

IZVEŠTAJ O PRAĆENJU RADA SKUPŠTINE KOSOVA ZA 2018. GODINU

IZVEŠTAJ O PRAĆENJU RADA SKUPŠTINE KOSOVA ZA 2018. GODINU



COPYRIGHT © 2019. Kosova Democratic Institute (KDI).

Kosovski demokratski institut ima sva prava zadržana i nijedan deo ove publikacije ne sme se reprodukovati ili prenositi u bilo kojem obliku, mehaničkom ili elektronskom, uključujući fotokopiranje ili bilo koji drugi sistem čuvanja i vađenja, bez pismene dozvole izdavača. Publikacija se može reprodukovati ili prenositi samo ako se koristi u nekomercijalne svrhe. Kad god i ko kod koristi citate ili različite materijale ove publikacije, dužan je da jasno naznači izvor iz koga su upotrebljeni citati ili materijali uzeti.

Za svaku ocenu, primedbu, kritiku ili sugestiju, molimo vas kontaktirajte nas putem dolje navedenih mogućnosti:

Adresa: Ul. Bajram Kelmendi, br. 45,
10 000, Priština, Kosovo.
Tel.: +381 (0)38 248 038
E-mejl: info@kdi-kosova.org
Web: www.kdi-kosova.org

Layout and design: **envinion**

Napomena: Ovaj izveštaj je rezultat praćenja rada Skupštine tokom 2018. godine, i sproveden je u okviru projekta "Učešće, transparentnost i odgovornost na Kosovu", koji finansira Fond Ujedinjenih nacija za demokratiju (UNDEF). Sadržaj ovog izveštaja je isključiva odgovornost Kosovskog demokratskog instituta, i ni pod kojim okolnostima neće se smatrati da odražava stavove donatora.

UNDEF
The United Nations
Democracy Fund



FNUD
Fonds des Nations Unies
pour la démocratie

TABELA SADRŽAJA

LISTA SKRAĆENICA	4
IZVRŠNI SAŽETAK	5
1. UVOD	7
2. ISPUNJAVANJE ZAKONODAVNOG PROGRAMA.....	8
3. ANALIZA RADA SKUPŠTINSKIH ODBORA	12
4. PARLAMENTARNI NADZOR	15
4.1. Parlamentarna pitanja	16
4.2. Izveštavanje ministara na parlamentarnim odborima.....	16
4.3. Svečane sednice	16
4.4. Parlamentarne debate	16
4.5. Učešće poslanika na sednicama.....	17
4.6. Kretanje poslanika u parlamentarnim grupama	20
5. ODRŽAVANJE SKUPŠTINSKIH SEDNICA	21
5.1. Parlamentarna pitanja	21
5.2. Izveštavanje ministara na parlamentarnim odborima.....	27
5.3. Interpelacije.....	27
5.4. Nadzor nezavisnih institucija	29
5.5. Nadzor nad sprovođenjem zakona.....	29
6. TROŠKOVI SKUPŠTINE	31
7. PUTOVANJA POSLANIKA VAN ZEMLJET	32
8. PREPORUKE	36
PRILOZI	37
PRILOG 1 – Analiza rada skupštinskih odbor.....	37
PRILOG 2 - Učešće poslanika na sednicama skupštinskih odbora	45
PRILOG 3 – Učešće poslanika na plenarnim sednicama.....	52



LISTA SKRAĆENICA

6+	Parlamentarna grupa 6+
AAK	Alijansa za budućnost Kosova
AKA	Kosovska agencija za akreditaciju
AKI	Kosovska obaveštajna agencija
AKR	Alijansa Novo Kosovo
EQAR	Evropska agencija za osiguranje kvaliteta u visokom obrazovanju
ERA	Agenda za evropske reforme
FFK	Fudbalski savez Kosova
FSK	Kosovske bezbednosne snage
GP	Parlamentarna grupa
KDI	Demokratski institut Kosova
KPM	Nezavisna komisija za medije
KQZ	Centralna izborna komisija
LDK	Demokratski savet Kosova
LS	Srpska lista
MSA	Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju
NISMA	Socijaldemokratska inicijativa
OJQ	Nevladina organizacija
PDK	Demokratska stranka Kosova
PKZMSA	Nacionalni plan za implementaciju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju
PSD	Socijaldemokratska stranka
PVF	Godišnji finansijski izveštaj
RTK	Radio Televizija Kosova
SHSKUK	Univerzitetska klinička bolnička služba na Kosovu
VV	Samoopredeljenje
ZKA	Nacionalna kancelarije za reviziju



IZVRŠNI SAŽETAK

Tokom 2018. godine, čini se da je Skupština Republike Kosovo zabeležila rast u odnosu na prethodne godine.¹ 42 sednice Skupštine i 438 sastanaka parlamentarnih odbora omogućilo je najvišem zakonodavnom telu da ispuni zakonodavni plan za 42%, što je povećanje od 6% u odnosu na 2015. i 2016. godinu.

Uprkos tome, rad Skupštine u 2018. karakterizirao je nedostatak kvoruma koji je blokirao donošenje odluka na većini plenarnih sednica i prisilio predsedavajućeg sednice da odloži radove. Shodno tome, mnoge nedovršene tačke dnevnog reda sa različitih sednica su nagomilane i stavljene na dnevni red jedne jedine sednice, što je fenomen koji se ponavljao tokom cele godine.

Skupština je na svom zakonodavnom planu za 2018. godinu predvidela 176 nacrti zakona, koji uključuje planirane nacрте zakona u Vladinoj agendi, zakonodavne inicijative Skupštine, kao i nacрте zakona koji su preneti iz zakonodavnog plana iz prethodne godine. Jedna od slabosti proteklih zakonodavnih tela odnosi se na mali broj zakonodavnih inicijativa od strane Skupštine, što se čini da je prevaziđeno 2018. godine kada je zabeležen trend povećanja zakonskih inicijativa od strane Skupštine Kosova sa ukupno 16 takvih tokom cele godine. Od predloženih inicijativa od strane Skupštine, tri su odobrene, devet je još uvek u postupku razmatranju, dok četiri čekaju za razmatranje. Uprkos delimičnom bojkotu rada Skupštine od strane opozicionih stranaka, opozicioni poslanici glasali su ogromnu većinu istih. 38 od 75 zakona usvojenih ove godine su zakoni koji proizlaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP); Agenda evropskih reformi (ARE) i međunarodni sporazumi glasani i od subjekata u opoziciji.

Ostali nacrti zakona, iako su usvojeni bez glasova LDK i VV, izglasani su jer je kvorum omogućila treća opoziciona grupa - PSD.

Usvajanje zakona često je praćeno kršenjem Poslovnika o radu Skupštine. Iako Pravilnik propisuje da se amandmani glasaju kao posebni, u čestim slučajevima oni se glasuju u grupi, kao što je to slučaj sa Zakonom o trgovačkim društvima. Takođe, i ove godine, Skupština je nastavila sa praksom razmatranja nacрта zakona u ubrzanoj proceduri, prema kojoj je usvojeno 11 zakona, uključujući i Zakon o sprečavanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije. Broj javnih rasprava za razmatranje nacрта zakona ove godine je veoma mali u odnosu na broj usvojenih zakona. Za 75 usvojenih zakona (izuzmite 19 međunarodnih sporazuma), Skupština je organizovala samo 12 javnih rasprava, dok je 44 drugih zakona razmatrano i usvojeno bez konsultacija sa javnošću.

Skupština je tokom izveštajnog razdoblja bila aktivna u nadzoru rada izvršne vlasti. Pokrenuto je 12 interpelacija od opozicije i 19 parlamentarnih rasprava, što je najveći broj u odnosu na prethodne kalendarske godine među legislaturama. Tokom ove godine pokrenuto je 275 parlamentarnih pitanja i samo 61% njih dobilo je odgovor od vladinog kabineta. Izvršni zvaničnici izveštavali su 81 puta pred parlamentarnim odborima. Nadzor nad 34 nezavisne institucije koje direktno izveštavaju Skupštini i dalje je problematičan. Skupština je razmatrala 26 izveštaja nezavisnih institucija.

Parlamentarni odbori ukupno su se sastali 437 puta, od čega 414 na redovitim sastancima odbora i na 23 javnoj raspravi. Poređenja radi, tokom 2016. godine, parlamentarni su odbori održali 362 redovna sastanka i 21 javnu raspravu.

¹ U Izveštaju nije upoređivan rad Skupštine između 2018. i 2017. godine VI. Legislature, jer su u 2017. godini funkcionisale dve legislature (V i VI).



1. UVOD

Nakon 12 godina redovnog praćenja rada Skupštine, KDI je već stvorio drugačiji pristup praćenja, uključujući građane, civilno društvo, studente i druge zainteresovane grupe. Svrha monitoringa pod vodstvom građana je da se osigura održivost u praćenju rada Skupštine kroz izgradnju kapaciteta studenata, NVO-a na lokalnom nivou i zajednice aktivista kako bi pratili rad Skupštine, kao i pratili implementaciju datih preporuka od njih samih. Kroz aktivno učešće građana u parlamentarnom nadzoru, Skupština Kosova i poslanici imaju za cilj da unaprede parlamentarnu odgovornost, povećaju zastupljenost i transparentnost prema svojim biračima.

Ovaj izveštaj predstavlja procenu rada Skupštine Kosova za 2018. Tokom izveštajnog perioda, KDI je aktivno pratio rad Skupštine i usklađenost sa Poslovníkom o radu Skupštine. Izveštaj sadrži statističke podatke koji su prikupljeni od strane posmatrača KDI, koji su pratili sve sastanke skupštinskih odbora, Predsedništva Skupštine, kao i plenarne sednice. Ovi podaci su analizirani i detaljno predstavljeni, kako bi ispravno i tačno odražavali rad Skupštine. Kroz praćenje rada Skupštine, KDI ima za cilj da poveća efikasnost, transparentnost i odgovornost najvišeg zakonodavnog tela prema građanima.

Ovaj izveštaj je sastavljen nakon praćenja svih aktivnosti unutar Skupštini Republike Kosovo. U početku, izveštaj analizira ispunjenje zakonodavnog plana i proces obrade nacrtu zakona od strane Skupštine. Nakon toga, izveštaj se bavi napretkom u održavanju sednica i odsustvom poslanika u radu Skupštine. Dalje, ovaj izveštaj detaljno predstavlja nadzorne aktivnosti Skupštine na rad izvršne vlasti, kao i proces praćenja sprovođenja zakona. Izveštaj takođe uključuje analizu rada skupštinskih odbora, troškova Skupštine i putovanja poslanika u inostranstvu. Kroz priloge, ovaj izveštaj detaljno predstavlja prisustvo i odsustvo poslanika u radu Skupštine, bilo na plenarnim sednicama ili na sastancima parlamentarnih odbora.





2. ISPUNJAVANJE ZAKONODAVNOG PROGRAMA

Sa početkom rada proljetnog zasedanja, parlamentarni odbori su izradili planove rada za 2018. Na osnovu planiranja skupštinskih odbora i zakonodavnog plana Vlade, Predsedništvo Skupštine je pripremio plan rada Skupštine za 2018. koji je uspeo da dobije konačno odobrenje na plenarnoj sednici krajem marta. Zakonodavni program Skupštine, kao dio plana rada Skupštine, izrađen je na osnovu nacrti zakona prenetih sa jesenjeg zasedanja iz prethodne godine, zakonodavnog programa Vlade, kao i zakonodavnih inicijativa koje su predviđene planovima rada skupštinskih odbora.

Zakonodavni program Skupštine za 2018. predviđao je usvajanje ukupno 113 nacrti zakona, ali je u međuvremenu ovom planu dodato 63 drugih nacrti zakona, koji nisu bili uključeni u početni plan, što je dovelo do ukupno 176 nacrti zakona. Od ovih nacrti zakona, 33 nacrti zakona (22%) usvojeno je na prolećnom zasedanju, dok je još 42 nacrti zakona usvojeno na jesenjem zasedanju, ispunjavajući tako 42% zakonodavnog plana za ovu godinu. U postupku razmatranja ostalo je još 55 nacrti zakona (31%), dok 46 drugih nacrti zakona (27%) Vlada nije podnela Skupštini.

46 (27%)

Nacrti zakona na čekanju



SL. 1

Ispunjavanje zakonodavnog programa tokom 2018. godine



75 (42%)
Usvojeni zakoni

55 (31%)

Nacrti zakona u postupku





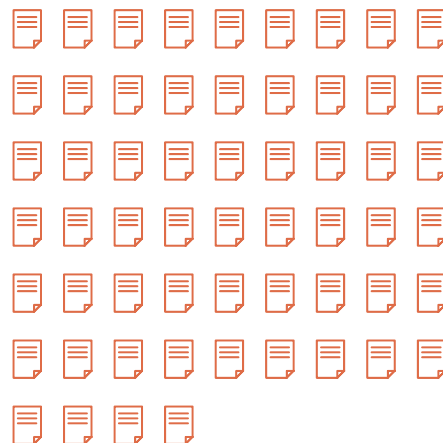
17

ZAKONI U DOPUNI I IZMENI



58

NOVI ZAKONI



SL. 2 Vrste zakona usvojenih od strane Skupštine tokom 2018. godine












































































Od 75 usvojenih nacrt zakona ove godine, njih 17 su amandmani (izmene i dopune) na postojeće zakone, a 58 su novi zakoni. Od ukupnog broja usvojenih zakona, 18 su zakoni za ratifikaciju međunarodnih sporazuma, od kojih su pet sporazumi finansijskog karaktera

Pokretanje pravnih (zakonskih) inicijativa od strane Skupštine predstavljalo je izazov za ovu instituciju tokom legislatura. Međutim, za razliku od drugih godina, ove godine Skupština je imala više inicijative u vezi sa zakonskim inicijativama. Od predloženih 16, samo 3 od njih su usvojene², od kojih je 9 ostalo u postupku razmatranja, dok je još 4 ostalo na čekanju za razmatranje.

S obzirom na prioritete Vlade za reformu pravosudnog sistema u okviru ispunjavanja evropske agende, najveći broj usvojenih nacrt zakona pripadaju sektoru pravde, gde od ukupnog broja usvojenih zakona, 15 pripada ovom sektoru. U sektoru finansija, usvojeno je 9 nacrt zakona, a zatim sledi sektor unutrašnjih poslova (5), obrazovanja (5), saobraćaja (5), trgovine (5), administracije (4), ekonomije (4), sigurnosti (3) socijalne zaštite (3), životne sredine (2), infrastrukture (2), javnih usluga (2), prostornog planiranja (2), metalurgije (2), kulture (1), zdravlja (1), energije (1), lokalne vlasti (1), inženjeringa (1) i sektor protiv korupcije (1).

² Nacrt zakona o izmenama i dopunama Zakon o porodici, Zakon o memorijalnom kompleksu 'Adem Jashari' u Prekazu i Nacrt zakona o Nezavisnom nadzornom odboru za civilnu službu na Kosovu.



Inostrani poslovi	 1
Lokalna uprava	 1
Inženjering	 1
Metalurgija	  2
Borba protiv korupcije	 1
Javne usluge	  2
Prostorno planiranje	  2
Energija	 1
Zdravstvo	 1
Kultura	 1
Socijalno	   3
Infrastruktura	  2
Administracija	    4
Trgovina	     5
Komunikacija	     5
Bezbednost	   3
Unutrašnji poslovi	     5
Životna sredina	  2
Obrazovanje	     5
Ekonomija	    4
Pravosuđe	              15
Finansije	          9

SL. 3

Zakoni usvojeni u 2018. godini, podeljeni prema sektorima



Jedna od karakteristika ove godine bio je veliki broj nacrti zakona koje je Vlada podnela Skupštini, ali ista dinamika rada nije prosleđena i u Skupštini, gde je zbog nedostatka kvoruma proces njihovog razmatranja kasnio. Veliki broj nacrti zakona usvojenih u ovoj godini uglavnom je rezultat ispunjavanja obaveza koje proizilaze iz ARE-a i Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP-a), kao i međunarodnih sporazuma finansijskog karaktera. Od ukupno 75 usvojenih nacrti zakona, 38 od njih su nacrti zakona koji proizilaze iz SSP-a ili ARE-a i međunarodnih sporazuma. Mada je u poređenju sa V. Legislaturom (za kalendarsku godinu) broj usvojenih zakona veći, proces razmatranja i usvajanja bio je praćen problemima.

Zakonodavni proces je praćen brojnim izazovima, kao što je nedostatak kvoruma, neučestvovanje poslanika u glasanju uprkos njihovom fizičkom prisustvu u sali, što je dovelo do kašnjenja u ratifikaciji međunarodnih sporazuma, kršenja procedura u glasanju nacrti zakona uopšte - bez glasanja svakog amandmana, razmatranja nacrti zakona po ubrzanom postupku, ili izmena i dopuna nacrti zakona tokom drugog čitanja na sednici.

Opozicija je odigrala ključnu ulogu u zakonodavnom procesu zbog nedostatka broja iz parlamentarne većine. Tek kada je opozicija odlučila da se vrati na sednice u slučajevima kada je bilo predviđeno glasanje o međunarodnim sporazumima, zbog njihovog značaja, uspelo se da budu usvojeni. Tri od sporazuma podnetih za ratifikaciju od strane Vlade vraćena su nazad, nakon što nisu dobila potreban broj glasova poslanika.

Čak i u slučajevima kada je bila potrebna prosta većina glasova za donošenje nacrti zakona, sa posebnim naglasakom na one koji su bili povezani sa procesom liberalizacije viza i ARE-a, bila je opozicija ta, koja je omogućila kvorum za glasanje o tim nacrtima zakona.

Skupština je i ove godine nastavila sa praksom razmatranja nacrti zakona u ubrzanom postupku, gde je 11 od usvojenih

zakona razmotreno po takvoj proceduri, nacrti zakona koji su bili dio obaveza proizašlih iz ARE-a, a koje su zbog kašnjenja u njihovom razmatranju podvrgnute ubrzanim postupcima. Predsednik je vratio dva zakona za ponovno razmatranje određenih članova, koji su prema Predsedniku predstavljali kršenje.³



Opozicija je odigrala ključnu ulogu u zakonodavnom procesu zbog nedostatka broja iz parlamentarne većine. Tek kada je opozicija odlučila da se vrati na sednice u slučajevima kada je bilo predviđeno glasanje o međunarodnim sporazumima, zbog njihovog značaja, uspelo se da budu usvojeni.

3 Zakon o trgovačkim društvima i Zakon o slobodi udruživanja u nevladine organizacije.

upravu i medije, sa 3 javne rasprave. Pet parlamentarnih odbora nije održalo nijednu javnu raspravu.⁶

Akutni izostanci i kašnjenja poslanika na sastancima odbora su često sprečili kvorum i nesmetan rad. Ukupno gledano, poslanici su zabeležili 1.249 izostanaka samo u njihovom angažovanju u parlamentarnim odborima.

Parlamentarni odbori nisu dobro funkcionisali u smislu nadgledanja primene zakona. Skupština je na sednici usvojila izveštaj o samo jednom praćenom zakonu, i tri druga zakona koji, iako su odbori završili svoje izveštaje o praćenju, nisu procesirana za usvajanje tokom izveštajnog perioda. Većina odbora u svojim planovima rada je planirala praćenje primene zakona, ali to planiranje nije uspelo da se realizuje.

Još jedan drugi fenomen koji se pojavio tokom rada odbora u 2018. godini su česte promene članova u parlamentarnim odborima. Posle odvajanja poslaničke grupe VV, u junu je došlo do zamene poslanika u svim odborima. Takođe, i odlazak dva poslanika Alternative iz PG LDK uticalo je na kretanje poslanika i u novembru mesecu. Poslaničke grupe su zamenile i druge poslanike u nekoliko odbora. Ovi pokreti su negativno uticali na rad odbora, jer nije bilo kontinuiteta u radu ovih poslanika u odgovarajućim odborima. Štaviše, zbog nedostatka kvoruma na plenarnim sednicama, proces zamene poslanika u odborima se isuviše odugovlačio i uticao je na sastav odbora.



Akutni izostanci i kašnjenja poslanika na sastancima odbora su često sprečili kvorum i nesmetan rad. Ukupno gledano, poslanici su zabeležili 1.249 izostanaka samo u njihovom angažovanju u parlamentarnim odborima.

⁶ Odbori koji nisu organizovali nikakvu javnu raspravu su Odbor za prava, interese zajednica i povratak; Odbor za evropske integracije; Odbor za vanjske poslove, dijasporu i strateške investicije; Odbor za poljoprivredu, šumarstvo, ruralni razvoj, životnu sredinu i prostorno planiranje i Odbor za nadzor Kosovske obaveštajne agencije.

Naziv Odbora	Održani sastanci	Javna slušanja	Tretirani nacrti zakona	Sati rada	Izostanci poslanika
Odbor za budžet i finansije	28	1	63 ⁷	33.40	69
Prava, interesi zajednica i povratak	24	0	74 ⁸	16.36	74
Zakonodavstvo, mandat, imunitet, Poslovnik o radu Skupštine i nadzor Agencije za borbu protiv korupcije	38	5	63 ⁹	58.07	127
Evropske integracije	22	0	76 ¹⁰	24.10	33
Spoljne poslove, dijasporu i strateške investicije	27	0	1	36.18	76
Obrazovanje, nauka, tehnologija, kultura, omladina, sport, inovacije i preduzetništvo	48	3	18	68.36	154
Ekonomski razvoj, infrastruktura, trgovina, industrija i regionalni razvoj	46	3	20	46.41	163
Poljoprivreda, šumarstvo, ruralni razvoj, životna sredina i prostorno planiranje	29	0	9	35.36	80
Zdravstvo, rad i socijalno staranje	25	2	5	34.25	103
Javna uprava, lokalna samouprava i mediji	30	3	14	42.00	71
Unutrašnji poslovi, bezbednost i nadgledanje bezbednosnih snaga	22	2	6	21.58	69
Ljudska prava, rodna ravnopravnost, nestala lica i peticije	35	3	3	46.6	113
Nadgledanje javnih finansija	26	1	1	48.8	78
Nadgledanje Kosovske obaveštajne agencije	14	0	0	16.51	39

TABELA 1 Rad parlamentarnih odbora tokom 2018. godine

7 Ky Komision në cilësimin e komisionit funksional ka shqyrtuar 7 projektligje, dhe 56 projektligjesikomisioni përhershëm

8 Ky komision ka shqyrtuar 1 projektligjesikomisioni funksional dhe 73 projektligjet e tjerë si komisioni përhershëm

9 Ky komision ka shqyrtuar 21 projektligjesikomisioni funksional 21, dhe 42 projektligjet e tjerë si komisioni përhershëm.

10 Ky komision ka shqyrtuar 4 projektligjesikomisioni funksional (marrëveshjet e derkombetare), dhe 72 projektligjet e tjerë si komisioni përhershëm

4. ODRŽAVANJE SKUPŠTINSKIH SEDNICA

Odsustvo kvoruma okarakterisalo je rad Skupštine za 2018. godinu, gde je u nemogućnosti donošenja odluka, većina održanih sednica trebalo odložiti za druge dane. U slučajevima kada je obezbeđen kvorum, mnogi zakoni nisu izglasani, jer poslanici nisu učestvovali u glasanju. Shodno tome, mnoge nedovršene tačke dnevnog reda sa različitih sednica su nagomilane i raspoređene u jednoj jedinoj sednici.

Ukupno je održano 42 sednica, od čega 27 na prolećnom zasjedanju i 15 na jesenjem zasjedanju. Od toga, 23 su bile plenarne sednice, 16 vanrednih i 3 svečane sednice. Od ukupnog broja održanih sednica, u 46 slučajeva iste su nastavljene nekog drugog dana.

Na osnovu Poslovnika, Skupština Kosova počinje plenarnu sednicu u četvrtak da bi se nastavilo narednog dana u slučaju ne okončavanja svih tačaka. U prošlosti, Skupština je sledila ovu praksu i osigurala se da dnevni red nije preopterećen. Na ovaj način, Predsedništvo Skupštine je osiguralo da sednice imaju uredan tok i budu efikasnije. Ovakvom pravilnom organizovanju rada prema poslovniku o radu nije se pridržalo tokom 2018. godine.

Vladajuća koalicija je konstantno bila izložena izazovima nedostatkom brojeva. Srpska lista, kao partner vladajuće koalicije, u većini slučajeva je bojkotovala Skupštinu, ali čak i u slučajevima kada je učestvovala bila je veoma pasivna na plenarnim sednicama. Bojkot rada Skupštine od strane Srpske liste, kao i odsustvo samih poslanika vladajuće koalicije uticali su da parlamentarna većina ne bude garantovana u Skupštini. U takvoj situaciji, opozicija je bila odlučujući

faktor u ispunjavanju zakonodavnog plana ove godine, uprkos delimičnom bojkotu rada Skupštine. Opozicione stranke, posebno LDK i VV, u mnogim su slučajevima bojkotovale plenarne sednice, osim u slučajevima kada je bilo potrebno glasati za međunarodne sporazume ili zakonodavstvo od nacionalnog interesa.

Opozicione stranke, posebno tokom jesenjeg zasjedanja, delimično su bojkotovale Skupštinu, ne učestvovanjem na sednicama i glasanju. Iako poslanici VV i LDK nisu redovno prisustvovali radu Skupštine na plenarnim sednicama, ipak to se nije dogodilo sa radom parlamentarnih odbora. Razlozi za neučestvovanje opozicije u radu Skupštine bili su političkog karaktera, uglavnom slanjem poruke da vladajuća koalicija nema potrebnu većinu.

Ne parlamentarni jezik i upotreba nedemokratskih sredstava bili su prisutni i na plenarnim sednicama tokom ove godine. Radovi vanredne sednice za ratifikaciju sporazuma o granici između Kosova i Crne Gore praćeni su suzavcem iz Pokreta Samoopredeljenje, radnje koje su karakterisale celokupnu V. Legislaturu.

4.1 Plenarne sednice

Karakteristika plenarnih sednica za 2018. godinu je činjenica da gotovo nijedna plenarna sednica nije završena na dan njenog početka. Glavni problem koji je ometao normalan razvoj plenarnih sednica bio je nedostatak kvoruma i brojne tačke dnevnog reda. Shodno tome, Skupština je zaključila radove za 2018. godinu, bez završetka svih započetih sesija, uključujući pitanja koja su bila na dnevnom redu sednica još od septembra meseca. Plenarne sednice su uopšte bile preopterećene velikim brojem tačaka na dnevnom redu, tako da je njihov redovni razvoj gotovo onemogućen. Sveukupno, održano je 23 plenarnih sednica, 16 tokom proljetnog zasedanja i 7 na jesenjem zasedanju

U nedostatku kvoruma i nemogućnosti glasanja, poslanici su površno diskutovali o većini pitanja koja su razmatrana na plenarnim sednicama. Diskusije o nacrtima zakona obično vodi mali broj poslanika koji su prisutni u sali. I razmatranje drugih pitanja, kao što je izbor članova odbora nezavisnih agencija, karakterisalo je višestruko odlaganje i kašnjenje, što je direktno uticalo na funkcionalizaciji ovih agencija.

4.2 Vanredne sednice

Tokom 2018. godine održano je 16 vanrednih sednica. U tri slučaja vanredne sednice nisu završene na dan kada su počele, nego su nastavljene u narednim danima. Većinu vanrednih sednica su pozvali opozicioni subjekti, posebno od strane PG LDK i VV, i raspravljalo se o pitanjima koja su se podudarala sa političkim i socijalnim stanjem u zemlji, kao što je dijalog sa Srbijom, deportacija turskih državljana, liberalizacija viza i dr. Glasanje o Nacrtu zakona o ratifikaciji Sporazuma o državnoj granici između Kosova i Crne Gore realizovano je vanrednom sednicom. Vanredne sednice su takođe sazvane za ratifikaciju međunarodnih sporazuma sa EU-om, kao i glasanje o nacrtima zakona proizašlih iz Agende o evropskim reformama. U ovim slučajevima, sazivanje vanrednih sednica izvršeno je u dogovoru između pozicije i

opozicije, kako bi se osigurao kvorum i dovoljan broj glasova za donošenje dotičnih zakona.

4.3 Svečane sednice

U 2018. godini Skupština je održala ukupno tri svečane sednice, i sve su održane u februaru i martu mesecu. Na svečanoj sednici, predsednik Republike Slovenije, Borut Pahor, obratio se poslanicima Skupštine Kosova. Ostala dva svečana zasedanja su pozvana za obeležavanje 10. godišnjice nezavisnosti Republike Kosovo i 20. godišnjice Epopeje Oslobođilačke vojske Kosova.

4.4 Parlamentarne debate

Pokvareno meso, zagađeni vazduh, bezbednost dece na internetu, dijalog sa Srbijom i ne-liberalizacija viza bili su neki od razloga za organizovanje velikog broja parlamentarnih debata u Skupštini. Ukupno je održano 19 parlamentarnih debata, pri čemu su veliku većinu pokrenule opozicione stranke. Po četiri parlamentarne debate pokrenute su od parlamentarne grupe Pokreta Samoopredeljenje i parlamentarne grupe Socijaldemokratske partije. Parlamentarne grupe Demokratskog saveza Kosova i Alijanse za budućnost Kosova pokrenule su po dve parlamentarne debate, dok je parlamentarna grupa Demokratske stranke Kosova pokrenula jednu parlamentarnu debatu. Četiri debate su zajednički pokrenuli PG LDK i VV, a dve parlamentarne debate, za pokvareno meso i nestala lica, zajednički su pokrenuli poslanici pozicije i opozicije. Od 19 realizovanih parlamentarnih debata, većina njih je pokrenuta za političke teme (8), zatim za socijalna pitanja (5), ekonomska pitanja (2), obrazovanje (1), životnu sredinu (1), zdravstvo (1) i za pravdu (1).

Većinu parlamentarnih debata karakterisalo je malo učešće poslanika u sednicama, a ove debate su se često završavale bez usvajanja rezolucija predloženih u ovim debatama ili preporuka proizašlih iz diskusija. Od svih održanih debata

ta, samo za njih šest, predložene rezolucije / preporuke su usvojene od strane Skupštine.¹¹ Parlamentarni politički subjekti generalno su imali reaktivan pristup pitanjima koja su pokrenuta za parlamentarnu debatu i manje tendencija da se spreče određene pojave

S druge strane, poslanici sa najmanje nedostataka tokom 2018. su: Bahrim Šabani (2), Fatmir Xhelili (3), Ahmet Isufi (4), Bilall Sherifi (4), Fadil Beka (4), Luljeta Veselaj-Gutaj (4), Muharrem Nitaj (4), Andin Hoti (5), Evgeni Thaçi-Drăgusă (5), Mexhide Topalli-Mjaku (5) i Teuta Haxhiu (5).

4.5 Učešće poslanika na sednicama

Osim delimičnog bojkotiranja rada Skupštine od strane parlamentarnih grupa LDK i VV na jesenjem zasedanju Skupštine, i učešće drugih poslanika nije bilo redovno. Rad Skupštine karakteriše nedostatak kvoruma i nemogućnost donošenja odluka na većini plenarnih sednica. Tokom 2018. godine, poslanici su generalno ostvarili 1.671 izostanaka, što znači u proseku 13,93 izostanaka za svakog poslanika.

Što se tiče odsustva poslanika prema parlamentarnim grupama, proizilazi da je parlamentarna grupa sa najvećim brojem izostanaka parlamentarna grupa LDK, sa ukupno 436 izostanaka, zatim VV sa 257, LS sa 255, PDK sa 196 i PSD sa 186 izostanaka. Parlamentarne grupe koje imaju najmanje izostanaka su AAK sa 132 izostanaka, NISMA sa 76 izostanaka i PG 6+ sa 54 izostanaka.

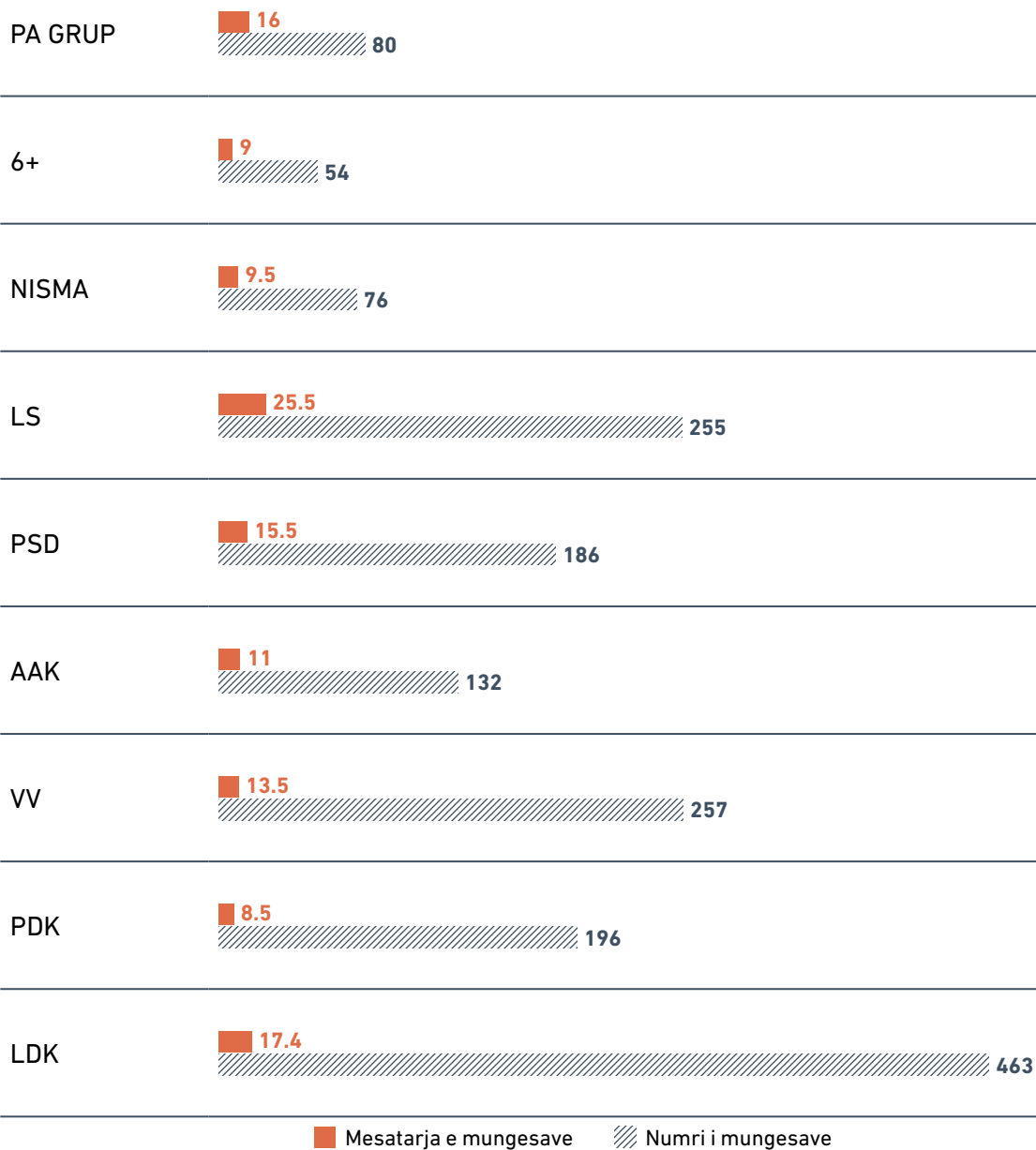
Ako se izračuna prosek izostanaka po poslaničkim grupama, najveći broj imaju poslanici Srpske liste, u proseku sa 25,5 izostanaka po poslaniku, a sledi LDK sa 17,4, kao i PSD sa 15,5 izostanaka prema poslaniku. Izračunavajući prosek izostanaka, poslanici PDK su najmanje izostajali sa sednica, sa 8,5 izostanaka po poslaniku, a sledi 6+ sa 9 izostanaka i NISMA sa 9,5 izostanaka.

Poslanici koji su najviše odsustvovali na sednicama Skupštine tokom 2018. godine su: Ramiz Kelmendi (44), Gani Dreshaj (33), Srđan Mitrović (33), Faton Topalli (31), Teuta Rugova (31), Adem Hodža (30) Jelena Bontić (29), Saranda Bogujevci (29), Fisnik Ismaili (28) i Igor Simić (27).



Rad Skupštine karakteriše nedostatak kvoruma i nemogućnost donošenja odluka na većini plenarnih sednica. Tokom 2018. godine, poslanici su generalno ostvarili **1.671 izostanaka**, što znači u proseku **13,93 izostanaka** za svakog poslanika

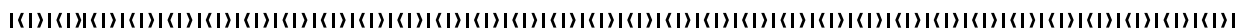
¹¹ Debata o zagađenju vazduha; Debata o pravima radnika i rešavanje nezaposlenosti u zemlji; Debata o sjedinjenju carinskih tačaka između Kosova i Albanije; Debata o zelenom kartonu; Debata o dečjem dodatku; Debata o nestalim licima.

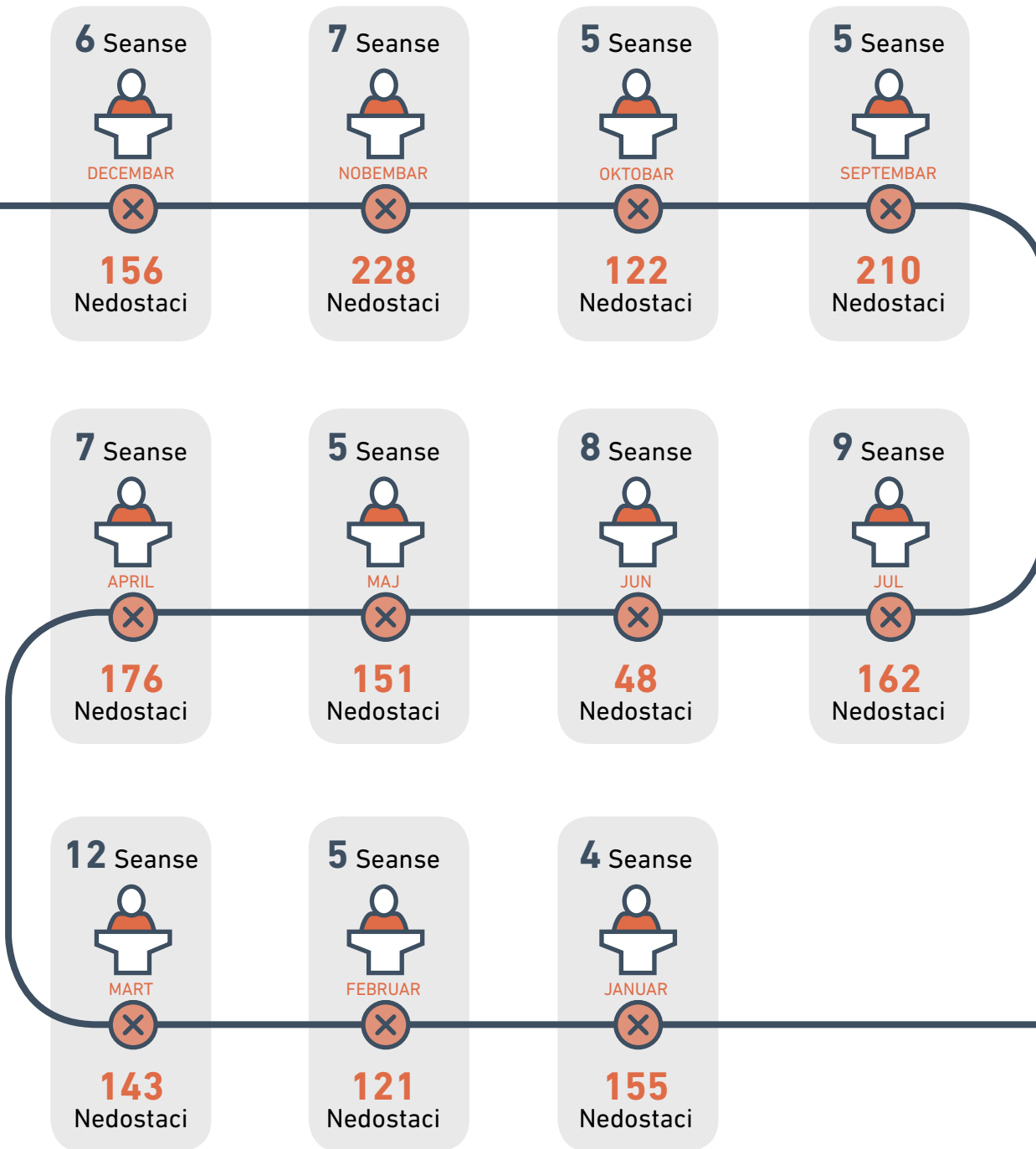


SL. 4

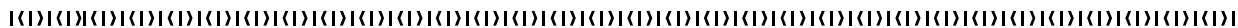
Izostanci poslanika na plenarnim sednicama:

Ukupan broj i prosek izostanaka prema parlamentarnim grupama





SL. 5 Broj plenarnih sednica i izostanci poslanika prema kalendarskim mesecimaik





4.6 Kretanje poslanika u parlamentarnim grupama

Tokom 2018. godine obeležena su i kretanja poslanika iz parlamentarnih grupa. Početkom 2018. godine, 13 poslanika je odlazilo iz parlamentarne grupe pokreta Samoopredeljenje, od kojih je 12 formiralo novu parlamentarnu grupu, prvobitno nazvanu Nezavisna poslanička grupa, a zatim parlamentarna grupa Socijaldemokratske partije. U međuvremenu, poslanica Donika Kadaj-Bujupi iz pokreta Samoopredeljenje prešla je u redove Alijanse za budućnost Kosova. Osim Donike Kadaj-Bujupi, parlamentarnoj grupi AAK, u maju se pridružila i poslanica Emilija Redžepi.

“Pojačanja” sa poslanicima je takođe imala I Socijaldemokratska inicijativa. Poslanik iz Liberalne stranke Egipćana, Veton Berisha i poslanik iz Aškalijske partije za integraciju, Etem Arifi, pridružili su se Inicijativi u julu.

Bilo je kretanja i u parlamentarnoj grupi LDK. Dva poslanika Alternative, Mimoza Kusari-Lila i Ilir Deda, u septembru 2018. godine napustili su parlamentarnu grupu LDK i nastavili političku aktivnost u Skupštini kao nezavisni poslanici, bez parlamentarne grupe.

U 2018. godini, mandat poslanika predao je bivši poslanik PDK, Nezir Čočaj. Zbog ne funkcionalnosti CIK-a, bivši poslanik Čočaj još uvek nije zamenjen. Shodno tome, Skupština je od septembra meseca funkcionisala sa 119 poslanika, dok je PDK ostala sa jednim poslanikom manje u parlamentarnoj grupi.



Tokom 2018. godine obeležena su i kretanja poslanika iz parlamentarnih grupa. Početkom 2018. godine, 13 poslanika je odlazilo iz parlamentarne grupe pokreta Samoopredeljenje, od kojih je 12 formiralo novu parlamentarnu grupu, prvobitno nazvanu Nezavisna poslanička grupa, a zatim parlamentarna grupa Socijaldemokratske partije.



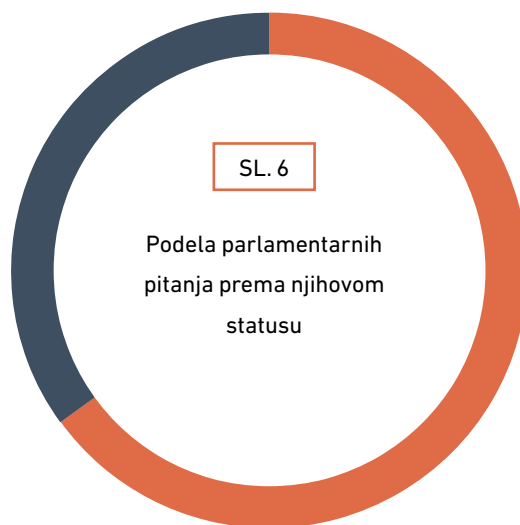
5. PARLAMENTARNI NADZOR

5.1 Parlamentarna pitanja

Parlamentarna pitanja su jedan od mehanizama putem kojih poslanici vrše nadzor nad izvršnom vlašću. Poslovnik Skupštine propisuje 60 minuta vremena parlamentarna pitanja za svaku sednicu. Poslanici mogu podneti do dva pitanja na jednoj sednici.

Iako je tokom ove godine bilo dosta parlamentarnih pitanja, većina pitanja, ili njih 248, podnesena je na proljećnom zasjedanju, dok je na jesenjem zasjedanju bilo samo 27 poslaničkih pitanja. Mnoga od pitanja koja su postavljena na proljećnom zasjedanju ponovo su pročitana od strane poslanika-podnosioca na sednicama jesenjeg zasjedanja, zbog odsustva vladinog kabineta u radu Skupštine. Tokom 2018. godine ukupan broj parlamentarnih pitanja dostigao je 275, od kojih je 65% dobilo odgovor od vladinog kabineta.

96
Odbijena pitanja

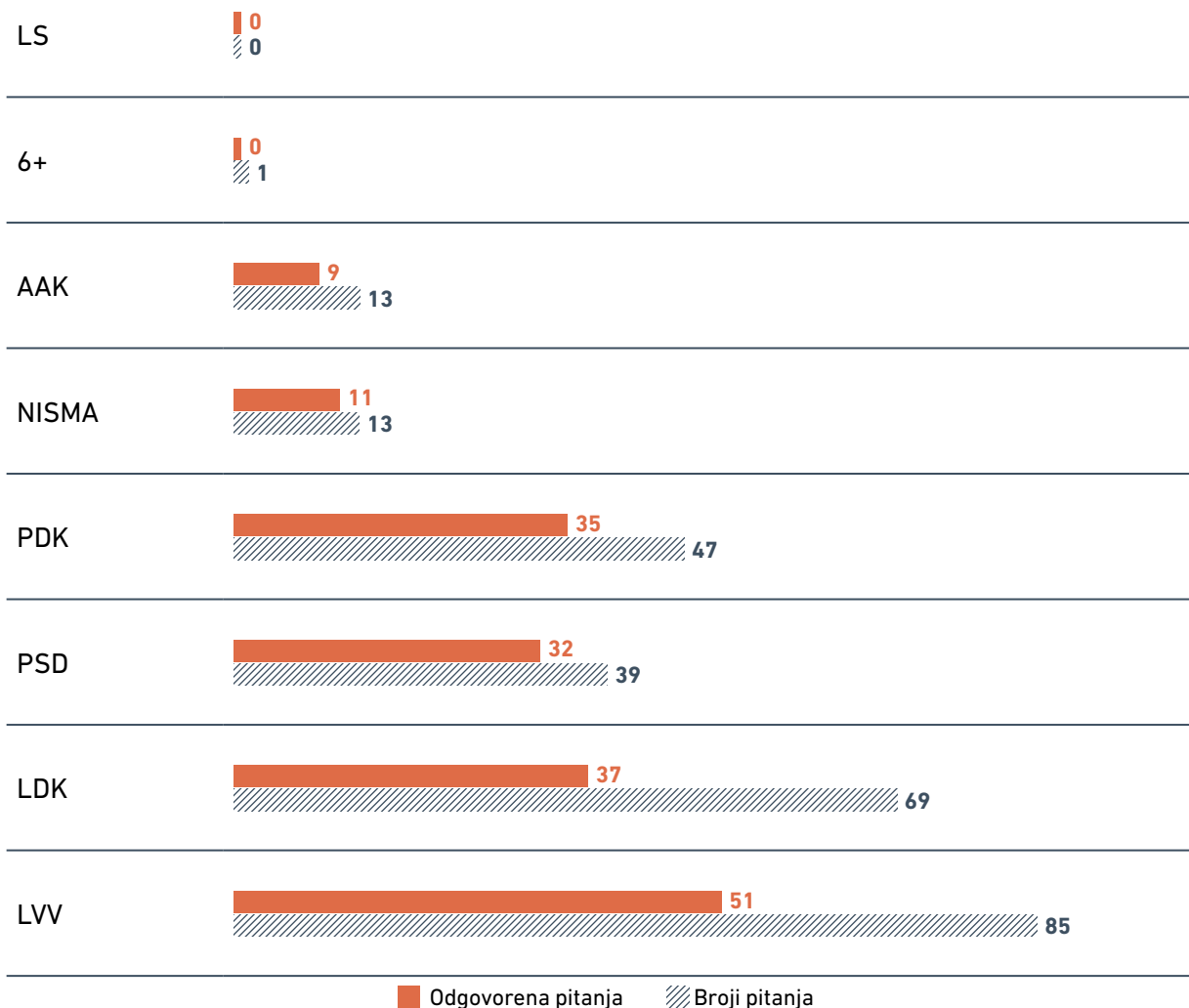


179
Pitanja koja su dobila odgovor

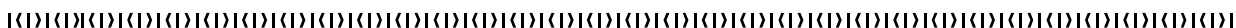


Ogromna većina postavljenih parlamentarnih pitanja dolazi od opozicionih poslanika, od kojih Samoopredeljenje vodi sa najvećim brojem pitanja, sa ukupno 85 parlamentarnih pitanja, od kojih je odgovor dobilo u 51 od njih. VV sledi parlamentarna grupa LDK sa 69 parlamentarnih pitanja, od kojih je odgovor dobila u 37 od njih. Poslanička grupa PDK podnela je 47 poslaničkih pitanja, od kojih je 37 dobilo odgovor, PSD

sa 39 parlamentarnih pitanja, 32 od njih su dobila odgovora, NISMA i AAK sa 13 poslaničkih pitanja od kojih je njih 11, odnosno 9 dobilo odgovor, kao i 6+ sa jednim poslaničkim pitanjem, koje nije dobilo odgovor. S druge strane, grupa nezavisnih poslanika podnela je 8 parlamentarnih pitanja, od kojih su dobili odgovor samo 4 pitanja..



SL. 7 Ukupan broj parlamentarnih pitanja sa odgovorima prema parlamentarnoj grupir



Najveći broj poslaničkih pitanja (28%) upućeno je ministrima iz AAK, uključujući i Premijera Kosova, Ramush Haradinaj, koji su dali odgovore na 60% postavljenih pitanja. Sa vrlo malom razlikom, sa po 27% poslaničkih pitanja upućeno je ministrima PDK-a i ministrima NISMA-e, koji su odgovorili na 65%, odnosno 69% od ovih pitanja. Za ministre iz AKR-a, podneto je 14% poslaničkih pitanja, od kojih oni su odgovorili na 71% njih, dok je za ministre iz ne većinskih zajednica podneto samo 4% parlamentarnih pitanja, od kojih oni su odgovorili na 55%.

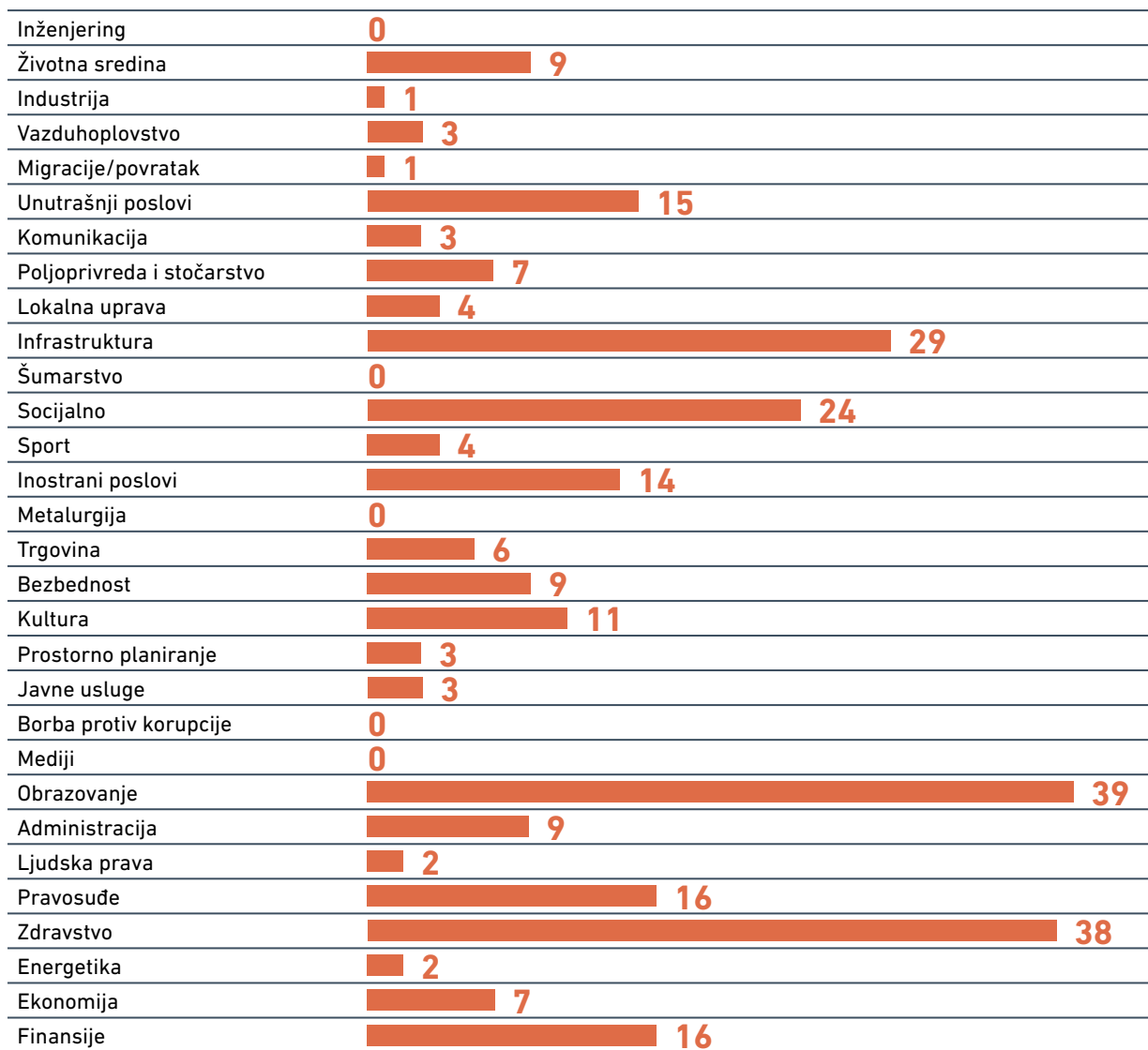
Od svih članova vladinog kabineta, najveći broj pitanja od poslanika dobio je ministar Ministarstva obrazovanja, nauke i tehnologije, Shyqiri Bytyqi, (NISMA), sa 40 pitanja od ukupnog broja podnesenih pitanja, a zatim ministar zdravlja, Uran Ismaili, (PDK), sa 39 pitanja, premijer Ramush Haradinaj (AAK) sa 36 pitanja i ministar za infrastrukturu, Pal Lekaj (AAK) sa 34 pitanja.

MINISTAR/KA	POLITIČKI SUBJEKT	PITANJE	ODGOVOR	NIJE ODGOVORIO
Ableard Tahiri	PDK	8	6	2
Kujtim Gashi	PDK	15	14	1
Shyqiri Bytyqi	NISMA	40	26	14
Bedri Hamza	PDK	12	9	3
Valdrin Llluka	AKR	9	6	3
Dhurata Hoxha	PDK	1	0	1
Rrustem Berisha	AKK	7	5	2
Albena Reshitaj	AKR	11	9	2
Skender Reçica	NISMA	24	18	6
Nenad Rikallo	LS	4	1	3
Flamur Sefaj	AKR	4	4	0
Behgjet Pacolli	AKR	3	0	3
Pal Lekaj	AAK	34	15	19
Uran Ismaili	PDK	39	20	19
RamushHaradinaj	AAK	36	26	10
Bajram Hasani	NISMA	4	2	2
Ivan Teodosijević	LS	0	0	0
Rasim Demiri	VAKAT	0	0	0
Besim Beqaj	PDK	0	0	0
Dardan Gashi	Pa Parti	0	0	0
Mahir Yagcilar	KDTP	6	5	1
Dalibor Jevtic	LS	1	0	1
Bejtush Gashi	AKR	10	7	3
Fatmir Limaj	NISMA	1	0	1
Endrit Shala	NISMA	5	5	0
Fatmir Matoshi	AKR	1	1	0

TABELA 2 Parlamentarna pitanja za Vladin kabinet

Posmatrano na osnovu sektora kojima su postavljena pitanja, vidimo da su pitanja bila koncentrisana najviše u tri sektora, a to su obrazovanje, gde je postavljeno 39 parlamentarnih pitanja, zdravstvo, sa 38 parlamentarnih pitanja i infrastruktura sa 29 pitanja. Ostali sektori u kojima se postavljaju pitanja su socijalna pitanja (24), finansije i pravda (16), unutrašnji poslovi (15),

administracija (9), životna sredina (9), sigurnost (9), ekonomija (7), poljoprivreda i stočarstvo (7), prostorno planiranje (3), javne usluge (3), energija (2), ljudska prava (3), industrija (1), migracija/povratak (1). Sa druge strane, sektori u kojima nisu postavljena parlamentarna pitanja su sektori za borbu protiv korupcije, mediji, metalurgija i šumarstvo.



SL. 8 Parlamentarnih pitanja podeljena prema sektorima

Iz rodne perspektive, vidimo da broj pitanja postavljena od poslanika - muškaraca i poslanica - žena nije mnogo drugačiji, s obzirom i na najveći broj poslanika-muškaraca koji su zastupljeni u Skupštini. Od ukupnog broja pitanja koja su postavljena tokom ove godine, poslanici-muškarci su podneli 58% od njih, dok su poslanice-žene podnele 42% pitanja.

Samo 55 od 120 poslanika u Skupštini iskoristilo je svoje pravo da postavlja parlamentarna pitanja, od kojih 14 iz VV, 13 iz LDK, 8 iz PDK, 8 iz PSD, 5 iz NISMA, 3 iz AAK, i 1 iz 6+. Najglasniji poslanici sa poslaničkim pitanjima su Bekim Haxhiu - PDK (18), zatim Besa Baftiu - PSD (17), Ismajl Kurteshi - VV (15), Avdullah Hoti - LDK (13), i poslanici sa najmanje pitanja (1) su poslanici: Elmi Recica (PDK), Rexhep Selimi (VV), Saranda Bogujevci (VV), Frashër Krasniqi (PSD), Labinot Tahiri (bez grupe), Slobodan Petrović (bbez grupe) i Duda Balje (6+).

PARLAMENTARNA GRUPA POSLANIK/CA BROJ PITANJA



PDK

Bekim Haxhiu	18
Blerta Deliu	3
ElmiReçica	1
Evgjeni Thaçi - Dragusha	3
GanimeteMusliu	10
Luljeta Veselaj – Gutaj	3
Sala Berisha - Shala	2
NezirQoqaj	7



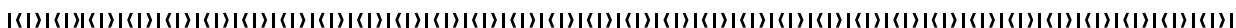
LDK

ArmendZemaj	4
Avdullah Hoti	13
Doruntina Maloku - Kastrati	2
Driton Selmanaj	3
Haxhi Avdyli	11
Hykmete Bajrami	2
ImetRahmani	6
LutfiZharku	2
Mirjeta Kalludra	6
Naser Rugova	5
ValentinaBunjaku - Rexhepi	9
Vjosa Osmani - Sadriu	2
Korab Sejdiu	4



LVV	Adem Mikullovc	4
	Albulena Haxhiu	11
	ArbërieNagavci	8
	Arbër Rexhaj	11
	Drita Millaku	6
	Ismajl Kurteshi	15
	Fitore Pacolli – Dalipi	3
	Rexhep Selimi	1
	Salih Zyba	6
	Sami Kurteshi	8
	Saranda Bogujevci	1
	ShemsiSyla	5
	Valon Ramadani	3
	XhelaSveçla	3
PSD	AidaDërguti	2
	Besa Baftiu	17
	Dardan Sejdiu	2
	Driton Qaushi	2
	Faton Topalli	3
	Frashër Krasniqi	1
	SalihSalihu	2
	Shqipe Pantina	10
	Bitall Sherifi	2
	Enver Hoti	2
NISMA	Haxhi Shala	2
	Zafir Berisha	5
	Albulena Balaj - Halimaj	2
	RasimSelmanaj	3
	Time Kadrijaj	5
AAK	Teuta Haxhiu	5
	Labinot Tahiri	1
	SlobodanPetrovic	1
DP	Mimoza Kusari - Lila	6
	6+	Duda Balje

TABELA 3 Poslanici i broj parlamentarnih pitanja postavljenih od njih



5.2 Izveštavanje ministara na parlamentarnim odborima

U okviru nadzorne aktivnosti, parlamentarni odbori su tokom 2018. godine pozvali 81 puta članove vladinog kabineta da podnesu izveštaj. Unutar izveštavanja ministara uključena su i predstavljanja nacrti zakona od strane ministara u odgovarajućim odborima, koji su sponzorirani od resornih ministarstava. Veliki broj izveštavanja ministara u odborima ove godine takođe je došao kao rezultat većeg nadzora prema ispunjavanju evropskog programa od strane Vlade.

Ministri koji su najviše pozvani za izveštavanje u parlamentarnim odborima tokom 2018. godine su ministar Obrazovanja, nauke i tehnologije, Shyqiri Bytyqi, sa 11 izveštavanja, ministar Rada i socijalnog staranja, Skender Reçica, sa 9 izveštavanja i ministar Finansija, Bedri Hamza, sa 7 izveštavanja. Što se tiče odbora koji su pozvali najviše ministara za izveštavanje, prednjači Odbor za ekonomski razvoj, infrastrukturu, trgovinu, industriju i regionalni razvoj, koji je pozvao da izveštavaju deset puta ministre četiri resorna ministarstva, tri puta je bio pozvan da izveštava ministar za Ekonomski razvoj, Valdrin Lluka, po dva puta su pozvani ministri Endrit Shala, Pal Lekaj i Rasim Demiri, iz Ministarstva trgovine i industrije, Ministarstva za infrastrukturu i Ministarstva regionalnog razvoja. Jednom je bio pozvan da izveštava sada već bivši ministar trgovine i industrije, Bajram Hasani.

Odbor za obrazovanje, nauku, tehnologiju, kulturu, omladinu, sport, inovacije i preduzetništvo je naredni odbor sa najviše izveštavanja ministara, koji je pozvao resorna ministarstva da izveštavaju o specifičnim pitanjima. Ministar obrazovanja, nauke i tehnologije, Shyqiri Bytyqi, učestvovao je 7 puta u izveštavanju pri odboru, dok su ministar za Inovacije i preduzetništvo, Besim Beqaj, i ministar Kulture, omladine i sporta, Kujtim Gashi, jednom izveštavali pred ovim odborom.

I Odbor za ljudska prava, rodnu ravnopravnost, nestala lica i peticije takođe je bio veoma aktivan u tom pogledu. Za 2018. godinu, Odbor je osam puta pozvao ministre iz pet različitih ministarstava za izveštavanje.

Odbor je dva puta pozvao da izveštava ministra za Obrazovanje, nauku i tehnologiju, Shyqiri Bytyqi, tri puta ministra Rada i socijalnog staranja Skender Reçica, i jednom ministra za Javnu upravu, Mahir Yağcilar, ministra Zdravlja, Uran Ismaili, kao i ministra Ekonomskog razvoja, Valdrin Lluka.

S druge strane, iz poziva upućenih ministrima za izveštavanje od strane odgovarajućih odbora, jednom nisu pozitivno odgovorili na pozive odbora, ministar inostranih poslova – Behgjet Pacolli, ministar Unutrašnjih poslova¹², ministar Finansija – Bedri Hamza, ministar Poljoprivrede, Nenada Rikalo, ministar za Zajednice i povratak, Dalibor Jevtić i ministar Ekonomskog razvoja, Valdrin Lluka, ali nijedan od njih nije odgovorio na poziv odbora.

5.3 Interpelacije

Interpelacija kao jedan od instrumenata vršenja nadzorne uloge od strane Skupštine je u velikoj meri iskorišćena od strane opozicije. Zahtevi za održavanje svih interpelacija, održanih tokom 2018. Godine, pokrenuti su na proletnom zasedanju rada Skupštine.

U toku ove godine ukupno je pozvano 12 interpelacija koje je inicirala opozicija po raznim pitanjima, što je rezultiralo i usvajanjem rezolucija i preporuka o pitanjima za koja su iste pokrenute. 11 interpelacija su inicirane od strane parlamentarnih grupa LDK i VV (svaka po 4) i 3 druge zajedničke interpelacije. S druge strane, od parlamentarna grupa PSD-a je pozvala jednu interpelaciju. Od ovih 12 interpelacija, 10 su upućene premijeru, Ramush Haradinaj, jedna interpelacija upućena ministru Zdravlja, Uran Ismaili, a jedna druga interpelacija upućena je ministarki za Evropske integracije, Dhurata Hoxha. Za svaku pozvanu interpelaciju, članovi vladinog kabineta, za koje su pozvane ove interpelacije, pokazali su spremnost da prisustvuju.

Nedostatak kvoruma takođe je uticao na održavanje interpelacija, budući da je glasanje većine donesenih rezolucija i preporuka isuviše produžilo, a u nekim slučajevima i nisu dobile podršku poslanika parlamentarne većine

12 Tokom 2018. godine u ovom ministarstvu zamenjena su tri ministra. Odbor u svom planu rada nije precizirao kojeg od njih će pozvati za izveštavanje.



SL. 9 Broj interpelacija tokom 2018. godine koje su inicirale parlamentarne grupeare

5.4 Nadzor nezavisnih institucija

Nadzor nad nezavisnim institucijama i dalje je problematičan za najviši zakonodavni organ. Razmatranje godišnjih izveštaja o radu 34 nezavisnih institucija koje direktno izveštavaju Skupštini je jedini mehanizam kojim Skupština drži ove institucije pod nadzorom i odgovornošću, iako takav mehanizam nije dovoljan za efikasan nadzor.

Skupština je razmotrila i usvojila 26 godišnjih izvještaja ovih nezavisnih institucija za 2018. godinu. Od ukupno 14 skupštinskih odbora, 9 od njih je razmatralo godišnje izveštaje nezavisnih institucija. Odbor za budžet i finansije, s druge strane, osim razmatranja godišnjih linijskih izveštaja, finansijski je pregledao sve druge izveštaje koje su prethodno razmatrali funkcionalni odbori. Takođe, Odbor za nadzor javnih finansija je razmatrao 28 izveštaja o reviziji godišnjih finansijskih pregleda nezavisnih institucija, ministarstava i javnih preduzeća.

U slučajevima kada Skupština ne postigne ta usvoji izveštaje nezavisnih institucija, one se ne sankcionišu, jer važeće zakonodavstvo ne predviđa kakvu kaznenu meru ili postupak za takve slučajeve. Skupština, iako je usvojila i izveštaje i preporuke koje je izdala Nacionalna kancelarija za reviziju za nezavisne institucije, nije vršila odgovarajuću kontrolu nad relevantnim institucijama, kako bi se videlo da li su te preporuke NKR-a sprovedene. Zbog neefikasnog nadzora od strane Skupštine, preporuke NKR-a i dalje se ponavljaju iz godine u godinu.

Drugi izazov u ulozi Skupštine u odnosu na nezavisne institucije jesu kašnjenja u izboru članova odbora ovih institucija, kao i politizacija procesa imenovanja članova odbora.

Tokom ove godine, Skupština je izabrala ukupno 33 člana odbora nezavisnih institucija. Pored članova odbora, Skupština je i ove godine izabrala direktora Agencije za upravljanje memorijalnim kompleksima, za koju je Skupština ponovila konkurs jer nijedan od predloženih kandidata nije dobio

dovoljno glasova. Skupština je izabrala i predsedavajućeg Regulatorne komisije za javne nabavke, kao i pet zamenika Ombudsmana, za koje je konkurs objavljen početkom 2017. godine.

Kašnjenje u procesu selekcije bilo je i u slučaju imenovanja sudija Ustavnog suda, koji je više od tri meseci bio nefunkcionalan, zbog kašnjenja u njihovom izboru od strane Skupštine i dekretiranja od strane Predsednika zemlje. Kao rezultat ovih kašnjenja, određenim ustavnim institucijama, kao što je CIK, onemogućeno je ustavno funkcionisanje jer novi sastav ove institucije još nije dekretiran. Zbog ne-konstituisanja CIK-a, Skupština je trenutno ostala sa jednim poslanikom manje, u odsustvu zamene poslanika Nezir Çoçaj.

Zbog nedostatka kvoruma, Skupština Kosova od oktobra meseca nije uspela da izabere i sedam članova Saveta Kosova za kulturno nasleđe, predsedavajućeg Odbora Regulatorne kancelarije za energiju, kao i razrešenje Shqiprim Pula sa položaja člana Odbor Regulatornog organa za elektronsku i poštansku komunikaciju.

5.5 Nadzor nad sprovođenjem zakona

Aktualisht numri i përgjithshëm i ligjeve që janë në fuqi është 459. Kuvendi i Kosovës gjatë vitit 2018 bazuar edhe në agjendën legjislativë të stërngarkuar që ka pasur për këtë vit nuk ka arritur që të përmbushë planin edhe për mbikëqyrjen e zbatimit të ligjeve në fuqi ndonëse sipas Rregullores së Punës e ka për detyrë që të mbikëqyrë zbatimin e ligjeve.

Skupština Kosova tokom 2018. godine, bazirajući se i na preopterećeni zakonodavni program za ovu godinu, nije uspela da ispuni plan za nadgledanje primene važećih zakona, iako je prema Poslovniku o radu dužna da nadgleda primenu zakona.

Na osnovu godišnjeg planiranja Skupštine, razmatranje nacrta zakona je i dalje prioritet. Koncentracija Skupštine samo u procesu donošenja zakona, uprkos tome da se mnogi za-



koni ne primenjuju u praksi, zasenila je nadzorne aktivnosti ove institucije prema sprovođenju usvojenih zakona. Na osnovu plana rada Skupštine za 2018. godine predviđeno je praćenje sprovođenja 25 zakona od strane 12 parlamentarnih odbora.

Od 12 parlamentarnih odbora koji su predvideli nadzor nad sprovođenjem zakona, samo je jedan od njih, odnosno Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje, završio izvještaj moni-

toring (praćenju) implementacije jednog planiranog zakona za praćenje i isti je usvojen na plenarnoj sednici. Tri druga odbora, tj. Odbor za budžet i finansije, Odbor za unutrašnje poslove, bezbednost i nadzor KBS-a i Odbor za ljudska prava, rodnu ravnopravnost, nestala lica i peticije, završili su izveštaje o tri praćena zakona, ali da oni nisu procesirani za usvajanje na plenarnoj sednici tokom izveštajnog perioda. U međuvremenu za još 21 zakona planiranih za praćenje od strane nadležnih odbora, nije se odvijala nikakva nadzorna aktivnost

25

PLANIRANI ZAKONI



3

ZAKONI U
POSTUPKU



1

NADGLEDANI
ZAKONI



SL. 10 Praćenje implementacije zakona od Skupštine Kosova



6. TROŠKOVI SKUPŠTINE

Skupština Kosova je institucija koja razmatra i daje konačno odobrenje za prihode i rashode državnog budžeta, a zatim nadzire trošenje javnog novca, tako da bi trebalo da služi kao obaveza za ovu instituciju da bude model finansijske transparentnosti.

Do kraja 2018. godine, Skupština je usvojila samo izveštaj za prvih šesto meseci ove godine, dok je početkom 2019. godine Skupština usvojila i deveto-mesečni izveštaj. Osim ne blagovremenog objavljivanja finansijskih izveštaja od starne Skupštine, i do sada objavljeni troškovi nisu detaljno predstavljani, što ograničava procenu upravljanja budžetom od strane Skupštine.

Za 2018. godinu dodeljeni budžet za Skupštinu Kosova bio je 11,440,534.00 €. Za kategoriju Plata i dnevnicu predviđeno je 7,261,534.00 € ili izražene u procentima 63.47% ukupnog budžeta. Za ostale kategorije, kao što su Robe i usluge planirano je 2,312,000.00€ (20.21%), za Komunalne troškove planirano je 241,000.00 € (2.11%), za Kapitalne troškove planiran je budžet od 1,486,000.00 € (12.99%), i u kategoriji za Subvencije i transferi planirano je ukupno 140,000.00 € (1.22%) budžeta.

Na osnovu deveto-mesečnog izveštaja za 2018. godinu, Skupština Kosova je potrošila 6,289,034.56 € iz ukupnog budžeta 2018. Za deveto-mesečni period 2018. godine, državnom budžetu je koštalo 5,069,924.94 € samo za plate i dnevnice poslanika, što znači da 81 % od ukupnog budžeta koji je Skupština potrošila za ovaj period potrošeno je u ovoj kategoriji. Pored velikih rashoda za kategoriju Plata i dnevnicu, samo 20% ukupnog budžeta potrošeno je u četiri druge kategorije. U kategoriji Roba i usluga utrošeno je 956,685.29 € ili 15% ukupnog utrošenog budžeta za izveštajni period. S druge

strane, 4% od ukupnog potrošenog budžeta za ovaj vremenski period potrošeno je u sledećim kategorijama: Komunalni troškovi gde je potrošeno 138,959.09 €, za Kapitalne troškove 23,220.00 € i za Subvencije i Transfere 100,245.24 €.



Do kraja 2018. godine, Skupština je usvojila samo izveštaj za prvih šesto meseci ove godine, dok je početkom 2019. godine Skupština usvojila i deveto-mesečni izveštaj.



14
POSETA
KONTINENTU
AMERIKE

7. PUTOVANJA POSLANIKA VAN ZEMLJE

Poslanici Skupštine Kosova su bili veoma aktivni u pogledu putovanja u inostranstvo u 2018. godini. Za period januar-septembar, na osnovu objavljenih izveštaja, poslanici su ostvarili 309 putovanja u inostranstvo, što je državnom budžetu koštalo ukupno 239,039.65 €. Na osnovu ovog izveštaja, proizilazi da je od 120 poslanika Skupštine, 87 njih putovalo u inostranstvo, dok 33 druga poslanika u ovom periodu nikada nije putovalo u inostranstvo. U objavljenim izveštajima nedostaju podaci o razlozima za posete poslanika u inostranstvu, troškovima putnih karti za svakog poslanika koji je putovao, kao i datumima boravka poslanika u posećenim zemljama.

Najveći broj ovih poseta obavljen je u zemljama Evropskog kontinenta (285), sa izuzetkom 14 poseta u kontinentu Amerike i jedna poseta u kontinentu Azije. Najposećene zemlje su Albanija sa 51 posete, a slede Francuska sa 40 i Makedonija sa 35 poseta.



285
POESETA
KONTINENTU EVROPE

1
POSERA
KONTINENTU
AZIJE

Parlamentarna grupa sa najvećim brojem putovanja u inostranstvo je parlamentarna grupa PDK, sa ukupno 77 putovanja u inostranstvo, realizovanih samo u periodu januar-septembar 2018. Od 23 poslanika koliko ima ukupno parlamentarna grupa PDK, njih 19 putovalo je najmanje jednom u tom periodu. Naj posećene destinacije PDK-a bile su Albanija i Makedonija sa 14 realizovanih putovanja, u svakoj od ovih zemalja.

Druga parlamentarna grupa sa najvećim brojem putovanja, na osnovu dostupnih izveštaja, je parlamentarna grupa LDK, poslanici čije grupe su ostvarili 64 putovanja van zemlje. Od ukupnog broja poslanika u ovoj parlamentarnoj grupi (25), 20 njih je putovalo u inostranstvo. Albanija je najposećenija zemlja i za parlamentarnu grupu LDK, sa ukupno 14 putovanja od ukupnog broja realizovanih putovanja.

Na osnovu raspoloživih izveštaja o troškovima, ispada da treća parlamentarna grupa sa najvećim brojem putovanja je parlamentarna grupa 6+, poslanici čije grupe su ostvarili ukupno 29 putovanja u inostranstvo. Svi poslanici koji su deo ove parlamentarne grupe (6) realizovali su najmanje jedno putovanje u inostranstvo. Zemlja u kojoj je realizovan najveći broj putovanja parlamentarne grupe 6+ je Turska, sa ukupno 10 putovanja od ukupnog broja putovanja koje je obavila ova grupa.

AAK je četvrta parlamentarna grupa koja je realizovala najveći broj službenih putovanja, sa ukupno 28 realizovanih putovanja. Devet od 12 poslanika u sastavu ove parlamentarne grupe putovalo je barem jednom u periodu od januara do septembra 2018. godine. Slično kao i prve dve parlamentarne grupe u pogledu putovanja, i AAK je ostvarila najveći broj poseta u Albaniji, sa ukupno 8 putovanja tamo.

Sa istim brojem putovanja kao i AAK je i parlamentarna grupa VV, sa ukupno 28 putovanja realizovanih u inostranstvu. Od ukupno 19 poslanika ove parlamentarne grupe, njih 10 su obavili putovanje u inostranstvo. Albanija je zemlja sa najvećim brojem putovanja iz ove parlamentarne grupe, sa ukupno 5 putovanja od ukupnog broja putovanja.

Sledeća grupa sa najviše putovanja u devet meseci 2018. godine je parlamentarna grupa PSD, koja je realizovala ukupno 25 putovanja u inostranstvo. Sedam poslanika, od 12 koliko broji ukupno ova parlamentarna grupa, ostvarilo je najmanje jedno putovanje. Francuska je najposećenija zemlja od parlamentarna grupa PSD-a sa ukupno 6 putovanja.

Poslanička grupa NISMA realizovala je ukupno 22 putovanja u inostranstvo. Ova putovanja su realizovala 7 od ukupno 8 poslanika koji su deo ove parlamentarne grupe. Dve zemlje koje su najčešće posećivane od ukupnog broja putovanja realizovanih od ove parlamentarne grupe su Albanija (3) i Nemačka (3).

Srpska lista je parlamentarna grupa sa najmanjim brojem realizovanih putovanja na osnovu finansijskih izveštaja koji su javni, sa ukupno 11 putovanja. Od 10 poslanika koji su deo ove parlamentarne grupe, samo pet njih putovalo je u inostranstvo. Dve zemlje u koje su najviše putovali poslanici ove parlamentarne grupe su Austrija (2) i Francuska (2).

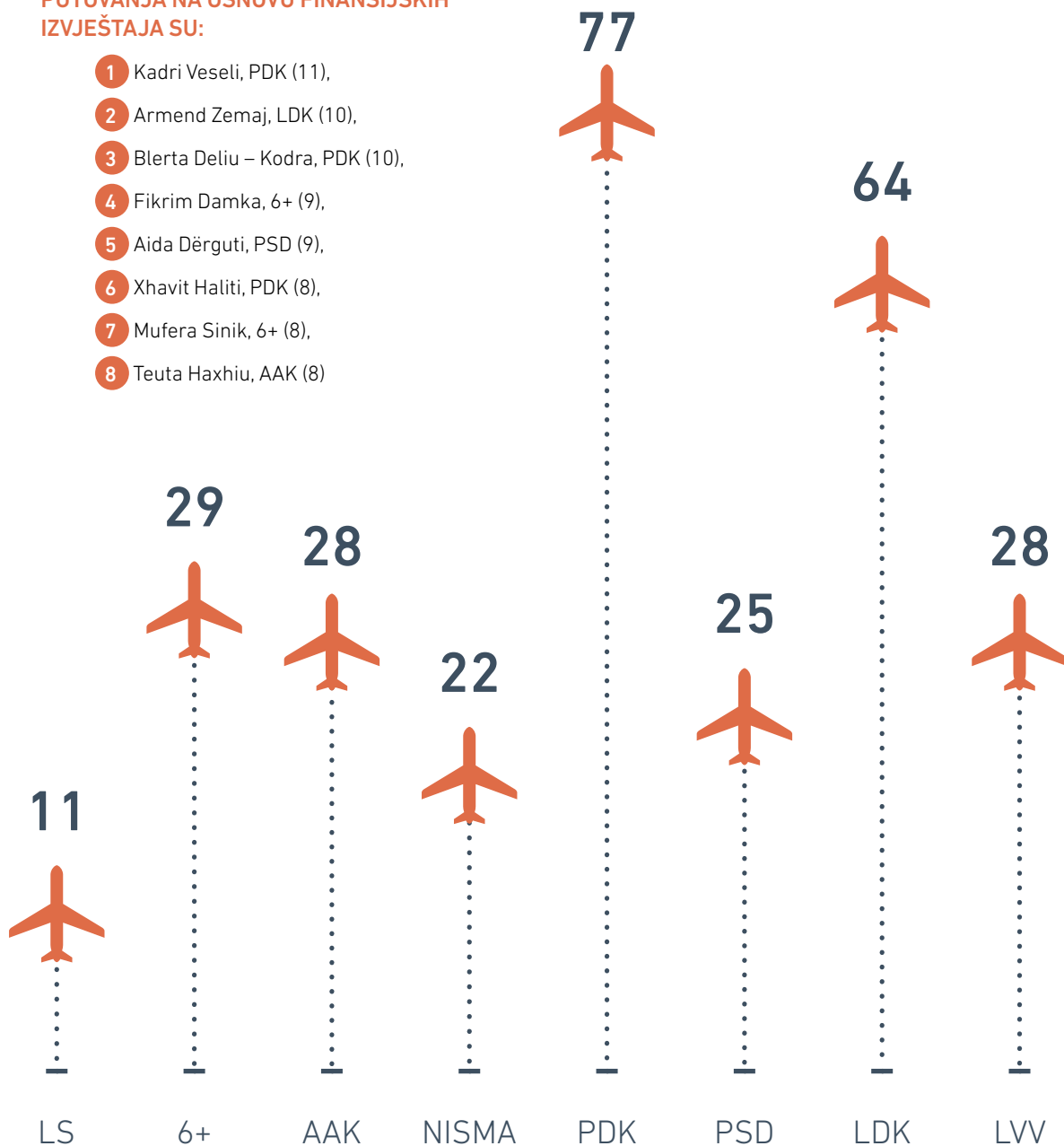
S druge strane, četiri od pet poslanika koji su bez parlamentarne grupe (Mimoza Kusari-Lila, Ilir Deda, Islam Pacolli i Slobodan Petrović) realizovali su ukupno 16 putovanja u inostranstvo. Od ovih putovanja, najposećenija destinacija je Nemačka sa 5 putovanja.

15 poslanika sa najvećim brojem putovanja na osnovu finansijskih izvještaja su: Kadri Veseli - PDK (11), Armend Zemaj - LDK (10), Blerta Deliu-Kodra - PDK (10), Fikrim Damka - 6+ (9), Aida Dërguti - PSD (9), Xhavit Haliti - PDK (8), Müfera Srbica-Šinik - 6+ (8), Teuta Haxhiu - AAK (8), Vjosa Osmani-Sadriu - LDK (6), Glauk Konjufca - VV (6), Mimoza Kusari - Lila- bez grupe (6), Driton Selmanaj - LDK (6), Nait Hasani - PDK (6), Visar Ymeri - PSD (6) i Slobodan Petrović - bez grupe (6).

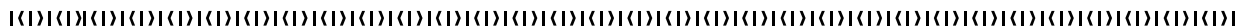


**TOP POSLANIKA SA NAJVEĆIM BROJEM
PUTOVANJA NA OSNOVU FINANSIJSKIH
IZVJEŠTAJA SU:**

- 1 Kadri Veseli, PDK (11),
- 2 Armend Zemaj, LDK (10),
- 3 Blerta Deliu – Kodra, PDK (10),
- 4 Fikrim Damka, 6+ (9),
- 5 Aida Dërguti, PSD (9),
- 6 Xhavit Haliti, PDK (8),
- 7 Mufera Sinik, 6+ (8),
- 8 Teuta Haxhiu, AAK (8)



SL. 12 Putovanja poslanika prema parlamentarnoj grupi





8. PREPORUKE

KOSOVSKI DEMOKRATSKI INSTITUT NA OSNOVU REZULTATA KOJI JE DOSLEDIO MONITORING RADA SKUPŠTINE KOSOVA ZA 2018. GODINE PREPORUKE KAO PITANJE:

- 1 Kao najviša institucija odgovorna za odobravanje i nadgledanje potrošnje državnog budžeta, Skupština Kosova treba da bude primer za sve druge institucije u pogledu finansijske transparentnosti. Izveštaji o rashodima trebaju biti objavljeni na vreme i detaljni, na primer, da sadrže informacije o nameni poseta poslanika u inostranstvo.
- 2 Iako je u ovoj godini usvojen veliki broj zakona, njihovo razmatranje nije bilo predmetom prave javne rasprave, što je ugrozilo princip uključivanja i konsultacija sa zainteresovanim stranama. Ovaj nedostatak, koji je u više navrata naglašen u izveštajima Evropske komisije o Kosovu, treba ozbiljno rešiti kako bi se građanima i interesnim grupama omogućilo davanje doprinosa i vlasništvo u zakonodavnom procesu, te da se osigurava njihova bolja implementacija u praksi.
- 3 U prošlosti, neuspeh Vlade da Skupštini dostavi nacрте zakona je pripisana Skupštini kao neuspeh za ne ispunjavanje zakonodavnog programa. Da bi se izbegao ovaj scenario, Skupština treba da se koordinira sa Vladom u izradi zakonodavnog plana, tako da ne bude preambiciozan i mimo kapaciteta obeju institucija.
- 4 Pored svoje zakonodavne funkcije, Skupština bi trebala dati važnost efikasnom nadzoru provođenju zakona, posebno kada se stagnacija zemlje uopšte pripisuje ne primenjivanju zakona. Pravni okvir na Kosovu tek treba da se dopuni sa osnovnim zakonima i fokus u budućnosti treba da bude na pojačanim nadzornim aktivnostima. Skupština treba da se usredsredi na praćenje sprovođenja zakona i sistematski nadzor vlade.
- 5 Skupština treba da povрати praksu održavanja sednica u četvrtak, eventualno u petak, kako je predviđeno Poslovnikom o radu, kako bi se omogućilo parlamentarnim odborima da održe svoje sastanke u drugim danima. Ovim bi se smanjila verovatnoća neuspeha bilo sednica ili sastanaka odbora, ili prikupljanja pitanja koja treba razmotriti.
- 6 Održavanje plenarnih sednica do kasno u noć smanjuje transparentnost Skupštine u odnosu na javnost i sprečava građane da prate razmatranje i glasanje o nacrtima zakona koji se razmatraju. Stoga, Skupština Kosova treba da ukine ovu neadekvatnu parlamentarnu praksu i organizuje rad na takav način da poslanici budu efikasni u svom radu, ali i da građani imaju priliku da prate rade Skupštine.
- 7 Izostanak poslanika treba da bude regulisan novim Poslovnikom o radu Skupštine. Sadašnja poslovnik ne predviđa nikakve kaznene mere za poslanike koji ne učestvuju u radu Skupštine i nudi mogućnost neučestvovanja na radu šest meseci za redom. Ovu zakonsku prazninu koristili su poslanici i direktno je uticala na broj radu Skupštine.



9. PRILOZI

PRILOG 1 : Analiza rada skupštinskih odbora

Odbor za budžet i finansije

Tokom 2018. godine, Odbor za budžet i finansije održao je ukupno 29 sastanaka, od toga 28 redovnih sastanaka i jedno javno slušanje. U planu rada za 2018. godinu, odbor je predvideo razmatranje 12 nacrti zakona, od kojih je sedam razmotrilo, dok pet preostalih nije uspjelo da ih uopšte tretira. Sve u svemu, tokom godine, odbor je razmatrao ukupno 63 nacrti zakona, uključujući i procenu finansijskih implikacija za nacrti zakona od strane funkcionalnih odbora.

U planu rada, odbor je takođe predvideo praćenje primene dva zakona: Zakona o bankama, mikro-finansijskim institucijama i ne bankarskim institucijama i Zakona o penzijskim fondovima Republike Kosovo. Iz praćenja rada odbora, primećuje se da je ovaj odbor pratio samo jedan zakon, i to Zakon o bankama, mikro-finansijskim institucijama i ne bankarskim institucijama. Međutim, uprkos završetku procesa praćenja ovog zakona, izveštaj o praćenju još uvek nije izglasan od strane poslanika na plenarnoj sednici.

Odbor je razmatrao godišnje izveštaje četiri nezavisne agencije, na koje vrši i nadzor, i to: Organa za razmatranje nabavki, Regulatorne komisije za javne nabavke, Fonda penzijskih štednji i Centralne banka Kosova. Ovaj odbor je takođe razmotrio i finansijske izveštaje 23 drugih nezavisnih agencija. Štaviše, ovaj odbor je takođe razmotrio i izveštaje o troškovima Skupštine Kosova.

Što se tiče izveštavanja od strane izvršne vlasti, Odbor za budžet i finansije je pozvao šest puta da izveštava ministra

finansija, Bedri Hamza, koji je pozitivno odgovorio na pozive, kao i njegove podređene iz Ministarstva finansija. Nijedan drugi ministar nije bio pozvan da izveštava ovom odboru tokom 2018. godine.

Odbor za prava, interese zajednica i povratak

Odbor za prava, interese zajednica i povratak je održao ukupno 24 sastanka i nije održao nijedno javno slušanje. Prema planu rada, odbor nije predvideo tretiranje bilo kojeg posebnog zakona koji spada u njegov delokrug. Međutim, ovaj odbor je pokrenuo jednu zakonodavnu inicijativu, odnosno inicijativu za izmenu i dopunu Zakon o zvaničnim praznicima u Republici Kosovo. U međuvremenu, u svojstvu stalnog odbora, razmatrao je 74 nacrti zakona iz funkcionalnih odbora.

Na osnovu plana rada, odbor je predvideo praćenje dva nacrti zakona: Zakona o lokalnoj samoupravi, kao i Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Uprkos planiranju i formiranju radnih grupa, monitoring nije sproveden ni za jedan od predviđenih zakona. Odbor je čak planirao da organizuje javna saslušanja za oba zakona predviđena za monitoring, ali nisu sprovedena zbog neuspeha u praćenju sprovođenja predviđenih zakona. Odbor nije ispunio još nekoliko drugih tačaka predviđenih planom rada. Odbor je planirao da sprovede brojne posete na terenu u svim većim gradovima Kosova, ali samo dve su realizovane, i to u Gračanici i Peći.

Odbor je takođe zaostajao u ispunjavanju plana rada u vezi sa izveštavanjem ministara pred odborom. Mada je planom rada predviđeno izveštavanje sedam ministara, samo tri od njih su to učinila: ministar Rada i socijalnog staranja, ministar Obrazovanja i ministar Unutrašnjih poslova. Važno je napomenuti činjenicu da, uprkos pozivu od strane poslanika, nikada nije izveštavao u odboru ministar za Zajednice i povratak, ministarstvo koga nadgleda ovaj odbor.

Odbor za zakonodavstvo, mandat, imunitet, Poslovnik o radu Skupštine i nadzor Agencije za borbu protiv korupcije

Tokom 2018. godine, Odbor za zakonodavstvo, mandat, imunitet, Poslovnik o radu Skupštine i Nadzor Agencije za borbu protiv korupcije održavao je ukupno 43 sastanka, od čega 38 redovnih sastanaka i 5 javnih saslušanja. Odbor je razmatrao 21 nacrt zakona u svojstvu stalnog odbora, a takođe je razmatrao i izveštaje funkcionalnih odbora za 42 druga zakona. U celini, tokom 2018. godine, odbor je razmotrio 63 nacrt zakona. Pored nacrt zakona, odbor je bio nosilac procesa razmatranja novog Poslovnika o radu Skupštine. Ovaj odbor se bavio Poslovnikom o radu Skupštine bilo kroz radnu grupu formiranu isključivo za tretiranje Poslovnika, ili i putem redovnih sastanaka odbora.

Odbor za zakonodavstvo je u Planu rada za 2018. godine planirao pokretanje dveju zakonodavnih inicijativa, odnosno izradu Nacrta zakona o pravima i odgovornostima poslanika i Nacrta zakona o porodici. Međutim, odbor je uspeo dovršiti samo zakonsku inicijativu za Nacrt zakona o porodici. Takođe, odbor nije ispunio svoj plan rada i u smislu praćenja primene zakona. Na osnovu plana rada, odbor je planirao praćenje sprovođenja tri zakona: Zakon o prekršajima, Zakon o sudovima i Zakon o Ustavnom sud Republike Kosovo. Up-

rkos formiranju radne grupe za nadgledanje implementacije ovih zakona u februaru mesecu, odbor nije procesirao sa razvojem procedura monitoringa tokom izveštajnog perioda.

Odbor je u planu rada takođe planirao i pregled godišnjih izveštaja za nezavisne agencije, ne navodeći koje agencije ili koliko će izveštaja biti razmatrano. Međutim, tokom 2018. godine, odbor je razmotrio četiri godišnja izveštaja, tj. izveštaj Agencije za borbu protiv korupcije, Agencije za besplatnu pravnu pomoć, Centralne izborne komisije i Akademije pravde. Sve ove nezavisne agencije su pod nadzorom odbora. Ipak, ovaj odbor nije razmotrio godišnje izveštaje 'sedmi drugih nezavisnih agencija pod njegovim nadzorom.

Tokom 2018. godine, u odboru je pet puta izveštavao ministar pravde, Abelard Tahiri. Odbor je u novembru održao zajednički sastanak sa premijerom Kosova, ministrom Pravde i ministrom za Evropske integracije kako bi razgovarali o paketu zakona koji bi potencijalno uticali na proces liberalizacije viznog režima za Kosovo. Generalno, poslanici ovog odbora su bili posvećeni u razmatranju nacrt zakona, dajući sugestije i komentarišući i određene članove i delove zakona.

Odbor za zakonodavstvo, mandat, imunitet, Poslovnik o radu Skupštine i Nadzor Agencije za borbu protiv korupcije je sproveo su najveći broj javnih saslušanja u poređenju sa drugim odborima Skupštine. Javne debate su se uglavnom realizovale kako bi se razgovaralo o nacrtima zakona koje je odbor razmatrao.

Odbor za evropske integracije

Odbor za evropske integracije, kao stalni odbor, održavao je ukupno 22 sastanka i nije održao nijednu javnu raspravu. Ovaj odbor je među odborima koji je održao najmanji broj sastanaka tokom 2018. godine. Kao funkcionalni odbor, planom rada nije planirao razmatranje bilo kojeg konkretnog

nacrta zakona, već je razmotrio četiri nacrt zakona o ratifikaciji međunarodnih sporazuma¹³, kao i nacрте zakona funkcionalnih odbora, i njihovu usklađenost sa zakonodavstvom EU. Sve u svemu, ovaj odbor je razmotrio ukupno 72 nacrt zakona iz funkcionalnih komisija.

Prema planu rada za 2018. godinu, odbor je planirao praćenje implementacije Zakona o telekomunikacijama, ali ova tačka plana nije ispunjena. Takođe, kroz plan rada, odbor je planirao da pozove značajan broj ministara da podnesu izveštaj, ali ovo planiranje nije u potpunosti ispunjeno. U ovaj odbor, pet ministara su izveštavala o ukupno devet slučajeva, uključujući pet izveštavanja ministarke za Evropske integracije, Dhurata Hoxha, i takođe po jednom su izveštavali: ministar Pravde, Abelard Tahiri, ministar Obrazovanja, nauke i tehnologije, Shyqyri Bytyqi, bivši ministar Trgovine i industrije, Bajram Hasani i ministar Javne uprave, MahirYağci-lar. Prema planu rada, odbor je planirao pozvati ministra Spoljnih poslova, ministra Unutrašnjih poslova, ministra Finansija, ministra Poljoprivrede i Ekonomskog razvoja, da izveštavaju, ali to nije realizovano. Sva izveštavanja ministara su realizovana na prolećnom zasedanju rada Skupštine

Odbor je tokom cele godine raspravljalo o posebnim pitanjima vezanim za put Kosova ka evropskim integracijama, uključujući implementaciju SSP-a, ispunjenje ERA, razgovore o programima finansijske pomoći EU za Kosovo, proces liberalizacije viznog režima i Strategiju proširenja EU.

Odbor za spoljne poslove, dijasporu i strateške investicije

Odbor za spoljne poslove, dijasporu i strateška ulaganja realizovao je ukupno 27 sastanaka i nije održao nijednu javnu raspravu. Prema planu rada, odbor je predvideo razmatranje samo jednog nacrt zakona, tj. Zakona za

ratifikaciju Sporazuma o državnoj granici između Republike Kosovo i Crne Gore, koji je jedini nacrt zakona koji je tretirao odbor tokom 2018. godine. Međutim, odbor je detaljno razmatrao pitanja vezana za proces dijaloga između Kosova i Srbije, pitanja vezana za dijasporu, posebno Zakon o dijaspori, unapređenje parlamentarne diplomatije, sastanke sa grupama prijatelja, kao i produbljivanje međuparlamentarne saradnje sa drugim zemljama.

Odbor za spoljne poslove, dijasporu i strateške investicije je jedini odbor u Skupštini Kosova koji je razmotrio Izveštaj o dostignućima i izazovima u sprovođenju Briselskih sporazuma, koji je izradila Vlada Kosova u junu 2018. godine, i Nacrt Državne platforme za završetak dijaloga između Kosova i Srbije, koji je Vlada podnela 5. juna 2018. godine, a potom je isti povučen. Takođe, odbor je koordinirao zajedničke sastanke između parlamentarnih odbora o dijalogu sa Srbijom, zajednička aktivnost sa KDI-om.

Odbor je, planom rada, predvideo da za izveštavanje pozove ministra Vanjskih poslova i ministra za Dijasporu, što je i realizovano. Oba ministra su tri puta izveštavala u ovom odboru. Štaviše, u odboru su izveštavali i ministar Unutrašnjih poslova, bivši glavni pregovarač vladine delegacije za dijalog sa Srbijom, Avni Arifi, kao i zamenik premijera, Enver Hoxhaj.

Planom rada Odbora za 2018. godinu predviđeno je praćenje primene dva zakona: Zakona o državnom protokolu Republike Kosovo, kao i Zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnom protokolu Republike Kosovo. Međutim, nijedan od ova dva zakona nije praćen od strane odbora.. Članovi odbora su, međutim, bili aktivni u učešću u javnim raspravama koje je Ministarstvo za dijasporu organizovalo u vezi sa Nacrtom zakona o dijaspori u različitim gradovima u Evropi i SAD.

¹³ Nacrt zakona o Ratifikaciji bilateralnog sporazuma između Vlade Republike Kosovo i Vlade Velikog Vojvodstva Luksemburga u okviru Projekta razvojne saradnje, KSV / 019: Tehnička pomoć u kontekstu evropskih integracija; Nacrt zakona br. 06 / L-090 o ratifikaciji Finansijskog sporazuma za IPA 2017, prvi deo između Kosova i Evropske unije; Nacrt zakona br. 06 / L-103 o ratifikaciji izmena i dopuna br. 1 Finansijskog sporazuma za IPA 2015 između Kosova i Evropske unije; kao i Sporazum između Kosova i Evropske unije o učešću Kosova u programu "Evropa za građane".

Odbor za obrazovanje, nauku, tehnologiju, kulturu, omladinu, sport, inovacije i preduzetništvo

Odbor za obrazovanje, nauku, tehnologiju, kulturu, omladinu i sport je bio jedan od najaktivnijih odbora tokom 2018. godine, koji je održavao ukupno 51 sastanak, od kojih su 48 bili redovni sastanci i preostala tri javna saslušanja.

Prema planu rada, odbore je za 2018. godinu planirao da razmotri osam nacrtu zakona. Tokom 2018. godine, odbor je razmotrio 18 nacrtu zakona, od kojih je šest predviđeno u planu rada, dok 12 nije bilo uopšte predviđeno u planu rada, od toga je šest međunarodnih sporazuma. Odbor je takođe planirao da razmotri godišnji izveštaj o potrošnji ministarstava, a uspeo je da razmotri samo izveštaj Kosovskog saveta za kulturno nasleđe. Odbor je nadgledao implementaciju Zakona o sponzorstvu u oblasti kulture, omladine i sporta, kao i Zakona o kulturnom nasleđu.

Što se tiče nadzora izvršne vlasti, odbor je pozvao resorna ministarstva da izveštavaju o određenim pitanjima. Ministar obrazovanja, nauke i tehnologije, Shyqyri Bytyqi, učestvovao je sedam puta u izveštavanju u odboru, dok su ministar za Inovacije i preduzetništvo, Besim Beqaj, kao i ministar Kulture, omladine i sporta, Kujtim Gashi, jednom izveštavali u odboru.

Prema planu rada, odbor je planirao da tokom godine pozove Savet za kulturu za kulturno nasleđe i Kosovsku agenciju za akreditaciju (AKA) na izveštavanje, ali nijedno od ovih izveštavanja nije realizovano. U međuvremenu, odbor je održao sastanke sa članovima Državnog saveta za kvalitet, AKA, kao i sa članovima Kosovske akademije nauka i umetnosti. Odbor je takođe održao sastanak sa predstavnicom EU-a, ambasadorom Nataliya Apostolova. Tema diskusije ovog sastanka je podrška EU u podizanju kvaliteta obrazovanja.

Prema planu rada za 2018. godinu, odbor je planirao da razmotri godišnji izveštaj o rashodima ministarstava i agencija, i to: Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije; Ministarstvo kulture, omladine i sporta; Ministarstvo za inovacije i preduzetništ-

vo; Savet Kosova za kulturno nasleđe. Međutim, odbor je uspeo da razmotri samo godišnji izveštaj Saveta Kosova za kulturno nasleđe za 2017. godinu.

Odbor za ekonomski razvoj, infrastrukturu, trgovinu, industriju i regionalni razvoj

Odbor za ekonomski razvoj, infrastrukturu, trgovinu, industriju i regionalni razvoj tokom 2018. godine održao je ukupno 46 redovnih sastanaka i tri javne rasprave.

Sa aspekta zakonodavstva, ovaj odbor je tokom 2018. godine bio aktivan, razmatrajući ukupno 20 nacrtu zakona. Plan rada ovog odbora iz 2018. godine predviđao je razmatranje 18 nacrtu zakona, uključujući i jedan međunarodni sporazum i pravnu inicijativu samog odbora. Tri nacrtu zakona, predviđena planom rada, odbor nije razmotrio, jer ih Vlada nije dostavila. Dok od razmatranih nacrtu zakona od strane odbora, samo dva nisu uspela da budu konačno usvojeni od strane Skupštine tokom 2018. godine. Osim ovih nacrtu zakona koji su planirani u planu rada, odbor je razmotrio i usvojio još pet drugih nacrtu zakona koje je dostavila Vlada, od kojih su dva bila međunarodni sporazumi.

Prema planu rada, odbor je planirao da razmotri osam godišnjih izveštaja nezavisnih institucija koje izveštavaju odboru, pri čemu je uspeo razmotriti sve planirane izveštaje. Takođe, prema planu rada, odbor je razmotrio i izveštaje o učinku javnih preduzeća za 2015. i 2016. godinu. Tokom 2018. godine, odbor je takođe izabrao predsedavajućeg Odbora Regulatornog ureda za energiju, institucije koja je pod nadzorom ovog odbora.

Osim zakonske uloge, ovaj odbor je ostvarivao dobar učinak i u svojoj izvršnoj nadzornoj ulozi.

Odbor je 2018. godine pozvao ministre četiri resorna ministarstva da izveštavaju deset puta. Tri puta je pozvan da izveštava Ministar ekonomskog razvoja, Valdrin Lluka, dva

puta su pozvani da izveštavaju ministar za Infrastrukturu, Pal Lekaj, ministar Regionalnog razvoja, Rasim Demiri i ministar Trgovine i industrije, Endrit Shala. S druge strane, sada već bivši ministar Trgovine i industrije, Bajram Hasani, bio je jedan put pozvan da podnese izveštaj. Svi ovi članovi vladinog kabineta su pozitivno odgovorili na pozive odbora za izveštavanje.

Pošto je rad odbora bio više fokusiran na ispunjavanje zakonodavne uloge, isti fokus nije bio na razvoju aktivnosti za nadgledanje implementacije važećih zakona u praksi. Iako je radnim planom ovaj odbor predvideo nadzor o primeni samo jednog zakona za 2018. godinu, odbor nije poduzeo nikakve aktivnosti u tom pogledu.

Odbor za poljoprivredu, šumarstvo, regionalni razvoj, životnu sredinu i prostorno planiranje

Odbor za poljoprivredu, šumarstvo, regionalni razvoj, životnu sredinu i prostorno planiranje je tokom 2018. godine održao 29 redovnih sastanaka, dok nije održao nijednu javnu raspravu.

U planu rada za 2018. odbor je predvideo razmatranje 21 nacrta zakona, od kojih dve pravne inicijative odbora. Od 21 nacrta zakona predviđenih za razmatranje, odbor je razmotrio samo njih devet. S druge strane, ovaj odbor je takođe razmotrio još jedan drugi nacrt zakona, mimo plana rada, što je bila pravna inicijativa samog odbora. Od ukupnog broja nacrta zakona koji su razmatrani ove godine, četiri od njih su dobila konačno odobrenje od Skupštine, dok je šest ostalo u proceduri razmatranja.

Od 10 nacrta zakona koje je ovaj odbor razmotrio, za nijednog od njih nije organizovano javno saslušanje, s ciljem da se uključe zainteresovane strane, civilno društvo i građani, kako bi dali svoj doprinos na tretirane nacрте zakona.

Tokom 2018. godine razmotrena su tri godišnja izveštaja nezavisnih institucija koje nadgleda ovaj odbor, kao što su predviđena planom rada. Tokom 2018. godine, odbor je takođe vršio izbor direktora Agencije za upravljanje memorijalnim kompleksima na Kosovu, putem otvorenog konkursa od strane Skupštine.

U funkciji vršenja nadzorne uloge, ovaj odbor je pozvao na izveštavanje samo jedan put tokom cele godine ministre iz ministarstava koja spadaju u njegov delokrug. Za izveštavanje su pozvani ministar Poljoprivrede, šumarstva i ruralnog razvoja, Nenad Rikalo, kao i ministar Životne sredine i prostornog planiranja, Fatmir Matolli, koji su pozitivno odgovorili na poziv odbora.

Planom rada predviđeno je nadgledanje implementacije tri zakona, dva iz sektora poljoprivrede i jedan iz građevinskog sektora, ali odbor nije poduzeo nikakve aktivnosti. Shodno tome, ovaj deo plana rada uopšte nije ispunjen.

Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje

Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje održao je 27 sastanaka, od kojih je 25 bilo redovnih sastanaka, a organizovao je samo dve javne rasprave.

Odbor je za 2018. godinu predvideo razmatranje osam nacrta zakona. Odbor je razmotrio samo tri od nacrta zakona predviđenih planom rada, a razmotrio je i dva nacrta zakona o ratifikaciji međunarodnih sporazuma, koji nisu bili predviđeni u planu rada za 2018. godinu.

Odbor je razmotrio izveštaj o praćenju Zakona o socijalnim i porodičnim uslugama, koji je usvojen i na plenarnoj sednici. Takođe, u planu rada za 2018. godinu, Odbor je predvideo praćenje jednog zakona, ali nije određeno o kom se zakonu radi. Odbor je u oktobru formirao radnu grupu za praćenje

Zakona o medicinskim proizvodima i opremi, dok je u planu rada odbora predviđen i nadzor nad sprovođenjem Ugovora o kreditu između Vlade Kosova i UnicreditBank Austria AG za finansiranje projekta modernizacije invazivnih kardioloških usluga na Univerzitetom kliničkom centru Kosova, koji još nije realizovan. Odbor je takođe razmotrio izveštaj o učinku o efikasnosti i efektivnosti u implementaciji Jedinstvenog integrisanog zdravstvenog informacionog sistema.

Odbor se u velikoj meri pridržavao plana rada u vezi s nadzorom izvršne vlasti. Ministar zdravlja, Uran Ismaili, izveštavao je tri puta, dok je ministar Rada i socijalnog staranja, Skënder Reçica izveštavao četiri puta pred odborom. Odbor je takođe održao sastanke sa Upravnim odborom i direktorom Univerzitetske kliničke bolničke služba na Kosovu (SHSKUK), Udruženjem lica pogođenih Cistic Fibroiom, sa šefom Agencije za medicinske proizvode i opremu, sa predstavnicima Nezavisne inicijative za slepe; sa predstavnicima udruženja sindikata za zaštitu prava penzionera, Glavnim inspektorom inspekcije rada, Basri Ibrahimimi, kao i sa predsednikom Federacije sindikata zdravlja.

Odbor za unutrašnje poslove, bezbednost i nadzor KBS-a

Tokom 2018. godine, Odbor za unutrašnje poslove, bezbednost i nadzor KBS-a je održavao ukupno 24 redovna sastanka i dve javne rasprave. Međutim, u okviru sastanaka održanih tokom godine nije uspeo ispunjen plan rada predviđen za 2018. godinu.

Prema planu rada, odbor je predvideo razmatranje devet nacrtu zakona u toku godine. Odbor je razmatrao ukupno šest nacrtu zakona, od kojih su dva bila van plana rada, kao što je Nacrt zakona o kontroli i nadgledanju državne granice, kao i Nacrt zakona o kritičnoj infrastrukturi.

Među najvažnijim nacrtima zakona koje je odbor razmotrio tokom 2018. godine je paket nacrtu zakona koji se odnose na novi mandat KBS-a. Da bi razmatranje ovih nacrtu zakona bilo in-

kluzivnije, odbor je organizovao dve javne rasprave, u Prizrenu i Čaglavici, kako bi se o paketu zakona o BSK-u diskutovalo sa svim zajednicama koje žive na Kosovu.

Što se tiče nadzora izvršne vlasti, odbor se pridržavao plana rada. U izveštavanju su pozvani bivši ministar unutrašnjih poslova, Flamur Sefaj, komandant Kosovskih snaga bezbednosti, Rrahman Rama, bivši generalni direktor Kosovske policije, Shpend Maxhuni, bivši ministar unutrašnjih poslova, Bejtush Gashi, aktuelni ministar unutrašnjih poslova, Ekrem Mustafa i generalni direktor Kosovske policije, Rashit Qalaj, koji su se pozitivno odazvali pozivu da izveštavaju odboru. Odbor je takođe nadgledao Zakon o policijskom inspektoratu, koji je takođe predviđen u planu rada.

Odbor za javnu upravu, lokalnu samoupravu i medije

Odbor za javnu upravu, lokalnu samoupravu i medije je tokom 2018. godine održao 33 sastanaka, od kojih 30 redovnih i tri javne rasprave.

Kao jedna od glavnih aktivnosti odbora za 2018. godinu bilo je razmatranje, odnosno izmena i dopuna određenih nacrtu zakona. Odbor je predvideo razmatranje i izmenu i dopunu 10 nacrtu zakona. Odbor je, međutim, razmotrio ukupno 14 nacrtu zakona, od kojih je osam predvideo planom rada. Odbor je, takođe, pokrenuo tri zakonske inicijative, koje su se odnosile na izmene i dopune zakona o NKM, na izradu Nacrtu zakona o medijima na Kosovu, kao i na Nacrtu zakona o Radio-televiziji Kosova.

Prema planu rada odbora, predviđeno je izveštavanje ministara o preduzetim merama za ispunjavanje obaveza iz SSP-a, ali to nije postignuto. U međuvremenu, odbor je održao sastanke sa ministrom za Ekonomski razvoj, Valdrin Llluka, u vezi sa pitanjem digitalizacije zemaljskih radio-difuznih emitovanja, sa odborom RTK-a, kao i sa predstavnicima KPM, RTK i FFK, na temu "Prodaja medijskih prava od UEFA-e na teritoriji Republike Kosovo, putem poziva za podnošenje ponuda na teritoriji Srbije".

Na osnovu plana rada, odbor nije predvideo nadzor ili praćenje nijednog od zakona.

S druge strane, prema godišnjem planu rada, odbor je planirao da razmatra godišnje izveštaje pet nezavisnih agencija, a razmatran su izveštaju samo dveju od njih.

Odbor za nadgledanje javnih finansija

Tokom 2018. godine, Odbor za nadgledanje javnih finansija održao je 27 sastanaka, od kojih je 26 bilo redovnih sastanaka i jedna javna rasprava. Kao što je predviđeno planom rada, odbor je razmatrao i vršio izmene i dopune samo jednog nacrtu zakona, tj. Nacrt zakona koji se odnosi na razmatranje i usvajanje završnog izveštaja o internoj kontroli javnih finansija, za koji je održana jedna javna rasprava.

Prema planu rada, među glavnim aktivnostima Odbora za nadgledanje javnih finansija planirano je da bude razmatranje revizorskih izveštaja Nacionalne kancelarije za reviziju, kao i praćenje budžetskih organizacija koje su u nadležnosti odbora. Odbor je bio veoma aktivan u razmatranju revizorskih izveštaja, pri čemu je tokom 2018. godine odbor razmatrao ukupno 25 izveštaja o reviziji. Odbor je takođe pokrenuo procedure za reviziju finansijskih izveštaja političkih subjekata za 2017. godinu, što je takođe bilo predviđeno planom rada za 2018. godinu.

Mada je rad odbora tokom 2018. bio više fokusiran na razmatranje revizorskih izveštaja, jedna od glavnih prepreka koja je uticala na pravilno funkcionisanje rada ovog odbora je natrpanje dnevnog reda sa više tačaka za razmatranje. Shodno tome, i razmatranja izveštaja revizije nisu uspele da imaju punu i posebnu pažnju od strane odbora.

Što se tiče nadgledanja rada izvršne vlasti, odbor je pozvao ministra Finansija, Bedri Hamzu, da izveštava u vezi sa nepredviđenim troškovima za 2017. godinu, ministra Rada i socijalnog staranja, Skender Reçica, da izveštava o razmatranju izveštaja revizije o godišnjim finansijskim pregledima Ministarstva za

rad i socijalno staranje za 2017. godinu, kao i ministra Trgovine i industrije, Endrit Shala, o reviziji Pregleda za 2017. godinu, koji su pozitivno odgovorili na poziv odbora.

Odbor za ljudska prava, rodnu ravnopravnost, nestala lica i peticije

Odbor za ljudska prava, rodnu ravnopravnost, nestala lica i peticije je 2018. godine održao 35 redovnih sastanaka i tri javne rasprave.

U planu rada za 2018. godinu odbor je predvideo razmatranje samo dva nacrtu zakona, koje je i razmatrao tokom ovog vremenskog perioda. Međutim, tokom izveštajnog perioda, ovi nacrti zakona nisu dobili konačno usvajanje od strane Skupštine i zbog toga su ostali u proceduri razmatranja za 2019. godinu. Mimo plana rada, odbor je takođe razmotrio i jednu pravnu inicijativu koju je predložio PG VV u vezi sa Nacrtom zakona o peticijama. Međutim, odbor nije podržao ovaj nacrt zakona sa obrazloženjem da je, kao odbor, izradio nacrt ovog zakona i da će ga dostaviti Skupštini kao zakonsku inicijativu odbora. Slično kao kod dva gore pomenuta nacrtu zakona, ni ovaj zakon nije stavljen na glasanje za prvo čitanje na sednici.

Što se tiče nadzorne uloge prema izvršnoj vlasti, odbor je bio veoma aktivna u tom pogledu. U 2018. godini, odbor je osam puta pozvao ministre pet ministarstava da podnesu izveštaj. Odbor je dva puta pozvao ministra Ministarstva za obrazovanje, nauku i tehnologiju, Shyqiri Bytyçi, tri puta ministra Rada i socijalnog staranja, Skender Reçica, kao i ministra za Javnu upravu, Mahir Yağcilar, ministra zdravlja, Uran Ismili, kao i ministra Ekonomskog razvoja, Valdrin Lluca.

Odbor je razmotrio izveštaj jedne nezavisne institucije, koja je pod njegovim nadzorom, a to je Ombudsman, kao što je predviđeno planom rada.



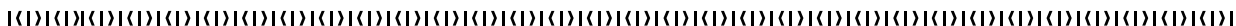
Što se tiče aktivnosti za nadgledanje primene zakona koji spadaju u delokrug ovog odbora, planom rada predviđeno je nadgledanje tri zakona na snazi. Odbor je pratio implementaciju samo jednog nacrtu zakona, tj. Zakona o zaštiti od diskriminacije, pripremajući izveštaj sa nalazima proizašlih iz nadzora, međutim isti nije prosleđen plenarnoj sednici na konačno usvajanje. Odbor je predvideo nadzor i još dva druga zakona, za koje nije poduzeo nikakve aktivnosti.

Odbor za nadzor Kosovske obaveštajne agencije

Tokom 2018. godine, Odbor za nadzor Kosovske obaveštajne agencije održao je ukupno 14 redovnih sastanaka, koji su bili zatvoreni za javnost.

Odbor je redovno pozvao Kosovsku obaveštajnu agenciju da izveštava. Odbor je pozvao bivšeg direktora AKI, Driton Gashi, koji je pozitivno odgovorio na poziv odbora, koji je tri puta učestvovao u izveštavanju pred odborom. Dok je novi direktor AKI, Shpend Maxhuni, učestvovao četiri puta u izveštavanju pred odborom. U odboru za izveštavanje učestvovalo je tri puta i generalni inspektor Kosovske obaveštajne agencije Shkëlzen Sopjani.

Prema programu rada Skupštine za 2018. godinu, odbor je predvideo nadgledanje Zakona o Kosovskoj obaveštajnoj agenciji, međutim to nije realizovano. S druge strane, odbor je razmotrio zahtev AKI u vezi sa isključenjem iz delokruga za plate u javnom sektoru. Odbor je takođe posetio Regionalne direkcije AKI, pri čemu je i razgovarano u odboru o posetama poslanika realizovanim u ovim direkcijama.



PRILOG 2 : Učešće poslanika na sednicama skupštinskih odbora

Odbor za budžet i finansije

Poslanik/ca	Učešće	Izostanci
Lumir Abdixhiku	27	2
Safete Hadergjonaj	27	2
Ali Lajçi	27	2
Naser Osmani	25	4
Mërgim Lushtaku	24	5
Fikrim Damka	21	8
Jelena Bontic	18	11
Dardan Molliqaj	12	17
Blerim Kuçi	20	9
Enver Hoti	21	8
Arbërie Nagavci*	12	0

*Poslanica Arbërie Nagavci postala je član Odbora od 17. sastanka

Odbor za prava, interese zajednica i povratak

Poslanik/ca	Učešće	Izostanci
Xhelal Sveçla	20	4
Kujtim Shala	20	4
Fadil Beka	19	5
Zoran Mojsilovic	15	9
Jasmina Zivkovic	18	6
Sasa Miroslavljevic	18	6
Rasim Selmanaj	22	2
Albert Kinolli	22	2
Mufera Sinik	19	5
Danush Ademi	22	2
Duda Balje	12	12
Igor Simic	19	5
Veton Berisha*	21	1
Haxhi Shala*	17	5
Slobodan Petrovic*	16	6

*Poslanici Veton Berisha, Haxhi Shala i Slobodan Petrović postali su članovi Odbora od trećeg sastanka

Odbor za spoljne poslove, dijasporu i strateške investicije

Poslanik/ca	Učešće	Izostanci
Vjosa Osmani	27	0
Danush Ademi	21	9
Time Kadrijaj	25	2
Aida Dërguti*	13	5
Visar Ymeri*	12	6
Glauk Konjufca*	6	3
Fitore Pacolli*	7	2
Dukagjin Gorani	21	6
Doruntinë Maloku	15	12
Elmi Reçica	20	7
Evgjeni Thaçi	23	4
Zafir Berisha	22	5
Srdjan Mitrovic	12	15

*Poslanica Aida Dërguti zamenjena je od poslanice Fitore Pacolli od 18. sastanka

*Poslanik Visar Ymeri zamenjen je od poslanika Glauk Konjufca od 18. Sastanka

Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje

Poslanik/ca	Učešće	Izostanci
Besa Baftiu	26	1
Evner Hoti	26	1
Faton Topalli	3	9
Haxhi Avdyli	18	9
Flora Brovina	21	6
Bekim Haxhiu	21	6
Fikrim Damka	9	18
Miljana Nikolic	15	12
Fatmire Kollcaku	20	7
Naser Rugova	13	14
Time Kadria	20	7
Drita Millaku	7	8

*Deputeti Faton Topalli është zëvendësuar me deputeten Drita Millaku në mbledhjen e 12-të.

Odbor za obrazovanje, nauku, tehnologiju, kulturu, omladinu, sport

Poslanik/ca	Učešće	Izostanci
Ismajl Kurteshi	51	2
Teuta Haxhiu	53	0
Mufera Sinik	29	21
Arberie Nagavci	44	9
Albulena Balaj-Halimaj	23	20
Driton Çausi	21	3
Valentina Bunjaku-Rexhepi	22	21
Verica Ceranic	18	35
Fidan Rekaliu	28	24
Abdyl Salihu	38	15
Adem Nikollovci	25	4

*Poslanik Adem Mikullovci zamenjen je od poslanika Driton Çausi od 29. sastanka

Odbor za poljoprivredu, šumarstvo, regionalni razvoj, životnu sredinu i prostorno planiranje

Poslanik/ca	Učešće	Izostanci
Duat Haradinaj*	15	3
Muharrem Nitaj*	11	0
Besa Gaxherri	21	8
Srdjan Mitrovic	11	18
Andin Hoti	26	3
Danush Ademi	21	8
Liburn Aliu	13	16
Ganimete Musliu	27	2
Lutfi Zharku	25	4
Salih Salihu	26	3
Salih Zyba*	12	2
Driton Çausi*	9	6
Enver Hoti*	16	3
Etem Arifi*	6	4

*Poslanik Daut Haradinaj zamenjen je od poslanika Muharrem Nitaj od 18. sastanka

*Poslanik Driton Çausi zamenjen je od poslanika Salih Zyba od 15. sastanka

*Poslanik Enver Hoti zamenjen je od poslanika Etem Arifi od 20. sastanka.

Odbor za nadzor Kosovske obaveštajne agencije

Poslanik/ca	Učešće	Izostanci
Donika Kadaj - Bujupi	5	0
Anton Quni	13	1
Xhevahire Izmaku	11	3
Haxhi Shala	9	5
Ganimete Musliu	12	2
Arbër Rexhaj	10	4
Bekë Berisha	12	2
Liburn Aliu	1	8
Bahri Shabani	6	6
Teuta Rugova	0	14
Shemsi Syla	5	0
Slavko Simic	9	5

*Poslanica Donika Kadaj-Bujupi napustila je odbor 14. februara.

*Poslanik Liburn Aliu zamenjen je od poslanika Shemsi Syla 12. septembra

Odbor za unutrašnje poslove, bezbednost i nadzor Kosovskih snaga bezbednosti

Poslanik/ca	Učešće	Izostanci
Haxhi Shala	24	2
Rexhep Selimi	25	1
Fadil Beka	22	4
Xhelal Svecla	23	3
Bahri Shala	17	9
Fatmir Xhelili	23	3
Ismet Beqiri	16	10
Zoran Mojsilovic	17	9
Ramiz Kelmendi	1	25
Muharrem Nitaj	11	4
Shemsi Syla	4	8
Aida Dërguti	6	7
Daut Haradinaj	6	5
Drita Millaku	4	0
Blerim Kuçi	0	2

*Poslanica Drita Millaku zamenjena je od poslanika Shemsi Syla 21. februara.

*Poslanik Shemsi Syla zamenjen je od poslanice Aida Dërguti 10. novembra.

* Poslanik Blerim Kuçi zamenjen je od poslanika Muharrem Nitaj 2. februara.

* Poslanik Muharrem Nitaj zamenjen je od poslanika Daut Haradinaj 2. novembra.

|||||

ELMI REČICA	PDK	3	5	11	7	4	5	9	4	4	3	6	71	12
EMILJA REDŽEPI	AAK	3	5	12	6	3	8	9	3	5	6	5	75	8
ENVER HOTI	NISMA	2	5	11	6	5	6	9	3	5	6	6	74	9
ETEM ARIFI	NISMA	3	5	11	6	4	6	9	4	5	7	6	76	7
EVGJENI THAČI - DRAGUSHA	PDK	3	5	12	7	5	7	9	4	5	5	6	78	5
FADIL BEKA	PDK	3	5	11	6	5	8	9	4	5	7	6	79	4
FATMIR XHELILI	PDK	3	5	12	6	5	8	9	4	5	7	6	80	3
FATMIRE KOLLÇAKU	LVV	3	4	10	6	4	7	6	2	4	4	5	65	18
FATON TOPALLI	PSD	2	3	3	3	5	5	5	3	2	6	5	52	31
FIDAN REKALIU	LDK	3	4	10	7	5	7	7	3	3	5	5	69	14
FIKRIM DAMKA	6+	3	5	11	4	2	6	6	4	5	6	6	68	15
FISNIK ISMAILI	PSD	0	2	9	3	4	5	8	2	4	3	5	55	28
FITORE PACOLLI - DALIPI	LVV	3	5	11	5	4	8	7	2	3	2	4	64	19
FLORA BROVINA	PDK	3	5	12	7	5	7	5	4	5	7	6	76	7
FRASHËR KRASNIQI	PSD	0	1	11	4	5	8	8	4	5	6	6	68	15
GANI DRESHAJ	AAK	3	1	5	5	2	2	9	3	3	2	5	50	33
GANIMETE MUSLIU	PDK	3	5	12	7	4	8	7	3	5	6	6	76	7
GLAUK KONJUFCA	LVV	3	5	11	6	5	5	9	1	3	1	2	61	22
HAJDAR BEQA	PDK	3	5	12	6	3	8	8	4	5	6	6	76	7
HAXHI AVDYLI	LDK	3	3	12	6	5	7	7	3	3	6	5	70	13
HAXHI SHALA	NISMA	3	4	9	5	5	5	8	2	5	5	5	66	17
HYKMETE BAJRAMI	LDK	3	4	11	7	5	5	7	2	3	4	5	66	17
IGOR SIMIĆ	LS	3	2	9	5	5	5	6	3	4	4	0	56	27
ILIR DEDA	PA GRUP	3	4	12	4	5	5	8	4	3	6	5	69	14
IMET RRAHMANI	LDK	3	3	12	6	5	8	4	3	3	3	5	65	18
ISLAM PACOLLI	PA GRUP	3	5	11	4	5	7	6	4	5	5	6	71	12
ISMAJL KURTESHI	LVV	2	4	12	7	5	8	9	2	3	6	5	73	10
ISMET BEQIRI	LDK	1	4	11	2	5	7	5	3	3	2	5	58	25
JASMINA ŽIVKOVIĆ	LS	3	2	10	5	5	7	7	2	3	3	0	57	26
JELENA BONTIĆ	LS	3	2	10	4	5	6	5	2	4	3	0	54	29
KADRI VESELI	PDK	3	5	11	7	5	4	8	4	3	4	4	68	15
KORAB SEJDIU	LDK	3	4	12	4	5	7	8	3	3	6	5	70	13
KUJTIM SHALA	LDK	3	4	12	7	5	8	8	3	3	5	5	73	10
LABINOT TAHIRI	PA GRUP	3	3	7	3	5	7	6	3	5	4	6	62	21
LIBURN ALIU	LVV	3	4	10	7	2	4	8	2	2	3	5	60	23
LIRIJE KAJTAZI	LDK	2	2	11	7	5	7	8	3	3	5	5	68	15
LULJETA VESELAJ - GUTAJ	PDK	3	5	12	6	5	8	9	4	5	6	6	79	4
LUMIR ABDIXHIKU	LDK	3	4	12	6	5	7	7	3	3	6	5	71	12
LUTFI ZHARKU	LDK	2	3	12	5	5	8	9	3	3	6	5	71	12
MEMLI KRASNIQI	PDK	2	3	10	5	5	6	8	4	4	6	4	67	16
MERGIM LUSHTAKU	PDK	3	5	11	6	4	7	9	4	5	5	5	74	9
MEXHIDE M JAKU - TOPALLI	PDK	3	5	12	7	5	8	8	4	5	5	6	78	5
MILAIM ZEKA	NISMA	3	4	12	6	5	7	8	4	5	6	6	76	7
MILJANA NIKOLIĆ	LS	3	2	10	6	5	6	8	3	4	4	0	61	22

|||||

|||||

MIMOZA KUSARI - LILA	PA GRUP	2	4	12	6	5	6	7	4	3	2	3	64	19
MIRJETA KALLUDRA	LDK	2	4	10	6	5	7	7	3	2	6	5	67	16
MUFERA SRBICA - ŠINIK	6+	2	4	12	5	2	7	7	3	5	6	6	69	14
HEMSI SYLA	LVV	3	5	11	7	5	8	9	3	3	6	5	75	8
NAIT HASANI	PDK	3	5	11	7	5	7	9	4	5	5	6	77	6
NASER OSMANI	LDK	3	4	10	6	5	8	5	3	2	5	5	66	17
NASER RUGOVA	LDK	3	4	12	5	4	7	8	3	3	6	4	69	14
NEZIR ÇOÇAJ	PDK	3	5	12	5	5	8	9	2				59	6
SALI ZYBA	LVV	3	5	12	7	5	8	6	2	4	6	5	73	10
RAMIZ KEMENDI	LDK	1	2	5	3	5	5	4	1	0	2	1	39	44
RASIM SELMANAJ	AAK	3	4	11	7	5	8	9	4	5	5	6	77	6
REXHEP SELIMI	LVV	3	5	10	6	5	7	9	3	4	5	4	71	12
SAFETE HADËRGJONAJ	PDK	3	5	12	2	5	8	7	4	5	5	6	72	11
SALA BERISHA- SHALA	PDK	3	5	12	6	3	7	9	3	5	6	5	74	9
SALIH SALIHU	PSD	3	5	11	6	5	7	7	4	5	6	6	75	8
SAMI KURTESHI	LVV	3	4	10	7	5	8	9	3	4	5	5	73	10
SARANDA BOGUJJEVCI	LVV	3	4	9	7	3	6	7	2	2	0	1	54	29
SAŠA MILOSAVLJEVIĆ	LS	3	2	10	3	5	7	7	4	4	6	0	61	22
SHKUMBIN DEMALIAJ	AAK	3	5	9	7	5	7	9	4	5	6	6	76	7
SHOIQE PANTINA	PSD	3	4	10	6	5	7	6	4	5	6	6	72	11
SLAVKO SIMIĆ	LS	3	2	10	6	5	6	8	4	4	5	0	63	20
SLOBODAN PETROVIĆ	PA GRUP	3	3	11	5	4	7	8	3	5	6	4	69	14
SROJAN MITROVIĆ	LS	2	0	9	4	5	6	4	3	3	4	0	50	33
TEUTA HAXHIU	AAK	3	5	12	6	5	8	8	4	5	6	6	78	5
TEUTA RUGOVA	LDK	2	3	9	6	5	4	4	1	3	3	2	52	31
TIME KADRIJAJ	AAK	3	5	12	6	5	6	9	4	4	1	6	71	12
VALENTINA BUNJAKU-REXHEPI	LDK	3	4	12	7	5	8	9	3	3	5	5	74	9
VALON RAMADANI	LVV	3	4	12	7	5	8	9	3	4	5	5	75	8
VERICA ÇERANIĆ	LS	3	2	10	5	5	6	8	3	4	5	0	61	22
VETON BERISHA	NISMA	3	5	12	5	3	5	9	4	5	7	6	74	9
VISAR YMERI	PSD	0	4	11	6	4	6	8	4	4	6	4	67	16
VJOSA OSMANI - SADRJU	LDK	3	4	11	4	5	5	4	3	3	5	2	59	24
XHAVIT HALITI	PDK	2	4	12	5	3	7	7	3	5	5	6	69	14
XHELAL SVEÇLA	LVV	3	5	12	7	5	7	9	3	3	6	3	73	10
XHEVAHIRE IZMAKU	PDK	3	5	11	3	5	6	8	4	5	5	6	71	12
ZAFIR BERISHA	NISMA	2	4	8	6	5	7	8	4	4	6	6	70	13
ZENUN PAJAZITI	PDK	3	5	10	6	5	7	8	4	5	6	6	75	8
ZORAN MOJSILOVIĆ	LS	3	2	10	5	5	5	8	3	4	4	0	59	24

Numri total i mungesave 1671

Mesatarja e mungesave për deputetë 13.93

|||||

