

TAKSA 100%

NASTAVLJANJE ILI UKIDANJE?

FEBRUAR, 2019.

**TAKSA
100%**

**NASTAVLJANJE
ILI UKIDANJE?**

Pripremili: Jeta Krasniqi, Eugen Cakolli i Violeta Haxholli

Doprineli: Osoblje KDI-ai stručnjaci oblasti na fokus organizovane grupe od strane KDI-a

Kosovski demokratski institut ima sva zadržana prava i nijedan deo ove publikacije ne može se reproducovati ili prenosi u bilo kom obliku, mehaničkom ili elektronskom, uključujući fotokopiranje ili bilo koji drugi sistem čuvanja i vađenja, bez pismene dozvole izdavača. Publikacija se može reproducovati ili prenosi samo ako se koristi u nekomercijalne svrhe. Kad god i svako ko koristi citate ili različite materijale ove publikacije, dužan je jasno naznačiti izvor iz kojeg će primiti citate ili korištene materijale.

Za bilo kakve procene, komentare, kritike ili predloge, kontaktirajte nas putem mogućnosti navedenih u nastavku::

Adresa: Ul. Bajram Kelmendi, br. 45,
10 000, Priština, Kosovo.

Tel.: +381 (0)38 248 038

E-mail: info@kdi-kosova.org

web: www.kdi-kosova.org

Napomena: Ovaj izveštaj je razvijen u okviru projekta „Evropska perspektiva - izgradnja nacionalnog konsenzusa o normalizaciji odnosa sa Srbijom“ i podržava se od strane Švajcarske ambasade u Prištini. Sadržaj ovog izveštaja je isključiva odgovornost Kosovskog demokratskog instituta, i ni pod kojim okolnostima neće se smatrati da odražava stavove švajcarske ambasade u Prištini.

SADRŽAJ

1. UVOD	6
2. ISTORIJAT TAKSE NA PROIZVODE SRBIJE I BOSNE I HERCEGOVINE	7
3. OPŠTI EFEKTI TAKSE PREMA SRBIJI I BOSNI I HERCEGOVINI	9
4. OPCIJE O TAKSI	11
 4.1. Potencijalni scenariji	11
 SCENARIO I: TAKSA OD 100% NIJE SUSPENDOVANA	12
 SCENARIJO II: SUSPENZIJA TAKSE OD 100%.....	16

1. UVOD

Dijalog između Kosova i Srbije posredstvom Evropske unije je ušao u novu fazu krajem 2017. godine. Ovaj proces je započeo 2011. godine kao tehnički proces, nakon Rezolucije OUN-a, koja je pozdravila ulogu Evropske unije kao posrednika u ovom procesu izjavljeno je da se ima za cilj poboljšanje života građana obe zemlje i doprinositi miru, bezbednosti i regionalnoj stabilnosti¹. Transformisan 2012. godine u procesu normalizacije odnosa ili politički dijalog, nakon 6 godina doživeo je treću transformaciju. U sadašnjoj novoj fazi, koja je proglašena završnom fazom dijaloga, cilj je postići pravno obavezujući sporazum između strana, koja se izjašnjava da bi trebala biti uravnotežena², prihvatljiva i sprovediva od obe strane³.

Priroda dijaloga između Kosova i Srbije, koji već od početka nije jasno definisao vodeće principe, očekivani epilog razgovora, vremenski rok, neophodne garancije kao i sami konstruktivni pristup od strane posrednika EU-a, učinilo je da se postignuti sporazumi u okviru toga ne sprovedu u velikoj meri. Štaviše, odnosi između stranaka nisu dostigli očekivanu normalizaciju, često ograničavajući samo u izražavanju spremnosti stranaka za dijalog i označavanju nazvanih trenutaka i samog posrednika kao „istorijskih“⁴.

U sada već 8 godina pregovora između Kosova i Srbije, odnosi između stranaka ne retko su bili napeti. Ovaj odnos je označio kulminaciju sa neuspehom Kosova da se pridruži Interpolu kao rezultat agresivne kampanje Srbije protiv države Kosova, kada je po prvi put država Kosovo preuzeala akcije sa nametanjem tarifnih i netarifnih mera protiv države Srbije kao protivodgovor na njen destruktivni pristup⁵.

Ove mere Vlade Kosova su zaobišle okrugli sto u Briselu kao mesto za raspravu o otvorenim pitanjima između strana. Vredi napomenuti da se godinama argumentiralo da se u okviru procesa dijaloga nije se složila sa Kosovom zbog

prihvatanja njene državnosti opravdavajući neno ponašanje prema državi Kosova. Dok na samoj strani EU-a nije bilo jasne i očekivane reakcije na destruktivni pristup Srbije, što je direktno uticalo na pogoršanje odnosa između dve države.

Uspostavljanje ovih mera od strane Kosova dovelo je do niza efekata u nekoliko oblasti, prvo u samom procesu dijaloga između Kosova i Srbije, zatim u odnosima Kosova sa međunarodnim partnerima, u unutrašnjim političkim dešavanjima u zemlji, u ekonomiji i samoj percepciji građana. Demokratski institut Kosova je analizirao pozitivne i negativne efekte u ovim oblastima uticaja na dva scenarija: zadržavanje takse 100% i njeo ukidanje. Ova analiza je takođe razvijena u konsultaciji sa grupom relevantnih stručnjaka na terenu koji su dali svoj doprinos.

1 Za više, pogledajte: http://kryeministri-ks.net/wp-content/uploads/docs/UNGA_Resolution_on_Brussels_Dialogue_on_9_September_2010.pdf

2 Za više, pogledajte: https://zeri.info/aktuale/230501/trump-i-shkruan-leter-thacit-per-marreveshjen-me-serbine/?fbclid=IwAR1Qlfs8t7_EQmS-sQ5FVTCVc1pvP3Ko2p_zdChsQFasUiio1lxnyeglr4

3 Za više informacije u vezi sa procesom dijaloga između Kosova i Srbije, vidi: <http://kdi-kosova.org/wp-content/uploads/2018/03/18-Sfidat-FINAL-ALB-06.pdf>

4 Evropski Savet, "Izjava od trane predsednika Evropskog Saveta Herman Van Rompuy, u slučaju sporazuma u okviru olakšanog dijaloga o normalizaciji odnosa između Srbije i Kosova", 19. aprill, 2013. Dostupno na: http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ec/136877.pdf

5 Tarifne i ne tarifne mere Vlade Kosova su nametnute i protiv Bosne i Hercegovine.

2. Istorijat takse na proizvode Srbije i Bosne i Hercegovine

Vlada Kosova je kroz niz odluka uspostavila tarifne i netarifne mere protiv Srbije kao protivgovor na njenu agresivnu kampanju da se spriči članstvo Kosova u međunarodnim organizacijama kao što je članstvo Kosova u Interpolu, kao i diplomatiku kampanju povlačenja priznanja države Kosovo⁶. Mada su utvrđene mere bile ekonomskog karaktera, Vlada Kosova ih je postavila kao političke mere, čak ih je smatrala instrumentima spoljne politike u odnosu na Srbiju.

Kao odgovor na kampanju koju je srpska strana preduzela protiv članstva Kosova u Interpolu, Vlada Kosova je 6. novembra 2018. godine donela odluku da uvede meru zaštite od 10% na uvozne proizvode poreklom iz Srbije i Bosne i Hercegovine bez međunarodnih brendova koje se proizvode u ovim zemljama⁷. Uprkos ovoj meri države Kosovo, srpska diplomacija je nastavila sa svojim kampanjama protiv članstva Kosova u Interpolu i pokušaja za povlačenje priznanja države Kosovo.

Iako su institucionalni lideri Kosova izjavili da će Kosovo ostvariti članstvo u Interpolu uprkos kampanji Srbije⁸, 20. novembra 2018. godine na sastanku Generalne skupštine Interpol-a, Kosovo se nije učlanilo ovom multilateralnom mehanizmu⁹. Ovaj neuspeh je doveo do reakcije Vlade Republike Kosova, koja je odlukom br. 01/76 od 21. novembra 2018. godine uvela 100% mere na uvezene proizvode poreklom iz Srbije i Bosne i Hercegovine, isključujući u ovoj odluci proizvode međunarodnih marki koji se proizvode u ove dve zemlje.

Ova odluka je otišla i dalje, uspostavljujući i netarifne mere za proizvode ove dve zemlje, pomoću primene principa reciprociteta, gde je zaustavljen uvoz proizvoda koji u svom nazivu, u svojoj etiketi ili deklaraciji - imaju terminologiju koja ne poštuje

državnost Kosova, ka npr. „Kosovo i Metohija”, „Kosovo UNMIK”, „Kosovo 1244”. Takođe je odlučeno da se uklone svi proizvodi sa tržišta koji sadrže takav naziv. Takođe je doneta odluka da se primene iste mere u vezi sa dokumentima i sertifikatima potrebnim za trgovinu.

Dana 4. decembra 2018. godine, kako bi pružila objašnjenje i pronašla podršku za uvođenje 100% takse na srpske proizvode, Vlada Kosova je poslala zemlje Kvinta, uključujući i kancelariju EU-a, dokument pod nazivom Memorandum¹⁰. U ovom dokumentu, glavni akcenat je stavljen na političko opravdanje nametanja takse, navodeći agresivnu srpsku kampanju u spoljnoj areni, intervencije u teritorijalnom i ustavnom integritetu, pretnje ratom od strane Srbije, neuspeh u sprovodenju sporazuma postignutih u Briselu između stranaka, kao i drugih aspekata. Dok, što se tiče ekonomske racionalnosti nametanja zaštitne mere, pomenute su povrede ekonomskog nivoa CEFTA-e, ali za koja su prethodno identifikovana samo u relevantnim komitetima CEFTA-e, a da nisu postavljena kao pitanje interne rasprave ili spoljni pritisak preko međunarodne zajednice.

Ove odluke su podstakle reakcije Evropske unije i Sjedinjenih Američkih Država, što je rezultiralo eksplicitnim pritiskom na institucije Kosova da otklanjanje takse ili ukidanje iste. Pritisak da se taksa povuče je povezan sa činjenicom da je Srbija uslovila dijalog Kosova i Srbije ovom taksom, dok je kosovska strana izjavila da bez priznavanja Srbije takse neće biti ukinute. U narednim mesecima, pritisak na Vladu Kosova nastavljen je od strane visokih službenika Evropske unije, gđe. Mogherini i komesara za proširenje g. Hahna u Prištini, kao i kroz jasna pisma koja su poslale SAD, ambasada SAD-a na Kosovu i brojnim

6 Za više, pogledajte: <https://www.zeriamerikes.com/a/kosova-perballe-fushates-serbe-kunder-pavaresise/4514610.html>

7 Za više, pogledajte: http://kryeministri-ks.net/wp-content/uploads/2018/11/IMG_2387.jpg

8 Za više, pogledajte: <https://www.botasot.info/aktuale-lajme/969372/pacolli-i-bindur-per-anetaresimin-e-kosoves-ne-interpol/>

9 Za više, pogledajte: <https://www.evropaelire.org/a/kosova-nuk-anetaresohet-ne-interpol/29610551.html>

10 Za više, pogledajte: <https://www.gazetaexpress.com/lajme/ekskulzive-haradinaj-u-dergon-leter-te-gjitha-shteteve-te-be-se-per-taksen-ndaj-serbise-602074/?fbclid=IwAR0dmrFwpyLECc7BJxaqdDq4600JHF1tGSfmAV3XmhTh02aF3mGukVKSeW4>

TAKSA 100% NASTAVLJANJE ILI UKIDANJE?

sastancima američkog ambasadora na Kosovu, g. Kossnet sa predstavnicima institucija Kosova.

Pritisici su išli protiv obe strane, pozivajući ih da se povuku iz odluka ili akcija koje bi mogле ugroziti proces dijaloga i mogле potkopati sve što je već postignuto tokom ovih godina u okviru ovog procesa. Međutim, nepostojanje uravnotežene pozicije EU-a o akcijama stranaka, izazvalo je ne samo reakcije institucija Kosova putem razmene pisama, već i od strane civilnog društva Kosova koje je poslalo gđi. Mogherini pismo da izrazi svoju zabrinutost zbog ovog pristupa i štete koja je učinjena samoj kredibilnosti procesa dijaloga¹¹.

Država Srbija je nastavila kampanju protiv države Kosovo, što je odrazilo na još jednom odlukom Vlade Kosova od 28. decembra 2018. godine, gde je mera 100% nametnuta i na međunarodnim markama koje se proizvode u Srbiji i Bosni i Hercegovini. U okviru ovog konstruisanog izveštaja, nisu nedostajale ni „pretnje“ da bi kosovska strana bila spremna da koristi idruge mere protiv agresivnog pristupa Srbije prema državi Kosova.

Ovoj odluci je usledila još jedna od 15. januara 2019. godine¹², kao izuzetak od ove tarife za robu koja je već ušla na tržište pre odluke o uvođenju takse. O ovoj odluci se raspravljalo na dva sastanka Vlade na kojima, na prvom sastanku, uprkos predlogu, Vlada nije imala raspoložive informacije o količini proizvoda, njihovoj vrsti i njihovoj ceni prilikom predlaganja ove mere.



Pritisak da se taksa povuče je povezan sa činjenicom da je Srbija uslovila dijalog Kosova i Srbije ovom taksom, dok je kosovska strana izjavila da bez priznavanja Srbije takse neće biti ukinute.

11 Za više, pogledajte: http://kdi-kosova.org/aktivitetet/leter-e-hapur-per-federica-mogherini-nga-organizatat-e-shoqerise-civile-ne-kosove/?fbclid=IwAR0excEEVvQcJiFmsDlq_Kavf5tLPjDzwVUb37ZP_dPe7lf14deWQ_6rMsk

12 Ovoj odluci je usledila još jedna od 15. januara 2019. godine





3. Opšti efekti takse prema Srbiji i Bosni i Hercegovini

Taksa od 100% na proizvode Srbije i Bosne i Hercegovine je proizvela različite efekte za Kosovo. Prvi su se odvijali odbijanjem Srbije da nastavi dijalog bez ukidanja taksi, a zatim i sa zahtevima EU-a i SAD-a da se ova mera ukine.

SAD su izrazile da taksa sprečava postizanje sporazuma između strana, što je strateški interes SAD-a. Štaviše, od uvođenja takse, bilateralni odnosi između Kosova i SAD-a počeli su da se remete. To se ogleda i u četiri pisma koja su poslata od strane SAD-a, počevši od pisma predsednika Donalda Trumpa¹³ pisama od strane američke ambasade u Prištini¹⁴, kao i pisma visokih američkih službenika upućena liderima zemlje¹⁵, gde se ukazuje na prekid bilateralnih odnosa između zemalja, kao i eksplicitni zahtev za ukidanje taksi. Vredi istaći da je američka strana predložila Vladi Kosova da ukine taksu i mogućnost njenog ponovnog postavljanja ako ne uspe sporazum sa Srbijom¹⁶.

U praktičnom planu, zahtev SAD-a za ukidanjem takse odražava se i u brojnim kaznenim merama koje su poduzele SAD, kao što je odbijanje vize za vladine službenike za 'Jutarnje molitve'¹⁷, obustava učešća generala Timothy Orra na obečeđavanju godišnjice nezavisnosti Kosova¹⁸, otkazivanje učešća u programima Centra „George Marshall“¹⁹, pretnja povlačenjem podrške za KSB i druge.

SHENAJ Taksi se takođe protivi i EU, čiji su zvaničnici pozvali da se taja taksa ukine, jer ometa proces dijaloga i ugrožava dosadašnji rad. Visoka predstavnica za spoljnu politiku i bezbednost, Federica Mogherini izjavila je da dijalog neće biti nastavljen bez ukidanja takse²⁰, ali da je EU spremna sazvati sastanak

na predsedničkom nivou, nakon donošenja odluke o ukidanju takse. Što se tiče takse, o tome se raspravljalo i na nedavnom sastanku Veća Sigurnosti UN-a, gde je većina zemalja pozvala na suspenziju ili ukidanje svih mera koje blokiraju dijalog.

Odbijanje premijera da ukine taksa nakon zahteva SAD i EU-a takođe je izazvalo polarizaciju među koalicionim partnerima, konkretnije između premijera Haradinaja i predsednika parlamenta Kadrija Veselija. Poslednji je izjavio da bi se kao znak povjerenja prema SAD-u i EU-trebala izvršiti privremena suspenzija takse, u trajanju od samo 120 dana.²¹ Ova reakcija je usledila nakon međunarodnog pritiska i nakon pisma koje je premijer Haradinaj poslao državama Kuinta 28. decembra 2018. godine, u vezi sa uslovima koji se trebaju ispuniti kako bi se taksa ukinuo.²² Kao rezultat neslaganja oko takse, nekoliko puta je preispitan nastavak vladajuće koalicije i sastanci koalicionih partnera bili su češći kako bi se postigao dogovor o ovom pitanju.

Čak je i predsednik države Hashim Thaci izrazio svoju nesaglasnost za zadržavanje takse i predložio da se isti ukine kako bi se održalo partnerstvo sa SAD-om.²³ S druge strane, četiri gradaonačelnika severnih opština, Severne Mitrovica, Zubin Potok, Leposavić i Zvečan ponudili su ostavku, ostavku koju Kosovske institucije nisu prihvatile, a Srpska Lista je bojkotovala rad Skupštine²⁴.

Pored političkih efekata, ova mera je proizvela i ekonomski efekti. Prema Carini Kosova, postavljanje takse prvenstveno od 10%, a zatim od 100%, imalo je značajan uticaj na uvoz iz Srbije i Bosne i Hercegovine. Ovo je takođe uticalo na prihode Car-

13 Za više, pogledajte: <https://insajderi.com/letre-e-plote-e-trumpit-drejtuar-presidentit-thaci/>

14 Za više, pogledajte: <https://xk.usembassy.gov/sq/deklarate-nga-ambasada-e-shba-ve-ne-prishtine-3/>

15 Za više, pogledajte: <https://telegrafi.com/letter-e-ashper-nga-shba-te-per-lideret-e-kosoves-hiqeni-taksen/>

16 Za više, pogledajte: <https://indeksonline.net/amerika-kerkon-pezullimin-e-menjehershem-te-takes-nadaj-serbise-paralajmeron-pasoja/>

17 Za više, pogledajte: <http://top-channel.tv/2018/01/08/nuk-pajiset-me-vize-haradinaj-anulon-viziten-ne-shba/>

18 Za više, pogledajte: <https://www.europaelire.org/a/29763387.html>

19 Za više, pogledajte: <https://zeri.info/aktuale/242111/ekskluzive-amerika-ia-anulon-kosoves-tete-programe-ne-qendren-marshall-ne-gjermani/>

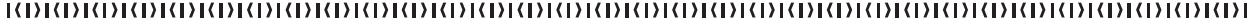
20 Za više, pogledajte: <https://www.koha.net/arberi/142901/mogherini-taksa-te-hiqet-menjeherhe-qe-dialogu-te-vazhdoje-ndash-ska-kohe-per-te-humbur/>

21 Glas Amerike, "Veseli zahteva 120 dnevnu suspenziju tarifa protiv Srbije", 28. januar 2019. Dostupno na: <https://www.zeriamerikes.com/a/kosovo-veseli/4762233.html>

22 Kancelarija premijera Republike Kosovo, "Pismo premijera Haradinaj ambasadorima Kvint-a i predstavnici EU-a na Kosovu", 28. januar 2019. Dostupno na: <http://kryeministri-ks.net/lettra-e-kryeministrat-haradinaj-derguar-ambasadoreve-te-quint-it-dhe-perfaqeseses-se-be-se-ne-kosove/>

23 Top Channel, Intervju predsednika Thaci, 17. februar 2019. Dostupno na: <http://top-channel.tv/2019/02/17/kosove-thaci-taksa-do-te-pezullohet/>

24 Za više, pogledajte: <http://rtv21.tv/lista-serbe-mbylltet-ne-kuvend/?fbclid=IwAR1N3AFAsEq3ysni0L8m45VoQj12Jr0Ac0IA0csrKjuWdhTclSI2eurdug>



TAKSA 100% NASTAVLJANJE ILI UKIDANJE?

ine Kosova iz Srbije gde je došlo do smanjenja prihoda u vrednosti od 20 mil€ u novembru, kada je ova taksa uspostavljena.²⁵

Kosovočini oko 3% ukupnog izvoza Srbije, međutim proizvodi koji se izvoze na Kosovo čine 21% izvoza u okviru CEFTA-e²⁶. Uopšteno, ova mera je imala opštu podršku građana nad taksom od 100% uprkos činjenici da je izveštavano o povećanju cene u određenim proizvodima. Izuzetak su napravili građani srpske zajednice, uglavnom na severu Kosova, koji su organizovali proteste kojima su pozivali na ukidanje ove mere. U elektronskoj anketi koju je 29. januara 2019. godine organizovao dnevni list "Zëri", na pitanje da li se treba ukinuti taksi, većina građana je odgovorila da se taksa ne treba ukinuti²⁷.



Pored političkih efekata, ova mera je proizvela i ekonomske efekte. Prema Carini Kosova, postavljanje takse prvenstvenstveno od 10%, a zatim od 100%, imalo je značajan uticaj na uvoz iz Srbije i Bosne i Hercegovine. Ovo je takođe uticalo na prihode Carine Kosova iz Srbije gde je došlo do smanjenja prihoda u vrednosti od 20 mil€ u novembru, kada je ova taksa uspostavljena

25 Platforma KDI-a Moj Glas, "Carina Kosova obaveštava poslanike o sprovodenju sporazuma Dijaloga i zaštitne mere od 100%", 4. decembar 2018. Dostupno na : <http://www.votaime.org/Public/DialogActivity/Detail/261>

26 Za više, pogledajte: <http://www.mapo.al/debati-i-ekonomisteve-a-ka-te-drejte-kosova-me-taksen-ndaj-serbise/>

27 godine organizovao dnevni list "Zëri", na pitanje da li se treba ukinuti taksi, većina građana je odgovorila da se taksa ne treba ukinuti

4. OPCIJE O TAKSI

Demokratski Institut Kosova sproveo je analizu potencijalnih pozitivnih i negativnih efekata zasnovanih na pet sfera uticaja u vezi sa dva scenarija koji su povezani sa taksom od 100% koji je postavljen na proizvode iz Srbije i Bosne i Hercegovine.

Sfere uticaja izabrane su na osnovu opšteg razvoja, fokusirajući se na sledeće oblasti: i) na proces dijaloga između Kosova i Srbije, ii) na odnose Kosova sa međunarodnim partnerima, iii) na potencijalnim efektima u unutrašnjoj politici Kosova, iv) na ekonomiju i, v) na građanskoj percepciji.

Scenariji su razvijeni na osnovu mogućeg razvoja i projekcija vezanih za ove oblasti uticaja. Ovi scenariji su validni u sadašnjem kontekstu razvoja, čiji efekti mogu biti pod uticajem vremenskog faktora.

SCENARIJI:

SCENARIJI 1:



Zadržavanje takse
od 100%

SCENARIJI 2:



Suspenzija takse
od 100%

SCENARIJI

1

Sfere uticaja	Pozitivni efekti	Negativni efekti
Dijalog Kosovo-Srbija	<ul style="list-style-type: none">➢ Refleksija stvarnih odnosa između Kosova i Srbije, pozicije Kosova u ovom procesu i nedostatka uspeha samog procesa normalizacije➢ Sprovođenje suvereniteta Kosova u odnosu na Srbiju➢ Vraćanje pažnje na nivo sprovođenja sporazuma dijaloga➢ Izbegavanje veštačkih vremenskih rokova za postizanje sporazuma➢ Jačanje pregovaračke pozicije Kosova u odnosu na Srbiju, kroz uključivanje određenih tema u dijalog kao preduslov za njegov nastavak➢ Zadržavanje takse blokira mogućnost da dijalog Kosovo-Srbija proizvede nepovoljni sporazum za Kosovo➢ Pokušaj za sprečavanje negativnih scenarija za Kosovo, u okviru procesa dijaloga	<ul style="list-style-type: none">➢ Dijalog se ne nastavlja zato što Srbija uslovljava i odvlači proces optužujući Kosovo za nespremnost za postizanje sporazuma➢ Jačanje uloge i položaja Srbije u procesu dijaloga i u odnosu na međunarodnu zajednicu, na štetu Kosova

Taksa od 100% nije suspendovana

Sfere uticaja	Pozitivni efekti	Negativni efekti
Kosovo i međunarodni partneri	<ul style="list-style-type: none">➢ Povratak pažnje međunarodnog faktora u dijalogu Kosovo-Srbija➢ Povećanje nivoa uključenosti SAD-a u proces dijalog➢ Poboljšanje pregovaračke pozicije Kosova u odnosu sa međunarodnom zajednicom➢ Liberalniji stav Velike Britanije i Nemačke za ukidanje takse	<ul style="list-style-type: none">➢ Donošenje odluka u odsustvu koordinacije sa međunarodnim partnerima➢ Predstavljanje Kosova kao nesaradujućeg partnera sa međunarodnim saveznicima➢ Konstantno insistiranje SAD-a na ukidanje takse utiče na pogoršanje bilateralnih odnosa između Kosova i SAD-a➢ Blokiranje procesa vezanih za evropsku perspektivu za građane Kosova➢ Zaobilaznje Kosova u regionalnim i evropskim aktivnostima ili inicijativama➢ Gubitak zamaha za potencijalno postignuće sporazuma sa Srbijom, kao rezultat mogućih političkih izbora i promena u EU➢ Polarizacija političkog spektra unutar Kosova oštećuje položaj države u spoljašnjem planu

(D) (D)

SCENARIJI

1

Sfere uticaja	Pozitivni efekti	Negativni efekti
Politički aspekt na Kosovu	<ul style="list-style-type: none">➢ Sprovođenje državnog suvereniteta u doноšењу одлука➢ Indirektno je podstaknuta široka društvena i politička rasprava u zemlji u vezi sa pristupom procesu dijaloga Kosovo-Srbija, bilateralnim odnosima, i odnosima sa drugim međunarodnim faktorima➢ Podsticanje javne rasprave doprinelo je neophodnoj potrazi za političkim konsenzusom o pitanjima od državnog interesa➢ Stvaranje vremenskog okvira za izgradnju zvaničnog stava Kosova u vezi sa procesom dijaloga➢ Povratak pažnje na nivo sprovođenja sporazuma, i izvan onih postignutih u okviru dijaloga	<ul style="list-style-type: none">➢ Nedostatak državne strategije za uspostavljanje takse i uslova za njeno povlaчење➢ Odbrambena spoljna politika Kosova i njena kontrakcija samo u pitanjima dijaloga i takse;➢ Međunarodni pritisak i kolebljivost odnosa sa međunarodnim partnerima mogu izazvati prevremene izbore➢ Polarizacija između institucije predsednika, vlade, partnera vladajuće koalicije i drugih političkih subjekata➢ Upotreba takse za političke i izborne svrhe➢ Stvaranje institucionalnog vakuma zbog povlaчењa srpske zajednice iz institucionalnog života i rizika povratka srpskih pararelnih struktura➢ Koncentracija političke i javne pažnje na takse, ostavljajući u senci drugih važnih tema za opštu dobrobit građana

14

Taksa od 100% nije suspendovana

Sfere uticaja	Pozitivni efekti	Negativni efekti
Ekonomski aspekt na Kosovu	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Povećanje potrošnje domaćih proizvoda – povećanje proizvoda/jačanje domaćih kompanija ➤ Povećanje poreskih prihoda od strane PAK-a ➤ Stvaranje preduslova za zamenu proizvoda Srbije – borba politika "dumping" Srbije na tržištu Kosova ➤ Promocija brendova "Made in Kosova" ➤ Izbegavanje percepcije Kosova zavisi od proizvoda Srbije 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Povećanje cena određenih proizvoda na tržištu Kosova ➤ Oštećenje dela domaćih proizvođača koji su uvozili sirovinu iz Srbije ➤ Povećanje krijumčarenja, posebno na severu zemlje ➤ Uvoz srpske robe iz drugih zemalja regionala ➤ Povećanje uvoza
Gradički aspekt na Kosovu	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Opšta podrška građana političkim odlukama institucija kao reakcija na agresivnu politiku Srbije ➤ Povećanje državnog dostojanstva ➤ Povećanje građanskog interesa za odnose Kosova i Srbije 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Povećanje građanske brige zbog gubitka podrške međunarodnih partnera ➤ Pad poverenja u proces dijaloga Kosovo-Srbija, uz podsredstvo EU-a Povećanje evroskepticizma ➤ Povećanje populizma

(D)

SCENARIJI

2

Sfere uticaja	Pozitivni efekti	Negativni efekti
Dijalog Kosovo-Srbija	<ul style="list-style-type: none">➢ Dijalog se nastavlja➢ Kosovo jača pregovaračku poziciju, jer na pregovaračkom stolu se nalazi jedan uslovni instrumenat➢ Povećanje potencijala za nametanje tema za raspravu od strane kosovske strane u dijalu, preko međunarodne podrške➢ Kosovo uklanja oznaku da je prepreka dijaloga postajući odgovorni subjekat a ne "poluga pregovaranja"	<ul style="list-style-type: none">➢ Dijalog se nastavlja bez jedinstvenog stava političkog spektra na Kosovu➢ Srbija ne zaustavlja kampanju i agresivne politike protiv države Kosovo➢ Rizik da Srbija ili međunarodni faktor postavi nove uslove prema Kosovu➢ Rizik postizanja sporazuma koji bi mogao predstavljati nepovoljan kompromis za Kosovo

Suspenzija takse od 100%

Sfere uticaja	Pozitivni efekti	Negativni efekti
Kosovo i međunarodni partneri	<ul style="list-style-type: none">➢ Kosovo poštuje strateško partnerstvo sa međunarodnim saveznicima, posebno sa SAD-om➢ Odnosi Kosova sa međunarodnim partnerima poboljšani su u svim oblastima saradnje➢ Povećava se pritisak međunarodne zajednice na Srbiju da zaustavi destruktivne pristupe i agresivne politike protiv države Kosovo➢ SAD, EU i države članice EU-a intenziviraju podršku dijalogu Kosovo-Srbija i pojačavaju pritisak za postizanje pravno obavezujućeg sporazuma između strana	<ul style="list-style-type: none">➢ Međunarodni partneri vrše pritisak za postizanje sporazuma između Kosova i Srbije u veštačkom vremenskom roku, ne obraćajući pažnju na saržaj eventualnog sporazuma

SCENARIJI

2

Sfere uticaja	Pozitivni efekti	Negativni efekti
Politički aspekt na Kosovu	<ul style="list-style-type: none">➢ Kosovo izbegava rizik od odlaska na prevremene izbore kao rezultat takse➢ Mogućnost ujedinjenja stava političkog spektra i kosovskih institucija➢ Mogućnost artikulisanja jasnih zahteva Kosova prema međunarodnim partnerima o garancijama koje bi se trebale pružiti u okviru dijaloga➢ Stvaranje delimične političke stabilnosti koja pruža mogućnost za nastavak dijaloga➢ Povratak srpske zajednice institucionalnom životu	<ul style="list-style-type: none">➢ Pad verovatnoće povratka takse u budućnosti➢ Donošenje odluka od strane Kosova pod pritiskom međunarodnog faktora➢ Slabljenje pregovaračke pozicije Kosova u okviru dijaloga, ako se taksa suspenzuje bez ispunjavanja tahteva kosovske strane➢ Razjedinjenost političkog spektra u vezi sa pristupom kojeg Kosovo treba da ima prema Srbiji u procesu normalizacije odnosa

Suspenzija takse od 100%

Sfere uticaja	Pozitivni efekti	Negativni efekti
Ekonomski aspekt na Kosovu	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Prihodi carina se povećavaju ➢ Cene proizvoda na kosovskom tržištu su izravnate ➢ Smanjenje slučajeva krijumčarenja, posebno na severu zemlje 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Potrošnja proizvoda i nivo uvoza iz Srbije ponovo raste ➢ Može imati negativan uticaj na nivo potrošnje i proizvodnje domaćih proizvoda
Gradanski aspekt na Kosovu	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Građani pozdravljaju održavanje dobrih odnosa sa partnerima, posebno sa SAD-om ➢ Povećanje očekivanja građana prema EU u pogledu integracionih procesa 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Pad kredibiliteta građana prema kosovskim institucijama ➢ Povećanje osećaja bespomoćnosti države Kosovo nad uslovljenostima Srbije ➢ Povećanje nesigurnosti u vezi sa potencijalnim rezultatima dijaloga

KDI je nevladina organizacija (NVO) koja se zalaže za podršku razvoju demokratije kroz uključivanje građana u izradi javnih politika i osnaživanje sektora civilnog društva u cilju uticaja na povećanje transparentnosti i odgovornosti javnih institucija.

Za više informacija o KDI molimo Vas posetite **www.kdi-kosova.org**

Uz finansijsku podršku:



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Federal Department of Foreign Affairs FDFA