>
Kultura	   <b>3</b>
Socijalna pitanja	<b>0</b>
Infrastruktura	<b>0</b>
Administracija	   <b>3</b>
Trgovina	<b>0</b>
Saobraćaj	<b>0</b>
Bezbednost	<b>0</b>
Unutrašnji poslovi	 <b>1</b>
Životna sredina	<b>0</b>
Obrazovanje	   <b>3</b>
Ekonomija	<b>0</b>
Prava	   <b>3</b>
Financije	           <b>10</b>

**SL. 3** Usvojeni zakoni na prolećnom zasedanju 2019. godine, podeljeni prema sektorima



U 2018. godini, broj zakona koje je Vlada obradila u Skupštini bio je veći u odnosu na ovu godinu. Ali ovo poslednje je, zbog problema sa nedostatkom kvoruma, onemogućilo da se postupak usvajanja tih zakona završi na vreme. Kašnjenja u postupku izrade zakona su se pojavila i na prolećnom zasedanju 2019. godine. Uzastopni naponi Skupštine, da završi tačke koje je započela još od oktobra 2018. godine, imali su direktan uticaj na nisku dinamiku rada parlamentarnih komisija. Kao posledica toga, komisije nisu imale mogućnosti da na vreme započnu fazu izmena i dopuna nacрта zakona, pošto ista nije odobrena u načelu na sednici.

Čak ni Vlada nije uspela da ispuni svoj zakonodavni plan prema Skupštini, zato što je broj obrađenih zakona tokom ovog perioda bio veoma mali. Vlada je dostavila samo sedam zakona na razmatranje u Skupštini, uprkos tome što je njen zakonodavni plan sadržao 80 nacrtu zakona.

Česta kršenja Pravilnika o radu, naročito tokom druge faze razmatranja nacrtu zakona, su takođe pratila ovu radnu sednicu. Zakon o platama i Zakon o budžetu Republike Kosovo za 2019. godinu, su bila dva zakona koja su tokom izveštajnog perioda privukla najveću pažnju i rasprave u Skupštini Kosova. To je došlo kao posledica situacije koja je nastala brojnim štrajkovima od strane predstavnika javnih institucija koje su bile nezadovoljne kategorizacijom plata. Postupak njihove konačne rasprave i glasanja na plenarnoj sednici je praćen proceduralnim kršenjima, pri čemu su dotični zakoni izmenjeni i dopunjeni na osnovu predloga poslanika na sednici i u većini slučajeva su predložili/izmene i dopune glasane u grupi, radnje koje su u suprotnosti sa Pravilnikom o radu Skupštine.<sup>1</sup>

Usvajanje zakona ubrzanim postupkom desilo se u dva zakona koja su usvojena tokom prolećnog zasedanja, Zakon o igrama na sreću i Zakon o dužnostima, odgovornostima

i nadležnostima Državne delegacije Republike Kosovo u procesu dijaloga. Ovaj zadnji je, iako je usvojen u Skupštini, Ustavni sud je proglasio neustavnim. Izbegavanjem redovnih vremenskih rokova za razmatranje koje je predviđeno Pravilnikom o radu, nije omogućena pravilna parlamentarna rasprava o ovim zakonima, a istovremeno javnosti nije data mogućnost da bude uključena u konsultacije tokom ovog zakonodavnog postupka.

Međutim, Zakon o slobodi udruživanja nevladinih organizacija je, na preporuku predsednika Kosova, vraćen na razmatranje Skupštini, zbog neustavnih odredbi sadržanih u ovom Zakonu. Zbog ovog postupka najpre su organizacije civilnog društva izrazile zabrinutost kod parlamentarnih grupa zbog izmena i dopuna koje je predložila funkcionalna komisija. Međutim, poslanici su ovaj zahtev ignorisali, koji je kao takav usvojen na drugom čitanju. Nakon dostavljanja ovog zakona na dekretiranje, predsednik je iskoristio svoje pravo da ne potpiše Nacrt zakona, koji je vraćen Skupštini na ponovno razmatranje. Civilno društvo se ponovo obratilo poslanicima sa svojim zahtevom da se glasa o izmenama i dopunama predsednika, da se ponovo vrate standardne odredbe ovog Zakona. Zakon je ponovo bio predmet procesa glasanja sa predlozima predsednika, za koje je glasala većina poslanika, odbacujući prvobitne izmene i dopune Komisije.

Međutim, premijer je, nakon drugog čitanja u Komisiji za budžet i finansije, povukao još jedan Nacrt Zakona i to Nacrt Zakona o finansiranju političkih subjekata. Ova radnja tadašnjeg premijera Haradinaja je usledila nakon pritiska organizacija civilnog društva i međunarodnih organizacija koji su se suprotstavili izmenama i dopunama koje je predložila odgovarajuća komisija, a koje su bile u suprotnosti sa ustavnim duhom i preporukama Venecijanske komisije.

1 Pravilnik o radu Skupštine, član 58.



### 3. ANALIZA RADA PARLAMENTARNIH KOMISIJA

Kao i na plenarnim sednicama, nedostatak kvoruma je takođe okarakterisao sastanke parlamentarnih komisije tokom prolećnog zasedanja 2019. godine. Izostanci i kašnjenja poslanika na sastancima Komisije su na ovoj sednici bila veoma naglašena i često su onemogućavala kvorum i tok održavanja radova. Ukupno, poslanici su, samo tokom njihovog angažovanja u parlamentarnim komisijama, zabeležili 775 izostanka. Međutim, kao posledica nedostatka kvoruma u ovom periodu, ukupno 23 sastanka parlamentarnih komisija nisu bila uspešna.

Parlamentarne komisije su održale 227 redovnih sastanaka i 11 javnih rasprava. Ukoliko uporedimo ovaj učinak sa istim periodom prethodne godine, proizilazi do je došlo do značajnog pada broja. Na prolećnom zasedanju 2018. godine je održano ukupno 260 sastanaka komisija i 18 javnih rasprava. Štaviše, u tom periodu je Skupština imala 4 komisija manje. Ukoliko od broja ovogodišnjih sastanaka komisija uklonimo četiri ad-hoc i istražne komisije i uporedimo statistiku sa 2018. godinom, proizilazi da je ove godine održano 25% manje sastanaka.



Parlamentarne komisije su održale

**227 redovnih sastanaka i 11 javnih rasprava.**

Ukoliko uporedimo ovaj učinak sa istim periodom prethodne godine, proizilazi do je došlo do značajnog pada broja. Na prolećnom zasedanju 2018. godine je održano ukupnoj **260 sastanaka komisija i 18 javnih rasprava.**





Iako Pravilnik o radu Skupštine obavezuje da parlamentarne komisije održavaju najmanje dva sastanka u toku meseca<sup>2</sup>, ovu odredbu su poštovala samo četiri komisije.<sup>3</sup> Komisije sa najviše održanih sastanaka su bile: Komisija za obrazovanje, nauku, tehnologiju, kulturu, omladinu, sport, inovacije i preduzetništvo (24), Parlamentarna istražna komisija za situaciju u vezi sa stanjem u PTK-u i Vala (24), Komisija za privredni razvoj, infrastrukturu, trgovinu, industriju i regionalni razvoj (20). Dok, Komisije sa najmanjim brojem održanih sastanaka tokom godine su bile Ad-hoc komisija za sastavljanje kodeksa za regulisanje i upravljanje oblasti penzija i beneficija od socijalnog osiguranja (2), Ad-hoc komisija za poboljšanje i jačanje izbornog procesa (3), Komisija za javnu upravu, lokalnu samoupravu i medije (4).

Od 11 održanih javnih rasprava, od kojih je 10 bilo za tretman nacrtu zakona. Samo sedam parlamentarnih komisija je održalo javne rasprave, bilo o nacrtima zakona ili drugim

pitanjima. Međutim, jedanaest parlamentarnih komisija nije održalo nijednu javnu raspravu.

Jedna od glavnih aktivnosti komisija je razmatranje i izmena i dopuna nacrtu zakona. Na osnovu planova rada parlamentarnih komisija za prolećno zasedanje u svojstvu funkcionalnih komisija, planirano je da se razmatraju 65 nacrtu zakona, a razmotreno je samo 14.

Što se tiče stalnih komisija, Komisija za budžet i finansije je planirala 10, a razmotrila je dva nacrtu zakona u svojstvu funkcionalne komisije, od kojih jedan nije bio deo planiranja.<sup>4</sup> Takođe je razmotrila 9 nacrtu zakona u svojstvu stalne komisije. Komisija za prava, interese zajednica i povratak nije razmatrala, niti planirala da razmatra nacrtu zakona u svojstvu funkcionalne komisije, a razmotrila je 12 u svojstvu stalne komisije. Komisija za zakonodavstvo je u svojstvu funkcionalne komisije planirala razmatranje 13 nacrtu

<sup>2</sup> Pravilnik o radu Skupštine, član 64 (5).

<sup>3</sup> Komisija za budžet, obrazovanje, privredni razvoj i zdravstvo.

<sup>4</sup> Zakon o igrama na sreću.





zakona, a uspela je da razmotri samo četiri njih. Što se tiče razmatranja u svojstvu stalne komisije, izvršila je 12 razmatranja. Komisija za evropske integracije nije planirala da razmatra nijedan nacrt zakona u svojstvu funkcionalne komisije. Međutim, van planiranja je izvršila razmatranje Nacrta zakona o IPA fondovima. Takođe je izvršila razmatranje 16 nacrta zakona u svojstvu stalne komisije.

Što se tiče funkcionalnih komisija, Komisija za inostrane poslove je planirala i razmotrila tri nacrta zakona. Komisija za obrazovanje je u svom planu rada planirala da razmotri 8 nacrta zakona, ali nije razmotrila nijedan. I Komisija za privredni razvoj je planirala da razmotri 8 nacrta zakona, ali nije razmotrila nijedan. Komisija za poljoprivredu je planirala da razmotri 8 nacrta zakona, a razmotrila dva. Komisija za zdravstvo je planirala da razmotri tri nacrta zakona, a razmotrila je samo jedan. Komisija za javnu upravu je predvidela razmatranje 7 nacrta zakona, ali nije razmotrila nijedan. Komisija za unutrašnje poslove je u svojim planovima predvidela razmatranje 4 nacrta zakona, ali je razmotrila samo jedan. Komisija za ljudska prava je predvidela razmatranje jednog nacrta zakona, koji nije razmatrala tokom izveštajnog perioda. Dok, Komisija za nadzor javnih finansija i Komisija za nadzor Kosovske obaveštajne agencije nisu planirale da razmotre nijedan nacrt zakona u ovom vremenskom periodu.

Tokom ovog izveštajnog perioda, parlamentarne komisije pokrenule su pet zakonodavnih inicijativa, od kojih je tri pokrenula Komisija za zakonodavstvo, a po jednu Komisija za unutrašnje poslove i Komisija za administraciju.<sup>5</sup> Sve ove inicijative su i dalje u toku postupka razmatranja.

U okviru nadzornih aktivnosti, parlamentarne komisije su tokom 2019. godine su na izveštavanje pozvale 38 ministara kabineta Vlade, broj koji je identičan sa istim periodom prošle godine.

U pogledu praćenja sprovođenja zakona, iako su komisije radile u tom pogledu, Skupština nije usvojila nijedan izveštaj o praćenju sprovođenja zakona, zaključujući zasedanje sa 0 zakona o praćenju. Na osnovu planova rada 14 parlamentarnih komisija za 2019. godinu, oni uključuju planove za praćenje sprovođenja 26 zakona. Ako posmatramo samo planove za prolećno zasedanje, proizilazi da je u planu bilo praćenje sprovođenja 21 zakona. Međutim, za samo 10 od tih komisija su bile u postupku vršenja praćenja, od kojih je četiri sastavilo izveštaje, ali nisu uspeli da prođu na sednici i kao posledica toga, nije završen nijedan izveštaj o praćenju sprovođenja zakona.

<sup>5</sup> Komisija za zakonodavstvo je pokrenula izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o maloletnicima, Nacrta zakona o izmeni i dopuni Zakona o disciplinskim odgovornostima sudija i tužilaca i Nacrta zakona o izmeni i dopuni Zakona o opštim izborima. Komisija za unutrašnje poslove je pokrenula izradu Nacrta zakona o parlamentarnom komesaru za KBS, a Komisija za administraciju je pokrenula Nacrt zakona o Skupštini Kosova.



|||||

	Održani sastanci (Javne rasprave)	Projektligje të trajtuara (Kom. Funk/ përherëshme)	Javne rasprave o nactima zakona / drugih tema	Odsustvo poslanika	Izveštavanje ministara	Otkazani sastanci
<b>Odbor za budžet i finansije</b>	17/0	2/9	1/0	48	2	0
<b>Prava, interesi zajednica i povratak</b>	11/0	0/12	0	63	2	2
<b>Zakonodavstvo, mandat, imunitet, Poslovnik o radu Skupštine i nadzor Agencije za borbu protiv korupcije</b>	17/3	4/12	2/1	68	1	2
<b>Evropske integracije</b>	15/0	1/16	0	35	6	0
<b>Spoljne poslove, dijasporu i strateške investicije</b>	12/1	0	1/0	29	3	0
<b>Obrazovanje, nauka, tehnologija, kultura, omladina, sport, inovacije i preduzetništvo</b>	22/1	0	1/0	101	7	4
<b>Ekonomski razvoj, infrastruktura, trgovina, industrija i regionalni razvoj</b>	20/2	0	2/0	98	4	2
<b>Poljoprivreda, šumarstvo, ruralni razvoj, životna sredina i prostorno planiranje</b>	14/0	2	0	46	4	1
<b>Zdravstvo, rad i socijalno staranje</b>	14/2	1	2/0	55	3	2
<b>Javna uprava, lokalna samouprava i mediji</b>	4/1	0	1/0	14	0	0
<b>Unutrašnji poslovi, bezbednost i nadgledanje bezbednosnih snaga</b>	9/0	1	0	29	1	1
<b>Ljudska prava, rodna ravnopravnost, nestala lica i peticij</b>	18/1	0	1/0	63	2	0

|||||



<b>Nadgledanje javnih finansija</b>	11/0	0	0	45	2	2
<b>Nadgledanje Kosovske obaveštajne agencije</b>	6/0	0	0	/	0	0
<b>Ad-hoc komisija za unapređenje i jačanje izbornog procesa</b>	3/0	0	0	8	0	1
<b>Ad-hoc komisija za izradu Zakonika o regulisanju i upravljanju oblasti penzija i beneficija od socijalnog osiguranja</b>	2/0	0	0	0	0	3
<b>Parlamentarna istražna komisija u vezi sa rasvetljavanjem slučaja proterivanja šest turskih državljana dana 29. mart 2018. godine</b>	4/0	0	0	7	0	3
<b>Parlamentarna istražna komisija u vezi sa stanjem u PTK i Vala</b>	23/0	0	0	55	1	0
<b>Ad-hoc komisija za izradu Nacrta Rezolucije o genocidu, zločinima protiv čovečnosti i ratnim zločinima na Kosovu</b>	4/0	0	0	6	0	0
<b>Total</b>	<b>227/11</b>	<b>11/49</b>	<b>10/1</b>	<b>770</b>	<b>38</b>	<b>23</b>

SL.5 Të dhënat e përgjithshme të performancës së komisioneve parlamentare gjatë sesionit pranveror 2019







### 3.1 Istražne komisije

Prolećno zasedanje je zateklo Skupštinu sa 6 dodatnih komisija, od kojih su 3 bila istražne i 3 ad-hoc. Ovaj dodatni posao koji je Skupština preduzela nije uspeo da se ispuni. Raspuštanje Skupštine je polovinu misija ovih komisija ostavilo na pola, od kojih je većina bila u fazi obavljanja poslova. Samo su dve od ovih komisija su na sednici uspele da usvoje završni izveštaj.

Parlamentarna istražna komisija o rasvetljavanju slučaja proterivanja šest turskih državljana od 29. marta 2018. godine je uspostavljena juna 2018. godine, a počela je sa radom jula, a nastavila je do početka decembra kada je njen mandat završen. Zbog obima posla, Komisija nije uspela da zaključi istrage tokom mandata u trajanju od četiri meseci. Iz tog razloga, Komisija je podnela zahteve za produženje mandata za period od 30 dana, što je Skupština odobrila. Ova komisija je nastavila sa radom tokom aprila i maja 2019. godine kada je održala i četiri sastanka. Tokom ovog perioda, pripremljen je konačni izveštaj i usvojen od strane Skupštine.

Parlamentarna istražna komisija za situaciju u vezi sa stanjem u PTK-u i Vala, koju je Skupština osnovala 7. marta 2019. godine, je jedna od komisija koja je imala najveću dinamiku rada (održala je 24 sastanka). Ova komisija je osnovana da izvrši istragu štetnih ugovora PTK-a tokom godina i političkih uticaja prilikom zapošljavanja u PTK-u. Prvobitno je osnovana sa mandatom u trajanju od jednog meseca, ali kasnije je na zahtev ove komisije mandat produžen za još pet meseci. Ova komisija je održala sastanke u periodu od marta do avgusta 2019. godine i uspela je da završi rad izradom konačnog izveštaja. Međutim, zbog raspuštanja Skupštine, isti nije uspeo da prođe na sednici. Ova komisija je obavila intervju sa 22 osobe.

Međutim, Parlamentarna istražna komisija u vezi sa imenovanjima visokih državnih službenika u državnoj upravi Republike Kosovo nije imala nikakvog učinka, na taj način što nije održala nijedan sastanak.

### 3.2 Ad – hoc komisije

Skupština Kosova je 15. aprila ove godine osnovala Ad-hoc komisiju za poboljšanje i jačanje izbornog procesa. Osnivanje ove komisije je bila posledica potpisivanja zajedničke izjave predsednika parlamentarnih grupa od 11. aprila ove godine. Svrha ovog sporazuma je bila da izrazi spremnost parlamentarnih stranaka za angažovanje u poboljšanju i jačanju izbornog procesa, u rešavanju pitanja koje su preporučile posmatračke izborne misije Evropske unije za vanredne parlamentarne i lokalne izbore. Od svog osnivanja, Komisija je održala samo tri sastanka. Ko posledica raspuštanja Skupštine, ova Komisija nije uspela da završi svoj rad, tako da nije izradila konačni izveštaj.

Drugu ad-hoc komisiju koju je Skupština osnovala istog dana je bila Ad-hoc komisija za izradu nacrtu rezolucije o genocidu, zločinima protiv čovečnosti i ratnim zločinima na Kosovu. Ova komisija je održala ukupno četiri sastanka na kojima je izrađena dotična rezolucija, a ista je usvojena na sednici.

Još jedna Ad-hoc komisija koju je Skupština osnovala u ovom periodu, je Komisija za izradu kodeksa za regulisanje i upravljanje oblašću penzija i beneficija od socijalnog osiguranja, koja je osnovana 2. februara ove godine, u cilju izrade nacrt zakona o penzijama koji bi uređivao pitanja penzionih šema i socijalnih beneficija. Ova komisija je, tokom izveštajnog perioda, održala samo dva sastanka. Iz istih razloga ova komisija nije ispunila svoju misiju.





# 4. ODRŽAVANJE PLENARNIH SEDNICA

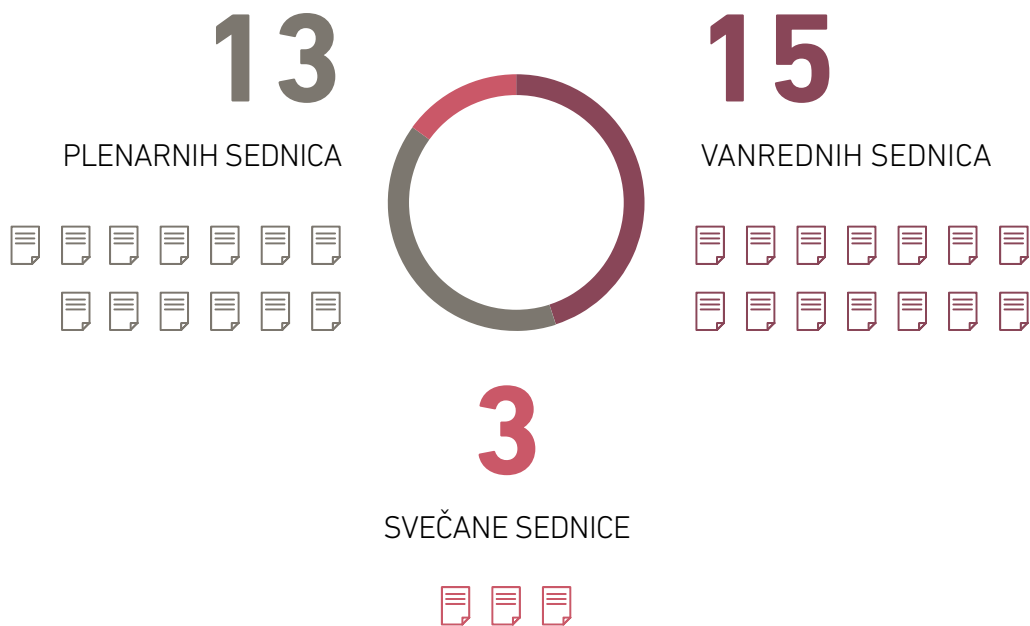
PTokom prolećnog zasedanja 2019. godine, Skupština je održala ukupno 31 sednicu, od kojih su 13 bile plenarne, 15 vanredne i tri svečane. Ukoliko se izvrši poređenje sa istim periodom prošle godine, proizilazi da je Skupština ove godine održala četiri sednica više. Poređenja radi, u 2018. godini je, tokom prolećnog zasedanja, Skupština održala ukupno 27 sednica, od kojih su 16 bile plenarne, osam vanredne i tri svečane.

Kao prošle godine, i tokom 2019. godine Skupština Kosova se suočila sa političkom polarizacijom koja je imala genezu od konstituisanja šestog saziva. To je direktno uticalo na tok održavanja plenarnih radova. Nakon što je vlada Kosova u decembru 2018. godine uvela stopostotnu tarifu na proizvode iz Srbije i BiH, Srpska lista je konačno bojkotovala rad Skupštine. Kao rezultat toga, vladajuća koalicija se konstantno suočila sa nedostatkom parlamentarne većine. U ovoj situaciji, cela agenda Skupštine zavisila je od učešća opozicionih parlamentarnih grupa na sednicama, što je omogućilo izglasavanje zakona i drugih tačaka dnevnog reda. Iako dve najveće opozicione grupe, LDK i LVV, nisu učestvovala u glasanju po svim tačkama dnevnog reda, PG PSD-a je više sarađivala sa vladajućom koalicijom, obezbeđujući joj na taj način potreban kvorum za glasanje, ali i za glasanje o većini tačaka dnevnog reda.

Neodgovarajuća organizacija rada Skupštine od strane Predsedništva Skupštine uticala je na neuredan dnevni red plenarnih sednica. Kao rezultat retkih sednica Predsedništva Skupštine i neuspeha zakazivanja novih sednica, mnoge tačke dnevnog reda su nagomilane i nisu razmatrane, uprkos činjenici da su parlamentarne komisije završili svoj rad u vezi s tim. Kao rezultat toga, čak i kada su održane plenarne sednice, broj tačaka dnevnog reda bio je veoma velik i veći na predviđenih tačaka morala je biti odložena za naredne sednice.

Za razliku od prošlogodišnjeg prolećnog zasedanja, ove godine nije bilo upotrebe neparlamentarnog jezika u Skupštini. Međutim, rasprave na parlamentarnim sednicama često su se pretvarale u lične debate o pitanjima koja nisu bila predviđena za raspravu.





**SL 6.** Broj sednica održanih tokom prolećnog zasedanja 2019. godine

## 4.1 Plenarne sednice

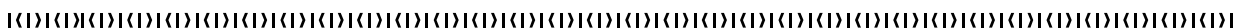
Tokom prolećnog zasedanja Skupština Kosova održala je 13 plenarnih sednica, od kojih je šest novih, a sedam ostalih bila su nastavak plenarnih sednica. Ova statistika najbolje pokazuje način na koji su se plenarne sednice zaista odvijale tokom ove godine: mnogo tačaka dnevnog reda, bez kvoruma i nemogućnost da se završe dana kada su započete. U poređenju sa prošlogodišnjim prolećnim zasedanjem, Skupština je ovog puta održala 4 plenarnih sednica manje.

Nedostatak kvoruma u većini slučajeva onemogućilo je normalno održavanje plenarnih sednica. U većini sednica održanih tokom ovog zasedanja, dnevni red je bio izuzetno opterećen sa do 60 tačaka dnevnog reda po sednici. Čak i u slučajevima kada je postojao kvorum, glasanje o dnevnom redu odvijalo se bez istinske rasprave, a izbor i glasanje članova odbora nezavisnih agencija na sednicama karakterisalo je kašnjenje, što je takođe uticalo na funkcionisanje ovih agencija.

## 4.2 Vanredne sednice

Karakteristično za prolećno zasedanje Skupštine za ovu godinu bilo je često održavanje vanrednih sednica. U ovom periodu, Skupština je održala ukupno 15 vanrednih sednica, u nekim slučajevima i do dve vanredne sednice dnevno. Ovo je najveći broj vanrednih sednica koje su parlamentarne skupštine održale u svim sazivima. Većinu vanrednih sednica sazvala je opozicija, odnosno Pokret Vetevendosje i Demokratski savez Kosova. Tačnije, LVV je sazvalo sedam vanrednih sednica, LDK pet, dve sednice je sazvalo Predsedništvo Skupštine na zahtev funkcionalnih parlamentarnih komisija, a jednu premijer Haradinaj.

Veliki broj vanrednih sednica ove godine je uticalo na to da Skupštinu zaostaje u razmatranju tačaka koje su bile predviđene da se razmotre na redovnim plenarnim sednicama. Tokom ovog zasedanja Skupština je imala više reaktivnu ulogu, raspravljajući o određenim pitanjima tek nakon što su se dešavale i stoga su rezultati ovih rasprava bili oskud-





ni. Skupština je na isti način reagovala i na socijalne teme, kao što je slučaj silovanja maloletne devojčice u Glogovca ili pokušaj sprečavanja masovnog bekstva mladih sa Kosova, o čemu nije uspela da usvoji izrađenu rezoluciju.

Tokom ovog radnog zasedanja, sazvane su i vanredne sednice za donošenje zakona, kao što je to bio slučaj sa Zakonom o zabrani igara na sreću i Zakonom o zaštiti dece. Druga karakteristika vanrednih sednica bio je mali broj poslanika koji su bili deo ovih radova. Poslanici su ostali u sali u zavisnosti od činjenice ko je sazvaio vanrednu sednicu: poslanici vladajuće koalicije bili su odsutni na većini sednica koje je sazvala opozicija i obrnuto. Takođe, u mnogim slučajevima su i sami potpisnici vanrednih sednica bili odsutni na raspravama održanih tokom ovih sednica.

### 4.3 Svečane sednice

Skupština je održala tri svečane sednice. Sve ove tri sednice održane su u periodu februar - maj. Na prvoj svečanoj sednici ove godine, poslanici su se okupili da obeleže 11. godišnjicu proglašenja Nezavisnosti zemlje, potom na drugoj sednici u martu povodom obeležavanja 21. godišnjice epopeje Oslobođilačke vojske Kosova. Treća svečana sednica za izveštajni period održana je u maju povodom obeležavanja 21. godišnjice masakra u zatvoru Dubrava.

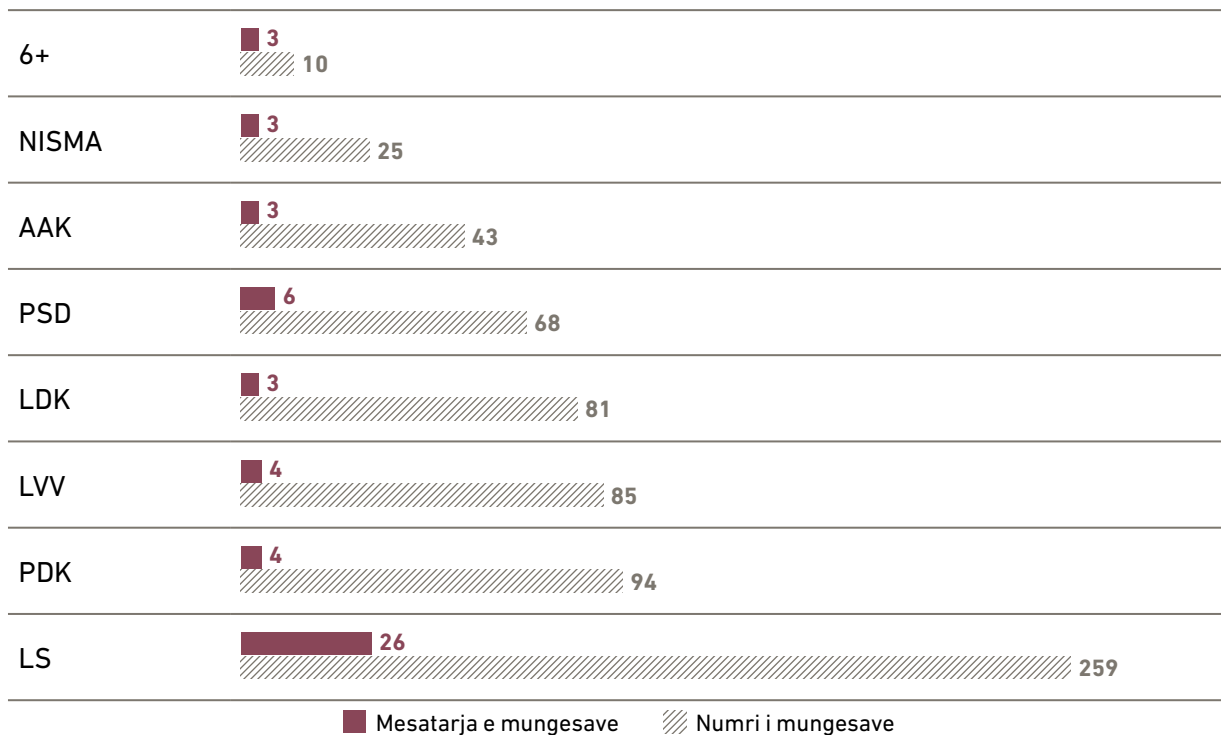
### 4.4 Učešće poslanika na sednice

Na sednicama koja su održana u ovom period, zabeležen je veliki broj izostanaka poslanika. U totalu, ukupan broj odsutnih poslanika na ovom zasedanju je 685 izostanaka. Ako se izračuna prosečni izostanak za svakog poslanika, proizilazi da je svaki od 120 poslanika na ovoj sesiji prosečno bio odsutan 6 puta, dok prosečno na svakoj sednici bilo je odsutno do 25 poslanika.



Na sednicama koja su održana u ovom period, zabeležen je veliki broj izostanaka poslanika. U totalu, ukupan broj odsutnih poslanika na ovom zasedanju je **685 izostanaka**. Ako se izračuna prosečni izostanak za svakog poslanika, proizilazi da je svaki od **120 poslanika** na ovoj sesiji prosečno bio odsutan **6 puta**, dok prosečno na svakoj sednici bilo je odsutno do **25 poslanika**.





**SL 7.** Odsustvo poslanika na plenarnim sednicama: ukupan broj i prosek prema parlamentarnim grupama

Srpska lista je parlamentarna grupa sa najviše izostanaka, sa ukupno 259 izostanaka, što ukazuje na to da je u proseku svaki poslanik bio odsutan oko 26 puta. Veliki broj izostanaka poslanika Srpske liste, rezultat je parlamentarnog bojkota kojim se ova parlamentarna grupa protivila radu skupštine od marta meseca 2018. godine.

Parlamentarna grupa PDK-a je druga parlamentarna grupa sa najviše 94 izostanaka (prosečno 4 izostanaka po poslaniku). LDK je registrovala 81 izostanak (prosečno 3 izostanaka po poslaniku), LVV ima 85 izostanaka (prosečno 4 izostanaka po poslaniku), zatim PSD sa 68 izostanaka (prosečno 6 izostanaka po poslaniku), AAK sa 43 izostanaka (prosečno 3 izostanaka po poslaniku), NISMA sa 25 izostanaka (prosečno 3 izostanaka po poslaniku), 6+ sa 10 izostanaka (prosečno 2 izostanaka po poslaniku) i poslanici bez parlamentarne grupe sa 20 izostanaka (prosečno 5 izostanaka po poslaniku).

Što se tiče pojedinačnih izostanaka poslanika, deset poslanika sa najviše izostanaka na prolećnom zasedanju su: Slavko Simić, Verica Ceranić i Miljana Nikolić sa po 27 izostanaka, a slede Igor Simić, Jasmina Živković, Srđan Mitrović i Jelena Bontić sa po 26 izostanaka, Saša Milosavljević sa 24 izostanaka i Adem Hodža sa 23 i Gani Dreshaj sa 20 izostanaka.

S druge strane, ima ukupno 15 poslanika koji nikada nisu bili odsutni sa parlamentarnih sednica: Muharrem Nitaj i Shkumbin Demalijaj (AAK), Albert Kinolli (6+), Arber Rexhaj, Sali Zyba, Rexhep Selimi i Sami Kurteshi (LVV), Bilall Sherifi i Emilija Redžepi (NISMA), Imet Rrahmani, Kujtim Shala i Mirjeta Kaludra (LDK), Luljeta Veselaj-Gutaj (PDK), kao i Driton Çausi i Shqipe Pantina (PSD).





## 5.5. PARLAMENTARNI NADZOR

Skupština može smatrati odgovornim izvršne vlasti putem nekih mehanizama, ali ova institucija nije bila veoma aktivna u vršenju ove funkcije tokom perioda izveštavanja. Za razliku za isti period prošle godine kada je Skupština ostvarila dobar učinak što se tiče nadzora preko svojih mehanizama, u ovaj period parlamentarni nadzor je bio slab.

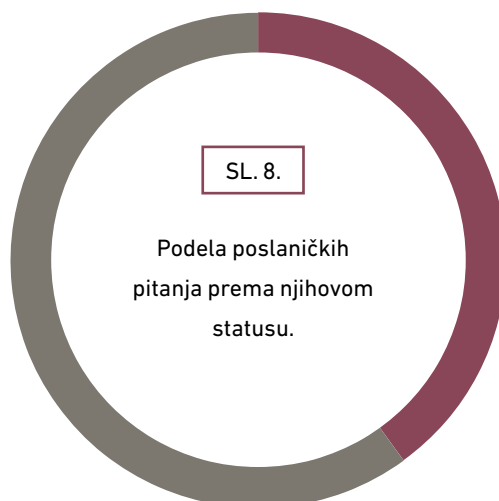
### 5.1 Pyetjet Parlamentare

Tokom prolećnog zasedanja 2019. godine, samo 30 poslanika Skupštine Kosova postavili su poslanička pitanja. Ukupno je 94 parlamentarnih pitanja postavljeno vladinom kabinetu, a odgovoreno je na samo 38 njih. U poređenju sa prethodnim prolećnim zasedanjem, gde je postavljeno ukupno 238 parlamentarnih pitanja, tokom ovog zasedanja Skupština Kosova bila je odlikovana veoma malim brojem poslaničkih pitanja. Međutim, 56 pitanja ostalo je bez odgovora zbog odsustva

ministara. Štaviše, kašnjenje u odgovaranju na postavljena pitanja dovelo je do toga da se izgubi njihova važnost, a u nekim slučajevima poslanici su odbili da postavljaju svoja pitanja zbog neprisutnosti odgovarajućih ministara.

Većina postavljenih poslaničkih pitanja dolaze od opozicionih poslanika, od kojih je LVV na čelu sa najvećim brojem postavljenih pitanja sa ukupno 43 parlamentarnih pitanja, od kojih je odgovoreno na samo 25, sledi parlamentarna grupa LDK-a. sa 24 parlamentarnih pitanja dok je odgovor dat samo na 2 pitanja. Parlamentarna grupa PSD-a postavila je 12 parlamentarnih pitanja, od kojih je odgovor dat samo na 3 pitanja. Parlamentarna grupa PDK-a sa 13 poslaničkih pitanja od kojih je 8 dobilo odgovore. Dok su dva parlamentarna pitanja postavili nezavisni poslanici na koje nisu dobili odgovor. Ministarstva rukovođena od političke partije NISMA-a bila su najveća meta poslanika u postavljanju poslaničkih pitanja. Ministrima iz redova NISMA-e postavljena

**56**  
Odbijena pitana

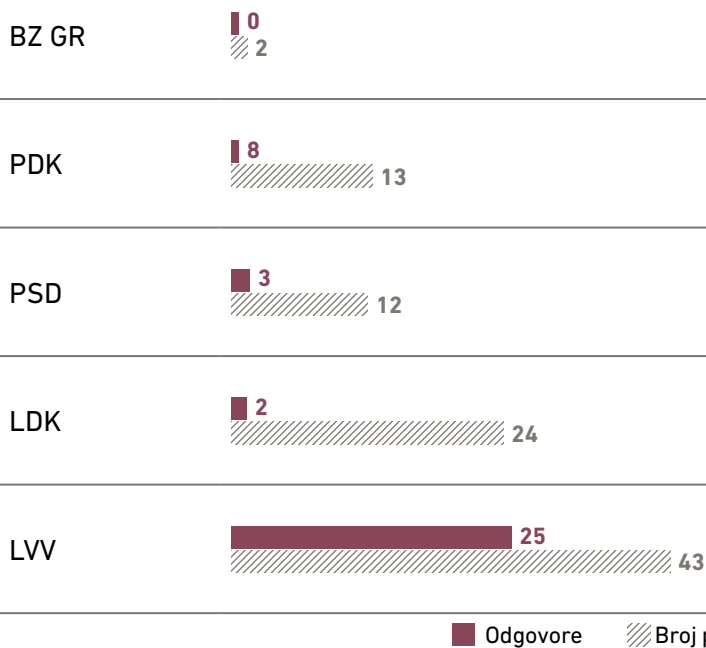


SL. 8.

Podela poslaničkih pitanja prema njihovom statusu.

**38**  
Pitanja na koje je odgovoreno

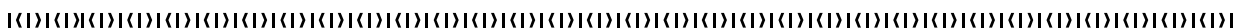




**SL. 9.** Ukupan broj parlamentarnih pitanja i broj pitanja sa odgovorom, prema parlamentarnim grupama.

su 32% poslaničkih pitanja postavljenih tokom prolećnog zasedanja ove godine, a oko 83% ovih pitanja je dobilo odgovor. Drugi deo pitanja, tj. 27% parlamentarnih pitanja su upućena ministrima PDK-a koji su odgovorili na 40% od tih pitanja. Oko 24% parlamentarnih pitanja upućeno je ministrima iz redova AAK-a, uključujući pitanja upućena bivšem premijeru Ramush Haradinaj, na koje je odgovoreno samo na oko 4% njih. Od ukupnog broja pitanja, 16% njih je postavljeno ministrima AKR-a, samo je 13% imalo odgovore odgovarajućih ministara, dok je samo 1% pitanja bilo upućeno od strane SL-a i na koje nije odgovoreno.

Ministru kojem je postavljeno najviše parlamentarnih pitanja je ministar obrazovanja, nauke i tehnologije, Shyqeri Bytyqi (NISMA) sa 17 pitanja od ukupnog broja pitanja, za kojim sledi bivši premijer Ramush Haradinaj (AAK) kome je postavljeno 16 pitanja i ministar rada i socijalne zaštite Skender Reçica (NISMA) sa ukupno 12 pitanja.





MINISTAR/STVO	POLITIČKI SUBJEKT	PITANJA	ODGOVORI	NIJE ODGOVORIO
Ableard Tahiri	PDK	3	0	3
Kujtim Gashi	PDK	7	6	1
Shyqiri Bytyqi	NISMA	17	14	3
Bedri Hamza	PDK	5	4	1
Valdrin Lluka	AKR	4	0	4
Dhurata Hoxha	PDK	0	0	0
Rrustem Berisha	AKK	2	1	1
Skender Reçica	NISMA	12	10	2
Dijana Živić	LS	1	0	1
Behgjet Pacolli	AKR	1	0	1
Pal Lekaj	AAK	5	0	5
Uran Ismaili	PDK	10	0	10
Ramush Haradinaj	AAK	16	0	16
Bajram Hasani	NISMA	0	0	0
Ivan Teodosijević	LS	0	0	0
Rasim Demiri	VAKAT	0	0	0
Besim Beqaj	PDK	0	0	0
Dardan Gashi	Bez subjek.	0	0	0
Mahir Yagcilar	KDTP	0	0	0
Dalibor Jevtic	LS	0	0	0
Fatmir Limaj	NISMA	0	0	0
Endrit Shala	NISMA	1	1	0
Fatmir Matoshi	AKR	2	2	0
Ekrem Mustafa	AKR	1	0	1
Endrit Shala	NISMA	5	5	0
Fatmir Matoshi	AKR	1	1	0
Ekrem Mustafa	AKR	8	0	8

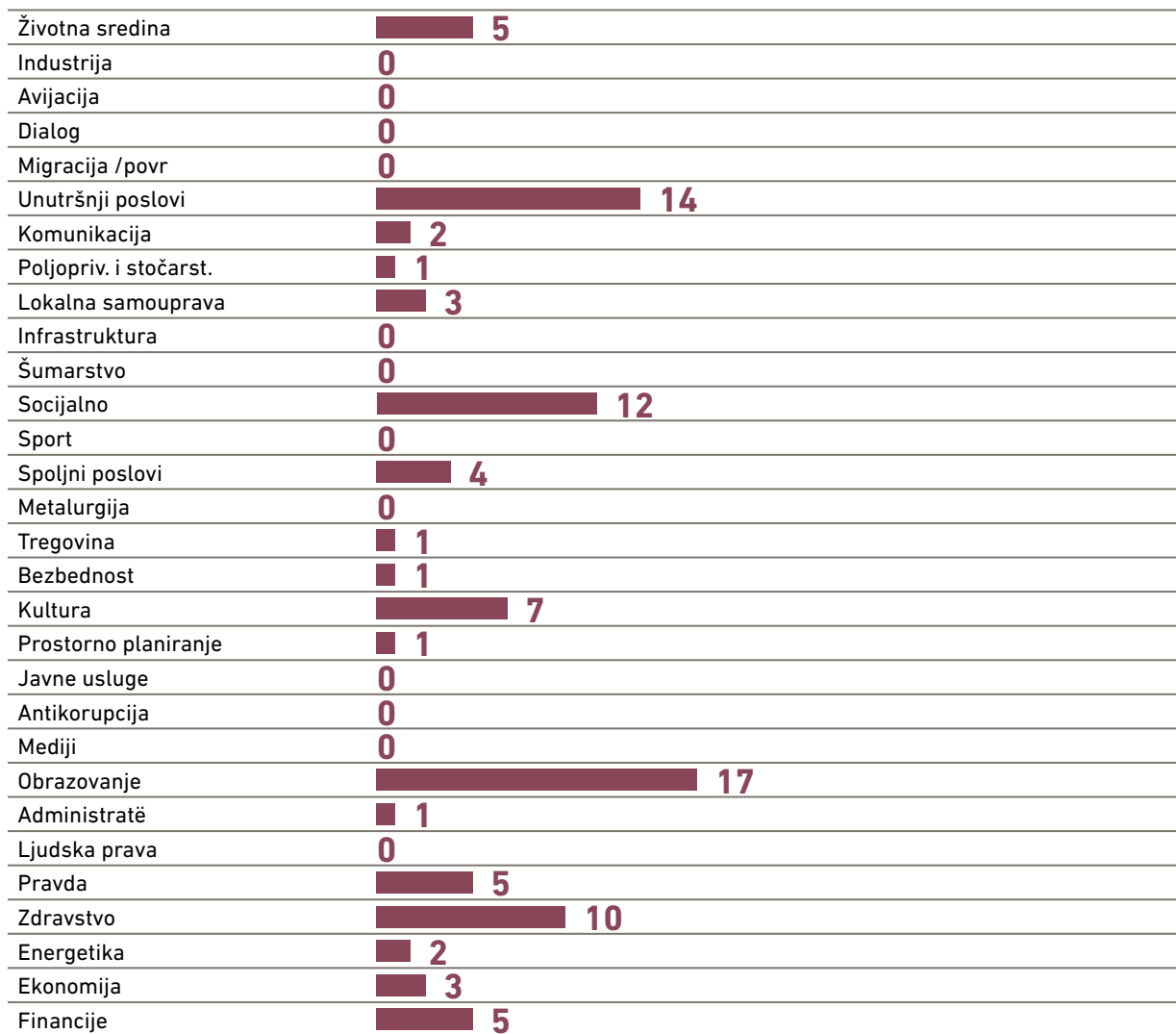
**SL.10** Parlamentarna pitanja postavljena Vladinom kabinetu.

Na osnovu sektora u kojima su postavljena pitanja, vidimo da su postavljena pitanja koncentrisana u tri sektora: Obrazovanje u kojem je postavljeno 17 parlamentarna pitanja, Unutrašnji poslovi 14 parlamentarna pitanja i Socijalni sektor sa 12 pitanja. Ostali sektori kojima su postavljena pitanja su: zdravlje (10), kultura (7), finansije, pravda i životna sredina po (5), spoljni poslovi (4), lokalna uprava i ekonomija po (3),

energija i komunikacija po (2), poljoprivreda i stočarstvo, trgovina, bezbednost, prostorno planiranje i administracija sa po 1, pitanjem.







SL.11 Parlamentarna pitanja odvojena po sektorima,

Sa rodnog aspekta, broj muških i ženskih poslanika i poslanica koji su postavili pitanja gotovo je jednak, 16 muških poslanika i 14 poslanica žena. Gledajući broj pitanja koja su postavljena od poslanika muškarca i poslanica žene takođe je približan, pri čemu poslanici muškarci postavljali su 55% parlamentarnih pitanja, dok žene poslanice postavile su 45% parlamentarnih pitanja.

Od 120 poslanika Skupštine Kosova, samo 30 je iskoristilo svoje pravo da postavljaju poslanička pitanja izvršnoj vlasti, gde od toga 12 poslanika iz LVV-a, 6 iz LDK-a, 6 iz PDK-a 5 iz PSD-a i 1 od nezavisnih poslanika. Najaktivniji poslanici u postavljanju parlamentarnih pitanja u ovom periodu bili su: Avdullah Hoti iz LDK-a (13), za kojim slede Albulena Haxhiu, Arberie Nagavci, Ismail Kurteshi, Shemi Sylva iz LVV-a po (5) pitanja, Aida Dërguti PSD-a (5), s druge strane poslanici sa



najmanje pitanja (1) su sledeći poslanici: Andin Hoti (PDK), (LDK), Dardan Sejdiu (PSD), Driton Qausi (PSD).  
Sala Berisha-Shala (PDK), Haxhi Avdyli (LDK), Naser Rugova

PARLAMENTARNA GRUPA	POSLANIK/CA	BROJ PITANJA
PDK	Andin Hoti	1
	Bekim Haxhiu	2
	Ganimete Musliu	2
	Luljeta Veselaj-Gutaj	2
	Sala Berisha-Shala	1
	Mexhide Mjaku - Topalli	4
LDK	Armend Zemaj	4
	Avdullah Hoti	13
	Doruntinë Maloku-Kastrati	2
	Haxhi Avdyli	1
	Naser Rugova	1
	Korab Sejdiu	3
LVV	Albulena Haxhiu	5
	Arbërie Nagavci	5
	Arbër Rexhaj	4
	Drita Millaku	3
	Fatmire Kollçaku	4
	Glauk Konjufca	2
	Ismail Kurteshi	5
	Syla Zyba	3
	Sami Kurteshi	2
	Saranda Bogujevci	2
	Shemsi Syla	5
	Xhelal Sevçla	4
	Aida Dërguti	5
PSD	Besa Baftiu	2
	Dardan Sejdiu	1
	Driton Qausi	1
	Shqipe Pantina	3
BEZ GRUPE	Mimoza Kusari - Lila	2

SL.12 Poslanici i broj parlamentarnih pitanja postavljenih od njih.



## 5.2 Interpelacija

i NISMA.

Interpelacije su jedno od glavnih sredstava kojim poslanici vrše nadzornu funkciju nad izvršnom vlasti. Za razliku od prošlogodišnjeg prolećnog zasedanja, kada su poslanici sazvali 12 interpelacija, tokom ove godine od januara do avgusta održane su samo dve interpelacije. Obe interpelacije ove sesije sazvala je parlamentarna grupa PSD, i bile su upućene premijeru Ramush Haradinaj i ministru za ekonomski razvoj Valdrin Lluka. Obe interpelacije održane su istog dana.

-Interpelacija za premijera Haradinaja bila je sazvana zbog neodređivanja i povećanja minimalne plate u zemlji. Tom prilikom je 30. maja usvojena i Rezolucija predložena od strane PSD-a, kojom je Ekonomsko-socijalno pozvano da predloži vladi minimalnu platu u zemlji, u skladu sa Zakonom o radu.

Dok je ministar ekonomskog razvoja Valdrin Luka pozvan istog dana na interpelaciju u vezi sa osnivanjem Nove energetske kompanije Kosova D.D. Rasprava u vezi sa pitanjem o kojem je sazvana interpelacija završena je istog dana, dok je nacrt rezolucije stavljen za glasanje u nastavku plenarnog zasedanja održanog 19. juna. Međutim, uprkos prisustvu 66 poslanika u sali, za nacrt rezolucije glasalo je samo 38 poslanika, i zbog nedostatka kворума ova rezolucija nije izglasana.

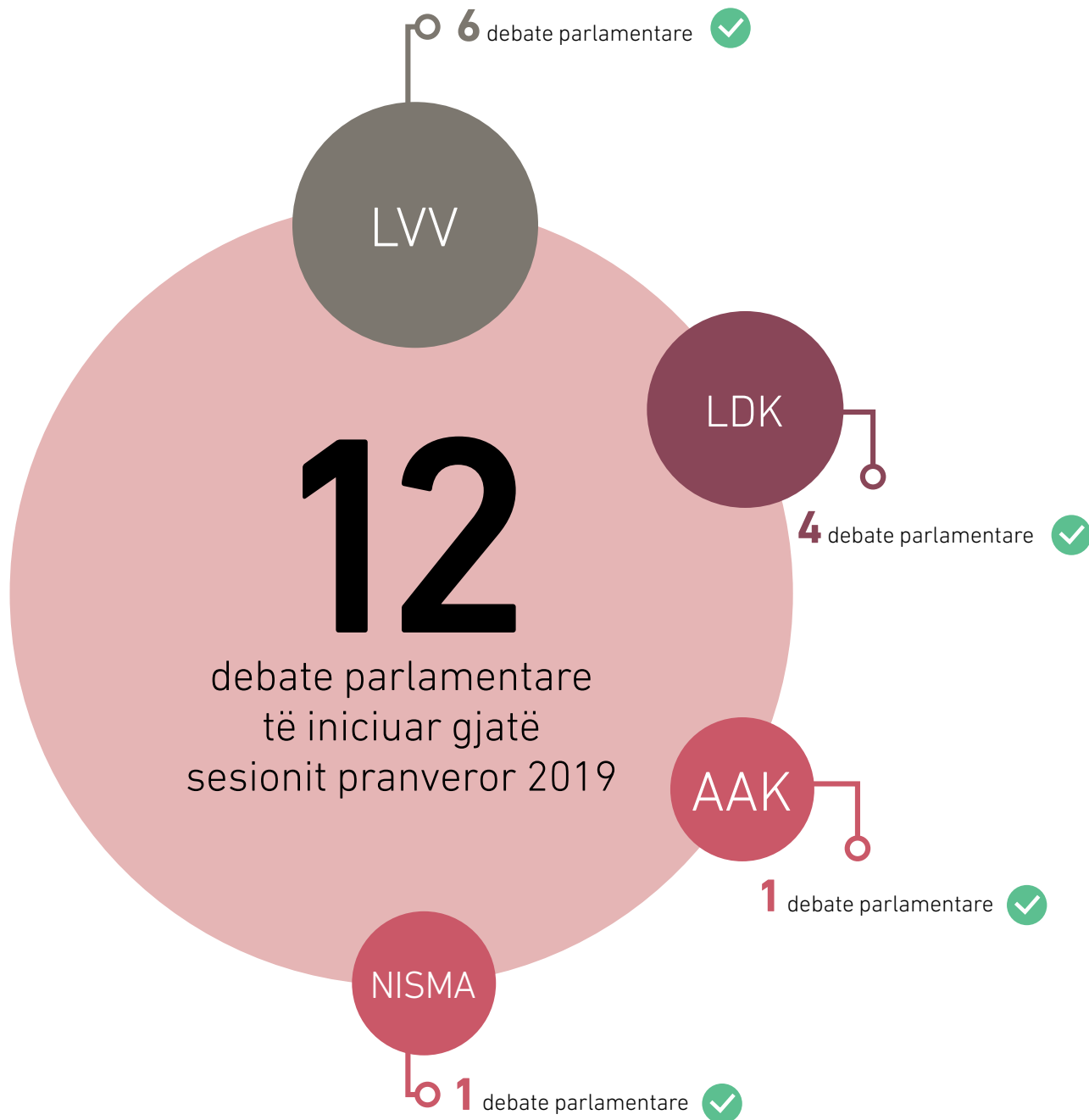
## 5.3 Debatet parlamentare

Na prolećnom zasedanju rada Skupštine realizovano je 12 parlamentarnih rasprava, za razliku od prošlogodišnjeg prolećnog zasedanja na kome je održano 15 njih. Devet od 12 parlamentarnih rasprava održanih tokom ovog radnog zasedanja održane su vanrednim sednicama, dok su tri druge rasprave održane u okviru plenarnih rasprava. Od 12 održanih parlamentarnih rasprava, deset su pokrenuli poslanici opozicije, a samo dve vladajuća koalicija. Konkretnije, Pokret Samoopredeljenje sazvaio je šest parlamentarnih rasprava, LDK je sazvaio četiri, a po jednu su sazvale AAK

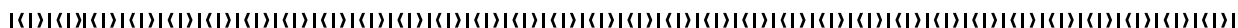


Në sesionin pranveror të punës së Kuvendit janë realizuar gjithësej **12 debate parlamentare**, për dallim nga sesioni pranveror i vitit të kaluar ku ishin realizuar **15 sosh.**





SL.13 Broj parlamentarnih rasprava podeljenih po parlamentarnim grupama



Čak i ove godine parlamentarne rasprave karakteriše slaba zainteresovanost poslanika za učešćem. Tokom odvijanja rasprave, obično je mali broj poslanika boravio u skupštinskoj sali. Nedostatak kvoruma kao i neusklađenost stavova u vezi sa raspravljanim pitanjima uticali su da se parlamentarne rasprave završe bez konkretizacije, dakle neuspjehom izglasavanja preporuka i rezolucija o većini tema o kojima se raspravljalo. Od svih održanih parlamentarnih rasprava, samo je u jednom slučaju bilo moguće usvojiti Rezoluciju u vezi sa ukidanjem monopola na homologaciju automobila.

## 5.4 Rezolutat

Iako bez pravno obavezujuće snage, Rezolucije spadaju među glavnim aktima koje donosi Skupština, koje služe za davanje stava najvišem zakonodavnom telu o određenim temama i pitanjima. Uprkos problemima istaknutim nedostatkom kvoruma, tokom prolećnog zasedanja rada Skupštine usvojeno je ukupno pet rezolucija.

Prva rezolucija usvojena za 2019. godinu bila je o obustavljanju svih aktivnosti igara na sreću dana 22. marta.<sup>6</sup> Kroz ovu Rezoluciju, Skupština je pozvala Vladu da u roku od 30 dana podnese Skupštini Nacrt zakona kojim će se zabraniti aktivnosti igara na sreću za period od 10 godina.

U nastavku plenarnog zasedanja održanog 16. maja, dve naredne rezolucije usvojene su od strane poslanika Skupštine. Prvo, na zahtev Ad-hoc komisije za počinjeni genocid Srbije na Kosovu, nakon usklađivanja teksta od strane svih parlamentarnih grupa, usvojena je rezolucija o počinjenom genocidu od strane Srba na Kosovu.<sup>7</sup> Kroz ovu rezoluciju, Sk-

upština je navela srpske zločine počinjene na Kosovu i pozvala političke i naučne institucije u zemlji da u potpunosti osvetle genocid na Kosovu i da preduzmu konkretne korake za uključivanje dela povezanih sa genocidom u Krivični zakon Kosova. Ova rezolucija je prethodila i osnivanju Državne komisije za osnivanje Tribunala za genocid Srbije na Kosovu.

Druga rezolucija usvojena na sednici 16. maja bila je o stvaranju „Ugla hrabrosti“,<sup>8</sup> predložene od strane poslanice Donika Kadaj-Bujupi. Kroz ovu rezoluciju, Skupština, Vlada i Predsedništvo obavezali su se da će odvojiti prostorije u kojima će se odražavati radovi žrtava seksualnog nasilja poslednjeg rata na Kosovu. Takođe, ovom rezolucijom, Skupština poziva da se prodajom ovih dela direktno pomognu domaćinstva žrtava seksualnog nasilja u zemlji.

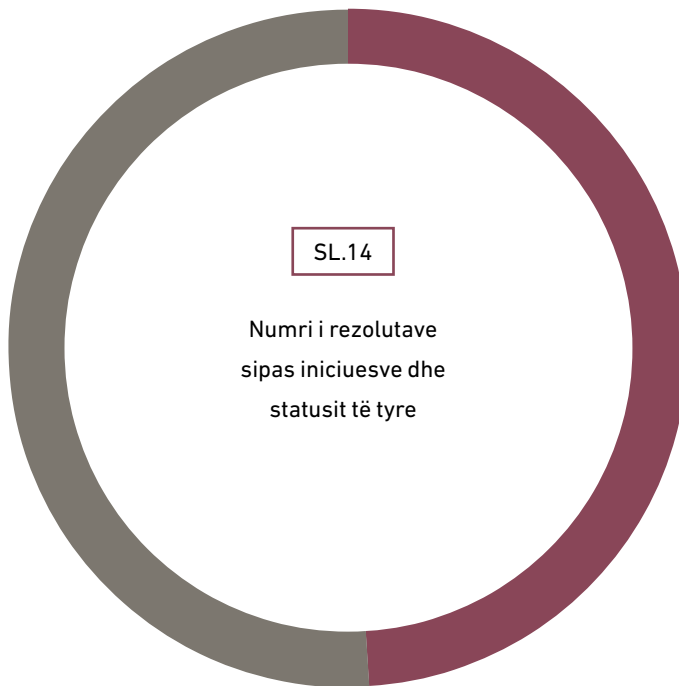
Druga rezolucija koja je bila usvojena u Skupštini Kosova bila je i Rezolucija predložena od strane PSD-a, kojom se pozivalo Ekonomsko-socijalno veće da predloži Vladi minimalnu platu u zemlji, u skladu sa Zakonom o radu.<sup>9</sup> Ova rezolucija je usvojena nakon interpelacije PSD-a protiv premijera Haradinaja o minimalnoj plati. Takođe, ovom rezolucijom, između ostalog, Skupština je obavezala Vladu zemlje kao i Ekonomsko-socijalno veće da poštuju ovu rezoluciju najkasnije u roku od 30 dana. Tako nešto se u praksi nije dogodilo.

6 Skupština Kosova: Rezolucija br.06-R-016 o obustavi aktivnosti igara na sreću. Dostupno na: <http://www.kuvendikosoves.org/common/docs/Rezoluta%20nr.06-R-016%20pezullimi%20i%20aktiviteve%20te%20lojerave%20te%20fatit.pdf> (dostupno na 07.08.2019)

7 Skupština Kosova: Rezolucija 06-R-017 o počinjenom genocidu Srbije na Kosovu. Dostupno na: [http://www.kuvendikosoves.org/common/docs/2019\\_06\\_03\\_Rezolut%20nr.%20017%20p%20p%20C3%ABr%20gjenocidin%20e%20kryer%20serb%20n%20C3%AB%20Kosov%20C3%AB,%20dt.16.05.2019.pdf](http://www.kuvendikosoves.org/common/docs/2019_06_03_Rezolut%20nr.%20017%20p%20p%20C3%ABr%20gjenocidin%20e%20kryer%20serb%20n%20C3%AB%20Kosov%20C3%AB,%20dt.16.05.2019.pdf) (dostupljeno 07. 08. 2019. godine)

8 Skupština Kosova: Rezolucija 06-R-018 o stvaranju Ugla hrabrosti. Dostupno na: [http://www.kuvendikosoves.org/common/docs/2019\\_05\\_22\\_REZOLUT%20C3%8B\\_06\\_R018\\_P%20C3%ABr%20krijimin%20e%20K%20C3%ABndit%20t%20C3%AB%20Kurajos\\_Al%20Srb.pdf](http://www.kuvendikosoves.org/common/docs/2019_05_22_REZOLUT%20C3%8B_06_R018_P%20C3%ABr%20krijimin%20e%20K%20C3%ABndit%20t%20C3%AB%20Kurajos_Al%20Srb.pdf) (dostupljeno dana 07. 08. 2019. godine)

9 Skupština Kosova: Rezolucija 06-R-019 u vezi sa neodređivanjem I povećanjem minimalne plate na Kosovu. Dostupno na: [http://www.kuvendikosoves.org/common/docs/2019\\_06\\_06\\_Rezolut%20C3%AB%2006-R-019%20p%20C3%ABr%20caktimin%20e%20Pag%20C3%ABs%20minimale.pdf](http://www.kuvendikosoves.org/common/docs/2019_06_06_Rezolut%20C3%AB%2006-R-019%20p%20C3%ABr%20caktimin%20e%20Pag%20C3%ABs%20minimale.pdf) (dostupljeno 08. 08. 2019. godine)

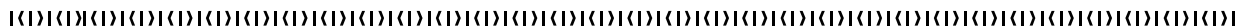


5

**Rezoluta të miratuara**

4

**Draft rezoluta që nuk janë miratuar në mungesë kuorumi**





## 5.5 Nadzor nezavisnih institucija

Jedna od najslabijih tačaka ukupnog učinka nadzora od strane Skupštine Kosova tokom prolećnog zasedanja ove godine bila je u ispunjavanju svoje nadzorne uloge prema nezavisnim agencijama. Do kraja prolećnog zasedanja, komisije nisu uspele razmotriti sve izveštaje nezavisnih institucija. Međutim, ni oni koji su pregledani od komisije nisu dobili konačno odobrenje na sednici kako je predviđeno Uredbom. Međutim, Poslovníkom rada se ne navdi vremenski rok kada Skupština Kosova, odnosno parlamentarne komisije treba da razmatraju i odobravaju izveštaje nezavisnih institucija.

Za izveštajni period parlamentarne komisije pregledale su godišnje izveštaje za 2018. godinu 21 nezavisnih institucija od 34 koliko nadgledaju, i 9 revizorskih izveštaja institucija, ali nijedan od tih izveštaja još uvek nije odobren na raspravi.

Sa druge strane, niti imenovanje članova odbora nezavisnih institucija nije bilo pravovremeno. Skupština u nedostatku kvoruma nije uspela da imenuje članove odbora za neke nezavisne institucije u roku. Od oktobra prošle godine, Skupština nije imenovala 19 članova za tri nezavisne institucije, dok pet članova odbora pet drugih nezavisnih institucija nisu dobili dovoljno glasova za ponavljanje konkursa.

Za ovaj vremenski period, Skupština je izabrala 7 članova odbora za tri nezavisne institucije (Savet za besplatnu pravnu pomoć, Komisija za državnu pomoć, Kosovska agencija za privatizaciju) i imenovala direktora Izvršnog sekretarijata Agencije za upoređivanje i verifikaciju imovine, Naser Shala i Bajram Zejnullahu, kao predsedavajuće Odbora Kosovske agencije za privatizaciju.

## 5.6 Nadzor sprovođenja zakona

Skupština Kosova tokom prolećnog zasedanja 2019. godine nije uspela da nadgleda sprovođenje bilo kog zakona, iako je prema Pravilniku o radu zadužena za to.

Na osnovu planova rada 14 parlamentarnih odbora za 2019. godinu, oni uključuju planove za nadzor primene 26 zakona. Ako posmatramo planiranje samo za prolećno zasedanje, čini se da je bilo planirano da nadgledaju sprovođenje 21 zakona, za 10 od kojih komisija je bila u procesu sprovođenja nadgledanja. Četiri od njih su sačinila izveštaje, ali nisu uspela da prođu raspravu i, prema tome, nije izvršen nadzor nad sprovođenjem zakona.





21

PLANIRANIH ZAKONA

10

ZAKONA U TOKU  
NADGLEDANJA

0

NADGLEDANA  
ZAKONA



SL.15 Nadzor sprovođenja zakona tokom prolećnog zasedanja 2019. godine

Komisije koje su radile u nadzoru sprovođenja zakona tokom prolećnog zasedanja su: Komisija za unutrašnje poslove nadgledala je Zakon o policijskom inspektoratu i bila je u

mogućnosti da izradi izveštaj. Komisija za zdravstvo, nadgledala je Zakon za medicinske proizvode i opremu za o čemu je izradila izveštaj. Komisija za ekonomski razvoj nadgledala







je Zakon o električnoj energiji i Zakon o uslugama Komisije za ekonomski razvoj za koji je izradila izveštaje. Takođe, Komisija za zakonodavstvo je završila nadzor sprovođenja Zakona o sprečavanju sukoba interesa

U početnoj fazi rada bile su Komisija za nadzor javnih finansija o Zakonu o unutrašnjoj finansijskoj kontroli, Komisija za ljudska prava o Zakonu o ravnopravnosti polova.

Pored toga, Komisija za obrazovanje započela je sa nadzorm tri zakona: Zakona o kulturnoj baštini, Zakona o pred univerzitetskom obrazovanju (planirano za jesenje zasedanje) i Zakona o prosvetnoj inspekciji.

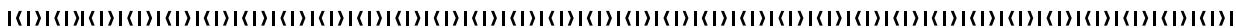
To pokazuje da parlamentarni odbori u svojim planovima rada i dalje nesrazmerno odražavaju uloge i odgovornosti koje imaju. Pregled nacrtu zakona je glavna aktivnost (u poslovnim planovima su predvideli pregled 116 nacrtu zakona), a nadzor je najveća marginalna aktivnost.

## 5.7 Izveštavanje ministara parlamentarnim komisijama

U sklopu svojih aktivnosti nadzora, parlamentarne komisije tokom prolećnog zasedanja 2019. godine pozvali su na izveštavanje 38 članova kabineta. U okviru izveštavanja ministara, pored razgovora o pitanjima koja spadaju u delokrug obima rada relevantnih ministara, uključene su i prezentacije nacrtu zakona od strane ministara u Komisijama koja su pod pokroviteljstvom resornih ministarstava.

Ministri koji su tokom ove sesije najčešće pozvani da izveštavaju parlamentarnim komisijama su ministar obrazovanja, nauke i tehnologije, g. Shyqiri Bytyqi sa šest izveštaja, ministarka za evropske integracije, gđa Dhurata Hoxha, sa pet izveštaja, ministar unutrašnjih poslova g. Ekrem Mustafa četiri puta, ministar životne sredine i prostornog planiranja g. Fatmir Matoshi tri puta. Takođe ministar ekonomskog razvoja, g. Valdrin Llluka koji je pozvan tri puta.

Što se tiče Komisija koje su pozvali najviše ministara na izveštavanje vodi Komisija za obrazovanje, nauku, tehnologiju, kulturu, omladinu, sport, inovacije i preduzetništvo koja je sedam puta pozvala ministre tri ministarstva na izveštavanje. Od toga, pet puta je bio pozvan da podnese izveštaj ministar obrazovanja Shyqiri Bytyqi, po jedan put su bili pozvani sledeći ministri :g. Kujtim Gashi dhe g. Besim Beqaj. Komisija za evropske integracije pozvala je šest ministara na izveštavanje: četiri puta ministarku za integraciju Dhurata Hoxha i po jedan put: ministra pravde Abelard Tahiri i ministra unutrašnjih poslova Ekrem Mustafa. Komisija za poljoprivredu, šumarstvo, ruralni razvoj, životnu sredinu i prostorno planiranje pozvala je četiri puta resorne ministre da podnose izveštaje, tri izveštaja podneo je ministar životne sredine Fatmir Matoshi, a jedan ministarka poljoprivrede, gospođa Dijana Živić. Komisija za ekonomski razvoj, infrastrukturu, trgovinu, industriju i regionalni razvoj takođe je četiri puta pozvala ministre na izveštavanje: dva puta je podneo izveštaj ministar ekonomskog razvoja g. Valdrin Llluka i dva puta ministar za infrastrukturu, g. Pal Lekaj. Komisija za zdravstvo, rad i socijalno staranje imala je tri izveštaja: ministar zdravlja, g. Urani Ismaili, izveštavao je dva puta i jedan put ministar rada, g. Skender Reçica. U međuvremenu, šest drugih komisija (uključujući istražnu i ad hoc komisiju) nisu imale nijedan izveštaj ministara.





## 6. TROŠKOVI SKUPŠTINE

Do raspuštanja ovog zakonodavstva, Skupština Kosova je odobrila i objavila finansijski izveštaj samo za prvi kvartal ove godine. Bez obzira na blagovremeno objavljivanje tromesečnih finansijskih izveštaja, Skupština se tokom 2019. godine bavila preporukom KDI-ja o detaljnoj objavi rashoda. Izveštaji o troškovima sadrže datume koji pokazuju su poslanici boravili na određenom putovanju, ali ne navode datume posete i podatke o ceni karata.

Za 2019. godinu budžet dodeljen Skupštini Kosova bio je 11.219.281,00 €. Za kategoriju plata i dnevnica predviđeno je da se potroši 7.136.281,00 € ili izraženo u procentima 63.61% od ukupnog budžeta. Za ostale kategorije kao što su roba i usluge planirano je 2.212.000,00 € (19,72%), za komunalne troškove je planirano 241.000,00€ (2.15%), za kapitalne troškove planiran je budžet od 1.490.000,00 € (13.28%), a u kategoriji subvencija i transfera planirano je ukupno 140.000,00 € (1,25%) budžeta.

Na osnovu tromesečnog izveštaja za 2019. godinu, Skupština Kosova je potrošila 1.913.029,68 evra ili 17,05% ukupnog budžeta za 2019. godinu. Za ovaj period, državni budžet u iznosu od 1.579.777,94 € je potrošen samo na plate i dnevnice poslanika., ili izraženo u procentu 22% od ukupnog budžeta ove kategorije je potrošeno od Skupštine za ovaj vremenski period. U kategoriji komunalnih usluga potrošeno je 71.159,40 € ili 29% ukupnog budžeta koji je predviđen za ovu kategoriju. Što se tiče „subvencija i transfera“, budžet potrošen tokom tri meseca je 35.166,00 € ili 25% godišnjeg budžeta dodeljenog ovoj kategoriji. U kategoriji „Roba i usluge“ za izveštajni period potrošeno je 226.926,34 evra ili 10% budžeta namenjenog ovoj kategoriji. Međutim, za „Kapitalne troškove“ nema prijavljenih budžetskih troškova za ovu kategoriju.





## 7. PUTOVANJA POSLANIKA VAN ZEMLJE

Za prva tri meseca 2019. godine poslanici Skupštine Kosova putovali su 62 puta van zemlje, troškovi koji su koštali državnom budžetu ukupno 51.726,95 evra, u poređenju sa istim periodom prošle godine (60.380,28 evra potrošeno na 74 realizovanih putovanja) primećuje se blag porast proseka putnih troškova. Prema finansijskom izveštaju za period januar - mart, proizilazi da je od 120 poslanika, 43 njih putovalo van zemlje.

Većina tih poseta bila je u zemljama evropskog kontinenta (55), sa izuzetkom pet poseta u Americi i dve posete na kontinentu Azije. Dok, najposećenije zemlje poslanika su Francuska sa 17 poseta, sledi Albanija sa 14 i Brisel sa 7 poseta.

Parlamentarna grupa sa najvećim brojem putovanja van zemlje je parlamentarna



SL.16. Broj službenih putovanja poslanika prema kontinentima



grupa PDK sa ukupno 18 putovanja van zemlje samo tokom perioda januar–mart 2019. Od 23 poslanika koliko je ukupno u parlamentarnoj grupi PDK-a, 11 je putovalo najmanje jednom u ovom periodu. Najposećenija zemlja poslanika PDK-a je Francuska sa 5 putovanja i Albanija sa tri putovanja u ovoj državi.

Druga parlamentarna grupa sa najviše putovanja, prema dostupnim izveštajima, je parlamentarna grupa LDK-a, čiji su poslanici grupe imali ukupno 15 putovanja van zemlje. Od ukupnog broja poslanika u ovoj parlamentarnoj grupi (25), 10 ih je putovalo van zemlje. Francuska je takođe najposećenija zemlja i od parlamentarne grupe LDK-a, sa ukupno 5 putovanja od ukupnog broja putovanja.

Prema izveštajima o potrošnji, proizilazi da je treća parlamentarna grupa sa najvećim brojem putovanja je parlamentarna grupa 6+, čiji su poslanici imali ukupno 7 putovanja van zemlje. Od 6 poslanika koji su deo ove parlamentarne grupe, njih 4 su imali barem jedno putovanje van zemlje. Zemlja gde je obavljeno najviše putovanja pralamentrane grupe 6+ je Turska, sa ukupno 3 putovanja od ukupnog broja putovanja ove grupe. Sa istim brojem putovanja kao što je gore pomenuta grupa je parlamentarna grupa LVV, sa ukupno 7 putovanja van zemlje. Sedam članova ove parlamentarne grupe, od ukupno 19 koliko ih je ukupno, su putovali van zemlje. Albanija i Francuska su zemlje sa najviše putovanja od ove parlamentarne grupe, sa ukupno 4 putovanja od ukupnog broja izvršenih putovanja.

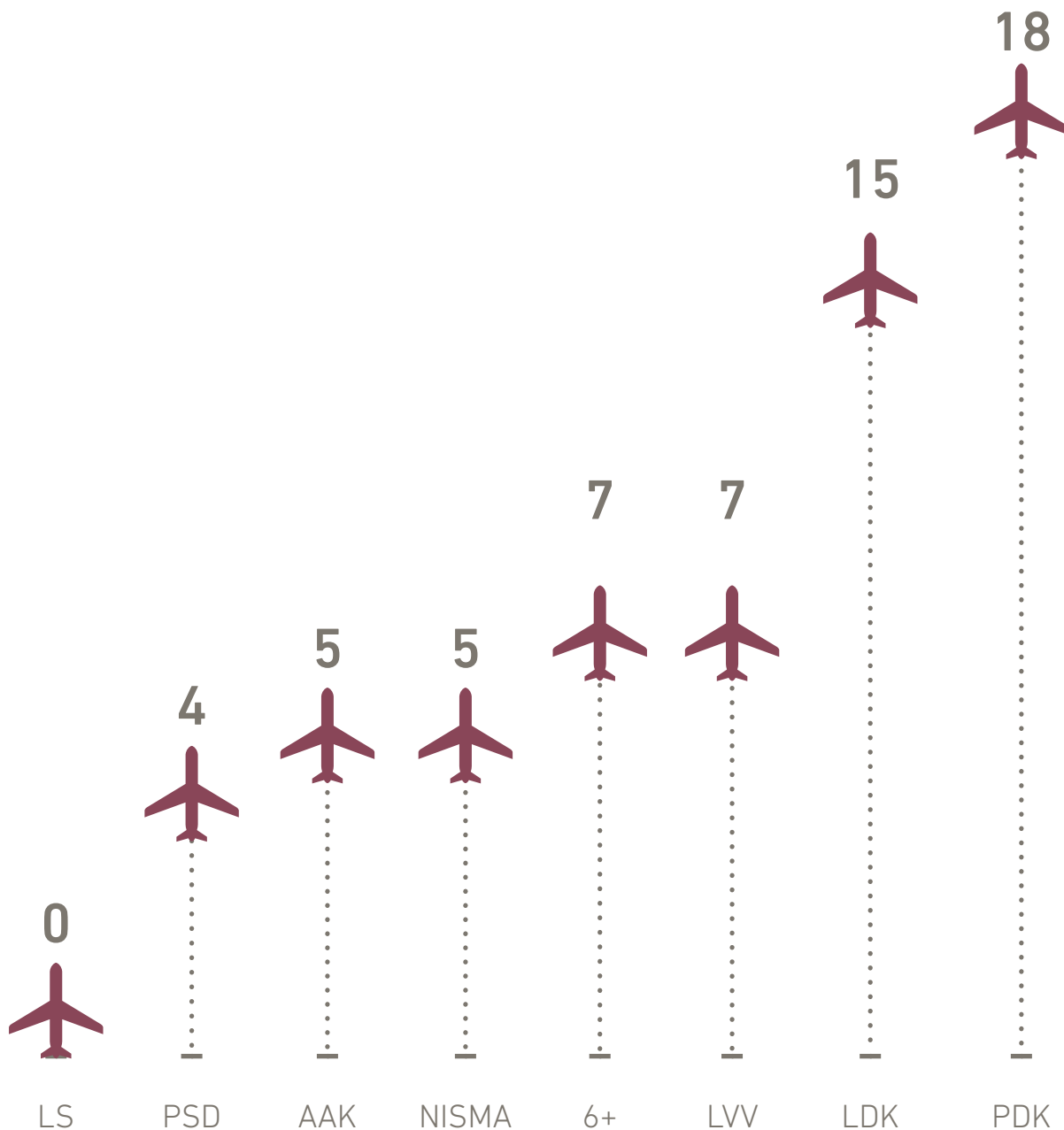
Druge dve parlamentarne grupe, AAK i NISMA, su imale po 5 putovanja van zemlje za ovaj vremenski period. Iz AAK-e, troje od 13 poslanika ove parlamentarne grupe, barem jedanput su putovali tokom perioda januara–marta 2019. Dok su iz parlamentarne grupe NISMA 4 od 8 poslanika putovali. Obe ove parlamentarne grupe imale su najveći broj poseta Al-

baniji, s ukupno po 2 putovanja.

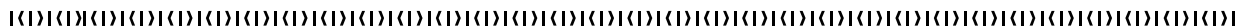
Sledeća grupa sa najviše putovanja u kvartalu 2019. godine je parlamentarna grupa PSD-a čiji su posčanici ukupno 4 puta putovali van zemlje. Tri od 12 poslanika koji su deo ove parlamentarne grupe barem su jednom putovali. Francuska je najposjećenija država parlamentarne grupe PSD-a sa ukupno 3 putovanja.

S druge strane, jedan od tri poslanika bez parlamentarne grupe, Slobdan Petrović, je putovao jedan put (1) van zemlje, odnosno u Sedinjene Države (SAD).





SL.17. Putovanja poslanika po parlamentarnim grupama





## 8. PREPORUKE

- 1** Uzimajući u obzir mnoge loše parlamentarne prakse koje Skupština primenjuje zbog pravnih praznina u okviru trenutne Uredbe, KDI smatra da je neophodno da nova Skupština u što kraćem vremenskom roku usvoji novu Uredbu, koja će rešiti ove nedostatak. Pošto je za usvajanje nove Uredbe potrebna 2/3 glasova svih poslanika, potreban je veći angažman parlamentarnih grupa da bi se postigao širi konsenzus među njima i na taj način prevazišle razlike što se tiče sadržaja ove Uredbe u cilju poboljšanja pravila parlamentarnih procedura.
- 2** Jedan od problema Skupštine tokom ovog zasedanja je bila neorganizacija istinskog rada, što je uticalo na rad svakog tela unutar Skupštine. Pošto je dužnost Predsedništva Skupštine da osigura napredak u radu Skupštine, ovo se nije odrazilo na rad ovog tela tokom izveštajnog perioda. Da bi se osigurao napredak u radu Skupštine Predsedništvo bi trebalo da redovno održava svoje sednice, da vrši mesečno planiranje radova i da obezbeđuje sprovođenje tog plana od strane svih tela Skupštine.
- 3** Nadzor nezavisnih agencija je trenutno među najslabijim tačkama rada Skupštine. Pregled godišnjih izveštaja o radu je jedini mehanizam kojim Skupština nadgleda ove institucije. Pored predviđene reforme za racionalizaciju velikog broja ovih nezavisnih agencija/institucija, u osnovnim zakonima treba odrediti kaznene mere koje regulišu funkcionisanje ovih institucija i da se ova procedura prepoznata sa novim Pravilnikom o radu. Izveštaji koji se ne usvajaju od strane Skupštine zbog lošeg učinka ovih organa i nesprovođenja preporuka datih od strane Skupštine, treba da budu praćeni kaznama za njihove rukovodioce.
- 4** Parlamentarne komisije u svojim planovima rada treba srazmerno da raspoređuju funkcije i odgovornosti u vezi sa donošenjem zakona i nadzorom i preispituju praksu utvrđivanja i izbora zakona o nadzoru. Ponavljanje kritika Evropske komisije o Kosovu zbog lošeg nadzora sprovođenja zakona postaje strateški prioritet Skupštine.





KDI je putem izveštaja o proceni rada Skupštine za 2018. godinu Skupštini dostavilo sedam preporuka, od kojih je samo jedna delimično ispunjena, ona o izveštajima o troškovima poslanika. Zbog toga se preporučuje da se rešavaju od strane Skupštine. Pogledajte preporuke **2018**.

- 1 Kao najviša institucija odgovorna za odobravanje i nadgledanje potrošnje državnog budžeta, Skupština Kosova treba da bude primer za sve druge institucije u pogledu finansijske transparentnosti. Izveštaji o rashodima trebaju biti objavljeni na vreme i detaljni, na primer, da sadrže informacije o nameni poseta poslanika u inostranstvo.
- 2 Lako je u ovoj godini usvojen veliki broj zakona, njihovo razmatranje nije bilo predmetom prave javne rasprave, što je ugrozilo princip uključivanja i konsultacija sa zainteresovanim stranama. Ovaj nedostatak, koji je u više navrata naglašen u izvještajima Evropske komisije o Kosovu, treba ozbiljno rešiti kako bi se građanima i interesnim grupama omogućilo davanje doprinosa i vlasništvo u zakonodavnom procesu, te da se osigurava njihova bolja implementacija u praksi.
- 3 U prošlosti, neuspeh Vlade da Skupštini dostavi nacрте zakona je pripisana Skupštini kao neuspeh za ne ispunjavanje zakonodavnog programa. Da bi se izbegao ovaj scenario, Skupština treba da se koordinira sa Vladom u izradi zakonodavnog plana, tako da ne bude preambiciozan i mimo kapaciteta obeju institucija.
- 4 Pored svoje zakonodavne funkcije, Skupština bi trebala dati važnost efikasnom nadzoru provođenju zakona, posebno kada se stagnacija zemlje uopšte pripisuje ne primenjivanju zakona. Pravni okvir na Kosovu tek treba da se dopuni sa osnovnim zakonima i fokus u budućnosti treba da bude na pojačanim nadzornim aktivnostima. Skupština treba da se usredsredi na praćenje sprovođenja zakona i sistematski nadzor vlade
- 5 Skupština treba da povрати praksu održavanja sednica u četvrtak, eventualno u petak, kako je predviđeno Poslovnikom o radu, kako bi se omogućilo parlamentarnim odborima da održe svoje sastanke u drugim danima. Ovim bi se smanjila verovatnoća neuspeha bilo sednica ili sastanaka odbora, ili prikupljanja pitanja koja treba razmotriti.
- 6 Održavanje plenarnih sednica do kasno u noć smanjuje transparentnost Skupštine u odnosu na javnost i sprečava građane da prate razmatranje i glasanje o nacrtima zakona koji se razmatraju. Stoga, Skupština Kosova treba da ukine ovu neadekvatnu parlamentarnu praksu i organizuje rad na takav način da poslanici budu efikasni u svom radu, ali i da građani imaju priliku da prate rade Skupštine
- 7 Izostanak poslanika treba da bude regulisan novim Poslovnikom o radu Skupštine. Sadašnja poslovnik ne predviđa nikakve kaznene mere za poslanike koji ne učestvuju u radu Skupštine i nudi mogućnost neučestvovanja na radu šest meseci za redom. Ovu zakonsku prazninu koristili su poslanici i direktno je uticala na bojkot rada Skupštine.







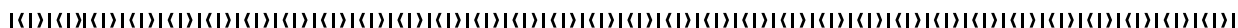


### Komisija za zakonodavstvo, mandate, imunitete, Pravilnik Skupštine i Nadgledanje APK-a

Poslanik/ca	Učešće	Odsustvo
Albulena Haxhiu	18	2
Hajdar Beqa	16	4
Bahrim Šabani	16	4
Sami Kurteshi	16	4
Arben Gashi	11	9
Korab Sejdiu	15	5
Shkumbin Demaliaj	16	4
Bilall Sherifi	15	5
Xhevahire Izmaku	14	6
Frashër Krasniqi	15	5
Igor Simić	0	20

### Komisija za evropske integracije

Poslanik/ca	Učešće	Odsustvo
Blerta Deliu - Kodra	15	0
Zenun Pajaziti	13	2
Armend Zemaj	14	1
Milaim Zeka	13	2
Fikrim Damka	12	3
Fatmire Mulhaxha - Kollçaku	13	2
Adem Hodža	0	15
Donika Kadaj – Bujupi	13	2
Visar Ymeri	13	2
Ismajl Kurteshi	14	1
Ismet Beqiri	10	5





### Komisija za inostrane poslove, dijasporu i strateške investicije

Poslanik/ca	Učešće	Odsustvo
Vjosa Osmani - Sadriu	11	2
Danush Ademi	10	3
Time Kadrijaj	12	1
Glauk Konjufca	8	5
Fitore Pacolli	6	7
Dukagjin Gorani	10	3
Doruntinë Maloku	9	4
Elmi Reçica	12	1
Evgjeni Thaçi	12	1
Zafir Berisha	12	1
Srdjan Mitrović	12	1

### Komisija za obrazovanje, nauku, tehnologiju, kulturu, omladinu i sport

Poslanik/ca	Učešće	Odsustvo
Ismajl Kurteshi	23	0
Teuta Haxhiu	22	1
Müfera Şinik	14	9
Arbërie Nagavci	12	11
Albulena Balaj-Halimaj	14	9
Driton Çaushti	21	2
Valentina Bunjaku-Rexhepi	12	11
Verica Čeranić	1	22
Fidan Rekalii	6	17
Abdyl Salihu	9	14
Luljeta Veselaj-Gutaj	14	5



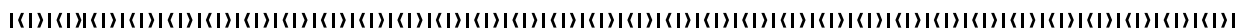


### Komisija za ekonomski razvoj, infrastrukturu, trgovinu, industriju i regionalni razvoj

Poslanik/ca	Učešće	Odsustvo
Sala Berisha-Shala	22	0
Dardan Sejdiu	13	9
Duda Balje	12	10
Glauk Konjufca	10	12
Hykmete Bajrami	14	8
Memli Krasniqi	10	12
Muharrem Nitaj	18	4
Veton Berisha	18	4
Liburn Aliu	7	15
Adem Hodža	3	19
Lutfi Zharku	17	5

### Komisija za poljoprivredu, šumarstvo, ruralni razvoj, životnu sredinu i prostorno planiranje

Poslanik/ca	Učešće	Odsustvo
Muharrem Nitaj	14	0
Besa Gaxherri	12	2
Srdjan Mitrović	1	13
Andin Hoti	12	2
Danush Ademi	12	2
Liburn Aliu	4	10
Ganimete Musliu	10	4
Lutfi Zharku	12	2
Salih Salihu	12	2
Salih Zyba	13	1
Etem Arifi	6	8







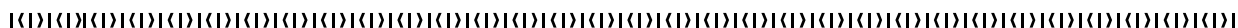
### Komisija za unutrašnje poslove

Poslanik/ca	Učešće	Odsustvo
Haxhi Shala	8	1
Rexhep Selimi	8	1
Zoran Mojsilović	1	8
Xhelat Sveçla	9	0
Aida Dërguti	9	0
Ismet Beqiri	8	1
Ramiz Kelmendi	0	9
Fatmir Xhelili	7	2
Fadil Beka	9	0
Labinot Tahiri*	4	2
Bahrim Šabani	6	3
Muharrem Nitaj*	1	2

\*Deputeti Muharrem Nitaj nga mbledhja e katërt është zëvendësuar me deputetin Labinot Tahiri.

### Komisija za ljudska prava, rodnu ravnopravnost, za nestala lica i peticije

Poslanik/ca	Učešće	Odsustvo
Duda Balje	18	1
Lirije Kajtazi	17	2
Saša Milosavljević	3	16
Teuta Haxhiu	19	0
Luljeta Veselaj - Gutaj	16	3
Mexhide Mjaku - Topalli	15	4
Mirjeta Kalludra	15	4
Saranda Bogujevci	11	8
Veton Berisha	15	4
Fisnik Ismaili	6	13
Shemsi Syla	11	8





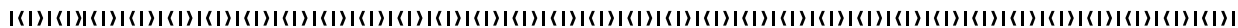


### Parlamentarna istražna komisija u vezi sa stanjem u PTK i Vala

Poslanik/ca	Učešće	Odsustvo
Visar Ymeri	24	0
Milaim Zeka	19	5
Armend Zemaj	24	0
Haxhi Avdyli	16	8
Bekim Haxhiu	20	4
Blerta Deliu - Kodra	17	7
Liburn Aliu	15	9
Albulena Haxhiu	21	3
Shkumbin Demaliaj	15	9
Fikrim Damka	9	15

### Ad-hoc komisija za unapređenje i jačanje izbornog procesa

Poslanik/ca	Učešće	Odsustvo
Avdullah Hoti	3	0
Memli Krasniqi	2	1
Albert Kinolli	3	0
Ahmet Isufi	3	0
Blerta Deliu-Kodra	2	1
Lirije Kajtazi	2	1
Bilall Sherifi	2	1
Dardan Sejdiu	1	2
Saša Milosavljević	3	0
Albulena Haxhiu	2	1
Glauk Konjufca	2	1







### Parlamentarna istražna komisija u vezi sa rasvetljavanjem slučaja proterivanja šest turskih državljana dana 29. mart 2018. godine

Poslanik/ca	Učešće	Odsustvo
Xhelal Sveçla	4	0
Driton Selmanaj	4	0
Anton Quni	4	0
Sami Kurteshi	4	0
Hajdar Beqa	2	2
Ganimete Musliu	2	2
Frashër Krasniqi	3	1
Muharrem Nitaj	4	0
Haxhi Shala	3	1
Bahrim Šabani	3	1

### Ad-hoc komisija za izradu Zakonika o regulisanju i upravljanju oblasti penzija i beneficija od socijalnog osiguranja

Poslanik/ca	Učešće	Odsustvo
Dardan Sejdiu	2	0
Blerim Kuçi	2	0
Enver Hoti	2	0
Fikrim Damka	2	0
Flora Brovina	2	0
Safete Hadërkhonaj	2	0



## PRILOG 2 – Učesće poslanika na plenarnim sednicama

BROJ SEDNICA PO MESECIMA		1	3	6								
Ime i prezime	Parlamentarna grupa	Januar	Februar	Mart	April	Maj	Jun	Jul	Avgust	Učesće	Odsustvo	
ABDYL SALIHU	PDK	1	2	2	4	4	4	0	1	18	10	
ADEM HODŽA	LS	0	1	1	1	0	0	0	0	3	25	
ADEM MIKULLOVI	LVV	1	2	0	0	4	4	1	0	12	16	
MUHARREM NITAJ	AAK	1	3	8	4	5	5	1	1	28	0	
AHMET ISUFI	AAK	1	3	8	3	5	5	1	1	27	1	
AIDA DËRGUTI	PSD	1	3	6	3	3	1	1	1	19	9	
ALBIN KURTI	LVV	1	1	0	3	5	3	1	1	15	13	
ALBULENA BALAJ- HALIMAJ	NISMA	1	3	7	2	5	5	1	1	25	3	
ALBULENA HAXHIU	LVV	1	3	6	4	4	4	1	1	24	4	
ALI LAJÇI	LVV	1	3	9	1	5	5	1	1	26	2	
ALBERT KINOLLI	6+	1	3	8	4	5	5	1	1	28	0	
ANDIN HOTI	PDK	1	3	8	2	5	4	1	1	25	3	
ANTON QUNI	LDK	1	2	9	4	4	4	1	1	26	2	
ARBAN ABRASHI	LDK	1	3	7	2	4	4	1	1	23	5	
ARBEN GASHI	LDK	1	2	9	4	3	4	0	1	24	4	
ARBËR REXHAJ	LVV	1	3	9	4	5	4	1	1	28	0	
ARBERIJE NAGAVCI	LVV	1	3	8	4	5	3	0	1	25	3	
ARMEND ZEMAJ	LDK	1	3	9	4	4	4	1	1	27	1	
AVDULLAH HOTI	LDK	0	2	9	4	5	5	1	1	27	1	
BEKË BERISHA	AAK	1	3	6	4	5	5	1	1	26	2	
BEKIM HAXHIU	PDK	1	3	6	4	5	5	0	1	25	3	
BESA BAFTIU	PSD	1	3	7	4	4	5	1	1	26	2	
BESA GAXHERRI	LDK	1	3	8	4	4	5	1	1	27	1	
BILALL SHERIFI	NISMA	1	3	8	4	5	5	1	1	28	0	
BLERIM KUÇI	AAK	1	3	8	3	4	5	1	1	26	2	
BLERTA DELIU - KODRA	PDK	1	3	8	4	5	4	1	1	27	1	
BAHRIM ŠABANI	6+	1	3	8	4	4	5	1	1	27	1	
DANUSH ADEMI	6+	1	3	9	3	5	4	1	1	27	1	
DARDAN MOLLIQAJ	PSD	1	3	7	4	5	1	0	1	22	6	
DARDAN SEJDIU	PSD	1	2	8	2	4	2	0	1	20	8	
DAUT HARADINAJ	AAK	1	2	8	3	5	5	1	1	26	2	
DONIKA KADAJ - BUJUPI	AAK	1	3	7	4	5	4	0	1	25	3	
DORUNTINË MALOKU - KASTRATI	LDK	1	3	9	3	5	4	1	1	27	1	
DRITA MILLAKU	LVV	1	3	6	4	5	3	1	1	24	4	
DRITON ÇAUSHI	PSD	1	3	8	4	5	5	1	1	28	0	
DRITON SELMANAJ	LDK	0	2	9	2	5	4	1	1	24	4	
DUDA BALJE	6+	1	3	8	3	4	5	1	1	26	2	
DUKAGJIN GORANI	PSD	1	3	5	3	5	4	1	1	23	5	

|||||

ELMI REÇICA	PDK	1	3	8	4	4	5	1	1	27	1
EMILIJA REDŽEPI	AAK	1	2	9	4	5	5	1	1	28	0
ENVER HOTI	NISMA	1	2	6	4	4	5	1	1	24	4
ETEM ARIFI	NISMA	1	3	8	3	5	5	0	1	26	2
EVGJENI THAÇI - DRAGUSHA	PDK	1	3	4	4	5	5	1	1	24	4
FADIL BEKA	PDK	1	2	8	4	5	4	1	1	26	2
FATMIR XHELILI	PDK	1	3	8	4	4	5	1	1	27	1
FATMIRE KOLLÇAKU	LVV	1	3	7	3	3	5	1	1	24	4
FATON TOPALLI	PSD	1	3	6	1	2	4	0	1	18	10
FIDAN REKALIU	LDK	1	2	8	2	4	5	1	1	24	4
FIKRIM DAMKA	6+	0	3	7	4	5	4	1	1	25	3
FISNIK ISMAILI	PSD	1	2	3	1	2	2	0	0	11	17
FITORE PACOLLI - DALIPI	LVV	0	3	8	4	5	4	1	1	26	2
FLORA BROVINA	PDK	1	2	8	3	3	5	1	1	24	4
FRASHËR KRASNIQI	PSD	1	3	7	3	4	5	1	1	25	3
GANI DRESHAJ	AAK	1	1	1	3	0	0	1	1	8	20
GANIMETE MUSLIU	PDK	0	3	6	4	4	5	1	1	24	4
GLAUK KONJUFCA	LVV	1	3	3	4	5	5	1	1	23	5
HAJDAR BEGA	PDK	1	3	8	4	5	4	1	1	27	1
HAXHI AVDYLI	LDK	1	3	9	3	4	4	1	1	26	2
HAXHI SHALA	NISMA	1	3	7	3	4	2	0	0	20	8
HYKMETE BAJRAMI	LDK	1	3	9	4	4	2	0	1	24	4
IGOR SIMIĆ	LS	0	0	1	1	0	0	0	0	2	26
ILIR DEDA	BEZ GRUPE	1	3	8	3	5	2	0	1	23	5
IMET RRAHMANI	LDK	1	3	8	4	5	5	1	1	28	0
ISLAM PACOLLI	BEZ GRUPE	1	2	9	3	4	4	1	1	25	3
ISMAJL KURTESHI	LVV	1	3	8	3	5	5	1	1	27	1
ISMET BEQIRI	LDK	1	3	3	3	3	1	0	1	15	13
JASMINA ŽIVKOVIĆ	LS	0	0	1	1	0	0	0	0	2	26
JELENA BONTIĆ	LS	0	0	1	1	0	0	0	0	2	26
KADRI VESELI	PDK	1	3	8	2	5	4	1	1	25	3
KORAB SEJDIU	LDK	1	3	4	4	4	2	1	1	20	8
KUJTIM SHALA	LDK	1	3	9	4	4	5	1	1	28	0
LABINOT TAHIRI	AAK	0	2	7	3	5	4	1	1	23	5
LIBURN ALIU	LVV	1	3	6	2	1	4	1	1	19	9
LIRIJE KAJTAZI	LDK	1	3	7	4	4	5	1	1	26	2
LULJETA VESELAJ - GUTAJ	PDK	1	3	8	4	5	5	1	1	28	0
LUMIR ABDIXHIKU	LDK	1	3	9	4	4	4	0	1	26	2
LUTFI ZHARKU	LDK	1	3	7	4	5	5	1	1	27	1
MEMLI KRASNIQI	PDK	1	2	5	4	4	5	1	1	23	5
MERGIM LUSHTAKU	PDK	1	3	6	4	5	4	1	1	25	3
MEXHIDE MJAKU - TOPALLI	PDK	1	3	7	4	4	3	1	1	24	4
MILAIM ZEKA	NISMA	1	2	8	4	5	5	1	1	27	1

|||||



MILJANA NIKOLIĆ	LS	0	0	1	0	0	0	0	0	1	27
MIMOZA KUSARI - LILA	BEZ GRUPE	1	3	5	4	2	4	0	1	20	8
MIRJETA KALLUDRA	LDK	1	3	9	4	5	4	1	1	28	0
MUFERA SRBICA - ŠINIK	6+	1	3	8	4	5	3	1	0	25	3
SHEMSI SYLA	LVV	1	3	9	3	5	3	1	1	26	2
NAIT HASANI	PDK	1	2	8	3	5	4	1	1	25	3
NASER OSMANI	LDK	1	3	8	3	5	4	1	1	26	2
NASER RUGOVA	LDK	1	3	7	4	5	5	1	1	27	1
RAFET RAMA	PDK			0	4	5	1	0	1	11	17
SALI ZYBA	LVV	1	3	9	4	4	5	1	1	28	0
RAMIZ KERMENDI	LDK	0	2	6	3	1	5	0	1	18	10
RASIM SELMANAJ	AAK	1	3	7	4	5	5	1	1	27	1
REXHEP SELIMI	LVV	1	3	8	4	5	5	1	1	28	0
SAFETE HADËRGJONAJ	PDK	1	3	7	2	5	5	1	1	25	3
SALA BERISHA- SHALA	PDK	1	3	5	4	5	5	1	1	25	3
SALIH SALIHU	PSD	1	2	7	4	2	4	1	1	22	6
SAMI KURTESHI	LVV	1	3	8	4	5	5	1	1	28	0
SARANDA BOGULJEVCI	LVV	1	1	3	4	3	1	1	1	15	13
SAŠA MILOSAVLJEVIĆ	LS	0	0	1	1	0	2	0	0	4	24
SHKUMBIN DEMALIAJ	AAK	1	3	8	4	5	5	1	1	28	0
SHOJPE PANTINA	PSD	1	3	8	4	5	5	1	1	28	0
SLAVKO SIMIĆ	LS	0	0	1	0	0	0	0	0	1	27
SLOBODAN PETROVIĆ	BEZ GRUPE	1	2	8	2	4	5	1	1	24	4
SRDJAN MITROVIĆ	LS	0	1	1	0	0	0	0	0	2	26
TEUTA HAXHIU	AAK	1	3	8	4	4	5	1	1	27	1
TEUTA RUGOVA	LDK	1	2	7	3	4	5	1	1	24	4
TIME KADRIJAJ	AAK	1	3	3	4	4	5	1	1	22	6
VALENTINA BUNJAKU-REXHEPI	LDK	1	3	7	4	4	5	1	1	26	2
VALON RAMADANI	LVV	1	3	7	2	5	4	1	1	24	4
VERICA ĆERANIĆ	LS	0	0	1	0	0	0	0	0	1	27
VETON BERISHA	NISMA	1	3	8	4	5	3	1	1	26	2
VISAR YMERI	PSD	1	3	7	4	4	5	1	1	26	2
VJOSA OSMANI - SADRIU	LDK	1	3	3	2	5	5	1	1	21	7
XHAVIT HALITI	PDK	1	2	9	3	1	1	1	1	19	9
XHELAL SVEĀLA	LVV	1	2	8	3	4	5	1	1	25	3
XHEVAHIRE IZMAKU	PDK	1	3	4	2	5	4	1	1	21	7
ZAFIR BERISHA	NISMA	1	2	6	3	5	4	1	1	23	5
ZENUN PAJAZITI	PDK	0	3	7	3	5	5	1	1	25	3
ZORAN MOJSILOVIĆ	LS	0	0	1	2	0	0	0	0	3	25

Numri total i mungesave 685

Mesatarja e mungesave për deputetë 5.71



